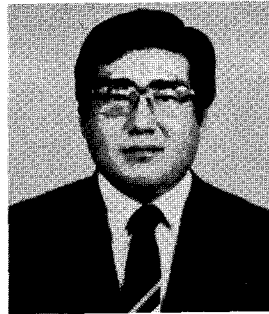


# 축산의 당면과제와 장기발전대책

백 현 기  
농림수산부 축정과장



## 1. 축산업의 발전추세와 위상

우리나라 축산업은 과거 농경사회에서 논밭을 갈기위한 목적으로 한우를 사육하기 시작하였고 이를 시발로 발전해 왔다고 볼 수 있다. 또한 농경사회가 발전하여 산업사회되면서 축우의 본래 사용목적과는 달리 이젠 국민건강에서 필수적으로 필요한 고급단백질의 주요공급과 농가의 주요소득원으로 탈바꿈하게 되었고 축종도 또한 소가 중심이었던 것이 점차 돼지, 닭 등 종류가 다양화되었다.

우리나라 근래 축산의 발전과정을 간략히 살펴보면, <표1>에서 보는 바와 같이 1960년대의 가축 사육두수는 소 1,321천두, 돼지 1,302천두, 닭 12백

만수였으며 연간 축산물 소비량은 쇠고기 1.0kg, 돼지고기 2.0kg, 닭고기 0.5kg, 우유 0.4kg, 계란 1.7kg에 불과하던 것이, '70년대에는 소 1,642,642천톤, 돼지 1,247천두, 닭 21백만수 1인당 연간 소비량은 쇠고기 2.0kg, 돼지고기 2.8kg, 닭고기 1.6kg, 우유 4.6kg, 계란 4.6kg이었다.

그러나 80년대에는 1인당 국민소득 5,000\$시대를 맞이하여 과거와는 그 양상이 크게 달라져 육류 소비가 급속도로 신장세를 보이고 있으며, 특히 작년년부터 부동산 경기과열에 따른 건설호황, 근로자의 임금소득의 신장, 기타 과소비현상 등에 편승하여 쇠고기 소비신장은 과거 3~4%에 그쳤던 것이 20%가 넘는 증가추세를 보이고 있다. 이러한 추세를 감안한다면 우리나라 축산은 이제 종전의 자급

〈표1〉 가축사육 및 축산물 소비동향

		'65	'75	'89	'90	연평균 증가율	
						65~89	89~90
사육	소	천두				%	%
		1,321	1,642	2,051	2,126	1.8	3.7
두수	돼지	1,302	1,247	4,801	4,528	5.4	△5.7
	닭	12백만수	21	62	74	6.8	19.4
축산물소비(1인당)	쇠고기	1.0kg	2.0	3.4	4.1	5.0	20.6
	돼지고기	2.0	2.8	11.1	11.8	7.1	6.3
	닭고기	0.5	1.6	3.7	4.0	8.3	8.1
	우유	0.4	4.6	38.7	42.8	20.1	10.6
	계란	1.7	4.6	9.0	9.2	0.9	2.2

(자료) 농림수산통계연보

지향의 정책에서 생산부문은 물론 수출입의 정책 변수를 적극적으로 활용하는 수급안정 지향의 포괄적인 정책 전환이 불가피한 실정에 왔다고 볼 수 있다.

또한 축산업이 농업에서 차지하는 비중에 있어서도 70년대에는 농업조수입 중 축산조수입 비중이 3.7%에 불과하던 것이 90년대에 들어서는 17.5%로 대폭 늘어나 국내외적으로 열악한 환경속에 처해 있는 농민의 소득제고 측면에서도 축산업의 육성이 강조되고 있다.

## 2. 우리나라 축산의 문제점 및 당면과제

첫째, 우리나라 축산업은 타 농업부문의 한국적인 구조적 특성과 마찬가지로 사육규모의 영세성, 사육시설의 낙후 등 구조적인 취약성이 있음을 들 수 있다. 91년 3월말 기준으로 볼 때 호당 평균 사육두수는 소가 2.6두, 젓소 15.6두, 돼지 35.6두, 닭(산란용) 8,560수를 보이고 있는데 〈표2〉에서 보는 바와 같이 우리나라와 축산여건이 비슷한 이웃 일본과 비교해 볼 때에도 그 영세성을 짐작할 수 있다.

사육규모의 영세성으로 인하여 규모경제의 이점

〈표2〉 외국과의 사육규모 비교

	한국('91.3)	일본('91.2)	비율
	두/호		
한(육)우	2.6	12.6	1:4.8
젓소	15.6	34.6	1:2.2
돼지	35.6	315.0	1:8.8
닭(산란용)	8,560수/호	13,900	1:1.6

(자료) 한국: 농림수산부 가축통계, 일본: 농수성 축산통계

을 살리지 못하여 생산비의 절감이나 경영의 합리화에 큰 걸림돌이 되고 있어 냉엄한 수입개방화에 대비한 경쟁력제고에 큰 어려움을 안겨주고 있으며, 또한 사육시설의 낙후는 기계화를 통한 비용절감 등에도 큰 제약요인이 되고 있다.

둘째로, 축산물의 수급 및 가격안정장치의 미흡과 축산물유통구조의 낙후성을 들 수 있다.

축산업을 안정적으로 발전시키기 위해서는 최우선적으로 장기적인 가격안정이 선결되어야 할 것이다. 그러나 유감스럽게도 과거 우리 버리에 생생한 “소 파동”의 시행착오를 경험한 바와같이 우리나라의 축산물은 수급과 가격안정에 대한 제도가 제대로 이루어지지 못하고 있는 실정이었다. 그 원인은 축산의 특수성으로 타농산과 달리 생산에서부터 시장에 출하하기까지 소의 경우는 2~3년, 돼지는 9~10개월의 기간이 소요됨으로 인하여 수요와 공급의 「time lag」의 어려움도 있었지만 정확한 수급예측을 위한 관측제도의 미흡과 가격안정제도가 미흡한데에도 그 원인이 있었음을 들 수 있다.

한편 유통구조면에서도 산지가축시장과 도축시설의 낙후는 물론 도매시장이 미비되어 있어 유통시설이 전반적으로 “유통의 효율화”를 기할 수 없었던 상황이며, 또한 유통문제를 다루면서 흔히 관과하고 있던 유통인의 육성 및 교육이 안되어 있었던 것도 한 요인이라고 볼 수 있다. 다시 말하면 상도의, 상윤리가 확립되어 있지 않아 이로 인해 유통의 부조리가 발생하는 면도 있으므로 이 문제

는 상당한 시일을 갖고 장기간에 걸쳐 착실히 해결하여야 한다고 본다.

셋째로 최근 폐물사건으로 공해문제가 온 국민의 관심과 충격을 주었지만, 축산부문에다 축산폐수의 규제로 인해 축산환경 여건이 악화되고 있다는 점이다.

팔당, 대청호 등 청정지역에서는 축산폐수로 인하여 가축사육을 지속할 수 없기 때문에 양축농가가 많은 투자를 하여야 할 형편이며 기타 지역에서도 양축가들이 폐수시설 설치를 위해서 많은 부담을 감수해야 할 실정이다. 이러한 축산폐수 문제는 국민건강을 위해 꼭 해결하여야 할 국가적 과제이므로 정부에서도 축산폐수 시설에 과감한 투자를 함으로써 가뜩이나 수입개방 등으로 어려움에 처해 있는 양축농가의 부담을 경감시켜 주도록 노력해야 할 것이다.

넷째로 요즘은 민주화 등 사회 제현상의 영향이 축산부문에다 미치고 있어 사육여건을 더욱 악화시키고 있다고 할 수 있다. 우리가 흔히 말하는 「3D」현상의 영향으로 어려운 일, 힘이 드는 일은 기피하는 경향이 있어 인력을 구할 수 없을 뿐만 아니라 많은 임금을 요구하므로 금후 축산사업을 하기 위해서는 부부중심의 가족노동 형태로 전환하지 않으면 안될 실정이다. 따라서 노동력 절감을 통한 생산비 절감을 위해서는 시설의 자동화와 기계화가 시급히 이루어져야 된다고 본다.

또한 인력난 문제와 더불어 농칠 수 없는 것은 축산업을 하고자 하거나 사육규모를 확대하고자 할 경우 주민의 동의가 필요하나 「NIMBY」현상으로 주민 동의가 곤란하여 축사시설의 증축이 어려워 가축사육의 외연적 확대에 애로가 되고 있다.

## 축산장기발전대책

### 가. 배경

앞에서 설명한 바와 같이 우리나라 축산은 일반

농업분야와 마찬가지로 구조적 문제, 수급문제, 유통문제 등이 있지만 축산부문에 있어서는 축산공해문제 등이 추가되어 심각한 상황에 처해 있다.

따라서 정부에서는 이러한 제문제의 해결 뿐만 아니라 앞으로 닥칠 수입자유화에 대응하면서 축산업을 농가의 주요 소득원으로 육성발전시키기 위하여 '89년부터 실무작업에 착수하여 그간 생산자단체, 학계, 양축농가들이 참여하는 세미나를 개최하여 각계의 의견을 충분히 수렴하고, 정부관련부처와의 협의를 거쳐 '90.6.22 축산장기발전계획을 확정된 바 있다. 이 대책의 추진기간은 '90년부터 2001년까지로 설정하고 이에 소요되는 투·융자 소요액은 5조2,036억으로 추정되며 재원은 국고 및 지방비, 축산진흥기금, 농발기금에서 충당할 계획이다.

### 나. 기본방향

축산발전대책의 효율적인 추진을 위해 우선 축산정책의 기초를 현재의 순수한 생산지원정책 위주에서 축산물의 유통, 가공, 수출까지도 적극 지원하는 종합적인 시책으로 확대하고 경영능률에 있어서도 전업화를 촉진시켜 나가는 한편, 가격 및 유통시책면에서도 종전의 연동제가격을 폐지하여

〈표3〉 축산정책의 기본방향

	현행	개선
1. 축산정책기초	생산지원 농업소득보완산업	유통·수출지원 농업소득 주요산업
2. 경영형태 전·부업양축 기업양축	위축 팽창	지속 및 확대 제한
3. 수급대책	전량차금지향	제한수입 및 수출확대
4. 가격시책	연동제 가격	자유가격
5. 유통시책	생축중심유통	지육·부분육중심 유통
6. 사료시책	개발부진, 이용저조	사료자원의 적극 개발
7. 위생시책	검역기능미약	수입자유화에 대비한 검역기능강화

(자료) 농림수산부 축산장기발전대책('90.6)

자율가격화하고 생축중심 유통체제에서 지육, 부분육중심 유통체제로 전환시키는데 대책의 주안점을 두었다.

## 다. 부문별 세부대책

### ① 축산물수급 및 가격안정제도의 정착

금년 중에 축산법을 개정하여 쇠고기, 돼지고기 등 수급안정기반이 취약한 축산물의 안정기준가격제도에 대한 제도적인 근거를 마련하고, 안정기준가격제도의 운영은 양축농가 입장에서 재생산이 가능하고 소비자 입장에서는 안정적인 소비를 할 수 있는 수준을 고려하여 상한가격을 정하고, 하한가격은 양축농가가 축산물을 생산할 때 투입한 직접비용 수준을 고려하여 결정하며, 하한가격 이하로 축산물가격이 하락할 경우에는 수매비축을 하고 상한가격 이상으로 가격이 상승할 때에는 비축육 방출 등 수급안정에 필요한 조치를 할 계획이다.

또한 수요공급에 「time lag」가 있는 축산의 특수성을 감안하여 장래의 수급상황을 예측하는 축산관측제도를 강화하기로 하였다. 따라서 관측기간을 단기에서 중장기로 늘리는 한편, 관측내용도 생산뿐만 아니라 유통과 소비를 포괄하도록 하고 이에 필요한 관측전담기구를 별도 설치운영할 계획이다.

기타 낙농발전을 위해 낙농진흥법을 개정하여 낙농진흥회를 설립운영함으로써 민간단체가 자율적으로 수급조절에 참여하도록 하고, 집유 및 검사도 생산자 단체에 일원화할 계획이다.

### ② 축산업의 구조개선과 경쟁력향상 촉진

앞으로 닥쳐올 UR 등 수입개방에 지속적으로 대처하기 위해서는 경쟁력 제고가 시급한 실정이다. 이를 위해 우선 가족노동력을 활용하는 범위의 전업규모 양축을 육성하기로 하고 전업규모 목표표를 한우 10두 수준, 젖소 30두, 돼지 500~1000두, 닭 2~3만두 수준으로 설정하는 한편, 축종별

경쟁력 제고를 위해 소에 대해서는 일본의 화우와 같이 육질의 고급화를 통해 수입육에 대해 차별화하여 품목 경쟁력을 제고하고, 돼지, 닭은 생산자 조합 및 육가공업 등 계열주체가 양축농가에게 가축과 사료를 제공하고 생산한 가축을 책임 수집하여 가공판매토록 함으로써 생산농가는 생산비가 보장되는 수수료를 받게 되는 계열화사업을 적극 추진해 나갈 계획이다.

또한 현재 상태의 축사시설로는 기계화 및 자동화를 통한 생산성의 향상과 생산비의 절감을 기대할 수 없으므로 자동급이, 급수 및 환기시설 등을 갖추 수 있도록 축사시설개선을 대폭적으로 지원해 나갈 계획이다.

### ③ 축산물 유통개선의 지속적 추진

유통이란 통상 「생산된 상품이 소비에 도달하기까지 교환·분배되는 현상」을 말할 수 있는데 장소적 개념으로는 산지유통과 소비지유통으로 대별할 수 있다.

산지유통측면에서는 산재되어 있는 가축시장(311개소)을 교통여건 및 농가편의를 고려하여 과감히 정비, 생축유통의 거점시장으로 육성해 나갈 계획이며, 도축장(180개소)도 권역화 및 근대화사업을 추진하여 경영단위로 통폐합하는 동시에 도축에 따른 부조리와 생산유통의 불합리점을 근본적으로 개선하기 위하여 전국을 3개 권역으로 구분, 「대형부분육 센터」를 설치하여 지육, 부분육 유통체제로 전환해 나갈 계획이다. 아울러 소비지유통의 원활을 기하기 위하여 대도시에 축산물도매시장도 확충해 나갈 방침이다.

### ④ 축산공해방지대책의 지속 추진

날로 심각해져가는 공해문제를 국가적 차원에서 조기에 해결하기 위해서는 정부는 물론 공해를 발생시키는 측에서도 이 문제의 심각성을 인식하여 공동으로 대처해야 할 것이다.

이러한 뜻에서 축산에서 발생하는 축산폐수는 2~3년내에 완료한다는 방침하에 연간 320억원을 투

입, 양축농가 및 생산자단체 등에 보조 또는 융자하여 간이저장조시설, 분뇨운반장비, 공동처리시설 및 축분비료공장 등의 설치를 서두르고 있다.


#### 4. 맺는말

우리 농업은 UR 등 수입개방화를 눈앞에 둔 시점에서 구조조정, 품목별 경쟁력 제고, 유통구조 개선 등 단시일내에 해결하지 않으면 안될 문제들이 산적해 있다. 이제 정부와 농어민, 그리고 생산자단체들은 비록 처해 있는 입장은 다르다 하더라도


도 더 이상 미루면 국제경쟁에서 영원히 낙오될 절박한 상황이라는 점을 같이 인식하고 공동으로 그리고 한 방향으로 대처해 나가야 될 것이다.

따라서 축산부문에 관한 한 지금까지 지켰던, 그리고 지켜왔던 사고방식에서 과감히 탈피하여 축사시설의 현대화, 축산폐수의 해결, 새로운 축산여건 마련을 위한 축산단지의 설치 및 계열화사업 등을 위해 정부에서는 생산농가에 과감한 지원을 하고, 양축농가는 새로운 기술습득은 물론 경쟁력 제고를 위해 자발적인 노력을 경주해 나가야 할 것이다. 양계

## 동물약품







## 도매전문

◎ 정성과 신뢰를 바탕으로 최선을 다하는  
**동물약품 도매상 양지가축약품**

◎ 같은 약이라도 처방에 따라 달라집니다.  
전화상담환영 (질병상담, 판매점 개설상담)  
지방주문환영 (신속, 정확한 발송)



### 양지가축약품상사

서울시 강동구 천호동 357-8  
전 화 : (02)478-2208, 477-9332  
F A X : (02)488-8627