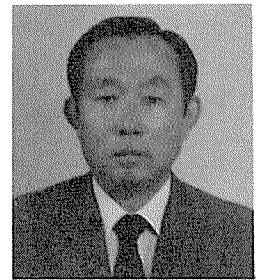


# 돈가안정을 희구하는 돈육 수출입과 육가공 산업



金 東 坤  
한국육가공협회 부회장

본 원고는 지난 8월말 탈고, 현 대양돈 11월호에 게재한 것을 그대로 실었으며, 그 후 돈가가 급변하므로써 급변 상황에 대한 의견을 추가만 했으므로 양지하시기 바랍니다.(편집자 주)

육가공 산업은 여기에 사용되는 주 원료육은 돈육이며, 생산된 돼지의 대형 소비처인 동시에 과다 생산시의 수급 조절까지 할 수 있는 산업으로 양돈산업과는 밀접한 연관관계가 있어 돈가의 영향을 예민하게 받고 있는 것도 또한 육가공 산업이다. 그러나 돈가는 대략 평균 3년 주기로 심한 등락폭을 지속해왔다. 특히 '79년도와 '89년도에는 돈가가 대폭락사태를

맞게되어 양돈을 포기하는 농가수가 속출하게 되고, 또다시 상승하면 양돈업을 하는 악순환이 연속되었다.

그러나 육가공 제품은 국내산에 비해 반 값 밖에 안되는 외국제품은 수입자유화 되므로써 수입량이 계속 증가되어서 국내시장을 잠식하고 있어 육가공업체들은 엄청난 충격과 산업자체의 존립마저 위협을 겪고 있으며, 설상가상으로 '90년 4월부터는 육가공품 원료의 70% 이상을 차지하는 돈육가격이 사상유래없이 폭등으로 국제경쟁력이 완전히 상실되어 이제는 국내 육가공 산업자체를 스스로 포기해야하는 절박한 상황에 처해 있다.

따라서 국내 돼지 사육두수의 추이와 분석을 하고 수입자유화된 육가공품 수입량에 대한 문제점과 정부에서 수출 유망품목으로 지정한 돈육수출의 문제점 및 가격 안정차원에서 돈육을 수입하여 경매하는데 대한 문제점, 그리고 대정부에 당부말씀을 예의 분석 검토하여 본다.

## 돼지 사육 두 수 부족으로 돈가 상승

〈표 1〉과 같이 농림수산부의 농수축산물 품목별 경쟁력 제고대책('91. 8)에 의하면 적정 사육두수보다 많이 사육했던 '87~'89년에는 지육가격 평균이 1,806원

〈표 1〉 돈육 장기수급 전망

(농수축산물 품목별 경쟁력 제고대책 91년 8월)

구 분		단위	89년	90년	91년	92년	비 고
정육	총 수요(A)	천톤	472	505	520	587	
	육가공 수요(B)	천톤	25	35	45	58	육함량85%×돈육70%
	비율(B/A×100)	%	5.3	6.9	8.7	9.9	
생	적정 사육두수	천두	4,500	5,258	5,876	6,633	91년 9월말까지는 통계
	실사육 두 수(C)	천두	4,801	4,528	5,069	5,650	치 92년6월은 축협 추정
부족	과 두 수	천두	301	-730	-807	-983	
	부족량	천톤		32.3	35.7	43.5	1M/T당 22.6두 소요
	비 율	%	6.7	-16.5	-18.2	-22.2	
돈	필요 두 수(D)	천두	937	1,318	1,695	2,185	1두당 60% 이용
	비율(D/C×100)	%	10	14	16	19	사육두수×12월×6월

〈표 2〉 월령별 생돈 수급전망

(단위:천두)

구분	91년도(9월 실 수)				92년도(6월말 축협 추정 수)			
	적정 두수A	실제 두수B	차 (B-A)	부족 비율	적정 두수C	추정 두수D	차 (D-C)	부족 비율
총사육두수	5876	5,069	-807	14%	6,633	5,650	983	15%
2개월 미만	1,869	1,594	-275	15	2,111	1,799	312	15
2-4 월 령	1,768	1,696	-72	4	1,997	1,701	296	15
4-6 월 령	1,414	1,030	-384	27	1,597	1,361	236	15
모 든 기 타	825	749	-76	5	928	789	139	15

\*A는 91년 적정 두수, B는 91년 실제 두수, C는 92년 적정 두수, D는 92년 추정두수.

- 1) 적정 두수 및 추정 두수의 월령별 비율은 모든 제외하고, 2월령 미만 37%, 2-4월령 35%, 4-6월령 28%
- 2) 91년, 92년 월령별 실 수와 추정 수.

〈표 3〉 전국 축산물 공급실적

(단위:두수)

구 분	쇠 고 기			돼 지 고 기		
	도축두수	수입육	계	도축두수	수입육	계
90년 상 반 기(A)	269,238	218,554	487,792	4,284,086		4,284,086
91년 상 반 기(B)	252,689	300,340	553,029	4,013,347	86,298	4,099,645
증 감(B-A)	-16,549	81,786	65,237	-270,739	86,298	-184,441
증 감 륜(%)	-6.1	37.4	13.4	-6.3	-	-4.3

- 1) 자료: 축협 중앙회
- 2) 쇠고기는 공급두수 증가에도 국내 소값은 지육 2,000원/ kg당에서 2,250원/ kg대로 상승.
- 3) 돈육은 전년도 공급물량에 육류 소비증가 요인을 가산하지 않고서도 184,441두가 부족.

/kg선에서 거래됐으나 '90년에는 적정두수보다 실제 사육두수가 730천두 부족하고 '91년에는 807

천두(9월통계)가 부족되게 사육하고 있으며, 이 '91년 9월 통계치로서 축협중앙회가 추정한 92.

6월의 실제 사육 두 수는 5,650천두이며, 적정 사육두수 6,633천두에는 983천두가 부족되는 것으로 검토되고 있다. 그러나 양돈업계에서는 '91년 9월보다 '92. 6월 추정 두수가 11% 증가되므로 가격 또한 안정될 것으로 보고 있다.

물론 돼지사육 두수가 증가되는 것은 사실이나 정부에서 계획한 적정 사육두수에는 훨씬 부족되게 사육하는 것으로 분석된다. 또한 〈표 2〉와 같이 월령별 생돈 수급 전망에서 보아도 91. 9월 실제수가 4~6월령은 적으나 2~4월령 미만부터는 1,594천두 이상되므로 양돈업계에서는 안정된 수급전망으로 보고 있다.

돼지고기 공급이 부족되어 가격이 상승하고 있는 증거의 또 하나로서 전국 축산물 공급, 실적에서도 나타나고 있다. 즉 쇠고기는 전년 동기대비하여 도축 두수는 '90년 보다 '91년 상반기가 16,549두가 부족되게 공급했으나, 수입쇠고기로 부족분을 충당해서 전년보다 65,237두가 많았음에도 불구하고 소값은 연초보다도 완만하게 상승하고 있는 반면 돼지는 도축두수가 전년동기 대비하여 〈표 3〉과 같이 '91년 상반기에 270,739두가 부족되게 공급되고 이 부족분을 수입 돈육으로 86,298두분을 공급했어도 전년도 공급물량에 육류소비증가 요인을 가산하지 않고서도 184,441두가 부족되게 공급됨으로써 돈가가 계속 상승하고 있는 것은 자명한 사실이다.

또한 우리나라의 양돈사육 형태도 크게 변천하고 있어 적정수요에 알맞은 사육두수가 뒤따라 주

□ 논 단

지 않는데도 문제가 있다. '90년 이후에는 양돈산업이 최고 호황기임에도 불구하고 <표 4>와 같은 부업적 소규모 양돈농가(100두 미만)는 양돈경영 단위가 되지않아 '88. 6월보다 '91. 6월에는 사육호수가 55%인 144,146호가 감소했으며, 사육두수 또한 903,478두(45%)가 감소한 반면, 그 이상을 사육하는 전업양돈가와 기업양돈가는 돈가상승에 힘입어 사육호수는 6,942호에서 8,915호(22~87%)로 증가하고 사육 두 수는 2,596,209 두에서 3,528,946 두로(36%) 증가하고 있다.

따라서 돼지 지육가격은 '88년 평균 1,894원 /kg이었으나 '91. 8월까지는 평균 2,933원 /kg으로 55% 상승했음에도 사육두수는 1%인 29,259두 밖에 증가하지 못하고 있다. 이같은 현상은 예년같으면 돈가가 상승하면 97%에 해당하는 부업적 양돈농가가 너도나도 2~3배씩 사육함으로써 사육호수가 많기 때문에 전국 양돈 사육두수는 급격히 증식하던 것이 양돈 경영단위가 되지 않아 사육을 포기하고 있는 반면, 규모면에서 수지가 맞는 전업, 기업을 총망라하여 8,915호밖에 되지 않는 양돈가만이 최대한 사육두수를 증가하고 있으나 그 사육호수가 적기 때문에 수요에 맞는 기대두수만큼 증가되고 있지 않고 제자리걸음을 하고 있다.

그런가하면 전기업으로 신규로 참여할 양돈가는 폐수처리 시설강화, 농촌의 인력난, 양돈할 토지 확보, 또한 임대비용 상승으로 엄청난 자본이 들고 또한 축산법에

<표 4> 규모별 양돈사육 현황

가. 규모별 사육호수

(단위 : 호)

구 분	88년6월(A)	90년6월(B)	차이(B-A)	증감률(%)	
양돈농가	100두 미만	261,724	117,578	- 144,148	- 55
(a)전업양돈가	100 - 500두	6,084	7,435	1,351	22
(b)전업양돈가	100 - 1,000두	581	1,084	503	87
기업양돈가	1,000두이상	277	396	119	43
합 계		268,666	126,493	- 142,173	- 53

나. 규모별 사육두수

(단위 : 두)

구 분	88년6월(A)	91년6월(B)	차이(B-A)	증감률(%)	
양돈농가	100두 미만	2,010,891	1,107,413	- 903,478	- 45
(a)전업양돈가	100 - 500두	1,324,827	1,748,062	423,235	32
(b)전업양돈가	100 - 1,000두	388,692	722,481	333,789	86
기업양돈가	1,000두이상	882,690	1,058,403	- 175,713	20
합 계		4,607,100	4,636,359	29,259	1

1) 우리나라의 양돈 사육 형태와 증가 속도 지연.

- (1) 부업적 소규모 양돈농가는 경영단위가 되지않아 2년전 동기 보다 사육호수 55%, 사육두수는 45%가 감소.
- (2) 전업, 기업, 양돈가는 양돈의 호황기이므로 후수 및 두수 급증.
- (3) 97% 차지하는 양돈농가의 양돈 포기에 비해, 3%밖에 안되는 8,915호의 전업, 기업 양돈가의 급격한 증식조치에도 불구하고 기대이상의 사육두수가 되지 않음.

<표 5> 국내 돈지육가와 주요국의 지육가격

(단위 : 원 / kg)

구 분	한 국	일 본	미 국	덴마크	한국대미국(%)
87-89년평균	1,806	2,551	798	1,146	226%
90년 평균	2,574	2,201	828	1,025	311%
1-3월평균	2,084	1,905	671	1,045	311%
4-6월평균	2,835	2,293	950	1,105	298%
7-9월평균	2,752	2,452	819	1,069	336%
10-12월평균	2,620	2,062	959	881	273%
91년평균	2,993	2,658	882	1,065	333%
1월 평균	2,978	2,110	1,024	931	200%
2월 평균	2,814	2,413	914	978	308%
3월 평균	2,713	2,344	928	1,014	292%
4월 평균	2,681	2,630	907	1,039	295%
5월 평균	2,956	2,846	903	1,093	327%
6월 평균	3,145	3,026	904	1,159	348%
7월 평균	3,160	3,190	810	1,120	390%
8월 평균	3,019	2,694	668	1,080	452%

주 : 일본 : 일본경제신문 미국 A,W,S,Journal

덴마크 : FOODAN A/ S IDKr : 114원(수출보조 0.41\$ / K제외)

10,000두 이상 사육은 금지되어 있어 대기업 양돈 으로서는 그 이상 확대도 불가능하여 신규로 양돈을 하고 싶은 재벌급도 기업양돈에 참여하지 못하고 있는 실정이며, 거기에는 UR협상이다. 수입개방이다 하니 신규참여를 상당히 꺼려하고 있는 형편이다.

이러한 여건과 환경하에서 국내 양돈 사육두수의 절대부족으로 인하여 <표 5>와 같이 돈가는 계속 상승하고 있으며 우리나라에서 수입해 가던 일본보다도 비싸고 미국, 덴마크보다 3배 이상의 고돈가가 형성, 거래되고 있는 실정이다.

또한 국민식생활 개선으로 돈육 소비량은 매년 7%씩 증가하는데 육가공품의 수요량은 매년 38%씩 월등하게 많이 증가하고 있어 육가공 원료육으로 사용하는 생돈두수도 <표 1>와 같이 92년도에 2,175천두가 육가공 원료돈으로 사용되고 있다.

그러나 일본은 육가공 원료를 정육 기준으로 39%, 미국은 65%를 사용하고 있는 것으로 보아, 우리나라도 앞으로 외국수준만큼 사용량이 증가될 것은 자명한 사실이다. 가공업체들의 원료용 생돈이 많이 소요되기 때문에 돈가가 상승하면 전국에 걸쳐서 소요량을 각 업체 단위별로 구입코자 할 때 서로 경쟁하면서 구입하기 때문에 현지 가격이 더욱 상승하게 되는 요인이 되고 또 현지 구입으로 운반비, 여비, 인거비, 기타 비용 등 원가부담도 가중되고 있다.

### 육가공제품 수입개방과 문제점

'87. 7. 1일부터 수입자유화된 돼지고기 통조림은 <표 6>과 같이 수입 초년인 '87년에는 14.6%, '88년에는 28.5%, '89년 40.8%로 급속도로 국내시장을 잠식함으로써 가공업체는 큰 충격을

받게 되었다.

따라서 동 협회가 '89. 5. 26자로 상공부 무역위원회에 산업피해 구제신청을 제기하여 약 1년간에 걸쳐 조사, 심의한 결과, 산업피해가 있다고 판정되어 '90. 5. 1~'91. 6. 30까지 수입관세를 30%에서 50%로 인상 조치한 바

<표 6> 돼지고기 통조림 수입현황

(단위: M/ T, %)

	'87	'88	'89	'90	'91(1~6)	수입관세율적용
수 입	566	1,660	2,959	2,561	771	87~90.4 30%
국 내	3,301	4,171	4,300	7,179	2,216	90.5~91.6 50%
국내시장 점유율	14.6	28.5	40.8	26.3	25.8	91.7~93.6 40%

#### 돼지고기 통조림 국내 판매 가격

	중량	가 격	비 고
국 내 산	350g	2,300원	롯데햄, 제일제당, 진주햄 등 제품
수 입 품	340g	800~1,400원	튜립, 프림토즈(덴마크), 실바(핀란드)

<표 7> 소시지 수입현황과 제품 비교

#### 1. 수입실적

(단위: %, 억원)

	1990년				1991년(1~6월)			
	소시지		구성비(%)		소시지		구성비(%)	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
국내	27,698	953	96.7	95.8	16,253	422	94.7	94.4
수입	958	43	3.3	4.2	900	25	5.3	5.6
계	28,656	995	100	100	17,162	447	100	100

#### 2. 소시지 제품 비교

구 분	국 내 산	수 입 품
중 량	460gr(46gr10개)	454gr(45.4gr10개)
가 격	2,500~2,580원	90년 2,000~2,200원 91년 1,350~1,500원
주원료	육류 82%(돈, 계, 칠면조 등)	육류 90~92%(우, 돈, 계, 칠면조 등)
판 매 특 징	냉장 또는 상온유통	일반판매 즉석 세일 ① 값이 저렴. ② 구수하고 쫄깃 (염분 문제)
소비처	일반 소비자	전문상가, 부대고기 찌개집, 백화점

\* 수입 냉동소시지를 백화점 등에서 dry ice 위에서 sale로 1,350원씩 판매

## □ 논 단

있다. 그 결과 '90년에는 국내시장 점유율이 26.3%로 감소되고 '91년 6월말까지는 15.5%로서 수입량이 주춤하고 있는 편이다.

그러나 관세 50% 적용시한이 만료되기 때문에 또다시 동 협회에서는 국내 산업계 보호차원에서 '91. 6. 30 이후에도 앞으로 5년간 계속 수입관세 50%를 유지해 줄 것을 건의하고 주장했으나 당국에서는 국제간 통상무역 마찰의 완화를 고려하여 수입관세를 40%로 인하 조정하고 적용기간을 '93년 6월 30일까지 연장했으므로 이후의 수입상황을 국내산업 보호차원에서 면밀히 계속 지켜보아야 할 것이다.

또한 '90. 1. 1일부터 수입개방된 소시지의 경우 개방 첫 해는 유통기간과 판로문제, 보관문제 등으로 시험단계에 있었으나 그 기간이 지나 '91년부터는 유통기간이 긴 냉동소시지가 본격적으로 수입되고 있다. 소시지 판매전문상가, 대형 소비음식점, 백화점, 기타 소비처 등에서 호객하면서 판매하는 등 본격적으로 판촉하고 있으며 <표 7>과 같이 국내 판매가격은 국내산이 2,500~2,580원에 비해 반값밖에 안되는 1,350~1,500원으로 판매하고 있으며, 소비자들은 값이 싸고 육함량이 많으며 품질이 좋다고 평하면서 선호하고 있어 너도나도 구입코자 줄을 서고 있는 형편이다.

따라서 '90년 수입량이 국내 생산량의 3.3%밖에 되지 않던 것이 '91년 1~6월에 벌써 5.3%인바 연말까지는 10% 이상으로 수입이 증가할 것은 불보듯하다.

그러므로 육가공 기업체들은 국내 육가공 생산량의 47.4%를 차지하는 소시지 제품 시장점유관계로 초 긴장하고 있으며 국내 원료돈가가 외국과의 차이와 수입품은 국내시장 판매가격과의 차이가 대단히 크나 정부는 육가공용 원료육은 수입을 제한하고 가공제품은 수입자유화하는 모순된 시책으로 육가공 기업체들은 설 땅이 없다. 설상 가상격으로 TV, 광고, 냉장고, 판촉원 등을 지원하면서 수십년에 걸쳐 개척한 국내시장을 하루아침에 수입상에게 빼앗기고 있는 실정이다.

과연 기업들은 누구를 위해 국내시장을 개척했는가 하고 개탄하지 않을 수 없다.

### 물가 안정용 돈육 수입과 경매의 문제점

현재 정부에서는 생돈 가격안정대를 상한선 '90. 14만원/90kg, '91. 14만 5천원/90kg로 하고 하한선은 10만/90kg로 책정 발표하고서 발표한지 1년 이상 지나도록 안정대내에서 거래된 예는 한번도 없다.

돈가가 상승됨으로써 정부에서는 돈가안정을 위해 '91년에 돈육수입을 <표 8>과 같이 축협중앙회에 11,000%를 배정하여 현재 10,647%이 수입되었으며, 육가공협회에는 1,000% 배정하여 각 업체에서 수입하여 가공원료로 사용했으며 돈육수출 장려를 위해 돈육수출한 금액에 해당하는 수량을 수입토록 조치함에 따라 월간 수출량을 평균 300%으로 보고 연간 9,360% <월 300% × ('91. 4까지 수출금액실적/수출량 실적/2.5\$/kg)>추정하고 수출실적에 의해 수입추천을 받아 현재까지 5,660%을 수입했다.

육가공업체에서 수입한 냉동돈육은 전부 육가공 원료로 사용되어 일반 식육과는 구분되고 있으나 축협에서 수입한 돈육은 전량 생산자 단체에서 일반 공매하여 대형 유통업자를 통해 정육점 또는 요식업소에 판매함으로써 가격은 안정되지 않고 오히려 상승일로에 있을 뿐이다. 이것은 돈가상승으로 이윤이 많은 것을 희구하는 생산자 단체에게 돈육을 수입하여 공매하는 업무를 수행케 함으로써 물가안정 차원에서 공매하

<표 8> 돈육 수입 실적

구분 부위	계획량	1차	2차	3차	4차	5차	6차	소계
		2.7	4.10	4.19,5.11	5.24	7.5	8.8	
앞 다 리		706	283	679	-	562	703	2,951
뒷 다 리		1,013	403	400	-	-	601	2,417
삼 겹 살		303	785	2,008	223	995	515	4,829
소 계	11,000	2,022	1,471	3,230	223	1,700	1,983	10,647
육 가 공 협 회	1,000							1,000
수출(대)수입	9,360							5,660
계	21,360							17,307

〈표 9〉 수입돈육 운용현황(1991년 3~8월)

(단위 : 원, %)

구분	수입		판매가격		국내시세
	가격(C & F)	판매가격	수입가격	판매가격	
앞다리	1,537	2,791	182	3,386	82.4
뒷다리	1,763	2,882	163	3,387	85.1
삼겹살	1,702	4,554	268	5,100	89.3
갈비	2,529	4,154	164	4,490	92.5

\* 문제점 : 국내 시세와의 연동 가격으로 판매되므로써 물가안정 목적 결여.  
대형 유통업체에서 구입해서 식육점, 음식점에 판매

는 것이 아니라 〈표 9〉와 같이 생돈가의 이윤만을 위해 내정가격 상승된 일정 쇠가에 준하여 경매하고 있으며, 그보다 쇠가가 상승하면 공매물량을 증가시키고 하락하면 중지 또는 물량을 감소하고 있다. 이로써 가격안정은 되지 않고 물가안정 목적에 상반되게 수입가격보다 163%~268% 비싸게 판매하고 국내 시세보다 82.4~92.5% 수준으로 매각하고 있다.

이러한 현상이 발생하는 것은 도착된 수입돈육의 통관지연, 재고량 부족 등 이유로 〈공매했다〉, 〈안했다〉하기 때문에 공매가격차가 많이 발생한다. 중간상들은 공매할때는 구입, 저장했다가 공매를 중단하면 시중에 방출하여 10~15%의 마진을 부가, 많은 이득을 취하고 있기 때문에 수입돈육으로 인한 국내돈가는 안정되지 않는 것으로 풀이되고 있다.

이렇게 공매된 수입돈육은 대형 유통업자에 의하여 정육점이나 요식업소를 통해 소비자에게 공급되어지고 있으나 수입 전문판매점을 두고 판매가 이뤄지고 있는 수입 쇠고기에서도 수입쇠고기가 한우육으로 둔갑, 판매되는 실정이나

수입 돈육이 정육점이나 요식업체를 통해 공급될때 과연 가격이 싼 수입돈육이 싼 값에 소비자에게 공급되었는가 하는 문제점을 드러내놓고 있다.

다시 말해 국내산 돈육은 육질, 신선도가 좋은 고급 돈육이므로 소비자도 절대 선호하고 있으나 현행과 같이 대형 유통업자에 의해 정육점이나 요식업소에서 국내육과 구별이 불가능한 냉동 수입돈육을 판매하는 것은 물가안정은 커녕, 생산자와 소비자의 피해만 가중시키고 영똥한 주머니만 채워주는 우를 범하게 하고 있다.

현재 국내산 돈육가와 수입돈육경매가격 차이는 10~15%로서 미미하거나 소매가격은 국내시와 같은 값으로 거래되고 있어 품질과 신선도가 좋은 국내산 고급냉장돈육의 진가를 발휘하지 못하고 있다.

그러나 어디까지나 수입냉동육과는 현격한 가격차이로 거래되어서 양돈가의 육질개량 의욕을 돋구는 동시에 수입육과는 육질면에서 경쟁해야할 것이다. 이러한 것들을 해소하기 위해서는 생산자단체에서 수입하여 공매할 것이

아니라 돈육수입창구를 육가공업체로 하여금 수입하도록 하여 육가공 원료육으로만 사용케 해서 수입자유화된 수입 육가공제품과 경쟁할 수 있는 여건을 조성하여서 제품 수입억제도 하고 수입냉동육의 국내산 냉장돈육으로 둔갑유통의 방지도 하며 가격또한 냉장·내동육의 격차가 있어서 냉장육은 고가로 유통될 수 있게해야 가공산업은 물론 양돈산업 및 소비자 다같이 보호 발전하게 될 것이다.

### 수출 유망산업으로 지정된 돈육수출과 문제점

우리나라의 돈육수출은 그동안 국내 수요와 공급의 불균형을 해소하기 위한 일시적인 방편으로만 인식되어 있다. 따라서 우리나라의 돈육수출은 국가 정책차원에서 일관된 정책과 대안없이 단순히 일시적으로 남아도는 돈육을 외국으로 방출하는 수단에 불과했다. 그러다보니 수출의 추진과 중단이 반복될 수밖에 없었고 이로 인하여 수출이 된다해도 거래상대로부터 불신을 받아 국제시세보다 열악한 거래조건으로 수출하지 않을 수 없었던 것이다.

최근 수년간 양돈산업이 수출유망산업으로 지정되고 수출량이 '89년까지는 약간씩 늘기는 했으나 국제시장에서 품질과 원가경쟁에 의한 수출증대가 아니라 국내시세-하락에 의한 생산자 출혈을 담보로한 수출량 증가라고 보아야 옳을 것이다. 그 실태로서 대일본 돈육수출에 있어 국내 지육가

□ 논 단

격이 1,800원/kg대로 거래되던 '87, '88에는 <표 10>과 같이 3,161%에서 7,937%으로 증가 수출했으며, '89년도에는 돈가가 생산비이하로 하락했으므로 너도나도 수출하겠다고 했으나 수출선이 없고 수출선을 구하려해도 타국과 거래중이어서 업체들은 국내돈가가 생산비 이하로 계속 하락하고 있어도 겨우 12,275%밖에 수출하지 못했다.

그러다가 '90년 4월부터 또다시 고돈가가 형성됨으로써 재정적으로 허약한 수출업체들은 수출을 포기하지 않으면 안되는 실정에 처해 있고 일부 업체들은 기왕 확보된 수출선의 계약물량을 감소하더라도 수출선만은 확보하고 앞으로 돈가안정시에 수출을 지속시키고자 노력했던 것이다.

따라서 업계가 적자를 시현하면서 수출선 확보에 연명하고 있음은 대일 돈육수출실적으로도 알 수 있다. 그리고 또한 돈육수출은 정부에서 수출유망산업으로 지정은 되었으나 아무런 지원책이 없다가 국내 돈가가 상승함에 따라 정부에서도 돈가 안정시를 감안하여 수출선을 확보해야 한다고 인정하여 '90. 4월부터 적자수출을 구상 무역식으로 수출한 수량만큼 수입하여 가공원료육으로 사용토록 조치하고 '91년에는 수출한 금액에 해당하는 양을 수입해서 가공원료로 사용할 수 있도록 조치하여 수출업체를 지원한바 있어 다소나마 도움이 되고 돈가안정을 고대하면서 계속 수출하고 있는 업체들도 있다.

그 수출실적은 '89년 상반기 4,

<표 10> 대일 돈육 수출현황

(단위 : M/ T, 원/ 원kg)

연도별	수 출		지육가격		비 고			
	물량	금액	한국	일본				
1984	296	1,044	1,894	2,278				
85	226	768	2,341	1,996				
86	892	4,472	2,436	2,704				
87	3,161	15,860	1,880	2,727				
88	7,973	40,860	1,894	2,813	전 반 전	후 반 전		
89	12,726	57,585	1,648	2,114	4,410	(-)	7,866	(-)
90	5,876	31,681	2,574	2,201	3,937	(146)	1,939	(169)
(상)91	1,761	10,294	2,881	2,563	1,762	(404)	-	-

\*자료 : 농림수산부, A, W, S, J ( )내는 분기 수출량 중 냉장육 수출량

410%, 후반기 7,866%을 수출했으나 '90년도 상반기 3,937%, 하반기 1,939%을 수출했고, '91년 상반기에는 '90년도 보다도 돈가가 더 높고 수입해가는 일본보다도 약 20%가 높은데도 불구하고, 1,762%을 수출해 전년 후반기와 비슷한 수량을 수출한 것으로 보아도 수출선만이라도 유지하지는 의도임을 알 수 있다.

또한 이러한 고돈가 속에서도 돼지고기를 수출하는 과정에서 특이한 것은 우리나라도 '90년부터는 냉동육 수출보다는 고가인 냉장돈육 수출량이 404%으로 점차 증가하는 형태로 변천해 가고 있음은 대형 고급육 소비처인 일본 시장이 있다는 것을 감안할때 국내 돈육 가격안정시를 대비하여 기대할만한 변천이라고 사료된다.

**맺 는 말**

이러한 상황에서 원료 돈육이 해마다 증가하고 있으나 우리나라는 고돈가를 형성하고 외국제품으로 하여금 국내시장을 완전히 점

유하게 되고 국제경쟁력이 상실될 때 국내 육가공업체는 도산될뿐만 아니라 장차 국내 양돈 생산량의 50%이상을 소비하는 대형 소비처가 없어지게 될 것이다.

이웃 일본을 보더라도 육가공 제품 수입개방전인 '70년도에 육가공용 원료육부터 수입개방하고 다음해부터 유통기간이 짧은 제품부터 수년에 걸쳐 순차적으로 수입개방하여 국제경쟁할 수 있는 여건을 조성해 주었다.

따라서 늦은 감은 있으나 우리나라도 생돈가 상한선 이상시에는 육가공용에 한해서 돈육을 수입해서 가공원료로만 사용하게 함으로써 국내 육가공제품의 가격을 안정시키고 국제경쟁력도 배양하며 외국제품 수입을 억제하는 동시에 둔갑 판매하는 행위 등을 방지하여 소비자를 보호하는 2내지 3중 효과를 얻을 수 있다.

그러나 다만 돈육수입만 주장하기에 앞서 국제화시대에 대비한 국내 돈육 생산비절감이 가장 중요하며, 우선 우리가 할 수 있다고 보는 것은 첫째로 사료, 축산

기자재의 수입관세는 물론 부가가치세 영세율을 적용하여 원가절감에 기여해야 하고, 둘째, 시설 및 관리기구 등의 자동화로 인건비를 절감하며 사육규모도 대형화하는 등 하루 속히 돈육 생산비를 절감하여 외국원료돈육을 수입양고 국산 돈육으로 국제경쟁을 할 수 있는 기반을 조성해야 한다.

끝으로 현재 돈가상승으로 말미암아 우리나라의 경제면에서 볼 때 <표 11>과 같이 소비자는 총 6,347억원의 추가 부담이 발생되고, 전국 한 가구당 55,000원을 추가 지출하고 있으며, 돈육가격 상승으로 물가지수는 0.6%가 상승하는 것으로 분석되고 있음을 우리는 다같이 인지해야 할 것이다.

### '91. 9월 중순 이후의 돈 지육 가격 변동

앞에서 논의한 바와 같이 정부에서 91년의 돼지고기 총 소요량은 520천㎏으로서 이를 생산하기 위한 적정 돼지 사육 두 수는 5,876천 두로 추정하고 있으나 실제 통계상 사육두수는 91. 9월 현재 5,069천두로서 807천두가 부족되게 사육하고 있다. 또한 92년에는 총 소요량이 587천㎏을 추정하고 있어 이를 충족하기 위한 적정 사육두수는 6,633천두를 추정하고 있다. 그러나 축협중앙회에서 91. 9월의 통계두수를 기초로 해서 92. 6월의 추정 사육두수는 5,650천두이며, 총 소요두수에 983천두가 부족한 것으로 되어있다. 이러한 사육두수가 부족하게 추정됨에도

<표 11> 돈가와 소비자 물량

1. 돈가와 소비자 물량(1991) (단위: 원/ kg 당)

돈육 인정가격	하한가격	상한가격	중심가격
	1,740	2,510	2,125

\* 돈육인정 가격: 농림수산부 발표(1991)

### 2. 소비자 부담 추정

구분	92년 1-8월 돈육시세	중심가격	소비자추가부담
가격(원/ kg)	2,933	2,125	808
연간	총액	2.2조원	1.6조원
	일가구당		55,000원
	도시가구부담률	도시가구 연간 육류지출액(1990)313,500원	17.5%
	농촌가구부담률	농촌가구 연간 육류지출액(1989)123,504원	44.5%

\* 자료: 한국 소비자 보호원: 한국의 소비생활 지표(1991)

\* 소비자물가 영향 \*

소비자 추가 부담(808원) × 육류 소비자물가 기증치 44.7 / 1,000 - 1.7%  
중심가격(2,125원) × 돈육 소비자물가 기증치 16.3 / 1,000 - 0.6%

<별표 12> 8월 이후의 돼지 지육가격 변동

(단위: 원, %)

구분	8월		9월		10월		11월	
	가격	지수	가격	지수	가격	지수	가격	지수
1~10일	3,210	109.4	2,878	98.1	2,474	84.4	1,975	67.3
11~20일	3,005	102.5	2,658	90.6	2,221	75.7	2,028	69.1
21~21일	2,909	99.2	2,625	89.5	2,106	71.8	1,950	66.5
평 균	3,019	102.9	2,720	92.7	2,255	76.9	1,980	67.5

\* 지수는 91년 8월까지 평균 2,933원 / kg로써 계산

불구하고 <별표 12>와 같이 91. 9월 중순부터 돈육가격이 급작히 하락하고 있으나 그 원인에 대해서는 누구도 뚜렷한 정의를 내리는 사람이 없으며 관련자 모두가 12월 중순 부터는 회복될 것이라 한다.

그러나 양돈가, 관계관, 또는 원료돈육 구매하는 육가공업계, 식육도매상 등에서 돈가가 하락되는 요인을 종합하여 본다면 다음과 같이 요약할 수 있다.

① 추석전에 돼지고기로 인하여 콜레라가 전염됐다는 설로서 돈가

가 일시적 하락했는 바, 양돈가들은 추석에는 돈가가 회복될 것으로 알고 출하 적정 체중 90kg 내외에서 출하하지 않고 115~120kg까지 사육하여 늦추어 출하하므로써 30%정도 증가 사육효과를 했다는 것이다. 따라서 30% 증가는 1,500천두에 해당된다.

② 정부의 과소비 PR와 소비자들은 물가고로 말미암아 가정경제에 압박을 주므로써 두 번 먹던 고기를 한 번으로 줄이고 있으며 또한 건축억제와 불경기로 노무자들의 돼지고기와 소주파티가 급감



□ 논 단

<별표 13> 돈육 수매량과 추가수매 비축 계획 대 실적

(단위 : %)

구분	계 획			실제 구입량			C/ A	C/ B
	월평균 소요량(A)	추가구입량 (20%)	소계 (B)	10.20-11.4 (15일간)	11.5-11.19 (15일간)	소계 (C)	월소요량대비 초과구입	20%이외 초과구입
롯데	2,200	440	2,640	1,417	1,552	2,969	135%	112%
제일제당	2,150	430	2,580	1,306	1,483	2,789	130%	108%
진주햄	1,500	300	2,800	921	928	1,849	123%	103%
제일농장	600	120	720	420	1,340	1,760	293%	224%
기타	570	114	684	384	320	704	124%	103%
계	7,020	1,404	8,424	4,448	5,633	10,081	144%	120%

되어 돼지고기 소비량이 많이 줄어 들었다는 것이다.

③ 정부에서 물가안정이라는 차원에서 수입쇠고기는 2,800원/500g으로 소비자에게 판매하고 있으나, 돼지고기는 가격자유화로 3,300/500g으로 시중에서 유통되고 있기 때문에 돼지고기 소비량이 수입쇠고기로 대체되고 있다는 것이다.

④ 이러한 와중에서 예년에 돈가가 년중 가장 하락하는 시기에 봉착하고 있다. 즉, 가정에서는 김장철을 맞이해서 육류소비를 줄이고 김장비 입학금, 등록금 준비

로 건축 지출 때문으로 소비가 둔화되어 가격이 더욱 하락한다는 것이다.

⑤ 90·91년에는 고돈가 형성으로 대규모 양돈가들은 번식돈을 최대 확대 사육하고 있으나 현 축산법상 10,000두 이상 사육을 하지 못하게 되므로서 실제로는 사육두수는 몇 만두가 되어도 10,000두 이하로 통계가 잡혀서 실적 사육두수와의 차이가 많으므로 수급 추정에 차질이 있는 것으로 추정된다는 것이다.

⑥ 그러나 양돈가 육가공업체 식육도매상 모두가 12월에는 돈가

가 회복될 것으로 전망들을 하고 있으며 위 5항과 같은 설은 사실이 아니기를 희망하고 있다. 따라서 정부에서는 돈가가 급격히 하락하고 돼지고기 비수기를 접하고 있는 시기이므로 더욱 하락할 우려가 있어 10월 19일에 축산국장 주관하에 육가공업체들에게 현재 사용하고 있는 소요량 보다 20% 정도만 추가수매해서 비축할 것을 요구하므로 육가공업체에서는 월평균 소비량에 20%추가 수매 비축하겠다고하며 추가 수매분에 대해서는 자금 지원을 요청 한 바 있으나 정부의 자금배정에 대해서는 현재로서는 대의명분이 서지 않으므로 지원은 유보되었다. 그러나, 육가공업체들은 별표 13와 같이 1개월간에 월 소요량 보다 44%를 더 많이 수매 비축하고 있으며, 계속 수매 비축하므로서 돈가안정을 피하고 육가공 원료육 확보에 전력을 경주하고 있으나, 앞으로 계속 돈가가 하락할지 상승할지 예의 검토 분석할 필요성이 있음을 첨언하며 안정된 돈가 유지를 희망한다. □