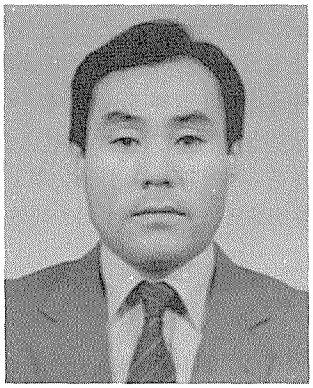
'92 원유수입정책 방향



李 勝 雄
〈동력자원부 원유과장〉

1. 국제 석유가격 동향과 향후 전망

(1) 국제 유가동향

지난*GULF*사태 이후 국제유가는 16~17$/B 수준에서 안정세를 유지하였으나, '91. 9월 이후 계절적 수요증가와 함께 소련의 산유량 감소등에 의한 공급부족 우려등으로 11월 중순경까지 19~20$/B 수준의 강세기조를 유지하였다.

그러나제90차*OPEC*총회('91.11.26~27) 이후 이라크와 쿠웨이트의 공급재개 전망에 따른 공급과잉 우려등으로 본격적 성수기 임에도 불구하고 국제유가는 오히려 16~17$/B 수준으로 하락세를 나타내고 있는 추세이다.

(2) '92 유가전망

'92년도 세계석유수요는 美國등 세계경제회복등에 힘입어 연 1.5% 내외(1~1.2백만 *B/D*)의 완만한 증가세를 나타낼 것으로 전망되고 있고 공급측면에서는 소련을 비롯한 非*OPEC* 산유국의 산유량 감소에도 불구하고 이라크 및 쿠웨이트의 공급재개등에 따른 *OPEC* 산유량의 지속적인 증가로 다소 공급우위의 안정기조를 나타낼 것으로 전망된다.

'92년도 국제유가는 '91년도의 *OPEC* 평균가(17.70$/B)보다 1$/B 내외 등락하는 안정세를 나타낼 것으로 전망되고 있으며 중장기적으로는 걸프사태 이후의 시장안정 분위기 및 수급균형이 지속될 것으로 예상됨에 따라 완만한 상승세가 이어질 것으로 예측되고 있다.

(3) 산유국외교 및 국제협력

걸프사태 이후 산유국과 소비국간의 협력 분위기가 고조되고 있는 가운데 원유의 장기 안정적 공급선 확보 및 소비국간의 공동이익 도모를 위한 국제협력 관계가 상당히 중요시되고 있는 실정이다.

'92년에는 주요국간의 방문·초청활동 뿐만아니

〈최근의 국제 유가 추이〉

(단위 : $/B)

	'91.2/4	3/4	10월	11월	12월	'91평균	'92.2.7
OPEC평균	16.53	17.76	19.82	19.23	16.62	17.70	-
두 바 이	15.57	16.89	18.85	18.39	15.31	16.56	16.00

〈국제 유가추이 및 전망〉

(단위 : $/B)

	1990	1991			1992(전망)
		상반기	하반기	평 균	
OPEC평균	21.23	17.25	18.16	17.70	16.5~18.5
두 바 이	20.25	15.91	17.21	16.56	15.5~17.5
국내도입가(FOB)	19.99	19.25	17.94	18.55	16~18

라 주한 외국대사관과의 유대강화, 해외주재 자원관의 적극 활용으로 국제협력업무를 강화시키고 아울러 민간의 외교활동과 연계하여 상호 정보교환 등 협조체제를 구축하여 民官 공동으로 국제석유시장 환경변화에 대응하는 협조체제를 강화해 나갈 계획이다.

(4) 유가정보 분석능력의 배양

석유산업이 점차 자유화되면서 국제석유정세 및 투자활동등에 대한 종합적인 정보수집 분석과 국내 석유류 수급동향에 대한 신속한 파악 및 대응책 강구가 우선적으로 보완·발전되어야 하는 과제가 대두되고 있다.

현재 국제석유시황 분석에 있어서는 외국의 석유정보 및 전문지의 인용·배포수준에 머물러 있고 국내 각종 석유통계는 수작업 또는 한국석유개발공사의 전산망을 활용하고 있는 실정인데 美國, 日本 등 선진국의 종합전산망 시스템에 비해서는 정보체제가 상당히 열악한 실정이다.

이제 우리나라도 석유정보 및 자료수집 능력을 총괄할 수 있는 종합적인 석유정보센터를 운영하고 전문인력을 양성하여 석유산업의 정책방향 제시와 민간의 지원활동을 강화할 수 있는 전문조직의 필요성이 증대되고 있으며 이와 관련하여 기존인력과 장비를 보완, 관련조직을 육성·발전시켜 향후 석유산업의 종합정보 네트워크 구성을 전담·추진토록 발전시켜 나갈 계획이다.

2. 안정적인 원유수입 추진

(1) 원유 수입동향

제1, 2차 석유위기를 겪으면서 국내 소요원유의 전부를 해외에 의존하고 있는 우리나라로서는 원유의 장기·안정적 확보가 중요한 정책과제로 등장하게 되었다.

최근의 원유 수입동향을 살펴보면 물량면에서 '85년이후 불과 몇년 사이에 2배 이상의 신장세를 보이고 있는데 이는 특히 '88년이후 연 20%에 육박하는 국내 석유소비의 급격한 증가추세에 기인한 것이다.

석유 소비증가의 주요내용을 살펴보면 국내 석유화학시설의 신·증설에 따른 나프타수요의 증가, 차량대수의 증가에 따른 휘발유·경유 수요의 급증, 석유발전 수요증대에 따른 B-C유 수요증가, 그리고 국

〈원유수입 및 석유류 소비추이〉

	1985	1988	1990	1991
원유수입(백만배럴)	198	261	308	399
(전년비증감율, %)	(△0.7)	(20.8)	(4.0)	(29.5)
석유류소비(백만배럴)	189	251	356	423
(전년비증감율, %)	(△1.0)	(19.0)	(24.1)	(18.7)

〈연도별 원유수입 추이〉

	1989		1990		1991	
		증감율		증감율		증감율
○ 수입물량(천배럴)	296,411	13.5	308,368	4.0	399,304	29.5
(천 B/D)	(812)		(845)		(1,094)	
○ 수입단가($/B, FOB)	15.81	13.8	19.99	26.4	18.55	△7.2
○ 수입금액(백만$, CIF)	4,936	28.2	6,462	30.9	7,835	21.3

민 생활수준 향상에 따른 연료의 고급화 추세에 연유하여 석유류 소비의 급격한 증가추세로 이어지고 있는 것으로 판단되고 있으며 이러한 소비증가 추세에 대응하여 국내 정유업계에서도 정제시설 능력을 대폭 향상('90 : 840→'91 : 1,190천 *B/D*)시켜 내수 수요량의 절대량을 정제처리하여 공급하고 있다.

'91년의 원유 수입량은 약 4억배럴로서 전년대비 29.5%의 증가를 나타냈으며 수입금액은 약 78억달러로서 전년대비 21.3% 증가를 나타냈음.

(2) 원유수입선 다변화

'91년도 원유수입의 지역별 의존도를 보면 中東지역이 73.7%, 東南亞지역이 20.7%이며 국별로는 사우디(33.5%), 이란(13.2%), 오만(12.8%) 등의 순위로 총 20개국으로부터 원유수입이 이루어졌다.

원유수입 비중의 압도적 우위를 차지하고 있는 中東지역의 불안한 정정을 감안, 비상시 원유 수입선의 안정확보를 위하여 '91년도에는 미주·아프리카 지역 원유 수입촉진을 위하여 수송비 지원제도를 개선하여 원유수입선 다변화 정책을 지속 추진하고 있는데 올해에는 동남아지역 원유수입 확대방안등을 검토 보완하여 보다 효율적이고 실질적인 지원책을 강구하여 원유수입선 다변화를 적극 추진할 계획이다.

(3) 원유수입정책 개발

한편 현물원유 수입중 가격면에서 산유국의 공시가와 동일 또는 그 이하일 경우 매건별 수입승인없이 대한석유협회의 추천으로 갈음할 수 있도록 하는 포괄승인제도를 도입, 원유수입의 자율성을 어느 정도 제고할 수 있도록 관련규정을 정비할 계획이다.

또한 호르무즈해협 봉쇄시 대응방안을 다각도로 검토하고 非中東국가의 원유수입 확대방안을 모색하며 북방정책과 관련 소련, 中國 등으로 부터의 원유수입을 적극 추진할 계획이다.

〈지역별 원유 수입비중〉

(%)

	1989	증감율	1990	증감율	1991	증감율
中東	71.5	7.3	74.3	2.8	73.7	△0.6
동남아	21.4	1.4	20.3	△1.1	20.7	0.4
미주	1.3	△7.8	2.3	1.0	4.2	1.9
아프리카	5.8	△1.0	3.1	△2.7	1.4	△1.7

3. 석유비축능력 확대 및 효율적인 운영관리

(1) 정부비축유 운용

'91년도 정부비축유 운용현황을 살펴보면 석유수급안정 및 국제수지개선을 위하여 석유 약 21백만배럴, *LPG* 약 37천톤을 대여 활용하였다. 이 비축유의 활용목적은 비상시 또는 평시 국내석유류 수급불안을 해소하여 석유시장의 안정을 도모코자하는 것이며 이결과 통상 "고유가시 방출, 저유가시 상환" 정책을 채택하므로써 국제수지면에서도 상당한 개선효과를 거둔 것으로 추계되고 있다.

금년초에도 월동기 수급안정을 위하여 비축석유제품을 집중 방출한 바 있으며 비축유의 효과적인 운용을 위한 자체 입출하시설 확보 등 시설보완과 함께 최근 점증하고 있는 환경규제에 대비하여 비축유질의 적기 변경등을 검토·추진할 계획이다.

〈 '91 정부비축 활용현황〉

	비축량	방출량			
		걸프사태	국제수지	기타	計
원유(백만배럴)	38	3.1	10	6.8	19.9
제품(백만배럴)	1.8	1.4	–	–	1.4
LPG (천톤)	112	35	–	2	37

※기타는 아스팔트 수급 및 원유 수송애로등에 따른 긴급 방출량 등임

〈정부비축기지 추가건설 계획〉

		기지별(위치)	시설용량	비축량	건설비	건설기간	비 고
석	원	U - 1(전남 여천)	31.5	28.0	3,571	'90~ '96	지 하
		U-2인근(경남 거제)	13.5	12.0	1,543	'90~ '95	지 하
	유	소 계(2개 기지)	45.0	40.0	5,114		
유	제	수 도 권(서울, 경기)	3.8	3.5	893	'90~ '94	지 상
		기타지역(동·서남권)	3.7	3.5	704	'91~ '96	지 상
	품	소 계(4개 기지)	7.5	7.0	1,597		
	계		52.5	47.0	6,711		
가 스		L-1인근(경기 평택)	160천톤	160천톤	427	'90~ '95	지 하

(2) 정부비축기지 건설

'91년말현재 정부비축은석유40백만배럴(34일), *LPG* 112천톤(18일)을 비축하고 있으나 국내 석유소비의 급격한 증가추세로 비상시 대응능력이 점차 약화추세에 있어 '96년까지 석유 95백만배럴, *LPG* 360만톤 시설규모로 확장하여 정부비축 60일분의 목표를 달성할 계획이다.

현재 비축기지건설 추진현황을 살펴보면 '91말 현재 4개기지는 관계부처의 인허가를 거쳐 이미착공중에 있으며 나머지 3개소는 관계부처 협의 및 입지조사 단계에 있다.

비축기지의 입지선정의 기본방침은 원유는 정유공장 인근의 해안가에 위치하고 제품은 지역권역별로 소비지 인근에 위치토록하여 수송여건을 감안, 비상시 수급애로에 대처토록하며 향후 전국 송유관망과 연계하여 경제적 활용을 도모할 수 있도록 운용할 계획이다.

최근 점증하고 있는 환경보호 추세에도 부응하여 기지건설시 환경보전 측면을 우선적으로 고려하여 철저한 보완시설을 확보하여 만일의 사태에 대비할 예정이며, 아울러 비축기지 시설이 생산시설과는 달리 환경오염유발 원인자가 아닌 점을 집중 홍보토록 하여 개발과 보전의 양면성을 적절히 조화하는 선에서 비축계획을 추진할 계획이다.

(3) 민간비축의 추진

최근 점증하고 있는 석유소비량 증가추세에 대비하여 정부비축량 증가와는 별도로 민간의 비축수준 제고 또한 중요하며 향후 *IEA* 등 선진국의 비축수준 권고에 도달할 수 있도록 민간부문에도 운영재고량을 포함하여 30일 수준의 비축의무를 부과토록 할 계획이며, 현재 관계법령을 정비, 세부시행계획을 수립중에 있다.

동 제도의 기본방향은 우선 '96년까지 『민간비축제도의 틀』을 구축하는데 중점을 두고 '97년이후 국내 경제사정등을 감안, 단계적으로 비축의무량을 확대 추진할 계획이다.

(4) 비축관리 및 기술개발

정부 석유비축사업의 규모가 확대됨에 따라 보다 전문적이고 효율적인 관리의 필요성이 대두되고 있으며, 비축유 운용 또한 단순한 전략개념 보다는 평시 운영효율을 도모할 수 있는 공동비축이나 교환비축 등 신규사업을 추진하여 탄력적인 운용이 가능토록 운용체제를 보완할 계획이다.

또한 석유비축관련 기술개발에도 역점을 두어 국내 기술수준향상을 도모할 계획이다. 우선 '92년도에는 국내외 관련 전문가를 초청하여 석유비축기술 세미나를 개최하는 등 국내 기술수준의 평가와 아울러 향후 중장기 석유비축관련 기술개발계획을 수립하여 지질, 수리, 건축 등 관련 연구소와 상호 유기적으로 협력하여 국내 기술수준제고에 역점을 두어 추진할 계획이다.

너도나도 사전점검 재해없는 우리고장