

# 地自治 관련도서, 얼마나 나와 있나

## 일정 연기說 불구 수십종 선보여... 본격 이론서는 미흡

지방자치의 근간이 될 지방의회의원 선거가 급년 3월경으로 예상됨에 따라 전국에 걸쳐 선거열기가 고조되고 있다. 이러한 열기는 최근의 '수서과동' '의원뇌물외유' 등의 정치적 현안들을 이유로 한 정치적 일각의 '연기설'에도 불구하고 계속되고 있는데, 이는 지방자치제의 실시가 온전한 민주주의를 향한 국민적 열망의 총화에 다름아니므로 결코 늦추어질 수 없다는 것이 사회전체의 지배적인 의견이라는 판단과 자신감에 따른 것으로 보인다.

지방자치제에 대한 국민적 관심과 선거열기는 출판계에도 영향을 미쳐 최근 서점가에는 지방자치제와 관련된 서적들이 쏟아져 나오고 있다. 최근 선보이고 있는 책들은 대체로 지방자치제를 학문적으로 접근한 학술서와, 지방자치제에 대한 개괄적 이해를 목적으로 한 개론서, 지방자치를 통한 민주주의의 실현과 거기에 참여하는 주민운동 등에 초점을 두고 진보적 시각으로 지방자치제를 분석한 책, 외국의 사례를 소개한 책, 그리고 최근 들어 가장 활발하게 출간되고 있는 선거전략과 선거운동 지침서 등으로 나누어 볼 수 있다.

최근 서점에 선 보이고 있는 지방자치제 관련도서 30종을 간략한 해제와 함께 소개한다.

### 『韓國의 地方自治와 行政』(관학행정학회 펴냄)

진정한 지방행정은 민주화, 분권화, 지방화의 흐름속에서 지역에 맞는 구체적인 구상과 타당성이 있으며 책임있는 자치행정의 구현에 있다는 인식을 바탕으로 지방자치와 행정의 문제를 중심으로 한 회원들의 연구논문을 모은 책. 지방자치와 민주주의, 중앙집권과 지방분권, 공공서비스의 배분과 지방행정의 병적행태, 지방세입, 도시개발정책 등의 내용이 전 10장에 걸쳐 수록되어 있다.

대영문화사 / A5신 / 318면 / 5500원

### 『韓國의 地方自治』(노용희 지음)

'한국지방자치의 회고와 전망'이라는 부제가 붙은 이 책은, 서울대 환경대학원장에 재직 중이며 지방자치실시연구위원회 분과위원장을 맡기도 했던 저자가 우리나라 지방자치제의 역사와 행·재정적 좌표를 고찰하고 앞으로의 방향성을 제시한 책이다. 모두 7편으로 구성, 自治政의 의미, 지방정치와 자치의식, 지방정부의 행·재정적 전략, 광역행정과 지방관계 등을 주요 내용으로 담고 있다.

10 출판저널

녹원출판사 / A5신 / 564면 / 8000원

### 『韓國의 선거정치학』(김광웅 엮음)

윤천주, 김준한, 이갑윤 등 국내 학자 15인의 선거관련 연구논문 12편을 수록한 책. 선거가 더 이상 정치학연구의 전유물이 아니라는 문제의식에서 출발한 이 책은 지난 13대 대통령 선거와 국회의원선거 및 역대선거 과정에서 집적된 자료들을 바탕으로 환경공학, 교육학, 사회학, 행정학, 신문방송학 등 다양한 관점과 방법론으로 선거와 우리나라 사회의 현상들을 분석하고 있다.

나남 / A5신 / 456면 / 8000원

### 『韓國地方自治의 進路』(손재식 지음)

지방자치를 명실상부한 것으로 하기 위해서는 지방자치의 인적·물적 요건이 실질적으로 충족되어야 하고 제도와 운영의 양면에 걸쳐서 자치다운 자치를 할 수 있는 튼튼한 기반이 구축되어야 한다. 이 책은 이러한 인식 하에 저자가 5년동안 대학과 연구기관 등에서 집필·발표한 것을 모은 책으로 총12장으로 구성, 지방자치의 행·재정 기능과 운영방안 등을 밝히고 대안을 제시하고 있다.

박영사 / A5신 / 310면 / 9000원

### 『逐條 地方自治法解説』(지방행정연구소 펴냄)

10년간의 실시, 중단, 재시행을 앞두고 있는 우리나라 지방자치의 역사는 지방자치법의 무수한 변동을 낳았다. 이 책은 우리나라 지방자치법을 상세하게 해설하고 있다. 입법취지와 용어해설, 구법이나 임시조치법을 비교·설명하고 다른 나라의 제도를 소개하는 데 중점을 두었다. 특히 구법이나 임시조치법은 관계조문과 시행령을 연결시켜 전문을 수록, 독자의 이해를 돕고자 했다.

지방행정연구소 / A5신 / 228면 / 4500원

### 『지방자치의 이론과 실제』(조창현 지음)

'지방자치 어떻게 할 것인가'라는 부제가 붙은 이 책은 한양대학교 지방자치연구소장을 맡고 있는 저자가 지방자치와 관련된 구체적인 실질적인 내용들을 정리한 것이다. 지방자치의 필요성, 지방자치 실시에 있어서의 문제점, 지방자치의 이념과 민주주의와의 관계, 지방의회의 기능, 지방의회의원의 요건, 지방화시대에 우리가 할 일은 무엇인가 등을 주요

내용으로 하고 있다.

동아일보사 / A5신 / 318면 / 3700원

### 『지방자치제도의 발전』(김우중 지음)

구미무역대표이사이며 한국정보관리학회 이사를 맡고 있는 저자가 지방자치제의 이해를 돕기 위해 쓴 개론서. 지방자치단체의 기능과 성격, 시민의식과 효율적 지역경영, 공무원의 자세와 역할, 공영주택문제 및 지방자치의 세계적인 추세 등을 해설하고 있다. 현재 우리나라에서 지방자치단체에서 자율적으로 운영하고 있는 새마을문고와 공공도서관 문제에 대한 고찰과 21세기의 전망도 아우르고 있다.

구미무역출판부 / A5신 / 152면 / 3000원

### 『韓國의 민주주의와 지방자치』(김재균 지음)

현재 홍사단 광주·전남 평의회 의장직을 맡고 있는 저자가 지방자치에 대한 주체적이고 능동적인 대응방안을 모색, 이를 기술한 책. 총 7장으로 구성, 지방자치 제반문제의 쟁점별 고찰, 지방재정확충방안, 지방의회 구성·기능·운영방안·주민복지(특히 장애인복지)와 지방자치와의 관계, 지방자치와 지역발전문제 등을 주요내용으로 하고 있다.

한마당 / A5신 / 410면 / 5000원

### 『地方自治制度論』(최창호 지음)

한국지방자치학회 부회장을 역임했고 현재 건국대 정치대학장에 재직중인 저자가 지방행정에 관한 20여년간의 자신의 강의내용과 새롭게 제·개정된 지방자치법, 지방의회선거법 등 새로운 제도에 대한 해설을 수록한 책. 이 책은 지방자치제도를 중심으로 지방행정의 이론을 해설한 것이 특색인데 특히 지방자치제도를 지방행정단위, 주민자치제, 단체자치제의 세 측면으로 나누어 엮은 것이 특징이다.

삼영사 / A5신 / 688면 / 9500원

### 『地方自治團體가 하는 일』(김정태 지음)

지역계획, 도시개발, 주택, 도로, 공해, 수도, 하수도, 하천관리, 오물청소, 레크리에이션 시설, 건강관리, 사회복지, 생활보호, 교육, 경찰, 소방, 소비자보호, 상공, 관광, 농업, 임업, 수산업 등 지방자치단체가 맡아야 할 업무들을 소개한 책. 부록으로 일본 동경도회의 운영방법과 민영주택 분양방법, 지자체에 대비한 선거전략 등을 덧붙였다.

조명문화사 / A5신 / 186면 / 3500원

### 『지방자치제란 무엇인가』(민주쟁취국민운동 서울특별시본부 펴냄)

지방자치제의 개념과 본질, 한국에서의 시행경험, 지방의회와 지방자치단체의 권한과 기능, 운영방법을 쉽고 상세하게 기술, 지방자치제 전반에 대한 이해를 돕고자 한 책. 지난해 말 국회에서 제·개정된 '지방자치법' 등 관련 3개 법안의 全文을 부록으로 수록하고 있다.

중원문화 / A5신 / 514면 / 4000원

### 『지방자치제 얼마나 아십니까』(한국기독교사회문제연구원 엮음)

지난 87년 「지방자치와 지역운동」에 이은 기사연의 지방자치관련 책자의 두번째 권. 이 책은 '지방자치제에 대한 총체적 해부를 시도함으로써 모두 민주세력의 실천적 대응에 일조한다'는 의도하에 그동안 출간된 관련책자를 총정리함과 동시에 국회 및 각 정당·운동단체의 내부자료까지 검토, 지방자치제 전반에 관한 사항을 총괄적으로 검토하고 있다.

민중사 / A5신 / 122면 / 2000원

### 『지방자치와 지방의원선거』(박동수 지음)

현재 전주대학교 지역개발대학원장으로 재직중인 저자가 지방의원 지방자 및 일반국민들의 지방자치와 지방의회에 대한 이해를 돕기 위해 펴낸 책. 지방자치에 대한 이해, 지방자치의 과정, 지방의회의 중요성, 지방의회의 권한과 조직, 구성 등과 선거의 절차와 전략 등을 주요내용으로 하고 있다. 실용적인 참고와 학문적 이해를 함께 할 수 있게 했다.

신아 / A5신 / 316면 / 5000원

### 『지방자치와 도시정책』(김기욱 지음)

도시자치와 관련된 제반 사항들을 수필형태로 풀어쓴 책. 대도시의 병리현상은 이제 도시행정을 다루는 행정학의 범위를 벗어나 정치학, 경제학, 재정학, 건축학, 사회학, 사회정책학 등의 입장에서 종합진단과 처방전을 제시하지 않으면 안된다. 이 책은 일본, 미국 등의 도시문제와 도시정책과 우리나라의 지방자치와 도시정책을 비교, 검토하여 대안을 제시하고 있다.

박문각 / A5신 / 358면 / 4000원

### 『정치마케팅』(박병준 지음)

'선거운동관리와 정치광고'라는 부제가 붙은 이 책은 현재 KPR 정치광고국장 겸 풀리마

케팅연구소장을 맡고 있는 저자가 마케팅 개념을 도입한 선거운동방법론을 상세히 해설하고 있다. 조직적이고 관리적인 측면에서 선거운동방법을 설명하고 있으며 최신의 기법들을 상세하게 소개하고 있다. 또한 도표화와 운동사례 등을 예시, 실제활용에 도움을 주고자 한 것이 이 책의 특징.

나남 / A5신 / 514면 / 15000원

※선거전략 이렇게 세워라(미디어 리서치 선거기획본부 펴냄)

그간의 우리나라의 선거사례를 분석하고 여론조사와 선거조사의 경험을 토대로 좀 더 우리 실정에 맞고 실전에 활용가능한 선거전략의 지침들을 묶었다. 전략무기개발, 지역구의 특성과 선거전략, 후보자의 특성과 선거전략, 시간의 전략, 조직과 자금의 경제학 등 철저히 실무중심의 내용을 후보자로부터 선거운동원에 이르기까지 쉽게 이해할 수 있도록 했다.

바람과물결 / A5신 / 186면 / 6500원

※선거연설(고재갑 지음)

입후보자가 혼자서 연습할 수 있는 선거연설의 요령과 실재를 담은 책. 총9장으로 구성, 연설의 기초와 종류에 대한 해설과 함께 원고, 태도, 음성, 균중심리, 합동연설의 대책 등을 상세하게 다루고 있다. 특히 이 책에서는 지금까지 우리나라 선거에 쫓겨난 각 후보들의 대표적인 연설들을 함께 수록하는 한편, 연습용 원고를 덧붙여 구체적인 연습이 가능하게 했다.

화술 / A5신 / 336면 / 5500원

※정치마케팅(드니린돈 지음 / 이상률 옮김)

정치마케팅이란 선거에 상업적 개념인 마케팅 전략을 응용하는 것으로 이미 미국, 유럽 등에서는 새롭게 부상, 발전되고 있는 학문이다. 단순한 정치광고 또는 정치홍보 보다는 고도의 전략과 기법을 요구하는 것이 정치마케팅. 이 책은 이러한 마케팅에 입각한 선거전략의 구상으로부터 이행에 이르기까지의 방법론을 상세하게 소개하고 있다.

이성과현실 / A5신 / 240면 / 4000원

※당선으로 가는 길(한국폴리테크연구소 펴냄)

새로운 시대에 부응하는 선거운동 기법을 소개하기 위해 지금까지 소개되고 시도된 선

거운동의 기법을 분석, 검토하고 선거현장에서 경험의 과학적으로 분석함으로써 선거운동의 기법을 체계화 했다. 선거운동 필승의 전략전술 소개와 아울러 낙선자를 위한 차기선거방법, 각국의 지방자치제도 비교·검토, 역대 부정선거의 유형과 사례, 한국 역대선거와 민주주의 등의 내용으로 구성되어 있다.

제이씨 / A5신 / 198면 / 3000원

※당선을 위한 선거전략(한국폴리테크연구소 펴냄)

과학적 선거운동을 지향하는 정치컨설팅 연구소인 한국폴리테크가 자체적으로 개발, 체계화한 선거전략 프로그램. 이론전략과 실천전략의 2부로 나누어 제갈공명의 전략으로부터 이미지관리, 전략적 포지셔닝, 나아가 선거유세와 여론조사, 연설, 일정관리 등 선거환경의 변화에 대처하기 위한 새로운 대안을 제시하고 있다.

공동체 / A5신 / 270면 / 5000원

※'91지방자치선거의 필승전략(이한범 외 지음)

지방자치선거에 임하는 후보와 운동원을 위한 선거운동실용서. 총10장으로 구성된 이 책은 선거대책본부의 설치와 활용 및 역할, 선거준비포인트, 정보전략, 홍보전략, 득표배가전술, 연설의 요령, 후원회 활용법과 선거의 현대전에 임하는 컴퓨터 활용법 등 선거운동의 실제에 필요한 각종 사항들을 상세하게 수록하고 있다. 부록으로 관련법안과 시도의원 선거구역표를 수록했다.

인재정보신문사 / A5신 / 304면 / 8000원

※선거연설의 방법과 실제(편기범 지음)

지방자치제 지방의회의원선거에 출마하는 후보자를 위한 연설의 제반사항들을 총망라하여 설명한 책. 모두 4장으로 구성되어있는데 연설자가 갖추어야 할 태도와 제스처 사용법, 음성표현, 마이크 사용법, 유머사용법 등 연설에 임하는 후보자에게 필수적인 각종 요령들을 상세하게 설명하는 한편 국내외 저명인사들의 연설문을 수록 참고할 수 있게 했다.

집현전 / A5신 / 432면 / 1000원

※최신 각종 모범 연설문(전대수 엮음)

지방자치제 선거에 대비하는 후보자들을 위해 국민학교 반장선출에서 일국의 대통령 선

거에 이르기까지 사용된 연설문을 수록한 책. 지방의회 의원 후보 연설문을 비롯하여 각종 단체대표자 후보연설, 각종대회 대회사, 협의회 창립 인사말, 동창회 및 각종 대회 축사, 주례사는 물론이고 안창호, 김대중, 패트릭 헨리 등 세계를 움직인 명연설 등도 수록하고 있다.

범우사 / A5신 / 268면 / 4500원

※필승의 후보실천학(노준래 외 지음)

'선거의 공명성과 과학성'을 전제로 하여 선거전에 출마한 후보자와 참모, 운동원들 모두에게 필수적인 전략지침과 실천요강을 제시한 책. 모두 6장으로 구성되어 지방정치론, 후보자론, 조직구성론, 전략전술론, 선전문, 자금운용론 등을 주요내용으로 담고 있다. 이 책은 특히 역대선거를 분석함은 물론이고, 병서, 고사, 심리학, 마케팅관리, 조직행동론 등을 원용, 필승의 전략·전술을 제시하고 있는 것이 특징.

동인기획 / A5신 / 330면 / 5000원

※정치광고와 선거전략(박종렬 엮음)

코래드 홍보부장 겸 부설 광고전략연구소 수석연구원인 저자가 최근 정치문화에서 그 비중이 점차 커지고 있는 정치광고와 선전·홍보테크닉을 소개한 책. 캠페이너 또는 선전에 성공하거나 실패한 교훈적인 사례들과 미국, 유럽, 일본의 명승부전이었던 총선거과정을 설명하고 분석하고 있다. '레이건과 먼데일의 캠페인 전략' 등 흥미로운 사례들이 많이 수록되어 있다.

청림출판 / A5신 / 542면 / 8500원

※지방자치와 지역운동(한국기독교사회문제연구원 엮음)

지방자치제의 실시가 지역사회와 사회전체의 민주화에 기여하느냐의 여부는 지역운동의 역량에 달려있다는 것이 이 책의 기본관점. 이러한 바탕 하에서 지방자치제의 개념과 의의, 현행 지방자치법의 문제, 지역운동과 지방자치제, 교회와 지방자치, 주민운동·노동조합운동·지역통일전선결성과 지방자치제와의 관계, 일본의 혁신자치제를 주요내용으로 하고 부록으로 지방자치제 관련 일지를 수록했다.

민중사 / A5신 / 194면 / 2500원

※지방자치제와 지방정치(이만수 지음)

'87년 6월항쟁에서 나타난 국민대중의 민주

화의 열기와 정치의식을 통해 한국지자체의 발전가능성을 타진했다'는 것이 저자의 집필 의도. 지방자치제의 본질적 의의와 지역주민들의 참여에 의한 민주주의의 이상실현, 지방자치제 실시과정에서 발생될 수 있는 문제점들을 예단해보고 각 지역서 발생했던 지역운동의 역사적 경험을 통해 지역운동의 활성화 방안을 모색하고 있다.

웅비사 / A5신 / 314면 / 4000원

※우리나라 지방자치제의 역사(구로역사연구소 펴냄)

우리나라 근대이전의 지방제도에서부터 일제식민지시기, 해방공간, 이승만정권시기, 그리고 그 이후부터 현재에 이르기까지 우리나라 지방자치의 역사를 통시적으로 고찰한 책. 이 책은 우리나라 지방자치의 역사를 살펴봄으로써 민중이 자신의 주권을 실현하기 위해 어떻게 싸워왔으며, 민중의 권력의지가 지배자들에 의해 어떻게 왜곡되었는가를 밝히고자 했다.

거름 / A5신 / 172면 / 3000원

※지방자치 어떻게 참여할 것인가(김원용 지음)

정치적 경쟁의 다양화와 급격한 사회변화 속에서 지방자치의 시민의 다양한 욕구를 수렴하여 주민복지를 증진시킬 수 있는 방안에 초점을 둔 책. 저자 자신의 오랜 당료생활을 통한 정치현장의 감각과 강한 문제의식이 돋보이는 책이다. 민중운동과 여성의 의회진출을 지자체 실시에 묶어서 검토한 것이 특징.

앞과함 / A5신 / 258면 / 3300원

※중앙정부와 지방정부(조한용 옮김)

덴마크, 프랑스, 영국, 이탈리아, 노르웨이, 스페인, 스웨덴 등 서유럽의 7개 단일국가들에 있어서 중앙정부와 지방정부사이의 관계와 위상 등을 비교분석한 책. 13명의 학자가 주제를 분담하여 연구하고 그 논문을 취합하여 펴낸 이 책은 각 나라들에 있는 지방정부의 위상과 자율성, 그리고 중앙정부와 지방정부가 갖는 접근성 등을 개관하여 각 국가들의 특성을 비교 고찰하고 있다.

혁남 / A5신 / 206면 / 3500원

— 박남정 기자