

未完工干拓地の 定住生活 實態分析 (Ⅲ)

—部落의 生活環境—

Analysis on the Settlement Conditions in the Troubled

Reclaimed Areas Under State Control (Ⅲ)

—Living Conditions in Rural Communities—

崔 洙 明* · 黃 漢 喆**
Choi, Soo Myung · Hwang, Han Cheol

Summary

In Korea, small-scale reclaimed areas have been suffering from many problems because of the lack of comprehensive developing strategy although considerable investments have been inputted by the public sector since 1970's. For 3 reclaimed sites in Chonnam Province chosen as case study areas, the analysis, the third attempt of widely-spanned studies on areal conditions, concentrated on their living conditions. Its results were as follows ;

1. Although rural residents have increased their concern on health and medical services, the public sector can only serve basic and emergent level of them, and therefore, the private sector, which is mostly placed in urban areas and costed much higher than public one, has the dominant share of those services. So, because those costs are a great expense to rural residents, their supplying system should be planned with special reference to lightening the economic burden of them.

2. By the development of locally fitted programs and innovative systems, the rural education should be qualitatively improved to deal successfully with its small scale. That will result in increasing the schooling rate to schools in rural communities, lightening the economic burden of rural residents on education services and finally activating them to contribute the betterment of rural education.

* 全南大學校 農科大學

** 日本 宇都宮大學 大學院

키워드 : 未完工干拓地, 生活環境, 教育, 醫療, 上下水道, 地域共同施設

3. Servicing level of water supply, sewerage and garbage disposal in the reclaimed areas has been remaining at the lower order than even in other rural areas. In the design of rural water supply, average daily consumption per capita should be changed according to the composition rate of fishing households and variety of the source of water supply.

4. Most of rural residents in the reclaimed areas want to establish the welfare facilities for the infant, youth, aged and public bath. However in the long-term basis, the cooperative production and processing facilities should be considered for modernized efficient farming.

I. 緒 論

未完工干拓地란 干拓地를 처음에는 民間自力에 의해 共有水面 埋立免許를 얻어서 小規模 獨을 쌓아 부분적으로 開發하거나 PL 480 食糧 支援으로 開發하다가 國土綜合開發計劃과의 關聯性, 施設物 安全性 등의 問題點 때문에 外廓 施設이 60% 이상 完成된 工事地區를 70年代初 부터 國家가 引受하여 外廓施設을 完工시킨 다음 内部干拓地를 農地로 조성하기 위해 補完開發을 시행하는 地區를 말한다.³⁾

未完工干拓地 開發事業은 總 140個 地區에 造成面積 7,284ha중 1989年 現在 122個 地區 4, 485ha가 完工되고 2個 地區 1,614ha가 工事中에 있으며 16個 地區 1,185ha만 工事に 착수하지 못 하고 있는 등 事業이 마무리 段階에 들어서고 있다.⁷⁾

그러나 政府가 막대한 財源을 投入하여 再開發의 형태로 補完하였음에도 불구하고 補完開發이 갖고 있는 根本的인 制約과 開發環境의 급속한 變化에 의해 상당한 問題點이 노출되고 있다. 이 점에 유의하여 本 研究에서는 未完工干拓地 農村의 定住生活 實態分析을 試圖해 봄 으로서 차후 干拓地 農村開發事業의 基礎資料를 獲得하고자 廣範圍한 調查分析을 實施하였는데 本 論文은 I, II編에 이은 農村生活環境의 實態 分析 內容이다.

II. 事例地區의 選定 및 資料調查方法

1. 事例地區의 選定^{4,5,6,11)}

資料關係上 本 研究의 事例地區 選定을 위한 對象範圍를 全南에 위치한 未完工干拓地 중 農漁村振興公社가 工事監督한 地區(19個 地區, 4, 553ha)로 한정하였다.

同 19個 地區중 規模(大:500ha以上, 中: 101~500ha, 小:100ha以下), 農業的 與件(耕地率, 農業機械保有量), 非農業的 與件(鋪裝道路率, 便宜施設密度, 接近度)등의 측면에서 대표성이 인정되는 3地區를 事例研究對象地域으로 選定하였다. 大規模 地區에서는 規模面에서 全國的으로 가장 큰 地區이며 農業的 與件이 유리한 海倉灣地區, 中規模에서는 비교적 큰 規模이며 農業的 與件이 좋을 뿐만 아니라 非農業的 與件이 가장 좋은 卜吉地區, 小規模에서는 農業的, 非農業的 與件이 불량하고 순수한 섬地域으로 接近도가 극히 불량한 海東地區를 調查對象地區로 選定하였다.

2. 調查方法

本 研究의 遂行에 필요한 資料는 文獻調查, 行政統計資料蒐集, 面談調查, 設問調查 등의 方法에 의해 獲得되었다.

가. 文獻 및 行政統計資料 蒐集

1차資料는 農漁村振興公社, 全南道廳 등 有關機關과 該當 郡의 統計年報중에서, 2차 資料는 該當 郡에 있는 各급 有關機關의 資料와 文獻 등에서 蒐集되었다.

나. 面談 및 設問調査

資料蒐集이 갖는 現況把握의 한계를 극복하기 위하여 郡, 事業所, 面的 開發擔當者들과 面談調査를 實施하였다.

또, 住民生活의 實態와 감각상의 최소 要求水準을 파악하기 위해 住民들을 상대로 한 設問調査를 實施하였다. 標本의 크기는 各 地區 調査對象 전체가구의 約 10% 범위인 海倉灣 258호, 卜吉地區 98호, 海東地區 42호로 定하였는데 회수율은 3地區 각각, 78.3%(202호), 85.7%(84호), 95.2%(40호)이었다. 標本은 各 面事務所의 住民登錄簿上에서 해당크기 만큼 무작위로 抽出하였으며 마을 이상들을 통해 設問內容을 미리 周知시킨 다음 住民들에서 設問紙를 배부하였다.

Ⅲ. 生活環境의 實態分析

1. 保健 및 醫療

各 調査對象地區 住民들의 健康管理 現況과 장래의 希望意思를 調査한 結果에 依하면 住民들 대부분의 健康管理에 對해 別다른 對策을 세우고 있지 못하고 있지만 「정기진단을 한다」(41.7%), 「평소 營養食을 한다」(19.9%), 「건강증진을 위한 運動을 한다」(12.3%) 등 健康에 對한 관심을 앞으로 高조되어 갈 것으로 豫상되고

있다. 따라서 이러한 수요에 대응키 위한 農村 保健醫療施設 擴充對策이 講究되어야 할 것이다.

各 地區內의 醫療施設 現況을 살펴보면 Table-1과 같다.

保健支所의 醫師는 醫科大學 졸업후 바로 부임하게 되어 있으므로 경험이 부족하여 진료시 어려움을 겪고 있다고 해당 醫師들과 住民들 공히 불편을 토로하고 있다. 또 利用階層이 주로 醫療保護對象者들이고 診療內容 역시 간단한 外傷治療 及 投藥水準에 그치고 있으며 대부분의 住民들은 上位都市의 醫療施設을 利用하고 있다. 특히 섬地域인 海東地區는 應急患者의 발생시 交通불편으로 후송에 어려움이 많고 惡天候때는 위험을 무릅 쓴 후송까지 감행하는 경우도 있어 이에 對한 對策을 要求하고 있었다.

이러한 맥락에서 地域의 醫療問題 解決策에 對한 住民의 意思를 調査하였다더니 응답자의 절반이상이 「농촌의료보험제도의 도입」(58.6%)를 希望하였으며 다음이 「醫療施設의 擴充」(16.3%), 「우수한 醫療人力 擴充」(12.9%)순이었다. 이는 農村住民에게 醫療費 支出이 生活費에 과다한 부담이 되고 있다는 징후이어서 年間 醫療費 支出 及 充當方法에 對해 調査한 結果 다음 Table-2와 같았다.

年間 總 醫療費 支出은 호당평균 33만 5천원

Table-1. 醫療施設現況

| 地區 | 施設 | 位置 | 平均距離 ¹⁾ | 醫療 要員 | | 診療現況(月平均 回數) | | | |
|-----|-------|-----|--------------------|--------|-----|---------------|-----------|----|----|
| | | | | 醫師 | 看護士 | 相談 | 醫療 及 投藥 | 依賴 | 其他 |
| 해창만 | 保健支所 | 상대 | 6.0 km | 1 | 1 | 30 | 174 | 4 | 1 |
| | 保健診療所 | 송산 | 1.31 | — | 1 | 20 | 211 | 1 | — |
| | 〃 | 옥강 | 1.75 | — | 1 | 51 | 182 | 2 | — |
| | 〃 | 남촌 | 1.24 | — | 1 | 10 | 100 | 1 | — |
| 북길 | 保健支所 | 도림3 | 1.66 | 1 | 1 | 13 | 300 | 10 | 1 |
| | 〃 | 임성 | 8.51 | 1 | 1 | 10 | 100 | 20 | — |
| 해동 | 保健診療所 | 해동 | 1.25 | — | 1 | 25 | 145 | 5 | — |

資料: 該當 保健支所 및 診療所, 現地 訪問調査

註: ¹⁾ 醫療施設까지 平均 利用距離

Table-2. 醫療費 支出 및 充當方法

單位：만원

| 內 容 | 海倉灣 | 卜 吉 | 海 東 | 計 |
|----------|------|------|------|------|
| 總醫療費支出 | 34.7 | 32.5 | 33.3 | 33.5 |
| 자 기 돈 | 22.2 | 21.9 | 19.9 | 21.3 |
| 負 債 | 10.4 | 9.5 | 13.4 | 11.1 |
| 子女, 親戚도움 | 1.9 | 1.1 | - | 1.0 |
| 其 他 | 0.2 | - | - | 0.06 |

으로 그 중 약 2/3는 본인이 부담하고 있지만 나머지 1/3은 주로 負債로 承擔하고 있어 教育費 支出과 함께 醫療費 負擔이 農村家計의 經濟的 負擔을 가중시키고 있는 주요한 원인임이 드러나고 있다.

2. 學校教育 實態

각 調查對象地區 住民들이 감각상으로 느끼는 農村生活에 필요한 현재 및 장래 希望水準을 살펴보면 현재 水準에서는 「중졸」(42.6%), 「고졸」(31.9%), 「국졸」(18.1%), 「대졸」(3.1%)순이나 장래수준은 「고졸」이 57.6%로 가장 높은 분포를 보이고 다음으로 「대졸」(26.1%), 「중졸」(15.3%), 「국졸」(0.3%)순이 되어 점차 農村에서도 高學力 社會化할 징후가 보이고 있다.

學校教育施設은 卜吉地區를 제외하고는 所屬 面地域에 유치원에서 高等學校까지 立地해 있고 卜吉地區는 목표시내 高校의 通학권내에 있어 就學에 큰 어려움이 없다. 보통의 農村學校에서 나타나고 있는 就學學生數의 급격한 減少現象에

Table-3. 學校教育의 實態

| 구 분 | | 國 民 學 校 | 中 學 校 | 高 等 學 校 | 幼 稚 園 |
|--------------------|---------|---------|--------|---------|-------|
| 학교당학급수 학급/개소 | 해 창 만 | 8.4 | 9.3 | 3 | 1 |
| | 복 길 | 7.7 | 17.0 | - | 1 |
| | 해 동 | 9 | 12 | 7 | 1 |
| | 전 남 | 13.1 | 16.9 | 22.9 | 1.3 |
| | 전 국 | 16.7 | 19.0 | 23.6 | 1.5 |
| 학급당학생수 인/한급 | 해 창 만 | 30.1 | 51.5 | 39.3 | 28.8 |
| | 복 길 | 28.9 | 53.4 | - | 33.7 |
| | 해 동 | 33.7 | 51.7 | 43.1 | 37.0 |
| | 전 남 | 38.3 | 60.9 | 55.6 | 32.1 |
| | 전 국 | 44.7 | 61.7 | 56.9 | 34.5 |
| 진 학 율 % | 해 창 만 | 100 | 99.9 | 88.2 | - |
| | 복 길 | 100 | 100 | 98.0 | - |
| | 해 동 | 100 | 100 | 56.0 | - |
| | 전 남 | 99.9 | 99.1 | 85.9 | - |
| | 전 국 | 99.9 | 99.2 | 90.7 | - |
| 통학거리 ¹⁾ | 해 창 만 | 2.4 km | 4.1 km | 14.5 km | - |
| | 복 길 | 3.5 | 12.1 | - | - |
| | 해 동 | 3.3 | 7.5 | 7.5 | - |

資料：文教統計年報, 全南教育統計年報, 各 該當郡教育廳 資料 및 該當學校內 資料, 1986(단, 卜吉, 海東地區는 '87資料임)

註：어두리에 위치한 海東分校(3학년까지 各 1학급씩)는 4학년부터 海東國校로 進學

¹⁾ 最大 通學距離

의해 學級當 學校數, 學級當 學生數가 全國 全南平均을 크게 下廻하고 있다. 특히 우리나라의 경우 小規模 學校教育에 대한 教育프로그램의 개발이 거의 이루어지고 있지 않는 실정임을 감안할 때 規模의 零細性에 의해 다양한 전공을 갖는 교사와 다양한 教育補助施設의 확보 및 운영이 어려워져 농촌학교교육의 질적 저하를 유발하는 악순환의 고리가 되고 있다.

上級學校에 대한 進學率은 3地區 공히 中學校의 경우 거의 100%에 육박하고 있으며 高等學校의 경우도 海東地區를 제외하고는 全國 平均水準에 近接 또는 上廻하고 있어 사실상 高等學校까지의 教育은 거의 일반화되고 있으므로 國家的인 義務教育化를 추진하거나 또는 農漁村地域만이라도 學費를 면제해 주는 施策이 考慮되어야 할 것이다. 또 高等學校의 進學率이 接近性이 양호한 地域일 수록 즉, 海東→海倉灣→卜吉地區 순으로 큰 차이를 보이고 있는 것은 쇄신효과와 的급이 주는 영향으로 설명할 수 있다. 所在地內 高校 進學率 역시 他地域 高校에 대한 接近性이 좋은 海倉灣의 경우 29%에 불과한 반면, 接近性이 가장 불량한 海東地區는 71%에 달하고 있으며 소재지內 高等學校가 立地하지 않아 자유로이 木浦나 光州에 진학할 수 있는 卜吉地區(청계면과 삼향면소재 中學校)에서는 자유학군의 이점을 이용하여 他地域 學生

들까지 中學校에 전입해 오는 현상이 생기는 등 地域 與件別로 다양한 형태를 보이고 있으나 전체적으로 보면 與件만 허용되면 大都市 學校에 進學 시키고자 할려는 강한 의지를 보이고 있다.

住民들이 地域의 教育施設에 대해 느끼는 滿足度를 調査한 결과에 의하면 만족하는 경우는 11.4%인 반면 불만족하는 경우는 37.7%로서 地域의 學校教育施設에 대한 강한 불만을 나타내고 있다.

또, 子女教育을 위한 바람직한 對策은 무엇인가에 대해 調査한 結果 역시 같은 맥락에서 설명할 수 있다. 즉, Table-4에서 보면 절반이상이 「소득이 높아야 한다」라고 응답하였고 다음으로 「大都市 學校에 보내야 한다」, 「學校의 질이 높아야 한다」순이어서 住民들 대부분이 教育費만 마련되면 大都市 學校에 진학시키고 싶어하는 열의를 강하게 표출시키면서 地域社會 學校教育의 質的 향상에도 강한 의욕을 보이고 있었다.

따라서 이제 農村教育의 문제는 質的向上에 그 主안점이 주어져야 하고 그와 더불어 家計費 支出中 教育費 負擔을 복지 차원에서 대폭 경감시켜 주므로써 農村住民의 經濟的인 潛在力이 커지면 地域學校教育의 質的向上에 能動的으로 기여되는 상승효과가 작용되리라 사료된다.

Table-4. 子女教育을 위한 바람직한 對策

| 내 용 | 單位：% | | | |
|-----------------|-------|------|------|------|
| | 해 창 만 | 복 길 | 해 동 | 계 |
| 집안소득이 높아야 한다. | 51.4 | 47.6 | 55.0 | 50.9 |
| 大都市學校에 보내야 한다. | 16.8 | 15.5 | 17.5 | 16.8 |
| 學校의 質이 높아야 한다. | 14.3 | 7.1 | 12.5 | 12.3 |
| 工夫房을 만들어 준다. | 2.0 | 8.3 | 10.0 | 4.6 |
| 책을 많이 사준다. | 3.0 | 6.0 | — | 3.4 |
| 집안일을 시키지 않는다. | 2.5 | 2.4 | 5.0 | 2.8 |
| 좋은 親舊와 사귀어야 한다. | 5.0 | 9.5 | — | 5.5 |
| 其 他 | 2.0 | 2.4 | — | 1.8 |
| 無 應 答 | 3.0 | 1.2 | — | 2.1 |
| 計 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Table-5. 上水道 普及現況

| 區 分 | 普及率 (%) | 總消費量 (1人日) | 소비량의 구성(%) | | | 수원의 구성(%) | |
|-------------------|---------|------------|------------|------|-----|-----------|------|
| | | | 생활용수 | 축산용수 | 기 타 | 상수도 | 우물기타 |
| 海倉灣 ¹⁾ | 10.9 | 85.9 | 58.9 | 37.1 | 3.9 | 80.2 | 19.8 |
| 卜吉 ²⁾ | 0 | 106.3 | 59.2 | 35.1 | 5.7 | 70.0 | 30.0 |
| 海東 ²⁾ | 0 | 132.5 | 66.3 | 29.7 | 4.0 | 62.5 | 37.5 |
| 全南 | 42.2 | 206 | - | - | - | - | - |
| 全國 | 67.2 | 282 | - | - | - | - | - |

註：全南 및 全國의 수치는 建設部(1986)자료임

¹⁾ 高興郡統計年報 ²⁾ 設問調査에 의한 추정치

3. 上下水道

지금까지 면급이하 農村地域의 給水에 관한 資料나 研究結果가 거의 없이 本 研究의 調査結果를 他地域과 비교하는데 어려움이 있었다. 全南과 全國(읍단위 이상의 地域)의 경우와 비교해 보면 3地區 공히 普及率은 물론이고 1인당 소비에서도 크게 낮은 水準을 보이고 있다.

대부분의 農家가 간이 상수도나 우물을 食水源으로 이용하고 있고 상대적으로 消費량이 많은 세탁 등은 河川이나 개울, 마을 共同우물 등에 의존하고 있는 관계로 1인당 消費량이 낮게 나타나는 것으로 추측된다. 이는 각 地域別로 1인당 消費량이 차이를 보이고 있는 점에서도 그 경향을 알 수 있는데 地形의인 與件上 河川이나 개울이 많은 海倉灣地區가 가장 消費량이 적고 섬地域인 관계로 河川이나 개울이 발달되어 있지 않아 簡易 上水道나 우물에 대한 의존도가 클 수 밖에 없는 卜吉地區가 가장 많은 消費량을 보이는 점이 이를 뒷받침하고 있다.

따라서 上水道 計劃에서는 利用可能 水源의 潛在力에 따라 地域別로 융통성 있는 計劃이 수립되어야 하고 장기적으로는 모든 生活用水를 上水道로 공급하여야 할 것으로 장기적인 계획수급량은 도시수준에 근접한 수준으로 계획하여야 할 것이다.

또 1인당 물 消費량의 構成을 보면 畜産用水는 地域別로 큰 차이를 보이지 않는 반면 生活用水는 海東地區가 가장 많고 海倉灣이 가장 적게

나타나고 있다. 이는 海水에의 접촉의 빈도가 높을 수록 염분을 제거하기 위해 다량의 육수가 필요한 것과 관계되어지는 것으로 보인다. 그래서 漁家의 분포가 높은 海東→卜吉→海倉灣 순으로 生活用水의 消費량이 크게 나타나고 있으며 이러한 차후의 給水計劃에서 考慮되어야 할 설계인자가 아닌가 사료된다.

3地區 모두 下水道 施設은 전무한 실정으로 각 家庭에 배출되는 汚水는 적절 개울이나 河川 그리고 바다로 흘러 보내고 있어 인근 海역을 汚染시키는 問題點을 드러내고 있다.

4. 廢棄物 및 糞尿處理

쓰레기처리 現況은 海倉灣地區에서만 資料獲得이 가능하였는데 總 對象人口 15,014인 중 14.3%에 해당하는 2,146인 만이 收去對象人口에 포함되어 있었고 나머지는 自家處分하는 것으로 나타나고 있다. 이는 全國 및 全南 平均值(읍단위 이상)인 91.4%, 71.9%에 비해 대단한 차이를 보이고 있었다. 그러나 農村生活의 都市化(특히 연탄사용의 일반화)로 인하여 1인 1일당 쓰레기 發生量은 1.9kg으로서 全國(1.9kg), 전남(1.6kg) 平均值와 비슷한 排出量을 보이고 있으므로 農村쓰레기 處理問題가 더욱 심각해지고 있는 것이다.

自家處理의 경우 處理方式을 調査한 結果 Table-6과 같았다.

家庭에서 태우거나 共同쓰레기장에 버리는 가구나 전체가구의 60.1%에 불과하고 나머지 약

Table-6. 廢棄物 處理

| 區 分 | 收 去 地 人口率(%) | 收 去 率 (%) | 發 生 量 (kg/人/日) |
|-------------------|-----------------|--------------|-------------------|
| 海倉灣 ¹⁾ | 1.4 | 93.0 | 1.9 |
| 卜 吉 | - | - | - |
| 海 東 | 0 | 0 | - |
| 全 南 ²⁾ | 71.9 | 95.7 | 1.6 |
| 全 國 ²⁾ | 91.4 | 98.4 | 1.9 |

註：海倉灣地區는 면사무소에서 쓰레기처리를 대
행하고 있으며 卜吉地區는 面所在地만 일부
수거하고 있으나 資料未備로 把握不能

¹⁾ 高興郡統計年報, 1986

²⁾ 韓國都市年鑑, 1986, 內務部(邑單位 以上の
都市)

40%의 가구에서는 自然環境에 그대로 투기하
므로서 農村環境을 汚染시키는 중요한 要因이
되고 있는 것이다.

그래서 住民들 역시 쓰레기 미처리로 인한
環境汚染問題를 심각하게 받아들이고 있었다.
즉 調查結果 전체 調查家口的 55.9%가 「심각하
다」 또는 「매우 심각하다」는 반응을 보이고 있고
14.7%의 가구만이 「걱정없다」라고 답하고 있다.

糞尿處理는 海倉灣, 卜吉地區의 경우 주로
面所在地 農家の 경우 일부 糞尿車로 收去하고
있지만 대부분의 農家에서는 自家處理하고 있
었다. 自家處理方式를 보면 전체의 75.8%가 거
름으로 사용하거나 땅 속에 파묻은 등 處理하고
있었으나 나머지 약 1/4의 農家は 밭, 산, 공터,
심지어 바다에 투기하는 등 處理되지 않은 상
태로 自然에 방치하고 있었다. 앞으로 糞尿를
거름으로 사용하는 農家가 급격히 줄어들 것은
자명한 사실이므로 이대로 방치하는 한 심각한
環境汚染을 야기할 가능성이 크다.

따라서 農村 쓰레기 및 糞尿處理는 國土의
自然環境을 보전하는 가장 중요한 수단이라는
인식하에 보다 經濟的이고 效率的인 處理方式과
시스템을 開發하여 環境에 대한 영향이 最少化
되도록 努力하여야 할 것이다.

5. 地域社會 共同施設

自然部落單位에서 소유하고 있는 地域社會
共同施設을 調查集計하여 그 보유율을 계산하
고, 地域住民들이 장래 設置를 希望하고 있는
施設들의 보유희망율을 調查集計한 結果 다음
Fig. 1과 같았다.

Fig. 1에서 보면 절반 이상의 自然部落이 보
유하고 있는 施設은 마을會館, 간이상수도, 마
을창고, 우체통 등이었고 전혀 갖추지 않는 것은
共同給食센터, 共同畜舍, 託兒所, 共同農業機
械倉庫 등 주로 마을 조직에 의해 運營管理해야
할 施設들이었다. 이러한 施設들은 營農이 集
團化되고 協業化되면 必須的으로 요구되는 施
設들이기 때문에 앞으로 중점을 두어 擴充해야
할 것으로 사료된다. 각 施設에 대한 住民들의
設置 希望率은 大部分 20~30% 水準에 머무르고
施設別로 두렷한 선호도는 보이지 않고 있으나
35% 이상의 住民들이 원하고 있는 施設을 보면
老人會館, 讀書室, 어린이놀이터, 公衆電話,
共同沐浴湯 등으로 나타났으며 현재 필요성을
느끼지 않고 있거나 현재의 施設保有水準에 만
족하여 希望水準이 낮은 施設들로는 마을會館,
共同給食센터, 共同畜舍, 郵遞局, 우체통 등이
었다.

結論的으로 農村住民들이 시급히 擴充을 요

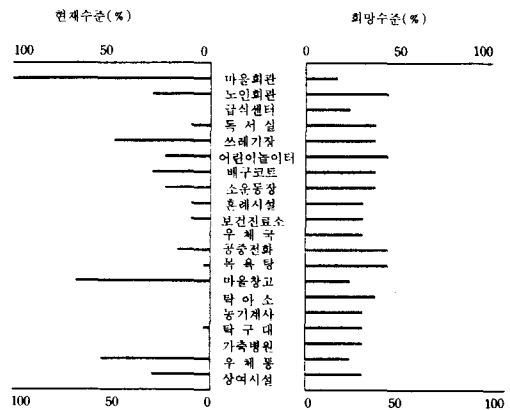


Fig. 1. 부락공동시설의 현황 및 희망수준

구하고 있는 施設들은 都市에 비해 상대적으로 施設 擴充率이 떨어지고 있는 幼兒, 靑少年, 老人關聯施設, 衛生 및 便宜施設 등이며 반면 共同農作業이나 協業을 위해 必須的으로 요구되고 있는 施設에 대해서는 별다른 관심을 보이지 않고 있었다.

IV. 要約 및 結論

未完工干拓地는 政府가 막대한 財源을 투입한 가운데 비교적 장기간에 걸쳐 補完開發을 추진하여 왔음에도 불구하고 補完開發이 갖는 根本的인 制約과 開發環境의 급격한 변화에 의해 많은 問題點이 노출되고 있다.

本 研究에서는 이 점에 유의하여 全南地域 未完工干拓地 중 3個 地區(海倉灣, 卜吉, 海東)를 事例研究地域으로 選定하고 각종 調查活動을 통해 生活環境部門의 實態分析을 試圖하였는데 그 結果를 要約하면 다음과 같다.

1. 農村住民들의 健康과 醫療서비스에 대한 관심은 크게 고조되고 있으나 이를 지원하는 公的 保健 및 醫療서비스 기능은 매우 낮은 水準에 머무르고 있어 私的인 기능에 크게 의존하고 있다. 이에 따라 醫療費 부담이 農村家計를 압박하고 있는 하나의 要因임을 감안하여 保健 醫療서비스의 擴充은 農村 住民들에게 실질적인 經濟的 惠澤을 부여할 수 있는 측면에서 檢討되어야 할 것이다.

2. 農村教育에 대한 對策은 小規模 學校教育方式일지라도 質的 充實을 기할 수 있도록 다양한 프로그램과 혁신적인 시스템을 開發함으로써 離村 就學率을 極小化하는데 중점이 주어 져야 한다. 이는 또한 農村 住民의 教育費 負擔規模를 줄이게 되어 家計收支를 改善하는 效果가 발생하고 그에 따라 住民 스스로 地域學校教育의 질적 향상에 능동적으로 기여하는 상승효과가 작용되리라 사료된다.

3. 干拓地 農村의 供給處理施設 整備水準은

같은 農村地域중에서도 가장 劣惡한 상태에 있다. 給水의 경우 地域別로 水源의 多樣性에 차이가 있고 漁家의 構成比에 따라 生活用水의 消費量이 차이가 있는 점이 計劃에서 考慮되어야 할 것이며 하수 및 쓰레기, 糞尿處理의 경우는 처리되지 않은 채 河川 그리고 바다에 직접 투기되어 인근해역을 汚染시키고 있으므로 이에 대한 國家水準의 政策的인 배려가 절실해지고 있다.

4. 干拓地 農村住民들이 시급히 擴充을 要求하고 있는 施設들은 幼兒, 靑少年 및 老人關聯施設, 衛生 및 便宜施設 등이므로 地域社會 共同施設 擴充은 이러한 施設들에 중점이 주어 져야 한다. 그러나 장기적으로 營農의 集團化 및 協業化가 불가피할 것이므로 集團 또는 協業生産을 위한 共同生産施設 및 補助施設(託兒所, 共同給食센터 등)의 擴充도 점차 檢討되어야 할 것이다.

參 考 文 獻

1. 經濟企劃院, 1986, 韓國統計年報.
2. 高興郡, 1986, 高興郡統計年報.
3. 農水産部, 農業振興公社, 1985, 未完工干拓地開發綜合報告書.
4. 農業振興公社, 1976, 卜吉地區 未完工干拓事業報告書.
5. 農業振興公社, 1978, 海倉灣地區 未完工干拓事業報告書.
6. 農業振興公社, 1982, 海東地區 未完工干拓事業報告書.
7. 農漁村振興公社, 1990, 干拓實務便覽.
8. 務安郡, 1987, 務安統計年報.
9. 莞島郡, 1987, 莞島統計年報.
10. 全羅南道, 1988, 全南統計年報.
11. 崔洙明, 黃漢喆, 1991, 未完工干拓地の 定住實態分析(I)-人口 및 住宅-, 韓國農工學會誌 33(1), pp.110~117.

(接受日字: 1991. 8. 2)