

축산 장기 발전대책과

'92酪農施策 추진방향



박 병 호

농림수산부 축산경영과 낙농계장

1. 머리글

우리나라의 농축산업은 일대 전환기의 위치에 놓여있다고 보아야 한다. 이는 최근 수년간에 걸쳐 커다란 여건 변화가 발생하였을 뿐 아니라 앞으로 더욱 많은 변화가 있을것이라고 예상되어지기 때문이다.

국제적으로는 89년의 GATT BOP(국제수지위원회, Balance of Payment)졸업에 따른 97년까지 농축산물의 단계적인 개방, 최근까지 결말이 나지않고 있는 우루과이 라운드(UR)협상에 따라 우리 자신의 의사에 관계없이 대부분

의 농축산물 수입개방이 불가피할 뿐 아니라, 국내적으로도 사회적인 여건 변화에 따른 농촌 노동력의 부족, 축산분뇨 및 오폐수로 인한 환경오염 규제 강화, 농축산물 수급의 주기적·계절적 불균형 현상 등에 따라 그 여건은 점차 어려워 지고 있는 실정이다.

따라서 정부에서는 우리나라 농축산업의 어려운 여건을 극복하고 중장기적인 농축산업의 안정적인 발전을 위하여 농어촌 구조개선대책과 축산 장기발전대책을 마련하였는 바 이에 대한 개략적인 내용을 알아보고 92년도 낙농산업 분야의 추진시책등 주요 사업내용에 대하여 살펴 보고자 한다.

2. 축산장기 발전대책

우리나라의 축산업은 국민소득의 증가에 따라 축산물의 수요도 함께 증가함에 따라 농가의 주요 소득원으로 성장할 수 있는 잠재력을 가지고 있다.

우선 70년부터 90년까지의 20여년간에 걸친 축산업의 발

전상황을 주요 축산물의 소비 실적을 통해 살펴보면 국민 1인당 연간 평균 육류 소비량은 5.2kg에서 19.9kg으로 3.8배, 우유는 1.6kg에서 42.8kg으로 26.8배, 계란은 4.2kg에서 9.2kg으로 2.2배가 각각 늘었으며 이와 같이 소비가 늘어난 축산물의 생산을 통해 농가의 축산 수입도 늘어나 농가호당 평균 연간 조수입중 축산 조수입의 비중이 70년에는 5.6%이던 것이 90년에는 17.5%로 늘어났다.

또한 국민소득이 증가하면 할수록 축산물의 소비도 따라서 늘어난다는 것은 과거의 경험을 통해서나 외국의 예로 보아서도 확실한 것이므로 향후 2001년의 1인당 수요량을 보면 육류는 33.5kg, 우유는 66.2kg, 계란은 13.2kg으로 늘어날 것으로 예측되며 이와같은 축산물의 수요를 충족시키기 위해서는 일정량의 축산물 수입을 전제로 한다 하더라도 한 육우는 2,752천두, 젖소 705천두, 돼지 7,965천두, 닭103백만수 정도 사육될 것으로 전망

되며 이의 사육을 통한 축산 수입도 늘어나 농업 조수입 중 축산 조수입의 비중이 현재의 18%수준에서 26%수준에 달할 것으로 전망된다.

그러나 우리나라의 축산업은 개별농가 단위로 볼 때 사육규모가 영세하고 축산물 가격이 주기적으로 등락하며 97년까지는 농축산물의 단계적인 수입개방이 불가피한 점등 그 여건이 나빠지고 있다. 따라서

정부에서는 수입개방에 적극적으로 대응하고 농어촌의 발전을 촉진시켜 나가기 위하여 농어촌구조개선대책을 마련하고 동 대책의 추진에 향후 10년간 총 42조원을 투자해 나갈 계획이다. 이를 분야별로 보면 영농기계화, 시설현대화, 경영규모 확대 등 농수산업 구조 개선에 35조5천억원을, 농공단지 조성, 농어촌생활 환경개선 등 농어촌의 활력증대시책 추

진에 6조2천억원을 투융자할 계획이며 아울러 축산분야에서도 92년부터 2001년까지의 중장기적인 연차별 투융자 계획을 수립하였는 바 기간중 투융자 규모는 총 5조 7,352억원으로 여기에는 축협자금 및 자부담 계획이 1조 2,674억원이 포함된 것이다.

축산장기발전 대책의 주안점은 우리나라의 축산업이 성장 잠재력은 있으면서도 발전

■ 축산물 수급 동향 및 전망

		'70	'80	'90	'96	2001	연평균증가율	
							'90/'80	2001/'90
							1인당 수요 (kg)	육류
	쇠고기	1.2	2.6	4.1	6.0	6.9	4.66	4.85
	돼지고기	2.6	6.3	11.8	17.7	20.1	6.47	4.96
	닭고기	1.4	2.4	4.0	5.2	6.6	5.24	4.66
	계란	4.2	6.5	9.2	11.5	13.2	3.54	3.34
	우유	1.6	10.8	42.8	54.9	66.2	14.76	4.04
	인구(천명)	32,241	38,124	42,793	45,281	47,179	1.16	0.98
	1인당GNP(\$)	248	1,592	5,569	10,908	18,080	13.34	12.50

■ 가축사육 동향 및 전망

		'70	'80	'90	'96	2001
한육우	호수	1,120천호	984	620	540	466
	두수	1,286천두	1,361	1,622	2,218	2,752
	(호당두수)	(1.1)	(1.4)	(2.6)	(4.1)	(5.9)
젖소	호수	3	18	33	31	28
	두수	24	180	504	632	705
	(호당두수)	(7.6)	(10.0)	(15.3)	(20.1)	(25.4)
돼지	호수	884	503	133	78	50
	두수	1,126	1,784	4,528	6,435	7,965
	(호당두수)	(1.3)	(3.5)	(34.0)	(83.0)	(175.0)
닭	호수	1,338	692	161	93	61
	두수	23,633	40,130	74,463	86,900	102,809
	(호당두수)	(17.7)	(58.0)	(462.5)	(935)	(1,678)

■ 농어촌 구조개선 대책 투융자 내역

		투 자 소 요 액		
		'92~'96	'97~2001	계
합 계	1,941	20,860	20,842	41,702
경쟁력 제고를 위한 구조개선	1,571	17,531	17,975	35,506
● 정예농어업 인력의 육성	22	1,197	1,404	2,601
● 생산기반정비와 규모확대	758	6,941	7,500	14,441
● 기계화 및 시설장비현대화	626	5,100	4,626	9,726
● 기술혁신	40	617	783	1,400
● 유통 및 가공시설확충	67	2,907	2,563	5,470
● 어업구조조정등	58	769	1,099	1,868
농어촌 활력증대 시책	370	3,329	2,867	6,196
● 소득원 확충	165	1,185	512	1,697
● 생활환경개선등	205	2,144	2,355	4,499

■ 축산장기발전 대책 투융자계획

	농 어 촌 구 조 개 선 사 업			일 반 사 업			합 계		
	92-96	97-01	92-01	92-96	97-01	92-01	92-96	97-01	92-01
합 계	12,525	13,025	25,550	15,144	16,658	31,802	27,669	29,683	57,352
국 고	200	200	400	834	917	1,751	1,034	1,117	2,151
지 방 비	90	100	190	401	441	842	491	541	1,032
축 진 기 금	2,575	2,575	5,150	10,545	11,600	22,145	13,120	14,175	27,295
농 발 기 금	6,925	7,275	14,200	-	-	-	6,925	7,275	14,200
축 협 자 금 및 자 담	2,735	2,875	5,610	3,364	3,700	7,064	6,099	6,575	12,674

주 : 회전자금(수급조절자금, 가격안정대운영자금, 양축자금등)은 제외됨

을 하지 못하고 있는데 대하여 그 장애적 요인을 제도적인 측면에서 개선하고자 하는 것이며, 계획된 투융자액은 이를 효율적으로 뒷받침하기 위한 규모이다.

축산발전 대책의 효율적인 추진을 위해 축산정책의 기초를 과거의 단순한 생산지원 시책 위주에서 축산물의 유통, 가공, 수출분야까지도 적극 지원하는 종합적인 시책으로 확대하고 농업소득의 보완적 사

업에서 농업소득의 주요 산업으로 육성토록 하며 양축농가의 경영 형태를 영세 가축 사육규모에서 전업규모로 전환하여 국내공급 위주의 생산을 담당토록 하고 대규모 농가에 대하여는 역할 분담을 통하여 계열화 사업, 유통가공 및 수출 참여를 유도토록 할 것이다.

축산물 수급 및 가격안정 시책은 전량 자급을 지양하고 제한적 수입 및 경쟁력 있는 축산물의 수출확대를 통하여

수급안정을 기하고 축산물 등급제 및 자율가격제에 의한 축산물의 고품질화 유도, 생축·지육 중심의 유통체계에서 지육·부분육 중심 유통체계로 개선토록 하고 초식가축의 합리적 사양을 위한 부존사료 자원의 적극적인 개발 이용과 축산물 생산에 따르는 축산 폐수처리시설 지원 및 유헨잔류 물질검사등 검역기능 강화등을 중점적으로 도모해 나갈 것이다.

3. '92낙농시책 추진 방향

낙농업에 대한 92년도의 시책 추진 방향은 중장기적인 농어촌 구조개선 대책과 축산 장기발전 대책의 일환으로 젖소개량에 대한 지원, 낙농업에 대한 구조개선, 유가공장 지원 등의 유통구조 개선등을 중점적으로 추진해 나갈 것이다.

92년의 우유수급은 최근 수년간의 주기적인 생산 과잉과 소 상태에서 벗어나 대체적인 안정 추세를 보일 것으로 전망되어 지는바, 이는 91년 하반기부터 생산이 점진적인 증가 추세를 보이고 있고 소비 측면에서는 경기부진과 과소비 억제시책등에 따라 증가 추세가 다소 둔화될 것을 감안한 추정으로서 계절적으로 성수기에 다소 부족분이 발생할 경우 수급상 최소한의 수량을 적기에 수입 공급코자 하며 제도적인 측면에서 집유일원화와 검사공영화, 수급 및 가격조절 업무를 담당하는 낙농진흥회 설립등을 골자로 하는 낙농진흥법의 개정은 관련부처의 협의 결과 낙농진흥사업회의 상설 반대에 따라 지연되어 지고 있으나 법 개정에 대한 관련부처 의견과 이에 대한 대처방안 마련을 위한 관련업계간의 협의회를 개최하여 그 협의회 결과를 토대로 법 개정안 내용을 일부 수정하거나 새로운 개정안을 마련하여 개정

작업을 지속적으로 추진해 나갈 것이다.

낙농사업 분야에 지원될 92년도 사업을 주요 부문별로 보면 수급조절 사업자금 32억원, 학교 우유급식 사업 보조금 73억원, 유가공장시설 지원사업 125억원, 농촌노동력 부족과 연중 무휴의 열악한 근로조건에 따른 낙농가의 불편을 해소하기 위한 시범적인 낙농전문 헬퍼 및 육성우위탁사업 지원자금 8억8천만원, 그리고 젖소개량 사업지원을 위한 능력검정 사업, 유우개량 사업소 운영등에 대하여 50억원등이 지원 될 것이며, 축산업구조 개선을 위하여 여타 축종에 공통적으로 지원되는 사업으로서 축사시설 개선사업에 632억원, 축산단체화자금 140억원, 축산단지조성 사업에 252억원, 전업규모 핵심 시범농가 지원에 315억원, 축산후계자 육성사업에 400억원등을 지원하고 부존사료 자원개발을 위하여 신규 초지조성, 기성초지 보완, 답리작 사료작물 생산사업등에 29억원, 조사료 생산기계화 단지사업에 25억원이 지원되고 축산환경 개선을 위한 축산폐수처리 시설자금 467억원등이 지원될 계획으로 되어 있다.

여기에 소요되는 자금은 국고보조, 농어촌발전기금, 축산진흥기금등을 망라한 것으로서 정부에서는 이러한 각 사업에

대한 집중적인 지원을 통하여 수입개방에 대한 불안, 농촌노동력 부족과 축산폐수처리 문제등으로 어려워진 축산분야에 대한 활로를 모색하고 생산성 향상을 통한 국제경쟁력을 제고시켜 나가고자 하는 것이다.

4. 맺는글

결론적으로 우리 축산업의 보다 근본적인 문제는 수입개방 그 자체가 아니라 개방되면 우리 축산업은 모두 포기해야 된다는 패배의식이 더욱 문제가 된다. 따라서 패배의식의 극복, 자신감 회복이 중요하며 정부, 농민, 농민단체등 관련업계 모두가 힘을 합하여 노력하고 경쟁력 강화로 이 도전을 이겨낼 수 있다는 자신감을 가져야 할 것이다.

그러기 위해서 정부에서는 앞으로 10년간 기수립된 축산발전 종합대책을 기초로 축산업 구조개선을 착실히 추진할 것이며, 향후 사업추진 방식은 5~10년후 우리 축산농가의 중핵이 될 경쟁력 있는 전업농가 육성에 목표를 두고 집중 지원할 것이다.

이의 효율적인 추진을 위해서는 농가는 물론 축산유관기관, 축협등 생산자단체, 대학·연구 기관등이 공동으로 지속적인 노력을 기울여야 할 것이다.