

본 특집은 한국식품개발연구원의 기술신서 제3집 「중국의 농수산물 생산유통실태와 식품관련 산업현황」(박무현, 박형우 저)에 실린 도표 및 그의 중국관련 자료들을 분석하여 현재 중국의 식량생산에 따른 시장구조 변화의 측면을 고찰한 것이다. 특히 이러한 고찰은 중국의 시장구조가 과연 자본주의적인 변화를 추구하는 전지 또는 중국 독자의 사회주의체제 유지를 위한 전지 살펴보는 계기가 될 것이다.

中國의 食糧生産과 市場構造變化

한 역

(쌀이용연구센터)

중국 농촌의 중요한 기능중의 하나인 식량의 생산과 공급체계의 변화에 대하여 살펴보았으며 이와 관련한 상태환경을 개관하였다. 기후적으로도 북부중국과 남부중국의 차이가 뚜렷하여 남부지역에 거주하는 주민들의 생활 수준이 높았다. 또한 1979년이래 중국의 농촌경제활동은 활발하게 이루어져 가정소득과 식량의 생산이 크게 증가하였고 그 공급체계도 계획내 거래보다는 점차로 자유시장을 통한 계획외 거래가 유도되는 시장 구조 변화의 과도기를 맞이하고 있다. 이러한 시장구조의 변화는 이념적 동기에서 출발되었다기 보다는 식량의 부족과 잉여를 포함한 국가공급계획의 불합리한 점을 해결하기 위한 시장조절의 하나의 형식으로 출발되었다고 평가되었다.

1. 농사일과 생태환경

중국에서는 절대다수의 인구가 농사일에 종사하는데 것처럼 대륙규모의 나라에서 남과 북의 농사일은 서로 다르다. 북중국의 겨울날씨는 혹독하여 거의 석달동안 지면은 1피트 이상 얼어 붙고 모든 바깥 농사일은 중단된다. 또한 북중국 지역은 매우 건조하여 강수량은 여름 석달 동안에 집중적으로 내리며 가물고 추운 겨울 동안 잠자던 묘종을 위해 필수적인 비가 4월에 약간 번덕스럽게 내릴 뿐이다. 따라서 농사일은 어떤 계절에는 집약적이지만 다른 계절에는 불가능하다.

한여름에는 한번에 일주일 또는 그 이상 폭우가 내려 농작물을 싹 쓸어 버릴지도 모르는 홍수를 일으킨다. 한편 여름비가 번덕스럽거나 거의 내리지 않아서 한발로 농작물이 자라지 못할 수도 있

다. 일설에 의하면 이러한 재앙이 북부의 省들을 삼년에 한 번씩 휩쓴다고 한다. 때로는 재앙이 북부 전역에 퍼지지 않고 한 지역이나 한 省을 강타한다. 그리하여 북부의 농민들은 끊임없는 번덕스런 날씨의 위협 속에서 농사일을 한다. 즉 계절변동의 시작은 거의 시계처럼 정확하지만 이것이 계절마다 정상적인 것이라는 보장이 없다.

북중국의 주작물인 조, 수수, 밀과 옥수수 등은 관개에 의하여 도움이 될 수는 있지만 그에 의존하지 않는다. 북중국에서의 水文學은 범람의 위험이 있는 밭에 물을 대기보다는 노도와 같은 여름의 홍수를 어떻게 강의 방벽밖으로 흘러나가지 않도록 하는가에 주로 관련되어 있다. 북부 농민의 일은 밭을 갈고 씨뿌리며 거두어 들이는 일뿐 만 아니라 강둑과 방벽에 대한 끊임없는 주의와 관리를 동시에 포함하고 있다.

오늘날 '남부'는 광동과 인근의 광서 및 복건성을 지칭하는 것으로 흔히 사용되지만 역사적으로 진정한 구분은 북쪽의 수수와 밀이 나는 지역과 양자강의 북쪽 분기점 아래로 쌀이 나는 지역과 되어 있다. 땅이 평평한 남부는 완전한 벼의 재배지로 步道와 손수레길로도 이용되는 좁은 뜻으로 나누어져 있다. 水路를 보트가 다닐 수 있는 운하로 연결되어 있으며 마을은 쌀을 재배할 수 있는 소중한 땅을 늘리기 위하여 흔히 강둑에 연하여 형성되어 있다. 북부에서는 촌락이 뻗어 차있고 요새화되어 있으며 흙벽돌로 세워져 있으나 남부에서는 대나무가 주요 건축 자재이다. 남부는 양자강 유역의 경계지역까지도 포함하며 겨울은 약간의 눈이 내리는 차가운 날씨이지만 12월과 1월 뿐으로 짧다. 11월은 아직 가을이며 3월은 이미

봄이다. 겨울과 봄에도 꾸준히 많지 않은 비가 내리므로 농사일은 연중 계속이다. 겨울 곡식의 추수가 4월에 끝나면 논은 벌써 파종 또는 다른 모판에서 자란 벼의 모내기를 위하여 준비되어야 한다. 모든 논둑과 제방은 물이 새지 않도록 수리되어야 하며 그리고 난 다음 모든 논에 물을 대어 지면을 질퍽하게 한 후 쟁기로 갈아 짓는다. 힘이 센 물소는 이 일에 잘 적응이 되어 있으며 진흙속에서 쟁기질하는 일은 사람이 하기에는 힘들다. 5월이 되면 날씨가 더워지고 자주 비가 내린다. 이제는 모내기를 해야 하는데 작은 모는 사람이 손으로 줄을 잘 맞추어 진흙 속에 심어야 하므로 이 때에는 일꾼을 필요로 한다. 남자, 여자 및 아이들이 새벽부터 어두워 질 때까지 며칠 동안 모두 이 길고 힘든 일에 동원된다. 햇볕이 따가워져서 모가 시들기 전에 이 일을 끝내는 것이 대단히 중요하다. 그러나 일단 모내기를 끝내면 남부의 농민들은 북부 농민들과는 달리 비교적 여유있게 무더운 여름을 보낼 수 있다. 중요한 일은 논둑을 돌보며 관개를 잘하고 손이나 발로 잡초를 제거하면서 벼가 자라는 모습을 지켜 보는 일이다. 때때로 낮은 온도가 그늘에서 섭씨 35도를 웃돌기도 하며 습도가 90퍼센트를 넘기 때문에 매사는 잘 되어 간다. 바람이 거의 없고 미풍조차 흔치 않다. 벼가 익으면 논을 물 빼고 노동력을 모아 수확을 거두어 들이며 추수가 끝나자마자 물을 뺀채로 논을 갈아 겨울 작물을 심는다. 겨울 작물은 주로 콩이지만 따뜻한 겨울 날씨가 허락하는 남쪽에서는 벼를 이모작하며 최남단에서는 흔히 삼모작을 한다고 한다.

압도적인 주작물인 벼 이외에 물을 대기 어렵거나 땅이 협소하여 계단식 논 조성이나 관계가 곤란한 언덕에는 옥수수를 재배한다. 중국의 많은 지역에서 볼 수 있는 두드러진 풍경의 하나는 거의 모든 계곡에서 산꼭대기까지 점점 작아지면서 층을 이룬 사다리 모양의 계단식 단지이다. 남부에서는 비가 내리면 윗계단에서 아랫계단으로 흐르며 지면을 적시어 줄 빗물을 모으기 위하여 山頂上의 나무가 벌채되고 않고 보존되어 있다. 이러한 계곡의 형상 변경은 흔히 수 세기 동안 꾸

준한 개발을 통해서 이루어진 것바이다.

2. 경제변혁과 식량생산

중국의 농촌경제체제 개혁이 실천에 옮겨진 1979년 이래 중국 농촌경제의 발전속도는 빨랐다. 특히 1982년부터 1984년까지는 농촌 체제개혁이 급속하게 진행되어 농산물의 비상한 고속 증산을 나타내었다. 즉 3년 사이에 전국 식량생산고가 모두 7,500만톤 이상 늘었고 평균으로는 연간 증산이 약 2,500만톤을 넘었다. 이와 같이 역사상 장기에 걸친 식량공급 부족의 국면이 근본적으로 개선되는 조짐을 보이고 있다. 이것은 하나의 역사적인 전환점이라고 할 수 있다. 동시에 식량공급의 증가는 그 소비의 증가를 상회하고 있어 전국적으로 상대적인 식량과잉 현상이 생겨 났다.

이 공급 과다라고 하는 현상은 국가의 식량 부문과 국가 재정에 일련의 문제를 가져 왔다. 1983년 후반부터 '식량 판매난'이라고 하는 문제가 급속히 전국의 각 食糧產地區에 '倉庫入의 危機'를 야기시켰다. 수척로 볼 때에도 1983년 국가식량재고는 전년도보다 37% 증가, 1984년말의 실질 재고는 전국 창고 용량을 대폭 상회하였다. 한편 중국국가 통계국의 발표에 의하면 1984년은 농촌의 경제개혁이 더욱 심화, 발전한 년도로 되어 있다. 농촌부문에서는 다수의 專業戶, 경제연합체가 출현하고 농촌경제는 전문화, 근대화로 향해서 변화를 수반하였다. 농업생산을 유지하는 각종 여건도 확실하게 개선되어져 1984년 기준의 농업기계 총동력량은 2억 6,500만 마력, 농업용 전력소비량 462억 Kwh, 비료소비량 1733만 1천톤, 中大型 트랙터 보유대수 85만 7천대, 소형트랙터 및 핸드 트랙터 보유대수 328만 9천대, 트럭 보유대수 34만 5천대, 급수장 기계동력량 7,828만 1천만 마력으로 되어 있다.¹⁾ 이들 수치중 일부 항목이 비교표 1을 보더라도 10년전인 1974년에 비하여 중대형 트랙터 보유대수에 있어서 약 70% 이상, 급수장 기계동력량에 있어서 약 144%나 증가되었음을 알 수 있다. 이러한 상황 변화와 함께 최근의

註1) 중국의 1984년의 농업기계 총동력량은 전년대비 8.3%, 농업용 전력소비량 6.2%, 비료소비량 6.8%, 중대형 트랙터 보유대수 1.9%, 소형 트랙터 및 핸드 트랙터 보유대수 19.6%, 트럭보유대수 25.5% 각각 증가하였음.

과제는 기상관측 부문을 강화하여 농업생산력을 한층 높이는 문제이다.

중국에서 ‘食糧’이라고 하는 개념은 ‘原糧’이라는 용어로도 나타내어지는데 주로 쌀, 소맥, 米粒穀

物, 잡곡, 대두 등 콩류, 감자 등 서류를 총칭하여 말한다. 80년대에 들어와서 식량의 경작면적은 1978년 이래 1982년까지 식량증시책의 시정에 의하여 자연적인 감소가 계속되었다. 1982년의 식량

표1. 중국의 전반적인 농업 관련 자료

지 표 항 목	1949	1952	1957	1965	1970	1974	1984
경작지(백만 ha)	100					127	114
수리답(백만 ha)	20					40	
ha당 가용 농업인구(명)			2.2	2.3		2.4	
고수확 유지 경작지(%)			7			31	
화학비료 생산량(천톤)		0.1	2	7	14	30	
급수장(백만 마력)			0.7	7		32	78.3
트랙터(천대)			20	100	200	500	857
곡물 생산량(백만톤)	108	154	185	220	240	275	471.2
면화 생산량(백만톤)			1.6	2.1	2.4		6.08
정제 설탕(백만톤)		0.4	8.6	15			
일인당 가용 곡물(kg/년)			280	300		340	

출처 : FAO 1974 ; Dumont 1974 ; Erisman 1972 ; Stavits 1976 ; Liu 1965 ; Chao 1975 ; Rawski 1973 ; Peemans 1969 : 중국통계년감 1985.

경작면적은 1억 1,346만 ha였지만 이것은 1978년과 비교해서 712만 ha가 감소된 것이었다.

한편 경제작물의 경작면적은 1982년에는 1,879만 ha로 1978년보다 435만 ha로 상향되었다. 그러나 1983년에 식량의 경작면적은 1억 1,405만 ha로 약간 증가하고 반대로 경제작물의 경작면적은 1,776만 ha로 감소하였다. 이것은 중국 정책당국의 식량 경작면적의 회복 노력이 효과를 올린 결과라고 할 수 있다. 전체적인 경작면적의 증감을 1978년과 1983년에 대해서 보면 식량에 대해서는 대두를 제외하고 모두 감소하고 있지만 소맥은 1978년에 현저한 확대를 보였기 때문에 1978년 수준에 거의 가깝게 되었다. 경제작물에 있어서 면화는 1978년에 비하여 24.9% 증가한 608만 ha로 현저한 신장을 나타냈으며 유량종자의 경작면적의 확대도 현저해서 낙화생은 1978년 대비 24.5% 증가한 220만 ha, 야채종(菜種)은 41.2% 증가한 367만 ha, 참깨는 37.7% 증가한 80만 ha이었다. 糖料作物의 경작면적 확대도 현저해서 사탕수수는 1978년 대비 19.1% 증가한 65만 ha, 사탕무우는 64.4% 증가한 54만 ha이었다. 한편 黃麻, 紅麻는 1978

년 대비 44.9% 감소한 23만 ha, 담배는 6.7% 감소한 57만 ha로 이 품목은 경작면적을 감소시키고 있다.

상기와 같이 경작면적에서 대체적으로 식량의 감소, 경제작물의 증대라고 하는 뚜렷한 경향이 보였으나 식량생산에 대해서 살펴보면 단위면적당의 수확량 증대에서 생산은 오히려 착실한 확대를 하고 있다. 중국 통계국이 1985년 3월 9일 발표한 것에 의하면 1984년의 식량생산량은 전년비 5.1% 증가된 4억 712만톤으로 처음으로 4억톤 범위를 상회하였다. 이것은 1978년도와 비교하면 33.6% 증가된 것이다. 이중에 쌀은 1978년 대비 30.1% 증가한 1억 7,809만톤, 소맥은 62.9% 증가한 8,768만톤, 대두 28.1% 증가한 970만톤으로 되어 있다. 옥수수수는 발표가 없었지만 1984년에는 일본과 소련에 상당량이 수출된 적이 있어 생산에서 호조가 예측되었다.

3. 중국인의 식량소비양상 : 도시주민과 농민간의 비교

과거 5년간(1983-1987)의 중국의 도시와 농촌

주민의 소득과 생활소비의 상황은 표 2와 같다. 이 자료에 의하면 1983년부터 1987년까지 농민 일인당 순소득의 연간 성장율은 10.6%, 도시주민 일인당 생활비 수입의 연간 성장율은 14.9%, 전국주민의 일인당 소비수준의 연간 성장율은 15.0%이었다. 표 2에서 나타난 특징을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 1984-1985년 2년간 소비성장이 극에 달하였다. 1984년 국가는 한때 정책상 “돈을 잘벌어서 잘쓰자”고 하는 소비를 장려하는 정책을 제창하여 그 2년간 중국의 소비 증가가 심하여 물가가 상승하는 결과를 가져오게 하였다. 그러나 그 후 중국정부는 소비를 억제하는 정책을 강구하였다. 그 결과 1986-1987년 2년간에 소비증대의 기세는 어느 정도 억제되었다.

둘째, 도시주민의 수입 성장율은 농민의 수입 성장율보다 높았으며 도시와 농촌간의 불합리한 차이가 한층 확대되었다. 이것은 중국정부가 양자간의 차를 축소시키고자 하는 노력에 반하는 것이다. 장기적으로 보면 농민의 수입 성장율은 항상 도시주민의 수입 증가율을 초과할 전망이었으나 아직 그 국면은 도래치 않고 있다.

이 중에서 식품분야에 지출하는 경향을 더보면 과거에는 식품이 도시주민의 생활비 지출에 점하는 비율은 낮았으나 최근에는 약간 상승하였다.

여기에서 중국에서의 식품개념을 살펴보아야 할 것이다. 앞서도 거론된 바와 같이 중국의 ‘식량’이라 함은 주로 곡류, 두류, 서류 등을 말하고 있다. 따라서 중국의 식품은 이와 같이 식량과 육류, 계란, 수산물, 야채와 같은 부식품, 담배, 술, 차와 같은 기호품 및 기타 식품으로 분류되고 있다. 일반적으로 수입이 증가한 경우 식품지출의 절대적 수량이 증가되는 것에 비하여 그 비율은 상대적으로 낮아지고 있다. 1984년과 1985년의 상황은 그 법칙에 맞고 있다. 그러나 1986-1987년 2년간은 수입이 증가한 경우에도 식품지출의 절대수량과 함께 그 상대적인 비율도 증가하였다. 이러한 상황이 일어난 것은 중국의 경제가 공급부족형으로 공급이 수요보다 적다고 하는 것에 있다. 즉 소비자의 증가한 수입은 다른 마땅한 사용처가 없어 한편으로는 예금이 증가하고 다른 편으로는 강하게 된 구매력이 식품소비에 돌아가게 되었다. 심한 인플레이션은 사람들에게 예금은 손해라고 하는 사고방식을 가지게 하였고 또 기타 분야에서 아직 소비가 제한되어 있을 뿐 아니라 공급부족 때문에 시장에서 사고 싶은 물품을 잘 구할 수 없어 사람들은 식품소비에 지출을 증가하는 외에 다른 것이 없기 때문이다. 이에 대하여 중국 농민의 생활소비, 특히 식품소비에는 자급성 소비가 큰 비율을 점하기 때문에 그외 인자에 의하여 그

표2. 도시와 농촌주민의 소득과 생활소비

항 목	1983	1984	1985	1986	1987
1. 도시, 농촌거민 소득					
(a) 농촌거민					
평균 연간 일인당 순소득(元)	310	355	398	424	463
지 수	100	114.5	128.4	136.8	149.4
(b) 도시거민					
평균 연간 일인당 소득(元)	573	660	749	910	1,012
임금, 생활비 수입(元)	520	608	685	828	916
지 수	100	115.6	130.2	157.4	174.1
2. 생활소비					
전국국민 연간 일인당 소비수준(元)	289	329	405	450	506
지 수	100	113.8	140.1	155.7	175.1
농민 연간 일인당 소비수준(元)	234	266	323	352	388
肥農業居民 연간 일인당 소비수준(元)	531	599	747	851	979

출처 : 중국통계연감 1985 ; 1986 ; 1987 ; 1988.

다지 영향을 받지 않는다. 즉 농민의 생활소비 지출에서는 수입이 증가한 경우 식품지출 절대수량이 증가하는 것에 반하여 그 상대적 비율은 내려간다고 하는 법칙에 합치되고 있다.

중국의 도시주민 식품지출 구성이 변하면서 1983년부터 1987년까지 5년간에 걸쳐 식품소비중에 접하는 식량의 비율은 매년 내려가는데 반하여 부식품은 매년 올라갔다(표 3-5참조). 그러나 중국의 농촌에서 식품의 자급소비에 접하는 비율은 50%를 차지하고 있기 때문에 식품소비 총량에 접하는 농민의 식량과 부식품의 비율의 추이가 확정되기 어려워 중국 정부의 관계부문도 이것에 관한 자료를 작성하고 있지 않다고 한다. 그러나 근년에 농민수입의 증가와 함께 그 식품소비 총량에 접하는 부식품 소비의 비율은 점점 크게 되고 있다는 견해는 일반적으로 인정하고 있다. 농촌의 식품소비 구성을 도시주민의 그것과 비교하여 보면 분명히 低收入의 소비특징이 나타나고 있다. 결국 식량소비가 커서 육류, 계란 및 수산물 등의 부식품 소비가 낮다는 것이다.

전체적으로 중국인의 食物소비 구성은 原糧 즉

식량을 주로 하는 것으로부터 육식을 주로 하는 것으로 변하고 있다. 이러한 경향은 수입수준이 증가하게 되면 대체로 육소비량은 상승하고 곡물 소비량은 하강한다는 세계적인 추세와 일치하는 것이다.

4. 식량공급체계 : 공사와 자유시장

중국의 식량생산은 공업품의 생산과 다르게 자연조건에 크게 제약을 받고 있지만 그래도 식량은 인민생활에 기본적으로 관계되는 주요한 상품으로 인민생활에 제1의 필수품이다. 따라서 정부가 계속 공급계획내에서 그림1과 같이 국영식량계통의 조직을 통하고 있음은 당연한 일인 것이다. 1982년 이전 국영식량계통의 중앙 class의 조직은 상업부에는 없고 독자적으로 식량부가 설치되어 있었다. 국가기구를 간소화하기 위하여 1982년에 식량부는 供鎖合作總社와 함께 상업부로 합병되었으며 상업부는 식량국, 油脂局을 만들어서 지방에 있는 각종의 식량조직과 기구를 지도하였다. 그러나 중앙 class의 식량관계 조직이 상업부에 합

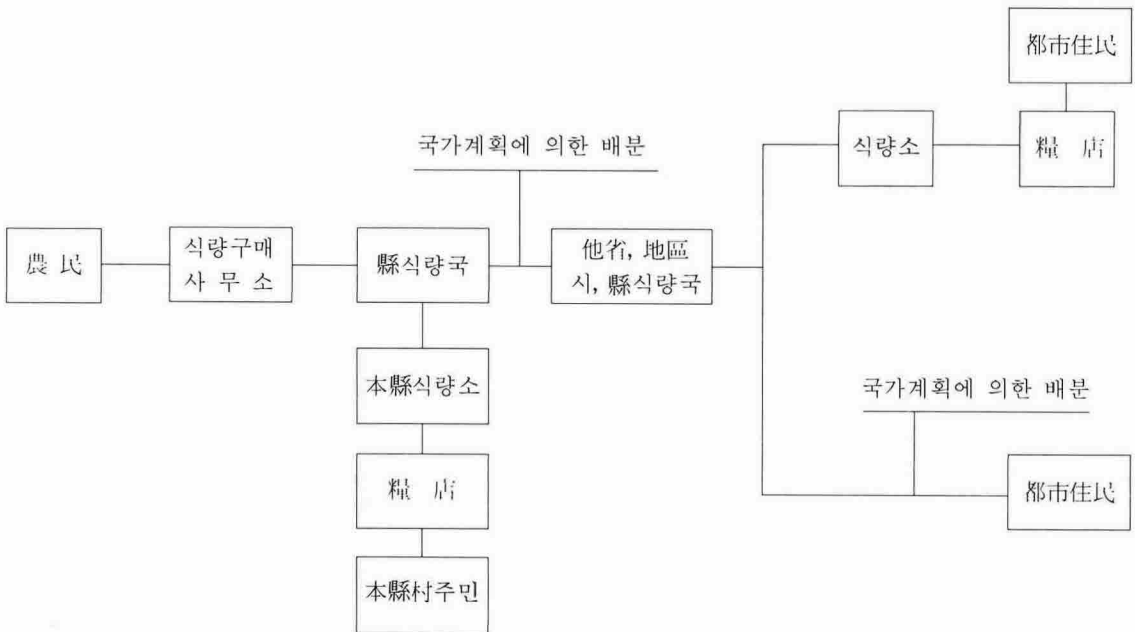


그림 1. 국영식량계통조직

표3. 도시거민 일인당 연간 식품소비 구성

항 목	1983년	1984년	1985년	1986년	1987년
○ 식품지출(元)	299.52	324.24	351.72	418.92	472.93
식 량	61.56	63.12	60.24	64.80	66.92
부식품	166.08	180.96	202.92	242.52	276.86
○ 구성비(%)					
식 품	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
식 량	20.6	19.5	17.1	15.5	14.2
부식품	55.4	55.8	57.7	57.9	58.5

출처 : 중국통계연감 1985; 1986; 1987; 1988.

표4. 도시거민 가정 연간 일인당 주요식품 구입수 량(kg)

품 명	1983년	1984년	1985년	1986년	1987년
식 량	144.48	142.08	134.76	137.88	133.87
신 선 야 채	165.00	149.04	144.36	148.32	142.58
돈 육	18.00	17.10	16.68	19.96	18.85
우육, 羊肉	1.86	2.76	2.64	2.64	3.05
家禽	2.58	2.88	3.24	3.72	3.40
鮮 卵	6.90	7.62	6.84	7.08	6.56
설 탕	2.76	2.94	2.52	2.64	2.54
새 우	8.10	7.80	7.08	8.16	7.88

출처 : 중국통계연감 1985; 1986; 1987; 1988.

표5. 농민가정 일인당 주요식품 소비수량(kg)

품 명	1983년	1984년	1985년	1986년	1987년
식 량 (原 糧)	260	267	257	259	259
(이중 백미와 소맥)	197	209	209	212	211
야 채	131	140	131	134	130
육 류	9.97	10.62	10.97	11.97	16.65
家禽	0.82	0.94	1.03	1.14	1.15
卵 類	1.57	1.84	2.05	2.08	2.25
魚, 새 우	1.57	1.74	1.64	1.87	1.96
설 탕	1.25	1.30	1.46	1.59	1.70

출처 : 중국통계연감 1985; 1986; 1987; 1988.

병된 것에 관계없이 성이하의 식량 경영 부문과 기관은 여전히 독자적으로 존재하므로 지방의 상업청 또는 상업국에는 속하여 있지 않다. 그림 1

에서 국영공정가격에 의한 도시식량의 공급체계에서 '식량소'는 국영식량 도매기업을, '糧店'은 국영식량 소매기업을 가르키고 있다. '식량구매 사무소'는 농촌에서 식량매입을 취급하는 말단기관으로서 보통 행정鄉마다 설치되며 다시 그 出先기관으로서 촌마다 식량매입 대리소를 설치하는 것도 가능하다. 현단위 식량국은 本縣에 있는 주민용 식량수요를 만족시킨 후 국가의 계획에 따라 잉여의 식량을 地區간에 유상조달하며 지방의 정액매입을 초과하는 차액대금과 지방의 정액매입을 초과하는 분의 창고보관 경영비용의 초과분은 중앙재정에 의해서 지출된다.²⁾ 최근까지 국영식량부문은 구매-가공-판매하고 하는 방식을 취하여 식량경영을 식품 사료공업과 결부시켰다. 식량관계기업은 제6차 5개년 계획(1981-1985년)의 사이에 식량가공, 식량종합 이용, 식량再製加工 등의 기계설비를 79만대나 매입하였다. 1984년에는 전국에서 식량공급소의 역할을 하는 도시 糧店에 가공장을 만들어 걸으로는 판매점, 뒤에는 가공장이라는 형태의 경영을 시작하고 있다. 한편 근년내 전체 사회소비식량 소매식량에 접하는 국영식량영업부분의 수량은 보통 8,000만톤 전후로 약 80%이며, 농민이 도시와 농촌의 시장을 통해서 비농업 주민에 판매하는 '자유시장'의 비율은 1986년에 6.7%, 1987년에 7.1%였다. 또한 구관협동조합인 공쇄합작사는 1984년부터 식량경영을 시작했지만 사회식량 소매총수량에 접하는 비율은 약 5%이다. 이외에도 농촌정기시장이 이용되고 있다. 도시주민에 대해서는 국가가 식량의 정량공급을 하는데 이는 식량공급을 보호하는 것과 함께 엄격히 그 판매수량을 제한하는 정책을 쓰고 있다. 이러한 공급의 한 방법이 '居民口糧供給'이다. 이것은 각각 쌀과 소맥분을 주식으로 하는 두 종류의 지구로 나누어 1인에 1인분의 구량을 직종별로 그 목표율을 결정하고 세대마다 카드와 식권에 의해서 일정한 장소에서 공급하는 시스템이다. 또한 식량이외의 부식품 예를 들면 돈육, 우육, 羊肉, 신선란, 야채 및 수산물의 경우 전에는 국가계획내의 상품으로 되었지만 1985년 이후 거의 대부분 개방되었다. 단지 돈육, 신선란과 수산물의 일부는

註) ²⁾1982년에는 잉여식량을 공출한 省과 자치구가 8개, 식량부족으로 조달한 省과 자치구가 19개였다. 1983년이 되어서 전자는 18省으로 증가하고 후자는 11省으로 감소하였음.

계속 계획공급품목으로 되어 있다. 이러한 부식품들은 국영식품公司와 供銷合作社에 의해서 담당되고 있는데 상업부에는 ‘중화인민공화국 공쇄합작총사’라는 간판이 붙어있고 상업부 아래 土產局, 棉麻局 등의 직할기구를 만들어 지방에 있는 공쇄합작 조직을 지도하고 있다. 이들의 ‘局’은 대외적으로는 ‘公司’라고 불리어진다.

공쇄사의 주된 역할은 농부산물을 매상하고 현이하의 도시와 농촌의 주민에게 공업품을, 농민에게 화학비료, 농약 등의 생산재를 공급한다. 근년 내 공쇄합작사 계통에 있는 기업이 도회지로 진출하여 상업과 서서비스업을 경영하는 케이스도 증가되어 가고 있다. 즉 이전에는 공쇄합작사의 경영범위가 식량, 유류 등 비율의 폭이 좁은 것이었으나 1984년부터 공쇄합작사는 부문경영의 분업을 돌파하여 미래의 경영항목을 기초로 식량시장을 개발하기도 하고 농부산물 및 공업품의 가공

업, 음식서비스업 등을 발전시키기도 하여 백화점이나 상업센터 등을 개설하여 농민의 복지사업을 운영하기도 하였다. 농부산물의 통일매입과 할당매입제를 개혁, 시장에 의한 조정의 범위를 확대하는 것에 따라서 종래의 구매-조달-분배라고 하는 수직(縱)형의 경영패턴이 타파되고 지구, 업종에 관계없이 수평연계와 교류가 강해졌다.

중국의 자유시장거래는 이미 도시와 농촌 양자사이 및 지구간에 있어서 물자교류의 중요 루트로 되어 도시주민의 부식품의 중요한 공급원이 되어 있다. 1985년 중국경제연감에 의하면 1984년의 중국 자유시장에서 식량 成約高는 7,370만톤으로 전년비 17.4% 증가되었으며 그 중에서 농촌과 도시는 각각 16.0%와 32.8% 증가하였다. 이와 같이 자유시장을 통하여 농민에 의한 비농업 거민에 대한 소매수량과 판매금액이 증가하는 경향은 표 6과 같이 부식품류에서도 마찬가지로였다.

표6. 도시와 농촌에서 자유시장의 상황

구 분	1980년	1983년	1984년	1985년	1986년	1987년
○ 자유시장수(개소)	40,809	48,003	56,500	61,337	67,610	69,683
도 시	2,919	4,488	6,144	8,013	9,701	10,908
농 촌	37,890	43,515	50,356	53,324	57,909	58,775
○ 자유시장成約高(億元)	235.4	379.3	456.9	632.3	906.5	1,157.9
도 시	23.7	51.4	75.2	120.7	244.1	347.1
농 촌	211.7	327.9	381.7	511.6	662.1	810.8
○ 품목별 內譯						
糧油類	34.4	43.4	45.6	49.6	71.2	84.7
肉禽卵類	42.1	72.9	91.8	140.1	246.8	320.3
수산물류	9.3	18.8	24.1	33.2	64.4	85.4
야채류	21.5	33.1	38.3	48.8	96.9	131.1
乾果, 신선果物類	7.5	13.3	18.6	25.5	59.3	83.1

출처 : 중국통계연감 1985; 1986; 1987; 1988.

5. 결론 : 구조변화의 고찰

중국 농업에서 개혁의 제1보는 家庭生產高 연계 請負責任制를 실행하였던 1979년 이후였다. 이는 1978년 중국공산당 11회 3中全會 이래 중국농촌 경제의 체제개혁으로 가정의 활력을 발휘시키는 것에 의하여 농촌생활의 변화를 만들어 왔다고 평가할 수 있다. 1984년의 식량생산고는 4억 703만

톤으로 일인당 400kg, 세계의 일인당 식량생산고 평균치에 접근하고 있다. 생산고 연계 청부책임제가 전국에 넓혀진 것은 수 억 농민들에 생산경영의 자주권을 부여하여 농민의 경제이익과 생산행위가 긴밀히 결합되었기 때문이다. 또 농민은 상품식식에 눈을 떠 절대적으로 자립적인 생산경영을 시작하였다. 이렇게 하여 농가가 자가소비후의 생산물에 여유가 생겨 상품교환의 물질적 전제가

이루어지고 농촌이 자연경제로부터 상품경제로의 전화가 빨라진 것이다. 그러나 농촌의 상품경제의 발전과 자연경제를 기반으로 하는 농촌경제체제와의 사이에 심각한 모순이 생겨 농민이 식량판매 등의 어려움을 겪고 있는 비정상적인 현상이 일어났다 따라서 이러한 구조적인 모순을 해결하기 위하여 중국은 식량, 면화의 통일구매, 할당구매제도의 폐지를 1985년에 시행함으로써 중국 농촌개혁의 2단계를 맞게 되었다.³ 즉 농민들은 생산만이 아니고 공급면에 있어서도 점차로 이전에 없었던 자주권을 획득하여 처음으로 시장상황과 실익에 따라서 자기의 생산을 조절하게 되어 완전히 독립된 상품생산자와 함께 경영자가 되어 상품경제의 역사적 무대에 등장하게 된 셈이다. 그러나 아직도 중국의 상품유통은 생산과 판매간의 연결이 잘되지 않으므로 장기간에 걸쳐 '구매난', '판매난' 등과 같은 장애가 배제되지 않고, 일부의 문제는 도리어 복잡하게 되었다. 예를 들면 식량의 통일구매와 할당구매제도가 계약구매제도로 변화한다는 것은 생산자인 농민과 국가 양자의 이익에 일치하는 중대한 변화이나 실제로 실행해 보면 계약구매는 의외로 "결국 통일구매하게 되므로 이전의 '통일구매'하는 것과 같은 것"이 되어버렸다. 그 원인을 보건데 식량의 계약구매가격이 시장가격 보다 훨씬 낮고 농민은 그것에 소극적인 반발을 하고 국가는 구매계획을 달성하기 위하여 다시 강제적인 행정수단을 가지고 개입하지 않을 수 없기 때문이었다. 또한 농산물 가격의 개방과 함께 공급체계의 뒤틀림은 격심한 인플레이 및 公定가격과 시장가격 차를 노린 불법전매와 아울러 뜻밖의 중요 고비를 맞고 있다. 사실상 중국의 시장구조 변화는 궁극적으로 통일구매, 통일판매제도를 없애고 식량 등의 매매를 완전히 시장에 맡기자는 것으로 최후에는 합리적인 생산, 공급체계를 형성, 시장구조를 바꾸자는 목표라고 볼 수 있다. 금후에 이 문제는 중국 농업발전의 방향과 농민생활패턴의 변화에 큰 영향을 미치리라 판단된다.

이상과 같은 상황을 놓고 볼 때 중국에서의 자

유시장형성을 비롯한 시장구조의 변화는 이념적인 동기에서 출발된 것이라기 보다는 국가계획 지도하에 있는 식량의 부족과 잉여를 포함한 기존 공급계획의 불가피한 결함을 보완, 수정하기 위한 시장조절의 하나의 형식으로 출발되었다고 사료되었다.

참고 문헌

- 공기두. 1984. 중공 1949-1976(번역서, F. Le Barbier 외). 서울 : 까치.
- 김광익. 1989. 동남부 중국의 종족조직(번역서, M. Freedman 저). 서울 : 대광문화사.
- 김덕영. 1989. 오늘의 중국, 중국인(번역서, 엘레스 데이 클레어 저). 부천 : 인간사랑.
- 문옥표. 1988. 지연된 혁명-중국사회주의하의 여성생활(번역서, M. Wolf 저). 서울 : 한울
- 박무현, 박형우. 1990. 중국의 농수산물 생산유통 실태와 식품관련 산업현황. 화성군 : 한국식품개발연구원.
- 주진영. 1990. 세미나중국사(번역서, 佐伯富 외). 서울 : 지평.
- Gamble, S. D. 1968. TING HSIEN-A North China Rural Community. Stanford : Stanford University Press.
- Yang, M. C. 1945. A China Village-Taitou, Shantung Province. New York : Columbia University Press.
- 國家統計局. 1985. 1986. 1987. 1988. 中國統計年鑑, 北京 : 中國統計出版社.
- 國家統計局. 1985. 1986. 1987. 1988. 食糧經濟, 北京 : 中國統計出版社.
- 國務院經濟社會發展研究센터. 1984. 1985. 1986. 1987 : 中國經濟年鑑, 北京 : 經濟管理出版社.
- 國務院農業開發研究센터. 1985. 1986. 中國農業年鑑, 北京 : 農業出版社.
- 國家統計局農村社會經濟統計社. 1986. 1987. 中國農村統計年鑑, 北京 : 中國統計出版社.

註) 1) 1985년 중공 중앙 1호 문건에서는 다음과 같이 명확히 규정하고 있다. 즉, 1) 식량, 면화의 통일구매를 취소하고 계약구매로 개선한다. 2) 계약구매량을 상회하는 잉여식량은 자유로이 시장에 출하될 수 있다. 3) 농민은 계약구매량을 상회하는 잉여 면화도 독자적으로 출하하여 판매하는 것을 허가한다. 4) 豚, 수산물, 야채 등도 逐次계약 할당하여 구매하는 것을 취소하고 자유로이 출하하며 가격은 시장에 따라 변동된다. 이것과 함께 농촌에 되돌려 파는 양곡의 가격도 구매가격과 동등한 수준으로 인상시켰다.