

미국의 농촌생활개선 지도현황

權 愛 華

동덕여자대학교 의류학과 강사

I. 머리말

우리나라 농업과 농촌사회는 산업화로 인한 생활환경의 변화를 겪었으며 최근의 국제개방화시대를 맞아 새로운 상황에 적응해야 하는 어려움을 안고 있다. 이러한 상황에서 미국의 농촌생활개선을 위한 농촌지도현황을 분석해 보는 것은 새로운 시대에 대처할 수 있는 대응능력을 기르며 앞으로 나아갈 방향까지도 제공할 것으로 생각된다. 특히 미국은 실질적인 농촌지도의 기원국으로서 세계농촌생활과학화에 가장 크게 이바지한 나라이며, 우리나라에 가장 많은 영향을 끼친 나라이다.

본 연구에서는 관련문헌의 고찰을 통하여 미국의 농촌생활과학화를 주도하는 협동농촌지도체계(cooperative extension system)에 관하여 살펴보고, 미국농촌가정의 실태와 함께 생활개선과 관계가 있는 이슈들을 요약 정리하였으며 관련연구를 고찰하고자 한다.

II. 미국의 협동지도체계

미국의 농촌지도사업은 18C의 농업협회에서 시작되었으며, 19C 중엽부터 체계적으로 시행되었다. 1986 Morrill법의 국회통과로 Land Grant Colleges and Universities가 설립되어 농업과 공업을 교육하기 시작하여, 1887년 Hatch법과 1914년 Smith-Lever법의 통과로 농촌지도사업이 법적으로 확립되었다. 세계 최초로 농촌지도의 기구와 예산을 보장한 Smith-Lever법의 통과로 미국의 주립대학은 제도적으로 획기적인 발전을 이룩하기 시작하였다(최민호, 1991). 이 체계에서는 법적인 파트너와 비공식적 파트너가 함께 일하는데, 미국연방농무성(US Department of Agriculture)의 지도 사업과, 73

개 주립대학(land-grant university), 그리고 전국에 산재해 있는 3,100개 이상의 군(counties)들이 농촌지도에 관한 법적 파트너이다. 연방(40%), 주(40%), 군(20%)의 합동예산으로 주립대학내의 농과대학에서 농촌지도사업을 관장하고 있으며, 상호협동을 통하여 고객의 요구를 평가하고 결과지향적 교육 프로그램을 개발해서 농민, 가족, 개인, 그리고 지역사회를 돕고 있다. 이 일은 비공식적인 파트너들에 의해서 협동지도체계전반에 걸쳐 강화되고 확대되는데 이 비공식적인 파트너들은 2백 9십만의 자원봉사자들이다. 그들은 각 주와 군 수준에 농촌지도사업과 관계되는 민간인들로 적절한 훈련을 받아 농촌지도전문가들의 제한된 시간에는 불가능한 심층적인 후속접촉을 가진다.

미국협동지도체계의 기본목표는 미국농업을 개선하고 나라전체의 가정과 지역사회를 강화하는 것이다. 지도사업측은 정보를 전파하고 대학의 연구에서 나온 지식과 기술의 응용을 독려하는데 일반인들이 이러한 자원을 이용할 수 있도록 문제해결기술과 의사결정능력이 발전하도록 도와주고 있다. 지난 70년간 협동지도체계는 지역과 全國에서의 요구가 변함에 대응하여 프로그램을 계속해서 적용시켜 왔으며(Patton, 1987), 작업상황에서의 기회와 한계를 반영한다. 특히 사회경제적으로 소외된 집단과 소수집단의 생활향상을 중요시하고 있으며, 도시의 영세민과 청소년들도 농촌지도의 대상으로 포함시키고 있다.

III. 분야별 지도현황과 연구동향

미국 농무성 협동지도국에서 나온 보고서(1984, 1988)와 최민호(1991)에 의하면, 협동지도체계의 핵심이 되는 활동은 1) 농업 및 그 연관기업에 대한 지도, 2) 사회경제적 발전을 위한 지도, 3) 생활의

질적 개선을 위한 지도, 4) 국제농촌지도 등이다. 협동지도체계의 협동주립연구서비스(Cooperative State Research Service, CSRS)는 가정학연구의 발달에 지속적으로 영향을 미쳐왔으며, 농업실험소(agricultural Experiment Station)의 가정학 프로그램과 연구노력을 함께 하며 연방예산으로 지원받는다. 다음은 오늘날의 현실을 반영하는 여러 중요 이슈중에서 특히 생활의 질 개선을 위한 지도와 관계있는 분야를 요약하였으며 관련연구도 함께 살펴보았다.

1. 가정과 경제적 복지(Family and Economic Well-Being)

기술의 영향, 가치관의 변화, 지역사회와 자원의 변화 모두 가족의 기대, 역할, 그리고 책임의 혼란을 가져왔음에도 불구하고 가정은 아기의 양육과 성인의 성숙에 가장 효과적이며 경제적인 체제이다. 그러므로, 미국 가정을 강화해 의사결정과 관리능력을 발달시키고, 그들의 재정자원을 관리하고, 자신감을 얻게 하며, 책임있는 사회의 공헌자로 만드는 일이 국가의 미래에 필수적이다.

1) 가정의 경제적 불안정-가정의 경제적 복지는 변화하는 고용기회, 구매력의 감소, 일정치 낮은 농업소득, 국가적 경제변화, 그리고 자원관리능력의 한계 등에 의해 영향을 받고 있다. 1980년 중엽의 Farm Crisis로 많은 미국 농촌가정들이 향상된 생활수준과 점진적인 성장상태로부터 경제적으로 불안정한 상태와 생활수준의 하락에 적응해야 했다. 가족단위의 경제적 안정성 증대는 농촌가정지도사(Extension Home Economist)의 주된 목표로서 farm crisis로 인한 경제적 손실을 상쇄하기 위하여 부가소득을 올리는 방안이 대두되었다. 농외고용(Off-farm employment)을 가장 공통적 반응으로 Wisconsin주의 경우는 80%이상의 농촌가장과 농촌여성들이 농외소득을 추가로 올렸으며, 부가소득을 올리는데 성공적인 농촌가정에 촛점을 맞춘 15분짜리 VHS 비디오를 보급해 왔다.

최근의 연구(Iams, Steinfelt & Wilhelm, 1986; Light, 1987; Williams, 1990)가 지적했던 바와 같이 재정관리 능력과 문제해결 능력으로 경제적 안정도를 높이고 가정기반사업(home-based business)의

개발을 유도하며 그에 필요한 재정관리기술과 마케팅기술을 교육하는데 협력을 계속하고 있다. 수년동안 농촌지도사업부(Extension)에서는 가정기반 사업을 제1차적 프로그램으로 인식해 왔으며 현재는 미국 농촌중흥의 국가적 이니셔티브(Revitalizing Rural America National Initiative)의 일환으로 시행되고 있다. 그밖에 금융서비스와 그 상품에 내재한 위험도를 이해하고 평가하도록 교육하며, 재정에 대한 장기계획과 결정을 내리도록 교육한다.

2) 위험상황의 농촌어린이-Edelman(1986)이 역설하였듯이 빈곤, 실업, 가족분산, 그리고 無경험으로 인한 스트레스와 소외감을 겪는 가정에 있어서는 부모가 자녀의 필요와 요구에 반응적이 되기에 어려움이 많다. 이런 가정의 아동은 특히 학대와 소홀, 학업성적의 저하, 그리고 행동장애의 위험에 있기 쉽다. 적절한 교육으로 가정과 아동을 보살피는 사람들이 아동들을 효과적으로 다루기 위해 필요한 자신감, 지식, 그리고 기술 등을 얻을 수 있게 한다. 협동지도부(Extension)에서는 효과적인 parenting을 위한 부모 소양교육을 하며, 보육(Child Care)등 부모의 요구에 답하기 위한 지역사회중심의 후원 단체를 설립하고, 아동학대와 방치의 방지를 위해 agency와 기관들의 연계를 도와 "Adopt a God Parent" 프로그램으로 자원봉사자인 대부모와 팀을 이루어 돕고 있다.

3) 청소년교육-미국사회에 있어 청소년 문제의 심각성은 많은 연구와 보고서(Burt, 1986; Inana, 1986; Koblinsky, 1986)로 알 수 있듯이 청소년층은 약물중독, 10대 임신, 자살, 그리고 성병 등의 문제에 대한 중요결정에 직면하고 있다. 가족과 또래 친구들은 청소년들이 그들의 가능성과 기회를 최대한 이용할 수 있는 선택을 하는데 중요한 역할을 하므로 청소년들이 생산적이고 자립적인 성인이 되는 의사결정을 내릴 수 있도록 가족관계를 개선하고 긍정적인 또래영향을 받도록 한다. 협동지도부(Extension)에서는 부모와 청소년간의 연계를 강화하도록 도와주는 "Family Times"라는 프로그램을 만들었으며, 임신한 10대를 도와주는 프로그램도 성공적으로 수행되고 있다.

4) 가족붕괴와 轉位(dislocation)-가족농이나 사업등 생산분야에서의 직업상실, 결혼관계의 변화,

가족구성원의 죽음 등은 가족에게 일어나는 파괴적이고 스트레스를 주는 사건들이다. 미국 농촌 쇠퇴로 인한 각 가정의 생활양식과 가족관계의 변화에 대해 Light(1987)는 가정학자로서 농촌가정의 적응을 적극적으로 돕는 workshop을 제안하였다. 가족붕괴와 전위는 종종 가족에 있어 역기능의 가능성과 스트레스를 더하게 되므로 각 가정은 스트레스를 관리할 수 있는 능력을 개발해야 하며, 자원을 알아내고 관리하는 법을 배워야 하며, 현실적인 대안을 세우고, 일련의 행동을 수행해야 한다. 이를 위하여 협동지도부(Extension)에서는 이익단체들과 협조하여 지역사회가 주축이 된 단체를 개발토록 한다. "Rural-Route"란 프로그램을 만들어 농촌가정이 위기를 극복하고 미래를 설계토록 각 가정을 개별적으로 돕는다.

5) 노인 부양의 책임—증가된 수명으로 65세이상 노인의 수가 급증하여 미국사회의 노령화를 초래하였다. 오늘날의 노인들은 더 적은 수의 자녀를 두고 있으며 전통적으로 노인을 돌보아왔던 사람들(특히 여성)은 이제는 가정 밖에서 일하고 있다. 또한 중년층은 그들의 자녀를 돕고, 노부모를 돌보고 부양하며, 자신들의 필요에 눈을 돌려야 하는 등 3가지 문제점에 직면하고 있다. 노령화되는 미국사회에 대해 Gunn(1987)은 공공정책에의 적극적 참여를 독려하고 사회보장과 노화과정에 대한 이해를 돕는 가족교육프로그램을 제안하였다. 협동지도부(Extension)에서는 "When dependency increase"란 프로그램을 만들어 생활변화에 직면한 노인들을 교육하며, "More from your money" 프로그램으로 제한된 수입을 가진 사람들의 재정관리를 교육하고 있다.

2. 식품과 영양개선, 식이, 그리고 건강

미국 농무성(U.S. Department of Agriculture)은 인간영양에 관한 연구와 지도를 하는 주도적인 정부기관으로서 연구에서 나온 정보를 전파하고 교육하는 사명을 가지고 있다. 미국농무성의 현 영양교육노력의 90% 이상이 협동지도체계에서 이뤄진 것이며(Brown, Adams, Sims & Kaltreider, 1988), Agricultural Experiment Station의 가정학 연구중 70%를 점하고 있다. 과거의 식품의 영양가 분석, 식품

소비패턴, 그리고 국민의 영양상태 등에 관한 연구는 식품과 인체내에서 영양분의 상호작용을 이해하는데 도움을 주었으며, 나아가서 최근의 식이와 영양교육에 관한 연구의 바탕이 되었다(Hefferan, Heltsley & Davis, 1987).

빠르게 변하는 미국의 인구통계는 영양교육가들이 직면한 중요 도전이다. 왜냐하면, 국민들의 노령화되고, 민족적으로 다양하고, 가정구조와 생활양식에 있어 급격한 변화를 경험하므로 식품과 식이는 그들의 요구와 기호에 맞춰져야 한다는 것이다. 특히 저소득층, 주부, 청소년들이 주요 대상이었으며 최근에는 특수형태의 가족, Singles, 그리고 노인들에 교육 대상을 확대해 나가고 있다. 이 문제는 두가지로 귀착되는데 첫째, 농산품에 대한 수요가 변해왔고, 둘째, 식사법에 대한 신뢰할 수 있는 충고에 대한 수요가 늘어왔다는 것이다. 생산자로부터 소비자까지 식품체계의 구성원들이 내리는 결정은 식품공급 자체에 영향을 미쳐 다음과 같은 사항들을 반영하는데, 즉 소비자의 변하는 요구; 식품생산의 기술진보; 식품, 영양, 그리고 건강에 관한 연구결과 등이다.

1) 생활양식과 건강에 관련된 식사법—현재의 영양과 건강연구는 어떻게 식사패턴이 여러가지 만성질환의 위험에 영향을 미치는지 강조하고 있다. 즉, 식사를 포함하는 생활양식(지방, 소금, 콜레스테롤)은 비만, 고혈압, 골다공증, 심장질환, 그리고 암 등 여러 건강문제의 중요 기여인자로 간주되고 있다. 협동지도부(Extension)에서는 임신부를 위해 영양과 체중증가, 적절한 산전관리 등에 대해 조언을 하며, 가족들과 건강한 생활양식과 올바른 식사법등을 교육하기 위해 "Living with less sodium", "Guidelines to eating right", "fitness Factor" 등의 프로그램으로 교육하고 있다. 또한 스트레스 관리와 알콜, 마약등 자기 스스로 관리할 수 있도록 성인과 청소년을 교육하고 있다.

2) 식품공급의 안전, 품질, 그리고 구성내용—의도적이나 비의도적인 첨가제, 자연발생 물질, 그리고 미생물 등을 포함한 식품속의 많은 물질은 소비자 관심사가 되어 그에 따른 연구가 활발하다. 협동지도부(Extension)에서는 미국식품안전검사국(USDA Food Safety and Inspection Service(FSIS)) 식품과

의약품관리국(Food and Drug Administration(FDA)와 공동으로 식품서비스 요원교육을 하여 안전한 식품관리에 노력한다. 또한 소비자, 정책담당자, 방 송매체 식품가공, 가공업자들을 교유하여 첨가제, 미생물, 식품구성 자연발생 물질들에 관한 정보를 인식케하여 올바른 의사결정을 유도하는 한편, "Intercollegiate Nutrition Consortium"으로 여러분야 전문가들의 식품, 생산, 과정, 영양, 그리고 건강에 관련된 정보교환을 돕고 있다.

3. 주거학과 의류학

AES체계의 연구지원으로 주거학 연구가 강화되었는데 가족의 요구에 대한 지식을 주택의 디자인, 구매, 선택, 그리고 사용에 적용하는 학문이 주거학이다. 학자들은 가정활동을 위한 표준공간과 가정집기의 적정 수납공간, 내장재의 안내서, 그리고 가정작업의 에너지 필요를 개발하였다(Webr, McCrary & Day, 1986). 최근의 연구는 주택의 물리적 구조에서 경제적, 사회적, 심리학적 측면을 더욱 강조하고 있으며, 혁신적 주택에 대한 지역사회의 장애와 후원, 주거만족과 의사결정 등에 답하고 있다.

주거학 연구와 마찬가지로 의류학 연구의 발달도 AES와 밀접한 관계가 있다. 오래전 의류학자들은 화학섬유의 개발과 사용, 섬유의 내구성과 관리성, 의류제품의 선택과 사용에 관한 분석을 하였다. 최근에는 안전한 농약살포와 그밖의 산업활동에 입는 의복의 방제성 결정(Nelson, Rucker, Olson, Branson, Slocum & Stone, 1988 ; Rucker, Branson, Nelson, Olson, Slocum & Stone, 1988), 부직포의 성질평가, 가공 처리한 직물의 효과 등에 대해 많은 분석을 하고 있으며, 의상의 사회심리학적 연구도 여러 주에서

이뤄지고 있다.

미국농부의 농의소득의 비율은 1984년도에는 전 소득이 60% 이상이며, 이미 1978년도에 거의 반 정도의 농부가 그들의 제1 직업이 농사가 아닌 다른 일이라고 보고하였다. 그리하여 농촌지역의 경제적 성장도구로 가정기반기업(Home-Based Business)의 필요성이 제안되어(Locker, Scannell, Furry & Heck, 1990 ; Bastow-Shoop, Lesitritz, Ekstorm & Zetocha, 1990), 맞춤형상의 상업적 가능성을 분석 타진한 연구도 제시되었다(Johnson, Littrell & Reilly, 1991 ; Reilly & Littrell, 1988).

IV. 맺 음 말

1980년대와 90년초의 농촌지역은 farm crisis로 인한 실업, 상대적으로 높은 범죄율, 쇠퇴, 빈곤, 고립 등에 대처하고 있다. 이같은 상황에서 미국 협동지도체계의 기본목표는 미국농업을 개선하고 나라 전체의 가정과 지역사회를 강화하는 것이다. 이러한 농촌경제의 위기상황은 미국의 농촌지도에 있어서 가정학자의 역할을 두드러지게 하는데, 특히 실제적 문제해결에 도움을 주어 생활의 질적향상에 이바지 하고 있다. Pattob(1987)이 주장한 바와 같이, 과거의 산업화시대를 지나 정보화시대를 맞아 미국의 농촌 생활지도는 상황이 변함에 따라 새로운 방향으로 융통성있게 대처하며, 전체적 체계전망(Holistic Systems Perspective)으로 공공단체와 민간단체가 상호 협조하여 multidisciplinary 팀으로서 교육재료의 개발과 보급에 협조하여, 가족구성원들이 만족할만한 생활의 질에 관한 문제들을 해결할 수 있도록 지식, 인간기술, 자원, 그리고 기술을 얻도록 도와준다.