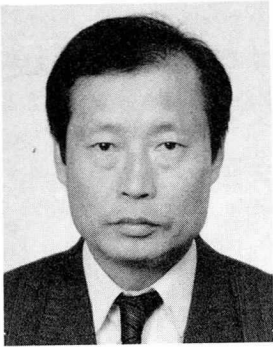


도시 방재를 위한 위험관리 정보센터로의 역할 담당



이 한 연
〈위험관리부 부장〉

1. 머리말

우리나라는 62년부터 시작된 제1차 경제 개발 5개년 계획을 시점으로 근대화 작업을 시작해 성공적인 개발 정책에 힘입어 경제, 사회, 산업면에서 단군 이래 괄목할 만한 성장을 이룩한 결과 연평균 약 10%의 경제성장률을 꾸준히 유지해 오으로써 90년도 말 현재 총인구 4천3백만 명, 국민 총생산 2천3백79억 달러, 1인당 GNP 5천5백69 달러, 무역 수출액 7백억 달러로 세계 무역량 10위권에 돌입, 선진국 대열에 들어서기 위해 총력을 기울이고 있다.

또한, 70년대부터 시작한 산업 근대화의 일환으로 추진된 석유 화학 공업의 육성 정책과 국제 수

지 개선을 위한 수출 지원 정책으로 경인 지역 수출 산업 공단을 비롯해 울산, 여천, 마산, 구미 등 대규모 공업 단지 설립으로 인하여 농업 인구가 도시 산업 인구로 흡수되면서 기존 대도시의 폭발적인 인구 증가로 인구 수용 한계를 벗어나게 되자 대도시 주위의 인위적인 위성 도시가 자연스레 늘어나게 되었다.

위와 같은 결과로 대도시의 인구 및 건물의 밀집, 대형화, 위성 도시 건설, 대규모 공단 건설로 인한 교통, 환경 문제를 비롯하여 대형 화재 위험이 잠재하고 있어 이에 대한 대책이 그 어느 때보다 절실히 요구되었다.

2. 도시 방재의 필요성

앞에서 언급한 도시의 대형 화재 잠재 위험성을 입증이라도 하듯이 71년 12월 서울 대연각 호텔에서 프로판 가스 폭발로 인한 대형 화재가 발생, 1백63명의 사망자와 63명의 부상자를 냈으며, 이듬해인 72년 12월 또 다시 서울 시민회관(현 세종문화회관)에서 공연 중 화재가 발생하여 사망 53명, 부상 76명이 발생하는 등 대형 화재가 잇달아 발생, 이러한 대형 화재로 인한 인명 피해와 재산 손실 방지 대책의 필요성이 정

부 차원에서 절실히 요구되게 되었다.

이러한 필요에 따라 정부에서는 화재 예방을 전문으로 하는 방재 기관의 설립을 위하여 “화재로 인한 재해 보상과 보험 가입에 관한 법률”(법률 제2482호 '73년 2월 6일 공포 : 이하 화보법)을 제정 하기에 이르렀다.

3. 화보법의 주요 내용

화보법의 제정 목적은 제1조에서 명시한 바와 같이 화재로 인한 인명 및 재산상의 손실을 예방하고 신속한 재해 복구와 인명 피해에 대한 적절한 보상을 하게 함으로써 국민 생활의 안정에 기여토록 하고 있다.

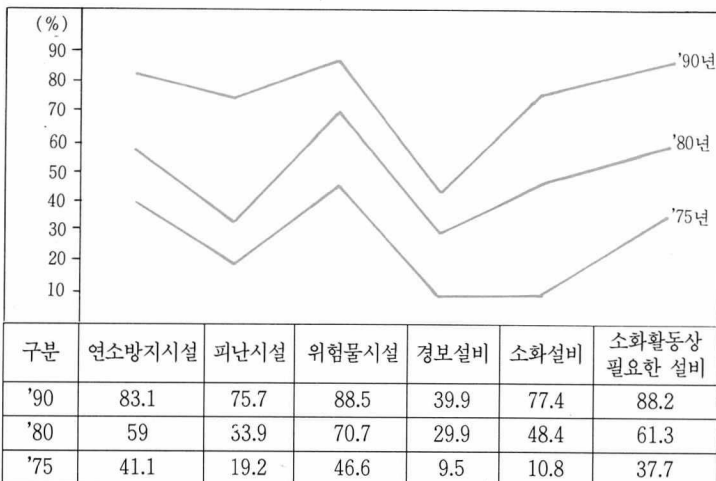
이 법은 손해 보험 회사로 하여금 화재 예방을 위한 안전 점검, 조사·연구·계몽 및 소화설비에 따른 요율 할인 등급의 사정, 화재 예방에 관한 정책 건의를 주 업무(화보법 제15조)로 하는 한국화재보험협회(이하 ‘화보협회’)를 설립(화보법 제11조)하도록 하고 있다. 화보법의 적용 지역은 당초 서울, 부산, 대구로부터 시작하여 점차 지역 확대를 거쳐 현재는 인천, 광주, 대전, 전주, 울산, 수원, 부천, 성남의 인구 50만 이상의 전국 11대 도시로 확

대되었고, 이 지역에 소재하는 특수건물(6층 이상의 건물, 국유 건물, 학교, 병원, 호텔, 공연장, 방송시설, 옥내판매장, 시장, 유흥음식점, 학교, 공동주택, 공장 등 13개 용도)은 화보협회에서 정기적으로 실시하는 화재 예방을 위한 안전점검을 통하여 화재 원인을 사전에 파악, 이에 대한 대책을 강구하는 동시에 특수건물 관계자는 물론 제3자에 대한 화재 피해도 보상할 수 있는 신체손해배상 특약부 화재보험에 가입(화보법 제16조 및 제5조)토록 규정하고 있다.

이러한 제도는 화재 예방 및 화재로 인한 피해 복구를 위한 사전, 사후의 대책으로 일찍이 스위스나 독일같은 선진 외국에서 시행되어 온 사회 공익 보장 제도로서 화재와 관련하여 도시 방재를 위한 바람직한 방법이라 하겠다.

4. 화보협회의 방재 활동 실적 및 효과

〈특수건물 방재 시설 개선 현황〉



* 수치는 설비 양호율(%) < 화보협회 안전점검 결과분석 >

가. 화재 예방 안전점검

화보협회가 73년 설립 이후 91년까지 특수건물에 대해 소방 시설을 비롯한 피난 설비, 전기 설비, 위험물 시설, 가스 시설 등과 화기 사용 시설에 대한 화재 예방 안전점검을 통하여 상기 시설에 대한 시설 개수를 꾸준히 유도한 결과 특수 건물의 화재 발생률 감소는 물론 화재보험 요율을 3차례(81년, 84년, 91년)에 걸쳐 평균 11%를 인하시키는 등 방재 효과뿐 아니라 국민의 경제적 부담도 줄이는 효과를 얻을 수 있었다.

또한, 특수건물은 정기적인 안전점검을 받음으로써 비특수건물에 비해 상대적으로 방재 시설이 양호하고 이에 의해 화재로 인한 손해율이 낮아 화재 보험 요율 적용시 업종별로 10%내지 30%의 요율 할인이 적용되며, 별도의 특약없이 풍수재 위험이 자동 담보되는 등 사회 보장성 의무 보험의 혜택이 충분히 주어지고 있다.

나. 방재 기술 자료의 보급

미국 방화협회(NFPA), 일본 소방설비안전센터 등 선진 방재 연구 기관과의 활발한 교류를 통하여 새로운 방재 기술 및 정보를 신속히 입수하여 조사·연구 결과를 발간하여 특수건물 관계자, 방재 관련 단체, 손해 보험 회사에 제공함으로써 과학적인 화재 예방 업무 수행에 기여하고 있다.

다. 대국민 화재 예방 홍보

화재 피해의 경각심과 화재 예방 인식을 제고시키기 위하여 불조심 표어·포스터 제작 배포, 홍보 영화 제작 상영, 국민학교 어린이를 대상으로한 불조심 어린이 단 조직 운영, 화재 진압 및 인명구조 활동에 공로가 큰 소방 공무원을 선정하여 포상하는 소방안전봉사상 시상식 등을 통하여 대 국민 화재 예방 홍보 활동을 꾸준히 전개해 오고 있다.

라. 방재시험연구소의 설립 운영

미국의 UL 및 FM(보험업자 시험 기관으로서 이 시험 기관의 성능 시험 합격필증이 없으면 판매 또는 수·출입이 어려움) 등에서 실시하고 있는 전기, 전자 제품을 포함한 방화 관련 제품 성능 인정 제도를 도입하여 국내 방화 관련 제품, 건축 부자재(방화문, 내화벽 등)의 방화 성능 향상을 위하여 86년 화보협회 부설 방재시험연구소를 설립 운영함으로써 선진국 수준의 방재 시험 연구 업무를 수행하고 있다.

마. 기타 주요 업무

그 밖에 '74년부터 '91년까지 약 38억원에 상당하는 소화기기(소방차 139대 등)를 구입, 일선

소방 기관에 기증함으로써 국가 소방력 증강에 기여함은 물론, 특수건물 소방설비 개량 자금 및 소화기 제조업체에 자금 대어를 통하여 화재 예방 및 화재 진압 업무에 일익을 담당하고 있다.

5. 도시 방재를 위한 화보협회의 역할

화재와 관련하여 도시 방재를 효과적으로 계획하고 수행하기 위하여는 소방 행정, 도시 건설 계획을 통한 소방 도로의 확충 및 확보, 소방력의 현대화 등 다각적인 검토가 필요할 것이나 여기서는 화보협회의 기능을 중심으로 언급하고자 한다.

도시 방재를 효과적으로 수행하기 위하여는 소방법을 비롯하여 건축법, 전기사업법, 고압가스안전관리법 등의 방재 관련 법규의 유기적인 적용과 운영이 필요하며 화재 예방 활동과 병행하여 화재 발생시 신속한 인명 피해와 재산상의 손실을 보상할 수 있는 제도적인 장치가 필수적이다.

이와 같이 화재 예방과 피해 복구를 효과적으로 수행하기 위하여는 화재 예방 활동을 통한 방재 기술 축적이 필수적이며 이러한 기술을 축적하고 있는 화보협회로 하여금 효과적인 방재 활동을 전개할 수 있도록 국가 차원에서의 지원 방안과 효과적인 방재 업무 수행에 필요한 다음과 같은 제도적인 지원이 필요하다.

첫째, 우리나라와 일본은 특히 방재 분야에서 관(官) 주도적인 업무를 수행하고 있어 민간 방재 단체의 활성화에 걸림돌이 되고 있다. 이에 대한 개선책으로는 화



재 진압 업무를 제외한 예방 활동은 점차 민간 관련 단체에 위임하여 효율적인 방재 활동이 이루어지도록 하고, 우수한 소방용품 생산으로 소방 설비의 신뢰도를 높이기 위하여 소방용품의 검정을 다원화할 필요가 있다. 다행히 소방법이 개정되어 소방 시설 점검을 소방법상 특수장소 관계인이 자율적으로 수행하게 된 것은 실질적인 화재 예방을 위하여 다행한 일이라 하겠다.

둘째, 국제 무역 개방화 정책과 공정거래법 시행으로 특수건물에 대한 화재보험 공동 인수 업무를 단계적으로 해체함에 따라 화보협회의 방재 업무 수행에 결정적인 장애 요인이 되고 있어 이에 대한 대책이 시급히 요구되고 있다.

셋째, 현재 화보협회에서 수행하고 있는 방재 업무 범위를 더욱 확대하여 화재 예방을 위한 안전 점검, 시험 연구 업무 이외에 화재 예방 및 손해 보험 종합 위험관리 체제로 전환하고 축적된 방재 기술 능력을 효율적으로 활용하기 위하여 위험관리 종합 정보 센터로서의 역할을 할 수 있는 방

향을 모색하도록 하는 노력이 필요하다.

이를 위하여는 화보협회 자체의 노력과 과감한 체질 개선이 필요하다.

● 화보협회 부설방재시험연구소의 주요 업무

- ① 방화 관련 제품 시험 연구
- ② 우수 방화 제품 품질 인증 (FILK 마크 부여)
- ③ 국가 시험 업무 대행(선박용품, 건설 부자재 등)
 - * 선박용 방화 용품 형식 승인 시험 기관 지정(88. 3 항만청)
 - * 내화 성능 시험 기관 지정(88. 9 건설부)
 - * 방화 성능 시험 기관 지정(90. 3 건설부)
 - * 어선용품 형식 승인 시험 기관 지정(90. 11 수산청)
 - * 건축 분야 품질 시험 기관 지정(92. 8 건설부)
- ④ 방재 기술 용역 및 관련 전문 교육 실시
- ⑤ 방재 기술 정보 회원제 운영 등