

獨逸의 農業機械銀行

Maschinenring in Germany

朴 南 鍾*

N. J. Park

獨逸의 農業機械銀行(Maschinenring in Germany)은 農業機械利用組織의 대표적인 組織形態로 農業機械의 효율적인 이용에 기여하고 있다. 현재 유럽諸國에 널리 보급되고 있으며 이웃 日本에서는 1972년 제1회 農業機械銀行國際會議의 참가를 계기로 이에 대한 導入實驗事業을 거쳐 1974년부터 보급되고 있다. 다음에 農業機械銀行의 設立背景과 機能 및 効果에 대하여 入手資料와 現地調查結果를 토대로 설명코자 한다.

1. 農業機械銀行의 設立背景

1958년 西獨 Bayern州의 協同組合에 종사하고 있던 E.Geiersberger博士가 발표한 “農業의 動員”이란 論文에서 農業機械銀行의 구상을 제창한 것이 계기가 되어 같은 해 10월 Buchhofen부락에서 14명의 農民이 최초로 農業機械銀行을 設立하였으며 다음 해에는 인근 2개부락에서도 設立하였다.

農業機械銀行을 구상하게 된 동기는 東 Bayern의 後進地域에서 일고 있는 극도의 離農과 勞動力不足으로 機械化가 進전되자 過剩投資의 경향이 짙어졌기 때문이다. 이러한 경향은 東 Bayern뿐만 아니라 2次大戰後 西獨에 있어서는 일반적으로 나타난 현상이었다. 離農이 심화되자 勞動生産性을 높이기 위해서는 農機械의 투입이 불가피하게 되었으며 1950년대 중반에 이르러 機械化가 현저히 進전되었다. 특히 콤팩트 등의 收穫機가 牽引型에서 고성능의 自走式專用機로 바뀌게 되는 등 고도의 機械化段階로 들어가게 되었다.

여기에서 農機械의 경제적인 이용방법으로 個別經營에만 그치지 않고 타인의 經營에도 이용하여 코스트를 줄일 수 있는 방법을 생각하게 되었다. 더욱이 特殊機種은 機械價格이 비교적 높고 稼動時間이 特定作物이나 特定作業에 한정되어 中型트랙터를 보유한 20ha 전후의 中農은 물론 30ha 이상의 大農에서도 자기의 經營만으로는 過剩投資를 벗어날 수 없었다.

그리하여 개개의 農家가 서로 다른 機械를 보유하면서 相互交換하는 방식 즉, 機械作業의 農家間協調方式이 생기게 되었으며 政府의 支援으로 農機械의 共同利用組合이 조직되었다. 그러나 農作業의 農家間協調方式은 作業範圍가 한정되어 機械裝備의 過剩이 따르게 되었다. 한편 商業的인 賃作業자가 늘고 있었으나 作業期間의 폭과 天候등의 사정으로 農機械의 利用時期와 作業順序에 대한 평등한 조정이 어렵게 되는 등 문제점이 나타나게 되었다.

이상과 같은 機械化段階를 통하여 農機械利用組織의 새로운 형태인 農業機械銀行을 구상하게 된 것이다. 즉, 農民의 協同과 相互信賴 그리고

* 農業機械化研究所 利用調查科

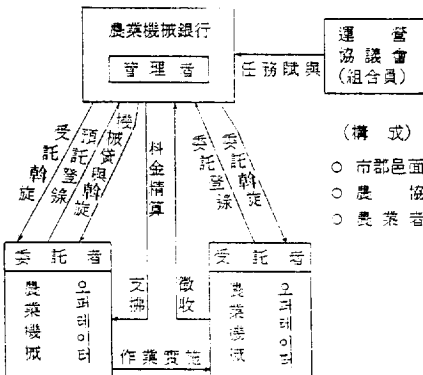
고도의 機械作業水準을 바탕으로 각자가 賃作業을 分担, 組織化한 現대가 農業機械銀行이라 볼 수 있다. 그러므로 農業機械銀行의 목적은 고도의 機械化에 따른 農民의 過剩投資를 해소하는데 있다.

1958년 이후 西獨에는 크고 작은 農業機械銀行이 設立되어 現제 組織數는 280개소, 組合員數 약 15만명이 참여하고 있으며 전국 農耕地面積에 대한 組合員의 農耕地面積比率는 약 40%에 달하고 있다.

2. 農業機械銀行의 組織

農業機械銀行은 農機械의 조직적인 이용방식의 하나로 農民, 農業生産組織이 소유하고 있는 農機械를 적시적절하게 이용하기 위하여 農機械(Operator 포함)의 受委託를 仲介해주는 조직이다. 예컨대 農民 각자가 農協에 예금한 돈은 필요할 때 빌려 쓸 수 있는 것과 마찬가지로 이 돈을 機械로 대신한 것과 같다. 즉 農機械의 所有權은 그대로 인정하면서 각자의 機械(Operator 포함)를 銀行에 預託登錄하게 된다. 그리하여 農業機械銀行이란 이름을 붙인 것이다. 처음에는 Maschinenbank라 하였으나 근년에는 結合을 뜻하는 Maschinenring이라 부르고 있으며 MR이 약칭이다. 農業機械銀行의 標語인 “누구라도 할 수 있고 누구에게도 구속받지 않는다”가 뜻하는 바와 같이 개인의 意圖를 존중하는 協同化이다. 일반적인 組織體系를 그림으로 표시하면 다음과 같다.

農業機械銀行의 組織體系



참여자는 農民, 任意組合, 協同組合, 專業的인 賃作業者 등 누구라도 자발적으로 가입할 수 있다. 農業機械銀行의 運營에서 중심적인 인물은 銀行의 管理者(Manager)이다. 管理者는 機械作業 및 經營管理에 대한 專門家이어야 한다는 것이 필수조건이며 農民에 대한 助言과 指導에 적합한 人格者이어야 한다. 그러므로 管理者는 대부분 組合員이 아닌 외부의 專門家를 채용하고 있으며 일부 銀行은 組合員이 겸임하는 경우도 있다. 農業機械銀行의 豫算은 다음과 같은 費目으로 구성되어 있다.

○ 收入: 加入金, 分担金, 賦果金, 仲介手数料, 補助金, 奇付金, 기타.

○ 支出: 銀行管理者와 事務要員의 人件費 및 社會保險料, 컴퓨터 處理費, 電話料 등 通信料, 自動車費, 税金, 保險料, 過剩支出賠償, 기타

加入金은 銀行의 設立당시 참가조합원이 入會金으로 동일금액을 일률적으로 납부하게 된다. 分担金과 賦果金은 經營에서 얻은 農業收入의 比率 또는 耕地面積의 比率에 따라 銀行에 납부한다. 仲介手数料는 대개 作業料의 5%를 銀行에 납입하게 되는데 銀行의 運營管理에 필요한 收入源을 仲介手数料에 의할 것인가 分担金 및 賦果金에 의할 것인가는 銀行에 따라 다르다. 補助金은 聯邦政府의 交付規定에 의하여 銀行의 人件費와 物件費 등 運營費를 대상으로 첫해에는 指定經費의 50%를, 다음해부터는 연차적으로 10%씩 差減한 금액을 지급하므로써 5년간 교부한다.

組合員은 자기가 소유하고 있는 農機械의 種類, 型式, 規格과 Operator를 銀行에 등록하고 銀行은 目録을 작성하여 組合員에게 통보한다. 組合員은 이 目録을 참고하여 자기가 원하는 最適하다고 생각하는 機械를 골라 銀行에 그 機械의 利用申請을 하게 된다. 管理者는 이것을 조정하여 受委託計劃을 수립한다. 이 경우 Operator도 고려하여 계획에 넣는다. 農機械의 作業料에 대해서는 미리 組合員總會 또는 理事會에서 결정한다.

3. 農業機械銀行의 機能

農業機械銀行은 하나라는 概念이 필요하다. Geiersberger博士의 著書 “農業機械銀行”에 의하면 農業機械銀行은 職業的인 立場에서 본 自律組織의 그룹에 속하지만 다른 組織과 다른 점은 다음과 같다.

- 農業政策을 수행하지 않는다.
- 商業的인 去來를 하지 않는다.
- 자기 혼자 生産하지 않는다.
- 社會保障部門의 法的規定에 얽매이지 않는다.

○ 經營經濟上의 普及指導를 수행하지 않는다.

요약컨데 農業機械銀行의 機能은 農業經營者의 自律組織인 銀行과 現代的인 農業經營을 연결시키므로써 生産諸要素를 개개의 農業經營者가 단독의 힘으로 영위하는 것보다 효율적으로 영위토록 하는데 있다. 따라서 가장 중요한 것은 개개의 農業經營者가 銀行의 管理者에게 生産諸要素의 餘力과 需要에 대한 情報를 제공하여 주는 일이다. 銀行의 管理者는 이 情報를 電話나 FAX 등 通信手段을 이용하여 組合員중의 적절한 파트너에게 전달하여 需要와 供給을 조정하게 되는데 이러한 업무를 수행함에 있어 가장 필요한 것은 組合員의 상태, 地域의 生産技術의 인 상황 및 組合員의 확실한 知識이다. 현재 農業機械銀行은 農機械 및 Operator의 仲介斡旋에 그치지 않고 많은 역할을 하고 있다. 農業機械銀行의 역할은 다음과 같이 네가지 부문으로 나누어 생각할 수 있다.

○ 技術部門

각 經營體는 機械能力의 過剩 또는 不足을 이용하여 非經濟的인 投資를 방지하면서 完全機械化를 도모한다. 小規模經營을 포함하여 신속한 技術發展을 이룩하므로써 生産費를 줄일 수 있다. 銀行의 管理者는 이를 위하여 機械作業을 仲介하고 情報를 제공한다. 여기에서 특히 우리가 유념할 사항은 農業機械銀行 자체는 전혀 農機械를 소유하지 않는다는 점이다.

또한 農業機械銀行은 많은 組合員이 여러가지

조건에서 農機械를 사용하고 있기 때문에 이러한 경험을 통하여 農機械의 改良이나 開發을 필요로 하는 要因을 신속히 제시할 수 있다.

○ 經濟部門

機械作業의 費用節減뿐만 아니라 각자의 勞動力을 다른 產業에 보다 유효하게 이용할 수 있다. 또한 農業機械銀行의 協助精神(Partnership)을 통하여 作業別로 專門化가 촉진되는 것도 경제적으로 크게 기여하게 된다. 더욱이 銀行에 의하여 他產業과의 所得結合 또는 銀行部門에서 새로운 所得源을 얻을 수 있다.

○ 社會部門

農業機械銀行은 社會保障事業의 擔當團體와 협력하여 法制的으로 지원해 주고 있는 經營에 참여하거나 家事助力에도 참여할 수 있다. 農繁期의 사정, 개인적인 사정 기타 가정사정에 따라 여러가지 경우가 있다.

○ 人道的部門

農村生活의 質的인 向上部門인데 실로 많은 과제가 있다. 이것은 특히 婦女子나 어린이에게 보람을 주게 된다.

이상을 종합해 볼 때 가장 중요한 것은 각 農業經營體에 대한 生産要素의 配分效率化라 할 수 있다. 土地, 勞動, 資本은 각 經營體마다 그 크기가 서로 다르다. 더욱이 그 크기와 價値는 각 經營體의 内部에서 끊임없이 변화하고 있다.

經營의 成果는 最少要素의 크기에 의하여 제약된다. 農業機械銀行의 協助精神아래 각 經營體의 剩餘(過大) 및 不足(過少) 資源의 효율적인 配分利用으로 非經濟的인 投資가 해소되고 모든 참가자에게 利益을 주게 된다. 農業機械銀行의 組合員인 각 經營體는 生産要素의 調達과 配分에 있어 人爲的·自然的인 제약을 극복할 수 있다. 그러므로 이를 위한 前提條件은 銀行의 機能이 精確하게 발휘되고 또한 각 經營體와 銀行의 범위는 計算可能한 크기로 되어야 한다. 銀行의 任員과 管理者는 이에 대한 책임을 짊어지고 있다.

주어진 生産要素의 結合을 변경하여 生産을 증가시키기 위해서는 일반적으로 資本이나 面積의 追加所要가 따르게 된다. 그러나 追加에 의하

여 기대한 만큼의 성과가 있을지는 분명치 않다. 따라서 經營者는 資本을 투하함에 있어 언제나 彈力的으로 대응할 수 있도록 주의하지 않으면 안된다. 그렇지만 農業機械의 内部에서는 資本의 追加投入이 없이 生産要素의 結合을 변경할 수 있다.

두개의 經營이 協業하므로써 剩餘能力을 교환하여 過剩投資를 방지한다면 쌍방간에 당연히 利益이 있게 되지만 실제적으로 두개의 經營은 변화하는 과정에서 生産要素의 最適結合을 오랫동안 지속할 수는 없다.

그러나 農業機械銀行에서는 넓은 地域의 수많은 經營間에 그때 그때의 조건에 대응하여 生産要素의 交換을 할 수 있다. 여기에서 중요한 것은 銀行을 효과적으로 관리할 수 있는 專門的인 管理者의 확보문제가 된다.

4. Neustadt 地域의 農業機械銀行 訪問記

'90년 5월 筆者가 방문한 Nieder Sachsen(英名: Lower Saxony)州의 州政府所在地 Hannover市에서 약 60Km 떨어진 Neustadt地域의 農業機械銀行을 소개하겠다. 銀行의 組合員數는 496명, 組合員의 耕地面積은 27,515ha로 戶當耕地面積이 평균 55ha정도였다. 銀行의 年間運營管理費豫算('89)은 110,000DM(약 53,000천원)이었고 이중 101,000DM은 組合員이 부담하고 나머지 9,000DM은 政府補助로 充당하고 있었다. 銀行에는 管理者(Whole time) 1인, 女職員(Part time) 1인이 종사하고 있었으며 管理者의 月俸給은 4,200DM(약 2백만원)이었다. 사무실에는 전화, FAX, Computer 등 현대적인 事務用機器를 갖추고 있어 두 사람의 적은 인원으로도 업무를 효율적으로 수행하고 있었다. 매년 1회의 定期總會에서 作業料率 등 기본사항을 협의결정한다고 한다.

이 銀行의 組合員인 한 農家를 방문하였는데 이 農民은 大學을 졸업한 34세의 Diploma Agro-engineer로 부인과 둘이서 150ha를 경영하고 있었으며 栽培作物은 밀, 맥주보리, 사탕무, 귀리, 유채, 당근 등이었다. 이 農家의 특징은 大農인데도 트랙터만의 단일기종을 3대(60,80, 130 PS) 가지고 있는 점이었다. 이른바 트랙터의 專門 Operator라고 할 수 있으며 本體와 각종 作業機器를 整備할 수 있는 自家 Workshop도 갖추고 있었다.

그리하여 콤파인 등 收穫期는 銀行의 仲介로 빌리거나 다른 組合員에게 作業을 委託한다고 한다. 실로 生産手段의 합리적인 配分과 利用으로 過剩投資를 방지하고 機種別 專門化에 노력하고 있는 모습을 엿볼 수 있었다.

筆者의 所見으로는 우리나라에서 農業機械銀行의 利用組織形態를 도입하려면 다음과 같은 조건을 갖추어야 할 것으로 생각된다.

첫째 충분한 作業量을 仲介斡旋할 수 있는 地域與件이 갖추어져야 하고

둘째 銀行의 효율적인 運營管理를 위하여 農業機械와 經營에 대한 專門知識을 가진 유능한 管理者를 확보할 수 있어야 하며

셋째 각 農家は 여러 機種을 소유할 것이 아니라 機種別로 分担所有함과 아울러 자기 所有機種에 대해서는 專門 Operator水準에 도달해야 하고

넷째 銀行의 運營管理費 充당을 위한 仲介手数料 등 組合員의 부담을 최소화하기 위한 資金支援이 뒤따라야 할 것으로 생각된다.