

# 양돈계열화의 문제점 및 추진방향

김수환

(축협중앙회 사료부)

## 1. 양돈산업 및 계열화의 문제점

우리나라 양돈산업은 규모면에서 볼때 전형적인 부업형태를 벗어나지 못하고 있는 실정이다. 따라서 대부분 양축농가들이 관습적이고 비과학적인 방법으로 돼지를 사육함에 따라 생산비 상승을 초래하고 있다. 또한 돼지의 잦은 가격변동은 소규모 양축가들의 피해를 대규모나 계열체제의 농가보다 훨씬 심하게 하였고, 양돈 호황기에는 회복도 늦어 양돈산업을 투기화 하여 산업발전의 저해요인이 되고 있다.

우리나라의 대부분 도축장의 경우도 이러한 양돈의 특성으로 인하여 서울에 3개 도축장을 겸비한 도매시장을 제외하고는 거의 다 영세하여 적자에 허덕이고 있으며, 임가공에 의존하고 있는 실정이다. 그러므로 양돈농가가 중간상인의 농간을 피하고 생산물의 제값을 받기 위해 대도시 도매도축장으로 생축을 수송하게 된다. 결국 비육돈의 대도시 집중으로 인한 도축장의 계류시설 부족 등으로 불황시 여러 날동안 차상계류 할 수 밖에 없어 막대한 수송비부담 및 방역위생이 큰 문제로 제기되고 있다.

이와 같은 문제점을 해결하기 위해 생산자 단체 및

일부 기업에서 계열화를 실시하고 있으나 규모나 역사로 미루어 이제 시작단계에서 해결해야 할 여러가지 문제점을 안고 있다.

가. 기업계열농가의 피동적 경영에 대한 불만, 전통적 소작농 연상에서 오는 감상(感傷) 등으로 인한 주인의식 결여로 방역 및 사양관리를 소홀히 하게 되고, 이에따라 질병의 발생률이 높아 질병으로 생긴 손실에 대한 보상이 어렵다.

나. 양돈산업이 호황이거나 불황이 계속될 경우 계약 불이행이 발생하여 문제가 될 수 있다.

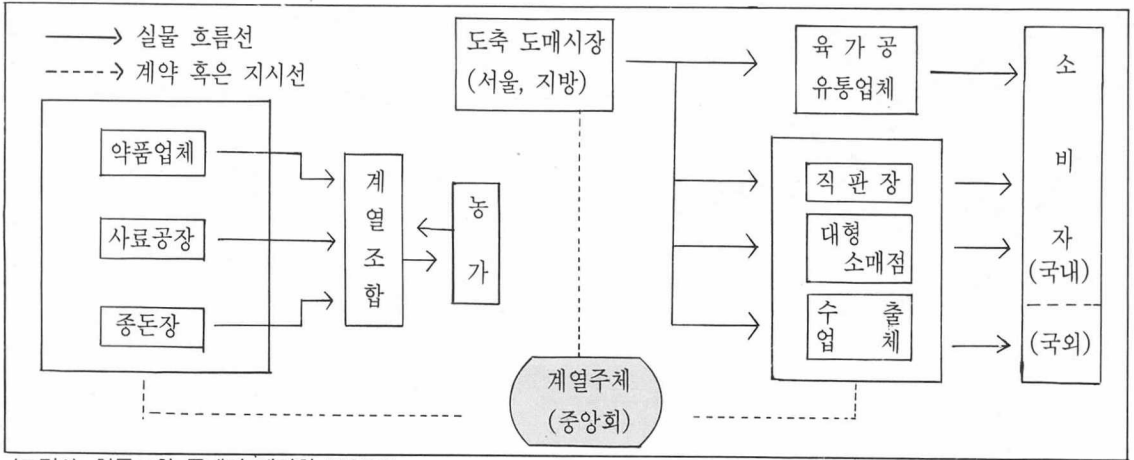
다. 인건비 지급 비율이 높아 자돈생산비가 높다. (축협)

라. 계열주체의 사업추진의 적극성 및 빈번한 인사 이동으로 인해 창의력이 결여되어 있어 경영이 부실화 된다.(축협)

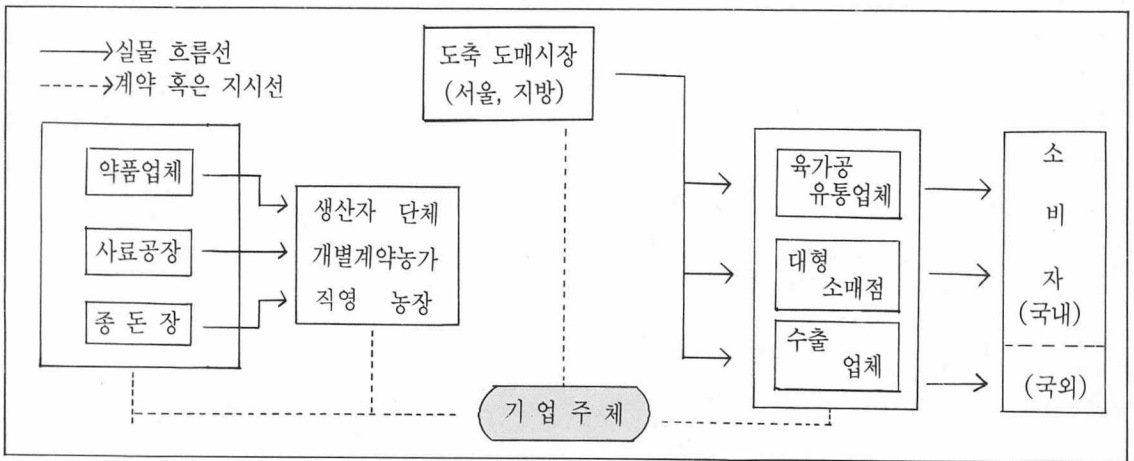
마. 돼지가격 변동에 따른 위험부담을 조합에서 지고있어 가격하락시 조합의 적자요인이 가중된다. (축협)

바. 점차 계열주체가 난립하게 됨에 따라 과다경쟁이 예상되고, 고정 수요처의 부족으로 계약을 체결하지 못해 판매처를 시장에 의존함으로써 계열화의 효과가

## 기획특집/양돈계열화, 그 가능성과 방향



〈그림1〉 협동조합 주체의 계열화 MODEL



〈그림2〉 기업주체의 계열화 MODEL

감소되고 있다.

### 2. 양돈계열화의 추진방향

#### 가. 기본모델 구상

현재 우리나라 양돈계열화는 초기단계로서 몇몇 기업체와 축협에서 의욕적으로 수행하고 있으나, 전체 돈육 생산량중에서의 차지하는 비중은 극히 미미하다. 이러한 상황에서 현재 양돈업의 제반문제를 해결할 수 있는 방안중의 하나로 계열화를 생각할 수 있는데,

주변 여러 나라에서는 그 필요성을 일찌기 인식하여 이 제도를 도입, 정착단계에 있고, 미국 양계업의 경우는 이미 오래전에 성공한 바 있다.

따라서 우리나라에서 가장 효율적으로 적용할 수 있는 계열화 형태로서 권장하고 싶은 모델을 다음 그림처럼 구상해 보았다. 〈그림1,2〉

#### 1) 모델구상 동기 및 사유

이 모델을 구상하게 된 배경을 살펴보면, 첫째, 현대사회의 유통이란 막대한 판매조직과 자본

력이 있어야 하고 구매자의 기호변화에 신속하게 적응해야 하는 특성 때문에 생산 자주체가 단시일내에 이를 수행한다는 것이 어렵다.

둘째, 중소양돈농가 보호 및 분뇨처리 문제 등으로 인한 대규모 기업양돈이 현재 규제되어 있어 유통업체가 직접 대규모 양돈장을 소유, 경영하기가 어렵게 되어 있다.

셋째, 생산단계 즉, 종돈개량, 자돈생산, 사료, 사육, 약품, 도축 등을 경험 없이 있는 유통주체에서 계약을 통해 일괄적으로 통합한다는 것 역시 어려운 일이다.

넷째, 양돈산업은 앞에서 언급한바 있듯이 생돈유통 기능이 원활하지 못하여 생산자들이 생산물을 더 좋은 가격에 판매하기 위해서는 대도시 주변 도축장까지 수송하거나 여러가지 불이익을 감수하고도 중간상인에게 판매해야 하는 실정으므로 안정적인 경영을 위해 점차 계열화에 참여하게 될 것이다.

다섯째, 약품, 자돈생산, 사료, 도축장 관련업계에서도 치열한 경쟁속에서 안정적인 공급처를 모색하고 있는 것이 현 실정으므로 계열주체는 더욱 유리한 조건으로 생산자재를 공급받을 수 있을 것이다.

현재 우리 양돈산업의 실정으로 보아 돈육의 수급조절 유통비용 및 생산비 절감을 위해서는 먼저 본 모델을 토대로 자본규모가 크지 않은 중소규모 양돈장, 사료공장, 도축장 및 종합상사에서 점차 규모를 확대하고 밀접한 관계에 있는 단계가 서로 통합하므로써 그 기능을 추가해 나간다면 머지않은 장래에 완전계열체제가 정착되어 양돈산업의 안정적인 발전에 기여할 수 있을 것이라 생각된다.

## 2. 협동조합주체의 계열화 추진방법

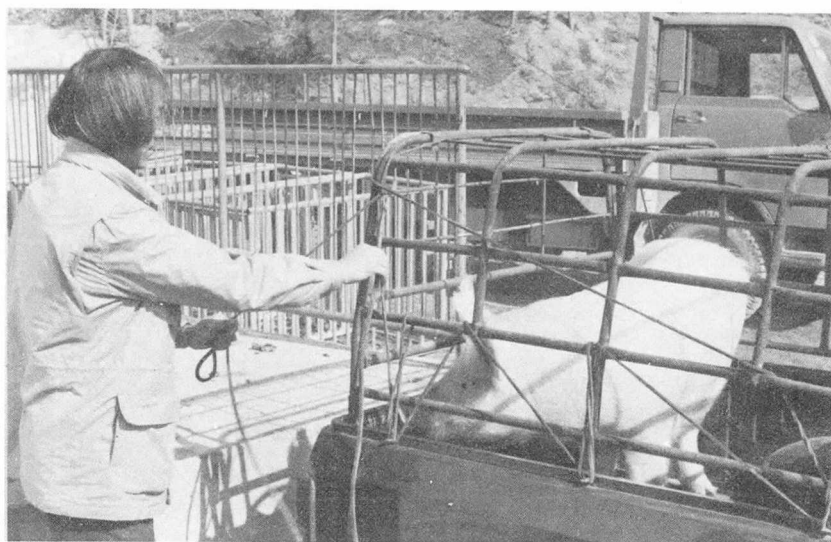
가. 중앙회에서 사료, 종돈분양은 물론이고 조합에서 수집된 성돈이나 조합도축장 및 지방도축장에서 도축된 지육을 기업체, 대량소비처, 수출업체 등과 연간 계약을 체결하고 계열조합에서 출하되는 돼지의 판매를

<표1> 본 모델과 현행계열체계의 차이점

구분		현행	본논문 제시모델
협동조합주체	계열주체	지역조합	지역조합(생산주체) 중앙회(유통주체)
	손익귀속	〃	공동책임
	판매담당	〃	중앙회
	주요판매처	가축시장	육가공공장, 직매점 등 수출, 대규모 수요처
주체	도축장소	대도시 가축시장	인근 도축장
	협상력	대규모 구매자에 열세	대규모구매자에 대등함
	계열주체	대규모 양돈장, 종돈장	양돈장(생산주체) 유통업체(유통주체)
기업주체	손익귀속	〃	공동책임
	판매담당	〃	유통주체
	주요판매처	가축시장	육가공공장, 소매점 수출, 대규모 수요처
	도축장소	대도시가축시장	인근 도축장
주체	협상력	대규모 구매자에 열세	대규모 구매자에 대등함

담당해야 하며, 점차적으로 직매장을 늘리고 가공공장을 지어 자체생산된 돈육을 처리, 판매할 수 있어야 한다. 이는 현재 조직을 활용하여 점차적으로 물량 및 수요처를 개발하여 사업을 확대해 나가야 한다.

나. 조합 역시 양돈농가를 철저히 지도하고 관리하여 필요한 물량을 제때에 필요한 장소에 공급해야 한다. 뿐만 아니라 계열종사자에 대한 지속적인 교육을 실시하여 농가와 계열주체가 일체라는 인식을 주입하고, 생산성을 향상 시킬 수 있도록 해야 하며, 협동조합사업에 적극참여할 수 있을만큼 공동활동 의식이 강한 조합원이 선정되어야 한다.



다. 이윤배분은 사육자 능률비례로 지급받게 되는 사료효율형 또는 능률비례형이 좋을 것 같으며, 이는 조합원 상호간의 경쟁으로 능률을 향상시키는 매우 고무적인 방법이 될 수 있을 것이다.

### 3. 기업주체의 계열화 추진방법 구상

기업계열주체는 그 목표가 이윤 극대화에 있다. 결국 합리적인 경영을 통해 이윤을 극대화 하기 위해서는 생산에서 판매까지 고도의 계열체제를 구축하여 불필요한 내용을 절감하는 등 일사분란한 경영이 필요하다.

따라서 자돈, 생산자재 공급, 생산, 도축, 판매의 제 단계를 계열화 하는 것은 막대한 자본이 필요하며, 동 사업은 생물을 다루는 것이어서 기업이 성급히 계열화를 추진하는데 큰 위험부담이 있다고 하겠다. 그러나 현재 몇몇 기업들이 성공적으로 계열화를 수행하고 있어 이들 계열주체들이 점차 규모를 확대하고 인접단계와의 통합을 통해 경영합리화를 꾀한다면 결국 완전 계열화를 이룰 수 있을 것이다.

기업이 계열주체가 될 경우 일본의 경우 및 축협 계열화에서 문제점으로 나타난 계열농가의 주인의식결여, 관리소홀문제가 대두될 것으로 예상되어, 이를 해소하기 위해서는 기업이 직접 농가를 선정관리하는 것보다

책임있는 생산농가단체(축협, 농협, 축산단체 등)와 계약에 의해 계열화를 하는 것이 현재 우리나라 양돈업 계열화단계로서는 가장 적합하다고 생각된다.

### 4. 지원

일단 계열화가 추진되면 그것이 어떤 이유에서 추진되었던 간에 그 결과는 계약당사자는 물론 관련기업, 소비자에게까지 광범위하게 영향을 미치므로 사회경제적인 중요성을 갖게 된다. 따라서 학계에서는 종합체계 및 저해요인에 대하여 종합적이며 지속적인 연구가 필요하고, 정부에서는 금융세제, 공적거래 등의 적절한 행정지원이 요청되며 장기적 축산발전계획의 일환으로 통합방식을 활용한다는 관점에서 통합조직간의 기능을 직접 조정해야 한다.

뿐만아니라 계열화사업의 성공이 곧 돈육수급조절의 안정이고 크게는 우리나라 산업발전임을 감안하여 현재 환경오염의 문제가 되고 있는 분뇨처리를 위해 시설을 지원하거나 가축분뇨 처리공장을 건설하여 분뇨의 에너지화 혹은 비료화 하는 등 산업안정을 위한 방안을 강구해야 하며 여러가지 정책적 지원이 절대 필요하다 하겠다. 