

# 국제 경쟁력을 위한 전업양돈의 적정 사육규모

덕영종돈장

대표윤덕영

## 1. 양돈업의 시대적 변화

시골 농가의 돼지우리에서 한두마리 키우던 시대에서 양돈업이라 일컬어지는 현재의 양돈산업으로의 변천은 과학의 발달만큼이나 급변하여 왔으므로 국내 격동기에 발맞춰 온 지금에 와서 어떤 모습으로 변천하여왔나를 회상해볼 필요가 있어 간략하게 정리해 보기로 한다.

'60년대 농가의 부산물이나 잔반을 이용한 한두마리 사육하던 시대를 구분하여 유아기(乳兒期)라 하는 초창기 양돈업이 '70년대를 맞아 기업양돈인 용인자연농원이 '73년도에 시작을 시발로 농촌에서 한두마리가 아닌 10여두 이상씩 사육하는 형태로 변하는 성장기(成長期)를 맞으면서 돼지우리가 아닌 돈사(豚舍)라는 현대의 시설명칭이 거론되면서 농가의 부업양돈형태로 좀더 발전하게 되었다.

이때부터 사양, 방역, 완전배합사료 등의 전문용어를 사용하는 과도기가 지나면서 급속도로 경제개발과 함께 발전하게 되었다. '80년대를 맞으면서 양돈농가들은 수익성의 분석과 더불어 경제성을 분석해 보면서 경영하므로써 종돈 개량이라는 개념을 인식하게 되었고 단위당 생산량을 증가시키기 위해 집약사육과 함께 발전하면서 전업적인 형태로 변화하면서 성숙기(成熟期)로 도래(到來)하므로써 점진적으로 안정된 양돈업으로 정착되어 왔다.

그러나 이러한 성숙기 양돈산업이 사육자들의 난립과 함께 정책적으로도 양돈산업의 안정대책이 과학적이고 체계적인 사업추진의 결여로 '90년대에 진입(進入)하면서 규모간의 갈등과 정책의 불합리성, 각종 공해 규제조치 등의 문제로 농촌인구의 이농현상은 날로 증가하고 있다.

양돈업은 돼지고기 소비증가추세에도 불구하고 노쇠기(老衰期)에 접어들고 있어 양돈인의 한사람

으로써 이 시대의 사명을 어떻게 극복해야 하는가에 대하여 자성(自省)해 보기도 한다.

이런 추세로 양돈업이 만약 쇠퇴하여 간다면 국내의 돈육수급도 어렵게 되고 한창 UR 협상관계로 농촌의 정주생활(定住生活)문제가 심각하여 아우성치는 현실에서 불때 머지않아 돈육도 자급을 못하고 수입품에 의존해야 되지 않을까 걱정이 되는 바이다.

따라서 이러한 불안함을 없애고 안정된 양돈산업의 발전을 위하여는 확고한 정책적인 뒷받침과 분야별 전문화가 이루어 져야 되리라 생각하면서 우리나라에서 국제경쟁력을 위한 농가의 적정 사육규모는 어느정도일까에 대하여 정리해 보고자 한다.

## 2. 양돈산업의 발전방향

우리나라 양돈산업의 발전은 소득증대와 총인구의 증가로 급격한 경제성장기조가 정착되면서 뚜렷한 사육두수와 소비량의 증가를 보이고 있다.

이를 기초로 분석해보고 장기적인 발전을 위한 계획을 토대로 앞으로의 적정 사육규모를 결정 추진해야 양돈농가가 발전할 수 있고, 소기의 목적을 달성할 수 있으리라 생각된다.

### 가)돈육의 국내수급상황

우리나라의 돈육소비량은 1970년에 83천톤에서 1989년에 471천톤으로 급신장하여 약 5.7배의 증가를 보이고 있다.

〈표 1〉에서와 같이 1인당 돼지고기 소비량은 '72년에 2.7kg에서 '75년에 2.8kg으로 증가폭이 미미하다가 '80년에 6.3kg에서 89년에 11.1kg으로 급격한 증가 추세를 보이고 있다.

또한 〈표 2〉에서 보는바와 같이 우리보다 국민소득이 높고 체구도 큰 선진국들의 돈육소비량을 보면

우리와는 비교가 안될만큼 소비량이 많다. 앞으로 우리나라 경제가 쇠퇴기를 맞지 않는 한 1999년도나 2000년도에는 현재 소비량보다 배정도가 많은 25kg 내외의 량을 소비할 것으로 보이는데 이에측치는 결

코 많은 것이라 생각되지는 않지만 과연 이러한 소비량을 생산하려면 현재의 생산기반과 여건하에서 무리없이 달성되어질 수 있을가에 대하여 생각해 볼 필요가 있다.

〈표 1〉 국내돈육수급추이

구분	연도	'72	'73	'74	'75	'76	'77	'78	'79	'80	'81	'82	'83	'84	'85	'86	'87	'88	'89
국내소비량 (천톤)		90	90	95	99	109	141	178	225	242	210	238	295	340	346	320	373	425	471
1인당소비량 (kg)		2.7	2.7	2.8	2.8	3.0	3.9	4.8	6.0	6.3	5.4	6.1	7.4	8.4	8.4	7.7	8.8	10.1	11.1

자료 : 축협중앙회 축산물 가격 및 수급통계

〈표 2〉 주요 국가별 돈육 소비량

1988년 기준

국별 소비량	한국	미국	캐나다	덴마크	서독	영국	프랑스	소련	대만	일본	이태리
1인당 kg (지육)	12.6 (10.1)	30.8	29.1	64.9	54.2	26.2	34.2	19.8	38.1	16.0	26.3

자료 : World Livestock and Poultry Situation, 1988, USDA.

한국( )는 정육기준임.

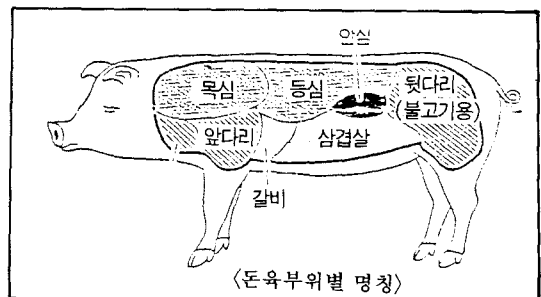
### 나) 우리나라의 돼지 사육현황

우리나라 양돈농가의 변화추세를 보면 1970년에 884천호였으나, 1975년에 가격파동을 겪으면서 계속 감소하여 왔으며 1985년에 와서야 251천호에 이르렀고 '87년에는 302천호로 일시 증가했다가 '90년도에 와서는 축산물 수입개방에 따른 불안심리와 축산물폐수의 단속으로 양돈업을 포기하는 농가가 계속 늘어 사육호수가 197천호까지 감소하게 되었다.

한편 사육두수는 '80년대 들어와 계속 증가추세를 보여 호당 사육두수는 1980년에 3.5두에서 1989년에는 24.4두로 증가추세를 보였으나 전체 사육두수는 감소하였다 〈표 3〉.

또한 앞으로의 사육 전망을 양돈농가로서 직시하여 보면 국민경제가 발전하고 소득이 증대하면서 선진국처럼 양돈농가수는 대폭 감소하겠으며 농가당 사육두수는 크게 증가 하리라 사료되며 사육두수의 증가는 낙관하기에 어려운 실정이다.

그 이유는 해마다 양돈장 관리인의 고용이 어려워지고 시설투자의 비율은 점차 높아져서 참여기회가 줄어들겠으며 생활소득이 증가하면서 여가를 즐기는 풍토로 전환하는 생활의 변화를 들 수 있다. 이와는 반대로 점차적으로 소신이 있고 생명산업(生命産業)으로 참여하고 있는 천직(天職)의 가족단위 중심의 양돈농가로 전환되면서 일부의 기업양돈장과 함께 공생공존(共生共存)하게 되리라 전망된다.



〈표 3〉 우리나라의 돼지사육규모변화

연도 구분	'72	'73	'74	'75	'76	'77	'78	'79	'80	'81	'82	'83	'84	'85	'86	'87	'88	'89
사육농가호수 (천호)	861	817	890	654	910	689	658	758	503	425	444	539	362	251	262	303	260	197
사육두수 (천두)	1,248	1,595	1,818	1,247	1,953	1,482	1,719	2,843	1,784	1,832	2,183	3,649	2,958	2,853	3,347	4,281	4,852	4,801
호당사육두수 (두)	1.4	2.0	2.0	1.9	2.1	2.2	2.6	3.8	3.5	4.3	4.9	6.8	8.2	11.4	12.8	14.1	18.7	24.4

자료 : 축협중앙회 축산물 가격 및 수급통계

다) 양돈산업 발전을 위한 당면의 문제점

1989년도의 양돈불황에서 벗어난 우리나라 양돈업은 1990년초부터 생산량 감소와 대기업 양돈장의 사육두수 감축지시에 따른 반등으로 호경기를 누리고 있다. 그러나 사육두수는 늘어나지 않고 있으며 대다수의 양돈인은 불안해하고 있으며 투자 및 증식의욕을 잃고 앞으로의 계속 추진여부의 검토를 하고 있는 것이 현재 양돈업의 실상이라 하겠다.

그 원인을 살펴보면 대략 다음과 같은 문제로 요약할 수 있다.

- 첫째 : 환경오염법의 강화로 양돈업을 폐업하는 농가가 속출하고 있으며
- 둘째 : UR 과 냉동육 수입으로 양돈업의 전망이 밝지 않다는 이유로 전업을 생각하고 있다.
- 셋째 : 관리인의 고용이 어려워 증식시킬 의욕이 상실되고 있으며
- 넷째 : 전년(1989년)의 불황으로 아직도 차입금 상환이나 손실금 보전에 급급한 상태에 있기 때문이다.

그러면 반드시 양돈업이 많은 농가가 우려하는 것처럼 전망이 흐리고 앞으로 수익성도 보장안되는 사업으로 전락할 수 밖에 없는 것인지에 대하여 깊은 관심을 가지고 필자의 소견을 기초로 분류해서 검토해보고 앞으로의 발전 방향을 제시해보고자 한다.

① 사육규모면에서 보면 호당 사육규모가 매우 영세하여 경영합리화가 어렵다.

〈표 4〉 각국별 농가호당 사육두수

국명 구분	한 국	일 본	덴마크	대 만	미 국
호당사육 두수(두)	24	236	265	125	148

자료 : 농림수산부 통계, 1989년

〈표 4〉에서 보듯이 축산선진국과 비교해 볼때 양돈농가의 호당 사육두수를 보면 아직까지도 우리나라 양돈업은 영세함을 들을 수 있다. 이러한 문제로 인하여 시설의 자동화나 사양의 개선등에 있어 생산비의 절감과 경영의 합리화에 난점이 많다. 양돈생산기반의 구축과 생산성 효율화를 해결하기 위해서는 국가의 정책적인 지원과 유도는 물론 안정기조(安定基造)를 위한 시설의 근대화와 법적인 보호, 폐수를 농지로의 자원 재활용화 방안등을 제시하고 유도해줘야 한다고 생각된다.

② 양돈경영에 영향을 주는 생산비 과다지출로 경쟁력이 낮다.

〈표 5〉 각국의 90kg생산비(1988년)

국명	한 국	일 본	미 국	대 만
생 산 비(원)	96,408	149,510	65,842	104,417

자료 : 농림수산부, 1989년

〈표 5〉에서 보면 생산비면에서 우리와 경쟁대상국인 대만의 생산비는 국민소득수준과 비교하여 볼 때 비슷하게 보이는데 이는 사료의 자급률이 낮고 수입육수수에 의존하는 생산으로 높은 생산비가 소요되지만 실제 국민소득률을 비교해 보면 우리나라의 생산비가 더 높다고 볼 수 있다.

그리고 품종의 개량이 앞서있지 않아 육질이 낮으며 월등히 비싼 돈육을 생산하고 있다고 생각된다. 수입개방의 압력이 심한 미국과 경쟁하고 양돈산업을

유지하려면 생산비의 비중을 감안하여 정부차원에서는 깊게 성찰(省察)하고 사료의(원료) 관세와 부가가치세 면세조치등으로 현재보다 약 15%내외의 생산비 절감을 할 수 있도록 조치하여 생산의욕을 고취시켜 경쟁국과의 경쟁력도 높여야 하며 양돈농가들은 심기일전하여 양질의 부위를 수출하여 소득을 올릴 수 있도록 유도해 주어야 한다.

③ 주기적인 수급 불균형으로 가격등락의 폭이 심하다.

〈표 6〉 '80년대 돼지가격 변동현황

연 도	'81	'82	'83	'84	'85	'86	'87	'88	'89	'90
산지가격 (90kg)	천 원 150	146	128	102	131	141	110	106	94	147

※ 자료 : 축협중앙회 축산물 가격 통계

〈표 6〉과 같이 10여년동안 우리나라의 돼지 가격의 변동추이를 살펴보면 아직까지도 진폭이 크고 생산기반이 안정적이지 못하며 사육규모가 영세성하므로 가격이 조금 상승한다음엔 반드시 떨어지는 주기적 경기변동이 거의 정례화 되어 악순환의 반복이 계속되므로 보다 소신있는 장단기 양돈산업의 발전에 의한 안정적인 생산 공급을 할 수 있도록 수출산업으로서의 의지(意志)와 정부의 뒷받침이 필요하다.

④ 돼지고기 가격제도(연동제가격)에 대한 경직성의 개선이 필요하다.

경제기획원의 물가관리 측면에서 정책적으로 운영되어온 연동제가격제도는 생산자 보다는 소비자에 대한 적극 배려로만 시행되어져 왔기때문에 실패한 좋은 예이다. 산지와 도매시장의 시세변동에 연동한 소비자 가격결정은 시의적절히 운영되면 좋은 결과를 가져올 수도 있는 제도였지만 판매업소(정육점)의 연동가격 미준수와 감독소홀로 생산자 뿐만 아니라 소비자의 불만을 가중시킨 결과가 되었으나 '91년도부터 폐지하므로써 일반 시장기능에 맡기게 되어 어떠한 방향으로 유도 될런지 자못 궁급하다. 이는 우선 거래시 품질에 대한 등급 및 부위별 차등가격제의 후속조치가 신속히 뒤따라지 않고 지금과 같이 지방과 육량단위로만 일괄거래될 경우 어찌보면 좋은 상품을 생산하는 우수한 양돈업자도 손해보고 소비자 또한 피해를 입는 결과를 야기시키지 않을까 염려된다.

⑤ 생축거래에 따른 유통체계의 문제점이다.

비싼 사료를 급여하여 생산된 비육돈이 장거리 수송에 따른 감량과 대도시에 집중된 도축장으로 출하하므로써 조금만 과잉생산이 되어도 오랜 시일을 계류하므로써 발생하는 감량등으로 막대한 손해를 보아온 생산자들을 위하여 각 도마다 위생적인 도축시설의 현대화가 필요한 실정이다.

그동안의 비합리적인 시설로 인하여 발생된 도축폐수, 악취, 소음, 교통 혼잡등 수없는 공해발생으로 많은 문제점을 야기시켰고 이에따른 부조리와 불합리점등은 비 문화인이라는 오명을 씻기위하여 축협이나 양돈조합등을 활용하여 대도시가 아닌 지방으로 현대적인 도축시설을 국가에서 보완 증설하고 운영은 각 조합에서 할 수 있도록 하며 배정제 출하로 이에 따른 경비절감과 감량을 막기위한 조치와 예방을 하여야 한다.

⑥ 육가공 산업을 발전시켜 소비구조를 개선시켜야 한다.

지금까지 육가공품의 소비량은 극히저조한 편이지만 생활양식의 변화로 육가공품의 소비는 날로 늘어날 것으로 전망된다. 또한 아무리 돼지고기 소비가 증가하더라도 지금까지 소비되고 있는 단순한 생육의 조리방법으로는 소비량이 한계가 있다고 생각된다. 좀더 적극적인 방법으로는 우선 우리 국민의 구미에 맞는 가공품이 연구개발되어야 하고 서구인의 기호에 맞게 개발된 가공품의 모방생산은 개선되어야만이 보다 많은 돼지고기의 소비가 이루어지리라 예견된다.

(표 7) 돼지고기 소비량중 육가공품 생산비중

연도 구분	'80	'85	'86	'87	'88	'89
돈육 소비량(천톤)	239	346	320	373	425	472
돈육가공품 천톤(%)	(3)	(4)	(4)	(5)	(7)	(9)

자료 : 농림수산부

〈표 7〉에서 보면 '80년대 돈육소비량중 돈육가공품생산 비율은 서구에 비해 극히 저조하면서도 매년 비중이 높아가고 있음을 알 수 있다. 이분야의 발전을 위하여 정부는 정책적인 지원을 하여 각지역에 알맞고 특성을 가진 지역가공업의 육성과 장려로 단지화 조성 및 조합의 활성화를 도모하도록 유도함이 바람직 하다고 하겠다.

이상의 당면문제와 불합리한 점을 개선하기 위해서는 정부와 양돈인이 서로 혼연일체가 되어 시대적인 난관을 극복하지 않으면 안된다는 점을 명심해야 한다.

### 3. 결 론

앞에서 제시한 여러가지 문제점들을 검토해 볼 때 향후 우리나라 양돈산업의 방향은 크게 두가지로 요약할 수 있다.

첫째는 경쟁력 제고이며

둘째는 생산비 절감을 위한 경영개선이라 하겠다.

가. 부업형 경영규모에서 탈피와 심각한 인력난의 해결을 위하여 현재로서 바람직한 형태는 자연스럽게 가족단위 노동력으로 경영가능한 전업양돈 규모로 전환 되어야 한다.

전업규모 기준은 모돈을 포함하여 500~1,000두가 적합하다고 생각된다. 과거에 있었던 사육규모간 갈등과 오해소지를 없애기 위하여 사육규모간의 역할을 분담할 수 있는 제도적인 장치가 필요하다고 생각된다.

예를들면 부업, 전업규모(500두이상)는 국내수요공급을 위주로 하고 기업규모(5,000두 이상)는 육가공용과 수출규격돈 생산용에 주요역할을 담당하되 국내 수요문제에 있어 비축내지 출하의 조절기능역할을 국가의 감독하에 운영하면 가까운 대만의 양돈업처럼 규모간에 서로 공존할 수 있다고 판단된다.

나. 전업화와 경영안정을 위한 계열화 생산의 확대가 필요하다.

이제까지의 기업양돈장의 경영은 이윤추구를 최대의 목표로 규모를 확장해왔기 때문에 불황기에는 지탄의 대상이 되어 왔으나 1989년도의 축산법개정에 의하여 모든 1,000두 미만으로 축소토록 조치하여 그간 사육되어 왔던 시설과 우수한 인력, 종돈등을 활용치 못하르로서 국가와 개인의 손해는 물론 생산기반이 미약한 현재의 양돈업이 더욱 어려움이 가증될 것이므로 서로의 손실을 극소화하기 위하여 최대한 활용하는 방안이 강구되어야 한다고 생각된다.

전업규모의 비육도 계열화사업을 육성하여 전문인력부족으로 인한 문제점을 해소하고 가공육 생산을 위한 계열화 등으로 유도되도록 정책적인 지원이 이루어 짐으로써 생산비를 절감할 수 있다.

또 한가지 방법은 계열화 생산체제를 양돈조합, 육가공업체, 냉장육 수출업체등을 중심으로 원자재공급, 생산관리, 처리, 가공, 판매등의 조직체 구축으로 농가의 소득 보장과 경영안정을 유도케하고 계열주체에 대해서는 종돈장, 도축장, 저장, 가공, 판매시설을 갖추도록 정부에서 시설비등을 지원하여 자주적 계열화가 되도록 유도 해야겠다.

#### 다. 양돈단지 조성의 필요성

양돈에 뜻이 있고 양돈업을 시작 하려해도 돈사시설에 필요한 부지나과 양돈폐수와 공해문제, 돈사시설허가의 어려움등을 감안해 볼때 현재로서는 각 지역 특성에 맞는 적합한 축산단지 조성이 필요하다. 양돈단지를 조성하므로써 공동사양, 관리, 방역등으로 공감대의 형성과 소신있는 경영으로 양돈산업이 육성되어지리라 믿어진다. 이를 적극 지원 육성하기 위하여 정부에서는 도로, 전기, 폐수시설비, 자동화 시설비, 단지조성비등을 장기저리로 지원해 준다면 어려운 문제는 아니리라 생각된다.

#### 라. 생산비 절감을 위한 경영개선 방안

##### ①장·단기 관측기법 개발

지금까지 정부에서는 장·단기 관측으로 생산을 유도해 왔으나 현실성있는 전망등에 대하여는 미흡한 감이 있었으므로 보다 신속, 정확하고 신뢰할 수 있는 생산, 소비관측 발표를 단기, 중기, 장기로 관측토록하여 안심하고 생산활동에 임할 수 있도록 해야 한다.

### ② 종축개량체제 정비의 필요성

국가기관, 축산협동조합, 양돈조합, 협회, 민간단체 등이 공동참여하는 공동개량체제가 우선 정립되어야 한다. 선진국에서는 오래전부터 개량사업을 정책적으로 체계화시켜 시행하여 오히려 생산성 향상과 경비절감으로 소득을 증대시켜왔음을 상기해 보고 지금부터라도 소신과 사명감을 갖고 과감하게 국가에서 전문 양돈연구소의 개설과 함께 학계, 업계 등이 참여하여 육종, 질병, 사양, 가공품 등의 연구 개발과 보급으로 직접 산업에 이용되어지는 풍토가 정착되어야겠다.

### ③ 세제개선과 협동조합의 역할

축산원자재의 부가세, 관세의 면세와 아울러 현재 200두 규모의 소득세 면세점을 전업규모로까지 좀더 상향조정하여 생산의욕을 높이고 생산비 절감을 위하여 재투자 할 수 있도록 배려가 있어야겠다.

또한 협동조합은 조합원이 요구하는 사료등을 주문생산할 수 있도록 하고 전문사료공장에 의한 사료 배합으로 생산비를 절감할 수 있도록 하여야 한다.

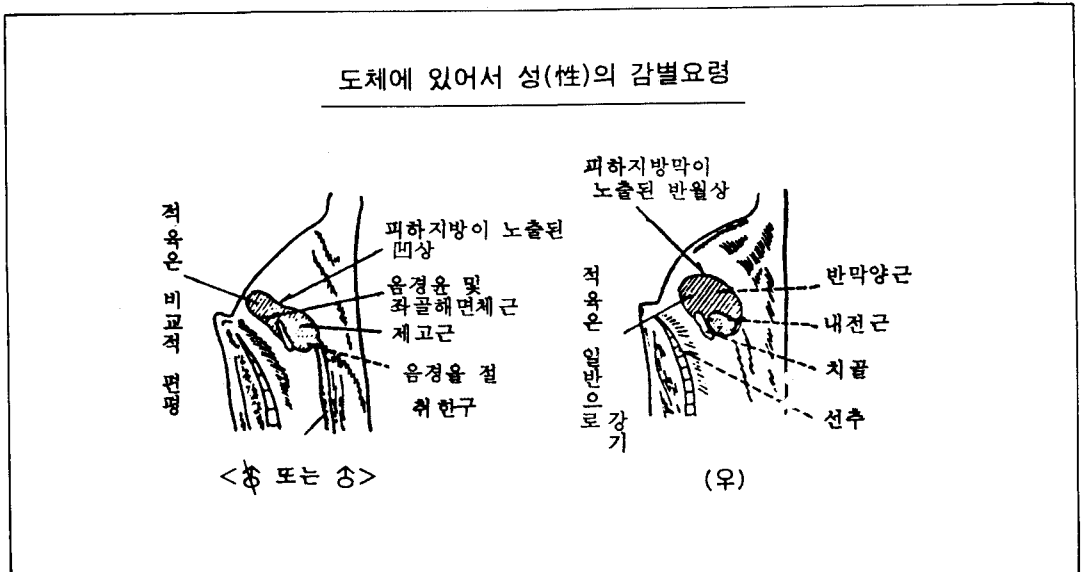
전문도축장의 설치운영과 다양한 가공제품생산 그리고 소비자가 요구하는 제품을 구입할 수 있는 많은 직판장을 개설 운영하고 각 농장의 기장등 세무처리도 대행하여 주는 제도를 검토해 볼 수 있다.

앞에서 언급되어진 일들이 효과적으로 되어질 때 가족노동력을 중심으로 하는 전업양돈농가와 기업양돈장이 정착하게 되어지리라 생각된다.

### ④ 전업양돈으로서의 적정사육규모에 대한 의견

성인 한사람이 사육가능한 두수는 모돈 기준으로 일관생산체제 하에서 50두정도이며 가족노동력으로 최대 100두를 넘기가 어려운 실정이다.

이와같은 현실을 감안할때 우리나라 양돈 농가의 적정사육규모는 모돈을 포함하여 500두~900두 정도유지가 가장 적합하다고 생각되며, 1,000두 이상을 사육하는 농가는 앞으로의 인력난과 원가상승등을 감안할때 오히려 경쟁력이 떨어지리라 예견된다. ❀❀



올바른 마음가짐 깨끗한 사회생활