

◆ 전국도서관대회 제1주제

# 國立中央圖書館의 政策 어떻게 할 것인가?

— 國立中央圖書館의 國家的 位相과 發展方向을 중심으로 —

현 규 섭

〈공주대학교 도서관교육과 교수〉

## 目 次

1. 序言—國立中央圖書館의 重要性
2. 國家中央圖書館의 正常的 機能
3. 機能正常化를 위한 組織의 改編
4. 機能正常化를 위한 運營의 改善
5. 機能正常化를 위한 電算化 作業
6. 結論

### 1. 序言—國立中央圖書館의 重要性

세계적으로 전개되고 있는 정보사회의 시대적 조류와 함께 각국가가 설립 운영하고 있는 국립중앙도서관의 중요성은 날로 심화되어 가고 있다. 영국의 국립중앙도서관 신축사업은 그 대표적인 국제적 사례로서 행정부가 주도적으로 운영하는 제도의 표본적인 점에서 우리의 주목을 끈다.

최근에 발표된 “지식의 발전에 대응하는 영국 국립중앙도서관 발전 전략”(The British Library Strategic Plan 1985~1990 Advancing With Knowledge)은 영국의 국가적 자부심을 국립중앙도서관에 직결시키는 구체적인 계획이며 국제간의 자국의 위상을 고양시키고자 성안된 세계적 영역으로의 기능확대라는 명제를 내포하고 있다.

자유중국(대만)의 국립중앙도서관이 지난 5월에 대대적인 국제회의를 개최하고 전세계의 도서관 학자를 초빙한 사실도 실은 신축된 건물의 홍보와 함

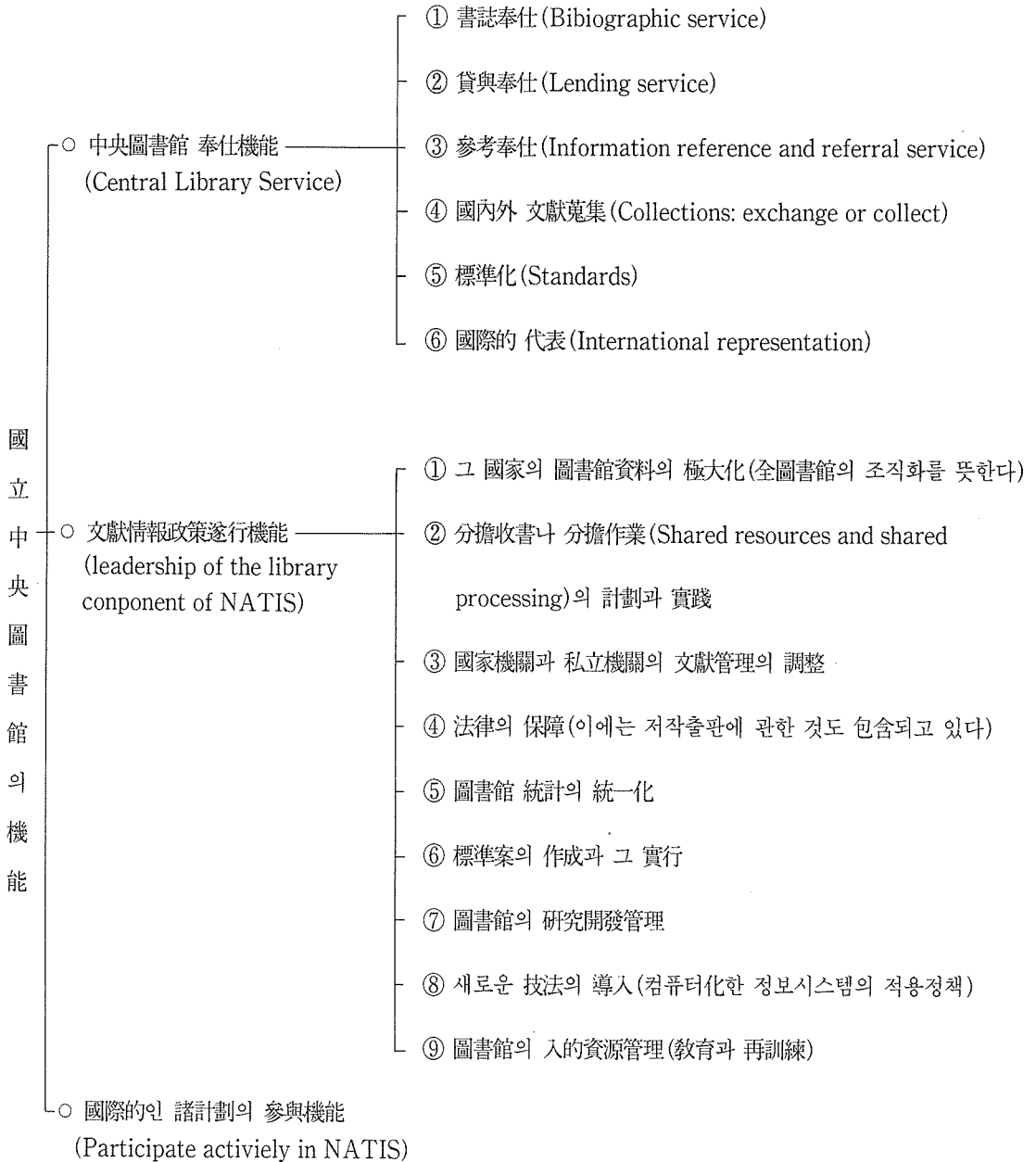
께 그들의 국가적 위상을 공지시키지는데에 목적이 있다. 이 건물은 도서관 전문가의 의견이 충실하게 반영된 모범적인 것이다. 도서관의 위치에서부터(중앙정부청사의 바로 옆에 위치하고 있으며 그들이 자랑하는 中正記念館 앞에 있다) 사무관리공간과 이용자 공간, 회의 및 전시공간등의 배치상황은 도서관 생활에 오랜 시간을 보내지 아니하고는 이룩될 수 없는 것이었다.

이와 같이 국립중앙도서관은 그 국가의 문화적 위상을 시현하는 존재로서 발전을 거듭하는 나라일수록 충실하며 합리적인 발전책을 강구하고 있는 것이다. 우리 한국의 국립중앙도서관도 1987년 현재의 서초동 신축건물로 이전함을 계기로 우리의 국가적 위상을 시현할 수 있는 외형적 규모를 갖추었다고 볼 수 있다. 1990년 도서관진흥법이 제정되면서 소속도 문화부로 이관되어 새로운 도약의 기반을 구축하였다. 이러한 현격한 변화는 국립중앙도서관이 우리나라의 문화적 위상을 국제적으로 시현하는 상징적 존재가 될 수 있는 최적의 계기가 되어야 한다.

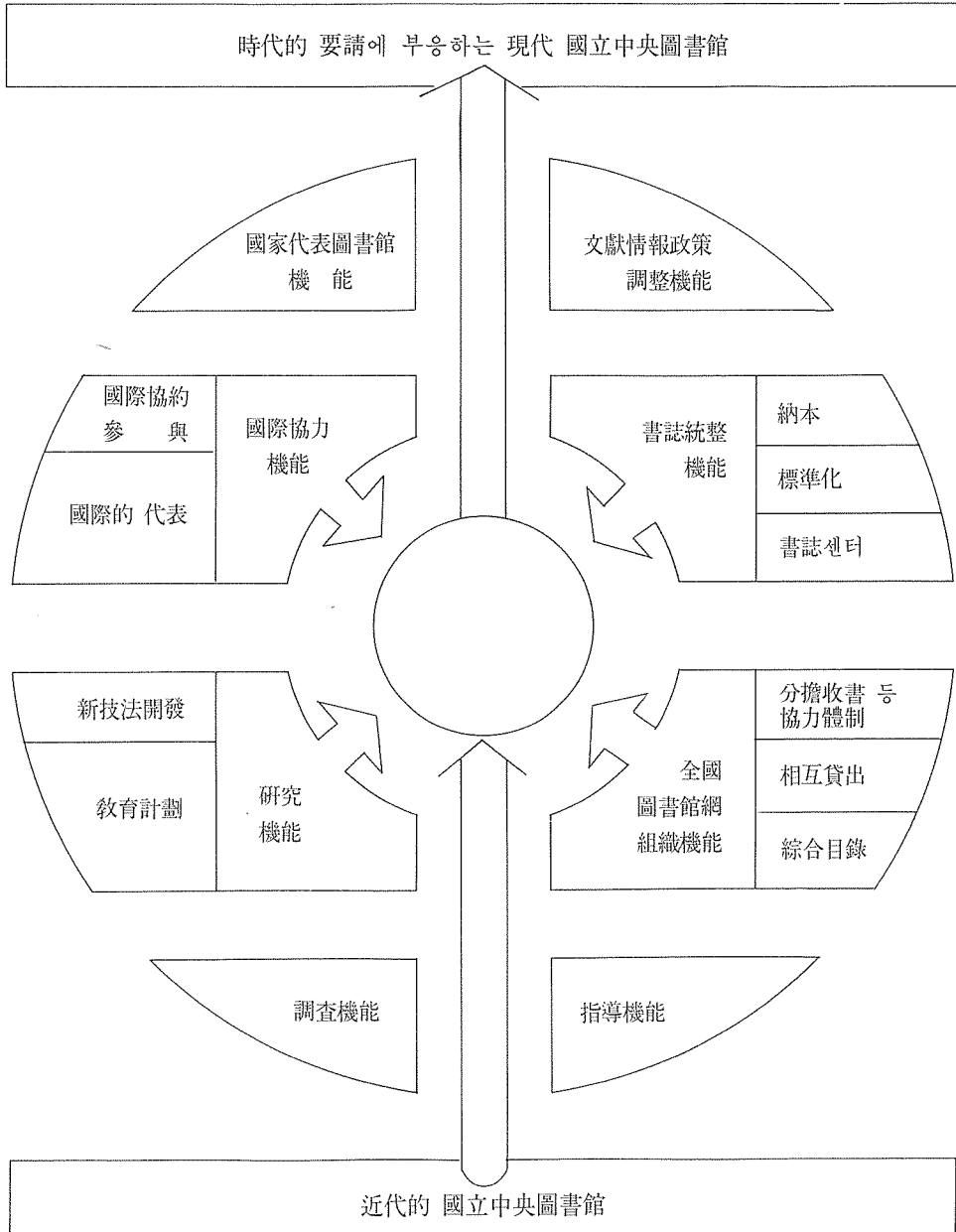
이제부터 논의되는 여러 문제는 이와 같은 국립중앙도서관의 국제적 수준에서의 전개방향을 검토하려는 것이다. 최초로 우리는 국립중앙도서관의 기능에 대한 문제를 검토하여야 할 것이다. 다음에는 정상적인 기능을 발휘하기 위한 제반조건을 검토하여야 할 것이다. 결론부분에서 현재의 국립중앙도서관이 지향해야 할 몇가지 과제를 제시하게 된다.

2. 國家中央圖書館의 正常的 機能

2.1 로산느 국립중앙도서관장 회의(1977, Unesco Bult.)에 설명된 기능.



2.2 도서관 업무 자동화에 따른 국가중앙도서관의 기능 변화



2.3 국가중앙도서관의 정상적 기능

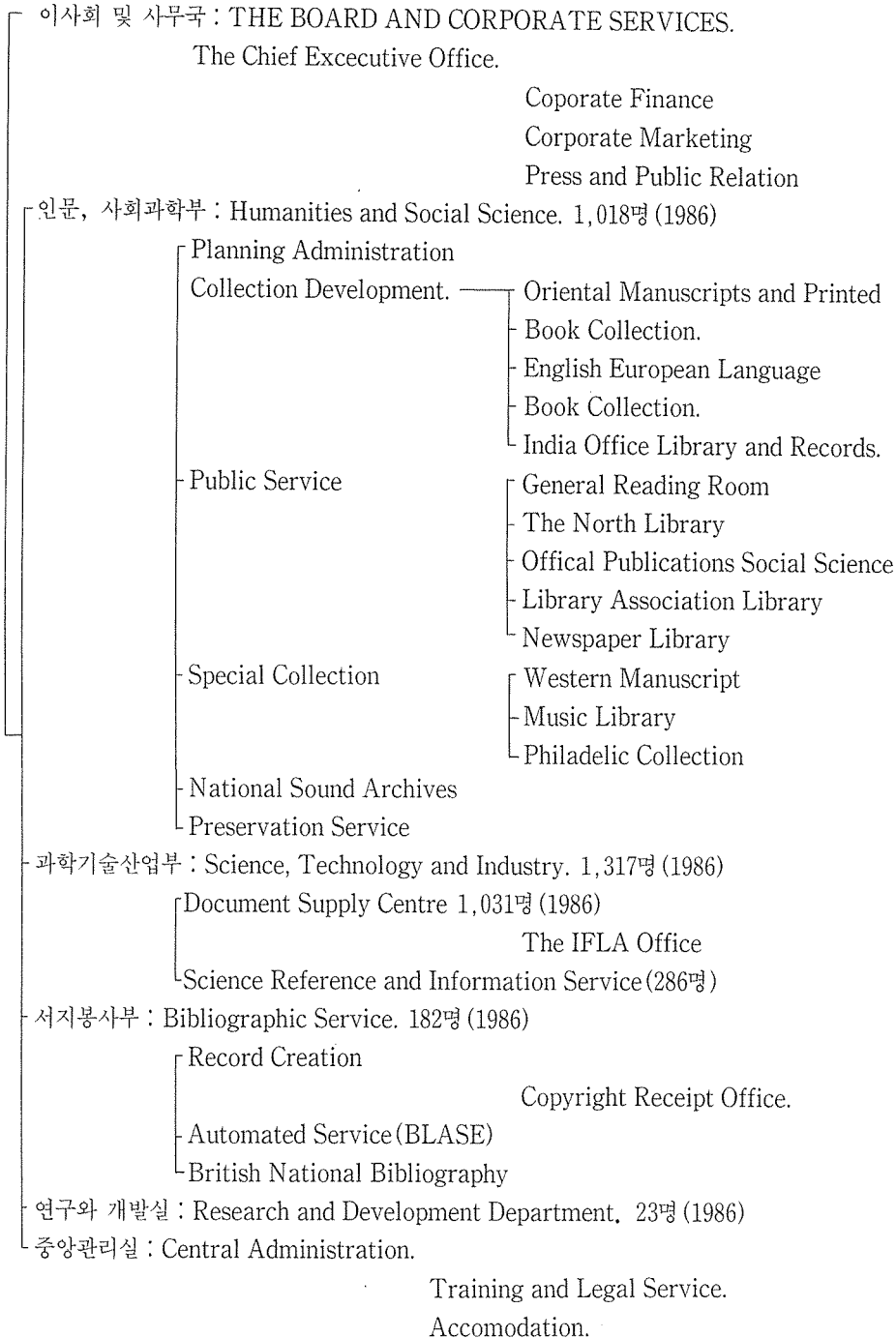
區分	機 能	重 要 任 務
<p style="text-align: center;">固 有 機 能</p>	<p>1. 書誌統整 機能</p> <p>2. 圖書館指導 機能</p> <p>3. 參考圖書館 機能</p> <p>4. 研究圖書館 機能</p> <p>5. 文獻情報政策示顯 機能</p> <p>6. 國家代表圖書館 機能</p>	<p>가. 國家文獻의 納本蒐集任務</p> <p>나. 國家文獻蕃號 (ISBN-ISSN) 管理任務</p> <p>다. 重要外國文獻의 蒐集任務</p> <p>라. 書誌센터의 任務</p> <p>가. 業務指導任務</p> <p>나. 業務協力任務</p> <p>다. 司書教育任務</p> <p>라. 巡廻貸出任務</p> <p>가. 參考奉仕任務</p> <p>나. 行政資料提供任務</p> <p>가. 圖書館學의 振作任務</p> <p>나. 圖書館學研究·情報管理任務</p> <p>가. 圖書館政策遂行任務</p> <p>나. 全國文獻情報網組織任務</p> <p>다. 情報標準化 任務</p> <p>라. 法の 運營任務</p> <p>가. 國際協約에 韓國을 代表하는 任務</p> <p>나. 國內外 圖書館界에 韓國을 代表하는 任務</p>
<p style="text-align: center;">一 般 機 能</p>	<p>1. 文化振興 機能</p> <p>2. 一般公共圖書館 機能</p>	<p>가. 國民讀書指導任務</p> <p>나. 展示會, 音樂會 등 文化活動任務</p> <p>가. 資料貸出任務</p> <p>나. 利用奉仕任務</p>

3. 機能正常化를 위한 組織의 改編

총인원 : 2,442명 (1986. 3) 장서 : 1,550만점  
예산 : 48,254,000(파운드)

3.1 영국 국립중앙도서관의 조직과 그 특징

영국 여왕 임명 상근 이사가 관장(장관급)

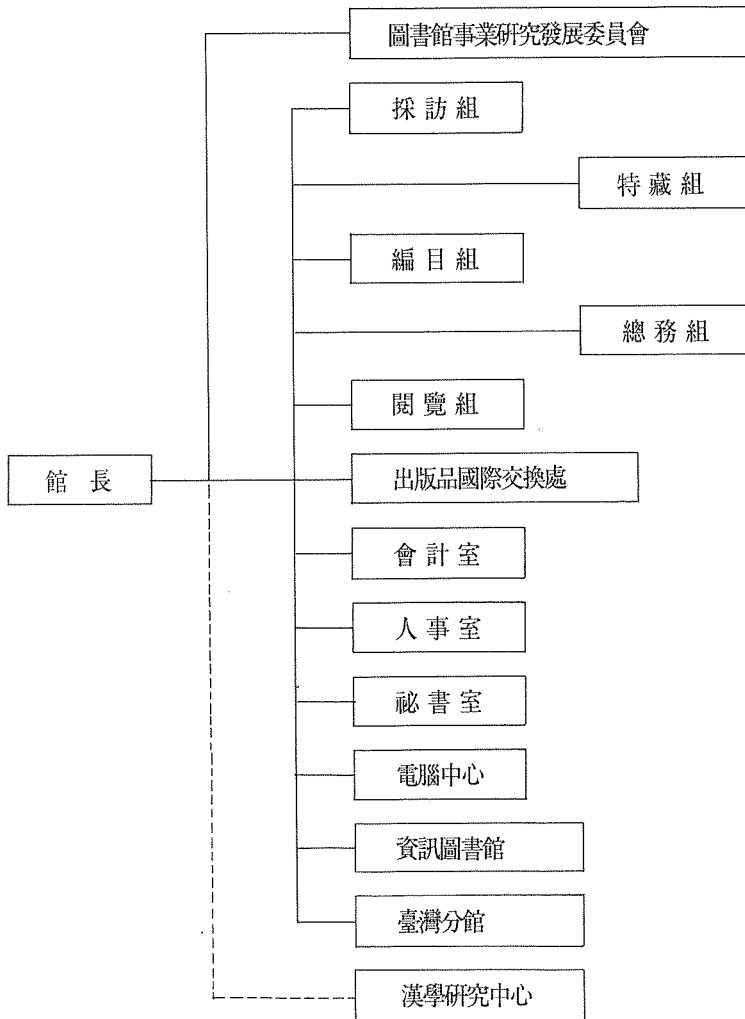


특징

1. 국립중앙도서관 이사회 구성, 관장을 영국 여왕이 임명(장관급).
2. 학술연구도서관으로서의 체제 확립.
3. 인문, 사회과학과 자연과학의 주제별 정보처리 체제 운영.
4. 연구개발분야의 제도화
5. BLDSC의 운영과 BLAISE 운영으로 적극적인 정보시스템 전개.

3.2 중국(대만)국립중앙도서관의 조직과 특징

총인원 : 350명 장서 : 160만 예산 :



1. 중국학(Chinese Study Center)연구에 집중적 투자.
2. 도서관학 연구기구와 적극 제휴.
3. 정보전산센터(Information & Computing Library)운영.
4. 국제자료교환업무의 적극전개

3.3 한국 국립중앙도서관의 조직비교

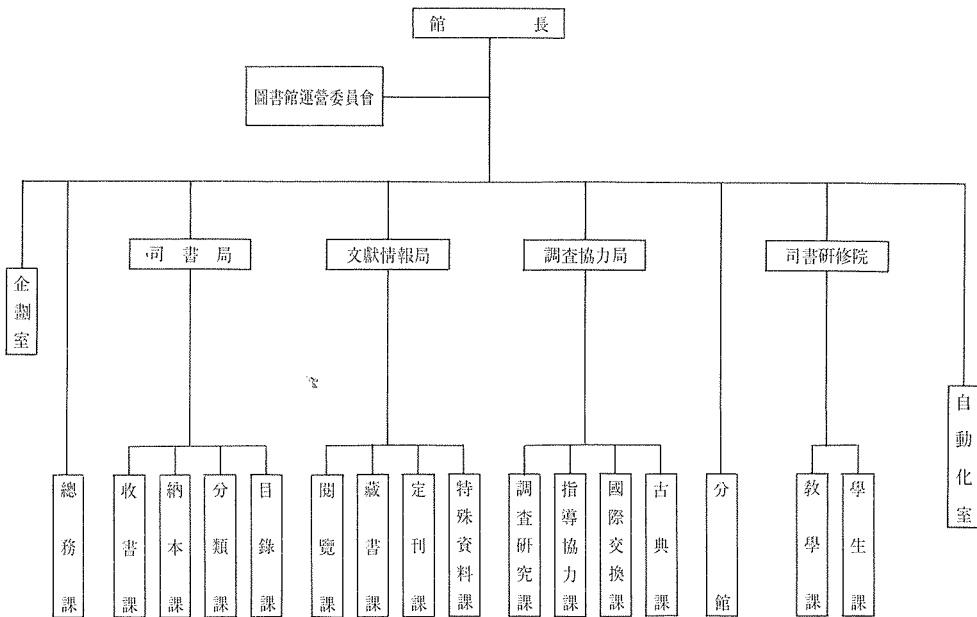
(85년 유네스코 년감 참고)

구 분	미 국	일 본	영 국 (1990)	호 주	자유중국 (1988)	국립중앙 도 서 관	국회도서관
조 직	7국 79과	7국 39과	4국2실20과	4국 13과	2국 9과	5과 1실 1분관	2실2국8과 8담당관
인 원(명)	5,308	847	2,442	645	350	239	256
장 서 량(책)	8,080만	550만	1,550만	360만	160만	170만	76
년간예산(원)	2,200억	450억	600억	200억	145억	59억	55억
시 설(m <sup>2</sup> ) (건 물)	29만	9만	23만	5만	4만	5만	4천

3.4 조직개편의 방향

1. 최소 3국 1원 1실 규모필요(국립중앙도서관 신축계획 기구추정 참조).
2. 최저 350명 이상의 인력확보(현재 인원 239명).
3. 관장직급 최저 차관급으로 조정(현재 1급).
4. 사서직급의 상위직 직급 제한 철폐.

(참고) 國立中央圖書館 機構推定表



4. 기능정상화를 위한 운영의 개선

1. 학술 연구도서관으로 개편  
 영 국 :인문, 사회과학 과 과학기술 산업부의  
 2대 분야로 분리 운영.  
 중 국 :중국학 연구 센터 운영  
 미 국 :의회도서관은 Research Library  
 Group에 소속.  
 일 본 :과학기술부 별도 운영.
2. 신문도서관, 음악도서관의 신설(분관 형식)  
 덴마크 :신문도서관 운영 지하서고로 5,000평  
 규모.  
 영 국 :Newspaper Library운영
3. 이용자 계층의 재편성  
 중 국 :대학생 이상으로 국한. (기타는 분관 이용)  
 덴마크 :대학생 이상으로 국한.  
 소 련 :대학원생 이상으로 국한.
4. 연구개발부의 조직화  
 영 국 :OSTI(Office of Science and Te-  
 chnical Information)의 흡수 운영  
 독 일 :도서관학 연구소 설치 운영.
5. 외부 전문인력의 활성화를 위한 상설 자문기구

설치

- 영 국 : The Advisory Council(법14조). B.  
 L. Business Information Service  
 Consultative Group, The American  
 Trust for the British Library 등 다  
 각적인 전문기구 설치.
6. 분관제도의 활성화  
 공공도서관의 시범적 운영.
7. 도서관 전산 조직망의 편성  
 호 주 : Australian Bibliographic Network  
 (ABN)  
 영 국 : British Library Automated Infor-  
 mation Service(BLAISE)
8. 도서관 정책수립 및 실천  
 미 국 : Baker Report(1958), Crawford  
 Report(1962), Weinberg Report  
 (1963), Greenberger Report  
 (1972), Kennedy Report(1975),  
 Backer Report(1976), Slamecka  
 Report(1980).  
 영 국 : Trend Report(1963), Daiton  
 Report(1969).

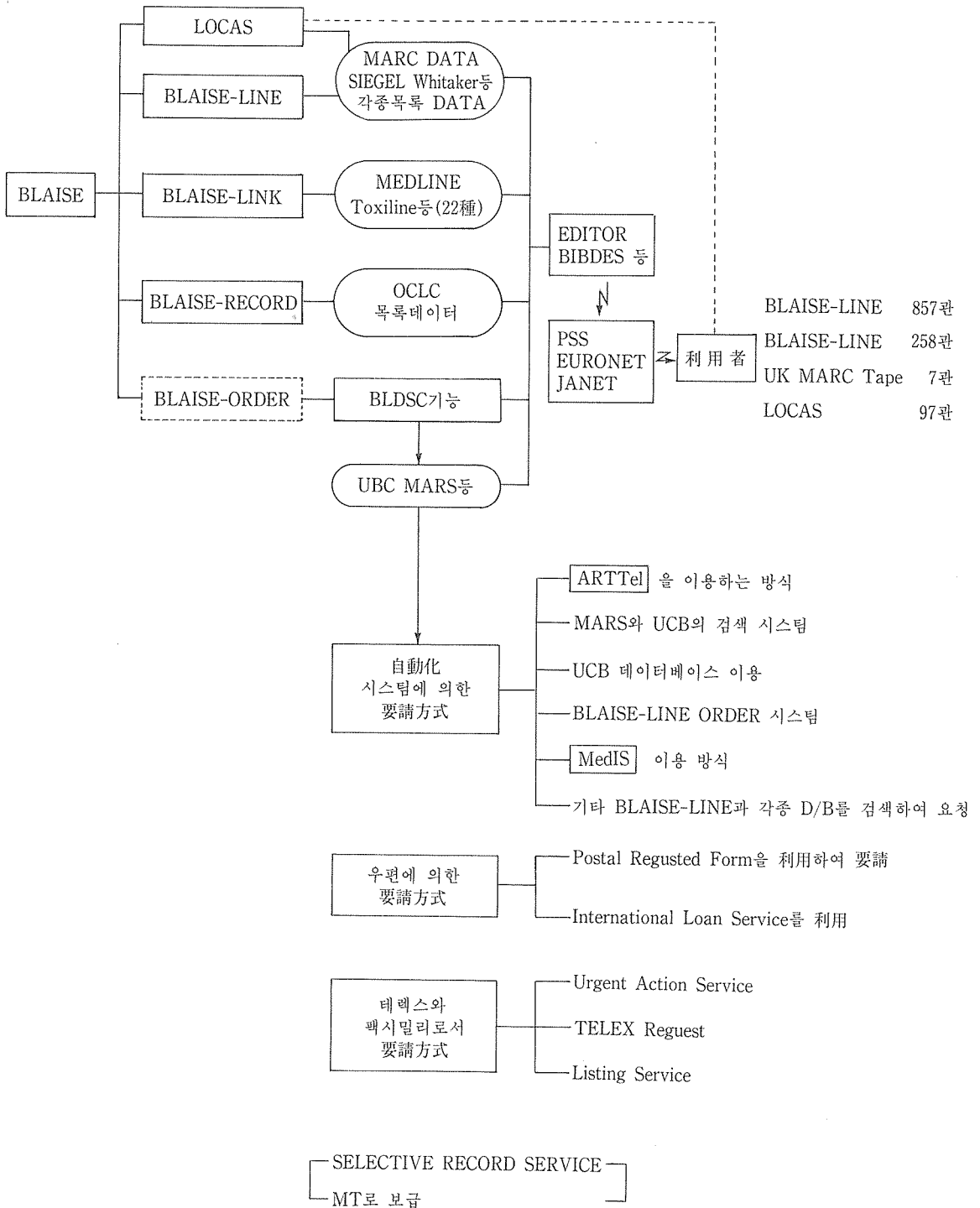
5. 機能正常化를 위한 電算化 作業

5.1 영국 국립중앙도서관의 전산망

BLAISE-LINE의 데이터 베이스

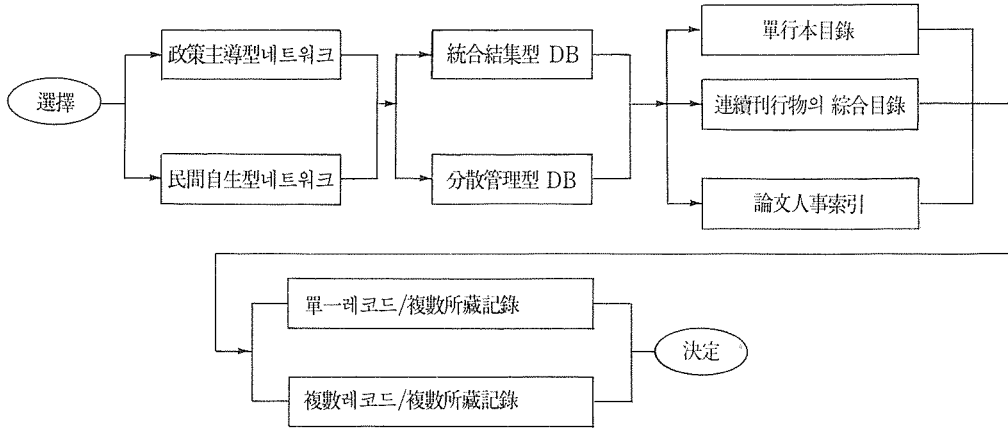
유 별	데 이 터 베 이 스
영국도서정보	BNB MARC. Whitaker Catalog LC MARC
장 서 목 록	BLDSC目錄 British Library Catalog Univ. of London Catalog
비도서자료정보	AV MARC Cartographic Materials HELPS(시청각 자료 목록) Music Library Catalog
Grey	Conference Proceeding Index
Literature	SIGLE(研究報告書,學位論文 目錄)
古 文 獻	ESTC(Eighteenth Century Short Title Catalog) ISTC(Incunable Short Title Catalog)





5.2 정부주도형 네트워크의 특성

서지정보 네트워크의 편성상의 分技點

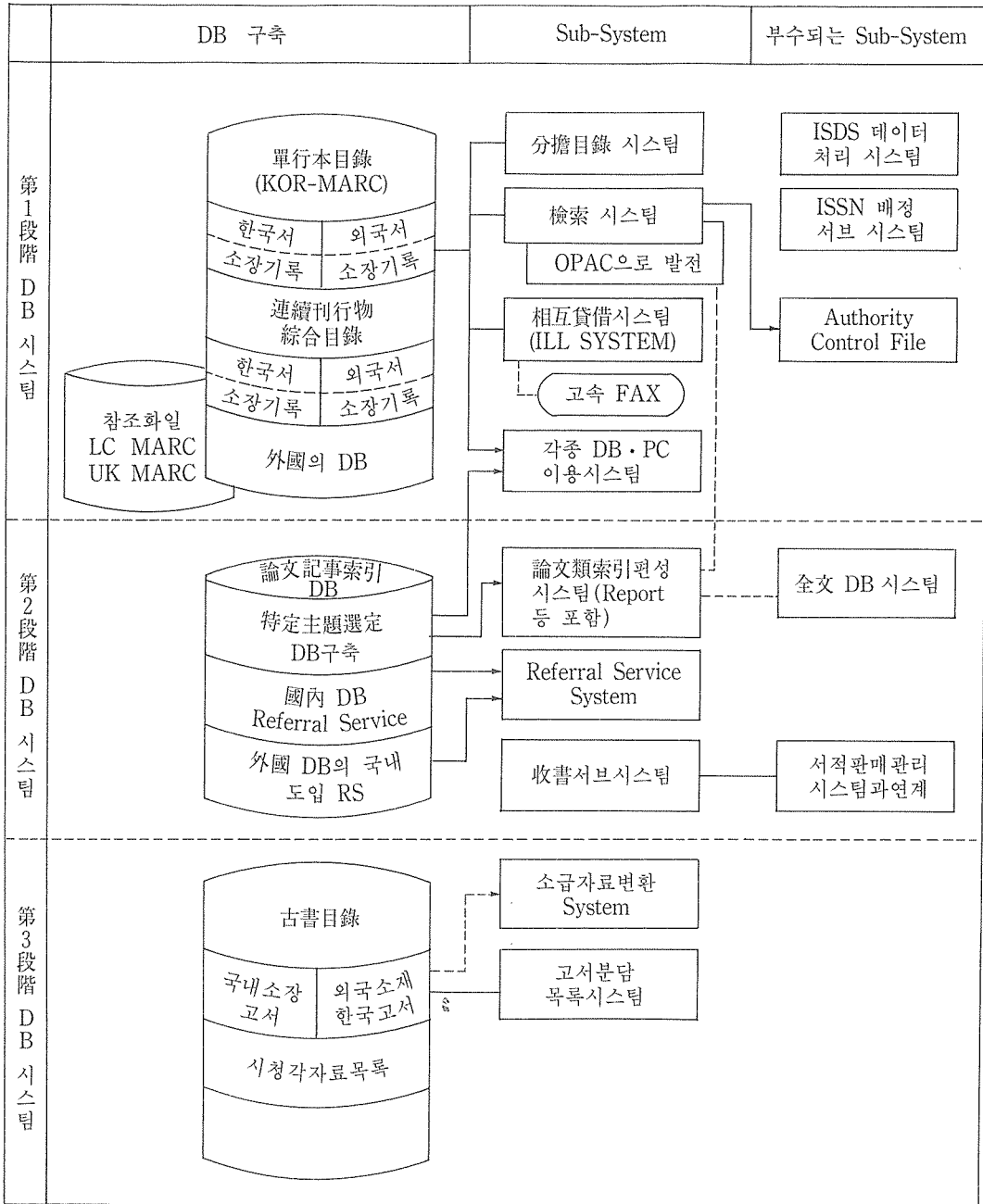


BLAISE와 NACSIS의 유사한 특성 비교

區 分	BLAISE	NACSIS
1. 設立性格	• 政府의 예산지원, 국고에 의존하는 公共機關이다.	• 政府의 政策示現機關, 국고의존성은 BLAISE보다 강하다.
2. 料金制度	• Network 가입자는 有料制이다, 會費制로 한다.	• NACSIS-CAT는 전적으로 무료이다. 그러나 NACSIS-IR은 유료이다.
3. 國立中央圖書館 機能	• 國立中央圖書館이다. 즉 中央圖書館 機能으로 전개되고 있다.	• 새로이 창설한 정부기관이다.
4. 生産과 供給	• MARC의 生産者이자  공급자이다.	• 綜合目錄의 生産者이자  공급이다. (MARC는 參照File)
5. 外部 DB	• MEDLARS GROUP을 처음부터 발전 유지시켜 왔다. (BLAISE-LINK가 해당됨)	• Compendex등 DB를 수용하여 왔다. (NACSIS-IR이 해당됨)
6. 自體 DB의 製作	• 自體 DB(論文情報)를 개발하여 Gray Literature DB를 제작	• 自體製作 DB를(예컨대 學位論文 Data Base, 學會發表 DB등 生産).
7. 商業 MARC와 의 관계	• 商業用情報와도 結合을 시도하여  효율성을 높이고 있다. (例 Whitaker Co.의 目錄 등)	• TRC MARC 등 出版社의 DB도 참조 파일로 사용.
8. 國際協力	• 국제협력에 의한 DB製作에도 힘쓰고 있다. 예로 Grey Literature를 들 수 있다.	• BL과 제휴하는 등 국제협력에 박차를 가하고 있다.
기 타	• OCLC와 연결된 BLAISE-RECORD 운영 • BLDSC와 연결된 BLASE ORDER 운영	• NSF와 제휴하여 Online 검색시스템 운영 • 統合結集型 네트워크를 지향하고 있다.

5.3 전개되어야 할 DB구축과 운영 시스템

국립중앙도서관이 전개해야할 DB구축과 각종 Sub-system



## 6. 結 論

이제까지의 분석된 문제점과 대안으로 제시된 점을 요약하여 결론지어 보면 다음과 같다.

1. 국립중앙도서관의 기능은 그 나라의 국가적 위상을 시현하는 점에서 매우 중요시 되어야 한다. 더구나 발전을 거듭하는 국가일수록 그 기능은 정상화 되어가고 있다. 반면에 성장이 정체되어 가는 국가일수록 그 기능은 약화된다.

2. 국립중앙도서관의 기능에 대한 성명은 1958년 비엔나 국립도서관 심포지움에서 채택된 사항과 1971년 로잔느회의의 성명된 사항을 종합하고 새로히 대두되는 전산화 추세를 결합하여 볼때 최우선적인 기능은 문헌정보 정책 시현기능과 전국도서관 정보망 편성임무가 부각된다.

또한, 정보학에 대한 연구기능은 급격히 변화되는 정보처리 기술에 대응하기 위하여 매우 중요한 기능으로 나타나고 있다. (3.3 국립중앙도서관의 정상적 기능 참조)

3. 그러나 정상적인 기능을 발휘하기 위하여서는 무엇보다도 먼저 조직상의 개편이 선행되어야 한다. 우리나라의 국립중앙도서관은 중국(대만) 국립중앙도서관에 비하여 볼때, 시설과 장서면에서는 우위에 있음에도 불구하고 조직과 인원명에서는 열세에 있다. 조직면에서는 최소한 3국 1실1원의 규모 이상이라야 하며 인원은 350명 이상이라야 한다.

4. 국립중앙도서관 관장의 직급은 최저 차관급으로 조정되어야 한다. 그리하여 한 나라의 문헌정보정책의 책임을 수행하기 위한 적절한 행정력이 부여되어야 한다.

5. 운영의 방향을 학술, 연구도서관으로 전환하여야 한다. 구체적으로 인문과학 정보센터의 기능을 발휘할 수 있어야 한다. 한국학 센터나 신문도서관 음악도서관(음악 역사, 악보 등의 정보처리를 위한)과 같은 연구영역의 확장과 효율화를 도모하여야 한다. 이러한 운영 방안에 대한 연구는 앞으로 국립도서관의 존재방식과 연관되어 실행되어야 한다. (1969년에 있었던 김중환 교수의 한국의 도서관 발전계획안, 도협월보 10.9. 1969는 이 문제에 대한

우리나라 최초의 연구였다.)

6. 이용자 계층의 변화를 도모하지 않을 수 없다. 왜냐하면 국립중앙도서관의 업무가 장소제공에 편중됨으로서 야기되는 학술, 연구도서관 기능의 상실을 막기위한 중요한 대책이란 이용자가 실질적으로 국립중앙도서관의 자료를 필요로 하는 사람으로 국한할때 비로서 시작되는 것이기 때문이다. 최소한 대학 재학생이상으로 국한하여야 한다.

7. 도서관학, 정보학에 대한 연구 기능은 제도적으로 정착되어야 한다. 영국 국립중앙도서관의 연구개발부는 세계적으로 하나의 모델이 되는 사례이며 중국(대만)국립중앙도서관의 도서관사업연구발전위원회도 동 종류의 사례라 할 수 있다.

8. 국립중앙도서관의 전산화 사업은 그 국가의 정보적 상황을 나타내는 척도이다. 영국이나 일본이 막대한 국고를 사용하면서 BLAISE나 NACISIS를 육성하고 있음을 우리는 직시하여야 한다. 이것은 정보문화의 존재양식과 결부된다. 우리의 경우에도 이들 사례와 같은 정부주도형 네트워크의 조직화가 필수적이라고 생각된다.

9. 국립중앙도서관의 공공도서관 기능은 현재와 같은 분과제도로서는 불충분하다. 자연적으로 더욱 확산하여 명실공히 지역분화 발전에도 기여하여야 한다.

10. 정책연구에 대한 과제의 선결과 정부에 대한 대안의 제시는 실질적으로 국립중앙도서관이 수행하여야 할 중요한 임무이다. 이를 위한 보다 적극적인 시책이 전개되어야 하며, 이러한 연구와 관련하여 도서관 전문인과의 공동참여를 획책하는 각종 위원회의 설치도 촉진되어야 한다.

실제에 있어서 국립중앙도서관의 세부적인 운영상황이 외부의 도서관 전문가에 의하여 분석될 시점에 있다고 생각한다. 1988년 신축이전 이후 외형의 변모뿐만 아니라 내용의 변화가 있어야 할 것이며 이에 대한 세부적인 분석은 자체적으로는 거의 불가능할 것이다. 최소한 외국의 도서관계에서 효율적으로 시행되고 있는 분석보고서(영국의 Daiton Report 등)와 같은 면밀한 연구 분석이 필수적이다. 더구나 문화부로 이관된 이 시점에서는 새로운 도약을 위한 시도가 있어야 할 것이다.