

總 說

최근의 藥草栽培 現況과 流通構造의 改善

安 相 得

江原大學校 農科大學 資源植物開發學科

The latest Situation of Medicinal Herbs Culture and Improvement of Distribution Structure

Sang Deuk Ahn

Dept. of Resources Plant, Agricultural College, Kangwon National University

Abstract

Many people have a growing interest on the health result from economic improvement, various environmental pollution and stress, and unrest on the adult diseases etc. In these result, demand for the herb medicine continues to expand. Farmers of the our country have a hardship in the farm management owing to opening and liberalization, and make strenuous efforts on the development of substitute crops to overcome these differties. Government nowadays recommends the cultivation of the economic crops like a flowers, medicinal herbs mushroom and clean vegetables. Medicinal herbs are specially profitable among these crops because herbs are possible to culture in waste land, disused field and slope land, and owing to need less labor and competition than those of other crops. The most important problem is the facts that the complication of currency structure of herb medicine inflicts much loss to cultivators. There-

fore, this study was investigated the state of herb cultivation and the facts to be improved in currency structure of the harvested herb medicine.

1. The cultivating area and output have been gradually increased and much produced in Kyoungbuk, Kangwon, Choongbuk, Cheonbuk and Cheonnam province in order of cultivating area. 2. Collection amount of wild herb medicine is decreasing by the reason of the varous difficulties on the collection. 3. Cultivators of medicinal herbs can make agricultural management more resonable in information exchange on the herb cultivation, purchase of seed, fertilizer, chemicals and other materials, and selling of harvested herb medicine by organization of cultivator fraternity. 4. Cultivators have to exclude intermediary margin by the development of direct transaction and contract cultivation with medicinal herb store, drug manufacturer, chinese medicine hospital and trading firm etc. And also, by the performing exportation with foreign consumer.

緒 言

현재 우리나라에 존재하는 韓藥資源 植物은 約900餘種에 달하며 이중 栽培되거나 재배가능 藥草의 종류는 1百餘種이 넘는다.

우리나라 최초의 藥草栽培 年代는 명확지 않으나 本草綱目(1596, 李時珍)에 朝鮮에서 人蔘을 재배하였다는 기록이 있으며, 許浚의 東醫寶鑑에는 中國에서 甘草를 수입하여 재배하였다는 사실이 기록되어 있어 500여년 전에 이미 약초를 재배하였음을 알 수 있다.

그후 이조시대의 王室에서는 藥草園을 설치하고 藥草의 分布, 播種, 採取時期 및 管理方法등을 조사, 수록하므로써 野生藥草의 채취시대에서 栽培時代로 전환하게 되었다.

이후 차츰 재배법이 개선되어 주요 藥草에서는 生産量이 상당히 증가하였으나 主穀爲主의 농업정책으로 아직까지 약초재배에 관한 技術의 向上은 미약한 실정이다. 그러나 최근 경제적인 향상과 健康에 대한 認識, 한방 의료보험의 실시, 합성 의약품이 갖고 있는 취약성 등으로 生藥의 수요자 증가하고 있으며 UR협상에 따른 代替作目的 開發 必要性 등으로 藥草栽培에 대한 관심이 날로 높아지고 있다.

특히 他作物의 폐작지, 황무지, 비탈밭등을 약초재배에 이용할 수가 있고 勞動力도 적게 들며 다른작물과의 競爭도 적은 것이 많기 때문에 현실적으로 매우 유리한 점이 많으나 생산된 生藥의 판매에는 어려움이 많다. 人件費 및 각종 農資材(비료, 농약, 기타)값이 인상으로 流通構造 改善에 의한 販路의 적정가격이 보장되지 못하면 재배농가의 收益性은 타작물과 다를 바 없다.

따라서 우리나라 약초재배의 現況을 살펴보고 生藥의 판매방법에 있어서 그 改善點을 고찰해 보기로 하겠다.

1. 藥草栽培 現況

우리나라에서는 現代醫藥에 대한 우월성을 인정하면서도 韓醫藥에 대한 애착심이 커서 한약의 수요량은 물론 生藥을 원료로한 의약품을 선호하는 경향이므로 그 需要는 날로 증대되고 있어 재배면적도 점차 증가하는 傾向에 있다(표 1).

그러나 他作物에 比하면 극히 미미한 정도이고 그러나 해에 따라 오히려 감소하는 경향마저 보이는데 이는 유통과 價格面에서 藥草栽培에 부담감을 주고 있는데 기인한다고 하겠다. 地域別 재배면적을 보면 발면적이 많은 경북, 강원, 충북, 전북, 전남등의 順으

로 많이 재배되고 있으나(表2) 경남, 전남, 경북 등지의 南部地方에서는 논삼(豐基), 텍사등 논(畝)을 이용한 재배면적도 비교적 많았다.

表1 우우나라의 최근 약초재배면적추이 (단위: ha)

년 도	총면적	논	밭	지수(%)
1984	12,781	352	12,429	100
1985	11,754	304	11,450	92.0
1986	9,864	404	9,460	77.2
1987	13,038	623	12,415	102.0
1988	14,392	730	13,662	112.6
1989	16,451	862	15,589	128.7

* 농림수산 통계정보('90)

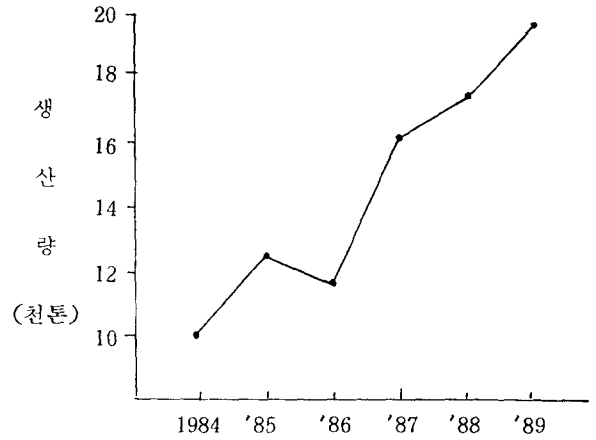


그림 1. 년도별 생약의 생산추이

表2 1989년도 각 도별 약초재배 면적 (단위: ha)

지역별	총면적	논	밭
서울	0	0	0
부산	1	1	0
대구	33	6	27
인천	17	0	17
광주	45	0	45
대전	27	1	26
경기	771	1	770
강원	3,542	38	3,504
충북	1,997	34	1,963
충남	986	61	925
전북	1,552	101	1,451
전남	1,417	154	1,263
경북	5,124	371	4,753
경남	798	104	694
제주	165	0	165

* 농림수산 통계연보('90)

최근 주요 生藥의 생산현황을 보면 그림 1과 같다. 재배면적이 점차 증가함에 따라 생산량도 增加趨勢에 있는데 各地域別 주요재배 약초의 種類는 表 3과 같다.

表3 도별 주요재배생약

도 별	주 요 생 약
강원도	황기, 당귀, 선궁, 사삼, 강활, 의이인, 만삼, 시호, 오미자, 작약
경기도	작약, 지황, 산수유, 향부자, 일천궁, 황기, 길경, 목단, 사삼, 하수호, 의이인
충 북	두충, 길경, 작약, 황기, 지황, 의이인, 시호, 산약
충 남	의이인, 반하, 일당귀, 일천궁, 지황, 향부자, 구기자, 방풍, 백지
전 북	오미자, 황기, 황금, 의이인, 시호, 산수유, 방풍
전 남	산수유, 텍사, 작약, 의이인, 시호, 방풍, 패모, 결명자, 맥문동
경 북	지황, 시호, 황기, 산약, 두충, 작약, 향부자, 일천궁, 대황, 황금, 백지, 결명자, 길경
경 남	박하수오, 맥문동, 사삼, 의이인, 시호, 방풍, 익모초, 두충, 산약, 작약, 오미자, 결명자
제 주	반하, 진피, 시호, 방풍

* 한국 생약보('90)

재배생약으로는 羌活, 杜沖, 當歸, 山藥, 日川芎, 澤瀉, 黃芪 등의 生産量이 증가추세에 있는 반면 牡丹, 半夏, 防風, 沙蔘, 柴胡, 薏苡仁, 地黃, 土川芎, 黃金, 白何首烏 등은 감소하는 추세에 있다.

자연채취생약은 갈근, 음양곽, 후박등이 1989년도에 일시적으로 다소 증가한 반면 거의 모든 생약에서 점차 채취량이 감소하고 있는 경향이다 (표 4).

表 4. 주요 자연채취생약의 생산현황 (단위: 톤)

품 목	'86	'87	'88	'89	비고
갈 근	122	116	110	200	↑
고 삼	51	51	48	48	
구절초	15	15	14	14	
팔루인	14	14	12	12	
팔루근	18	18	16	16	
낭탕근	32	32	30	10	↓
목 적	7	7	7	7	
목 통	23	23	22	22	
백 출	582	498	473	500	
복 령	702	891	80	100	↓
복분자	6	6	6	6	
사 삼	19	19	17	17	
산 사	57	51	48	48	
생산약	9	9	9	9	
산 초	190	162	153	153	
세 신	82	62	58	70	
지 초	153	124	117	10	↓
승 마	21	21	20	20	
오배자	391	334	317	350	
오미자	30	30	28	20	↓
위령선	15	15	14	14	
용담초	51	51	48	20	↓
음양곽	39	39	37	50	↑
오갈피	39	39	38	20	↓
창 출	521	422	400	450	
천 마	14	12	13	20	
초 오	5	5	5	5	
황 정	44	41	39	39	
하수오	14	14	12	30	
후 박	4	4	4	10	↑

* 한국 생약보('90)

이는 그간의 남획으로 인하여 藥用資源이 고갈되어 있으며 농촌의 노동력이 부족하고 생약의 가격도 政府 努力에 비하여 收支가 맞지 않을 뿐더러 森林이 울창하여 藥草를 발견하는데 어려움이 많으며 自然保護 강화에 따른 入山採取의 어려움 등으로 시료된다. 자연 채취 生藥이 內容成分面에서 재배생약보다 다소 우수한 점은 인정되나 上記와 같은 여건때문에 앞으로는 재배법을 더욱 발전시켜 良質의 生藥을 생산토록 하여야 하겠다.

2. 生産者 組合

前項에서 언급한 바와 같이 藥材의 市場環境이 增加趨勢에 있고 生産量도 增加一途에 있으나 價格이 安定되어 있지 않아 해에 따라 심한 價格을 떨어뜨림으로 자칫하면 영농에 큰 차질을 가져올 우려가 있다.

따라서 制度的인 流通構造 개선이 急務인 것으로 이루어져야 하겠으나 현실적으로 어렵다는 점을 인정하므로 재배농가 스스로라도 對策을 마련하는 것이 필요하다.

우선 기존의 生藥 유통구조를 보면 栽培者나 栽培者로부터 中間商이나 蒐集商이 收購하는 일정한 手續을 남기고 乾材商이나 乾材藥房, 藥材店 등에 판매하면 이들은 다시 製藥會社, 貿易會社, 藥材商 등에 다시 넘기는 경우가 보통이다. 따라서 이와같은 유통구조는 여러단계에서 유통마진을 남기므로 생산가는 저렴한 가격으로 판매할수 밖에 없고 한편 실소득자는 비싼가격을 지불하므로써 경제적 부담을 받게 된다.

그러므로 중간거래를 排除한 유통구조의 개발이 요구되므로 이에 대한 改善案을 생각해 보기로 하였다.

우선 藥草栽培 農家들이 단합하여 生産者組合를 형성할 필요가 있다. 生産者組合이란 한 지역에서 같은 種類의 약초를 재배하는 農家들이 組合를 만드는 것을 말한다. 물론 우리나라 농촌에는 全體的인 生産者 體制를 갖춘 農業協同組合이 있다. 그러나 現在의 農協에서는 農家 및 일반국민에 대한 與對營業務, 구분 장운영, 비료, 농약 및 주요작물의 農資를 구입과 판매, 農資金의 지급과 회수등 제한된 人力과 財力로 인하여 小數農家의 藥草栽培技術 및 販路開拓에 도움이 되지 못하는 경우도 있기 때문이다.

따라서 생산자 조합은 몇몇 약초재배농가들이 農協, 畜協, 山林組合등과 같이 基金, 機構 또는 운영상 필요한 건물이나 職員을 확보하지 않고 단지 간단한 組

관이나 규약을 만들어 組合員끼리 운영하는 것에 불과한 것이다.

生産者組合에서는 栽培할 作目的 선정, 種子나 種苗의 구입 또는 판매, 비료, 농약 및 기타 생산자재의 共同購入, 재배 및 調製技術에 대한 他組合間 또는 조합원간에 情報交換을 하며 수확물의 價格動向, 판로개척등을 공동으로 모색하는 것이다.

이와같이 生産者組合이 결성, 운영될때 農協에서도 個個의 農家が 아닌 生産者組合을 상대로 指導, 保護, 育成하므로써 보다 효율적인 農村支援을 할 수 있을

것이다.

日本에서도 生藥의 유통구조와 가격의 登落現象이 우리나라와 비슷한 경향이였다. 그러나 최근 약초재배농가는 表5에서 보는바와 같은 생산자조합을 결성하여 생산비를 절감하고 품질좋은 생약을 조제하여 소득향상에 기여하고 있다.

1988년 현재 전국에 168개의 生産者組合이 결성되어 있으며 각 組合의 組合員數는 최소 3家口에서 數百家口에 이르기까지 규모가 다양하다.

表5. 日本 藥草栽培 농가의 생산조합 및 가공시설

縣名	組 合 名	조합원수	재 배 약 초	가 공 시 설
北海道	三笠市 덩굴차 생산조합	3	덩굴차 (돌외)	건조기, 절단기
青 森	福浦 영농조합	3	율 무	컴 바 인
岩 手	遠野市 생약생산조합	6	황련, 작약, 겐티아나	절단기, 건조기, 굴취기, 세정기, 동력분무기
福 島	會津 인삼농업협동조합	212	인 삼	인삼가공시설 일절
"	會津 若松市 농업협동조합 약초부	15	작 약	-
富 山	滑川 약초 센터	10	당귀, 도라지	건조기 (금후 정식기)
奈 良	川上村 생약조합	5	시 호	-
鳥 取	日南町 약초조합	30	인삼, 덩굴차, 황련, 황벽	-
熊 本	城南町 特殊농산물 추진협의회	15	시 호	-

* 일본농림수산성 농장원예국 자료 ('88)

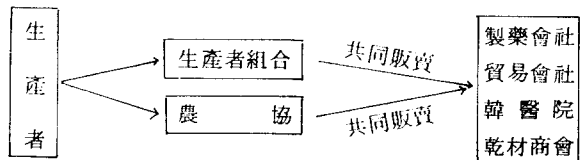
3. 流通構造 改善

國內 生藥市場의 月別 價格動向을 보면 變動이 심하며 一見 一定한 가격패턴을 찾아 볼 수 없을것 같지만 실제로는 재배생약의 出荷期에는 價格이 큰폭으로 하락한다. 단지 藥草의 종류가 많고 수확기가 달라 출하기가 각기 다르기 때문에 쉽게 인식할 수 없을 뿐이다.

따라서 약초재배 농가의 소득향상에는 生産하는 問題 이상으로 販賣문제가 중요하다. 현재와 같은 재배농가 個別販賣方式으로는 蒐集商이나 中間商의 가격조작으로 제값을 받지 못하는 경우가 많으므로 생약의 유통경로에 대한 개선방안을 유형별로 모색해 보고자 한다.

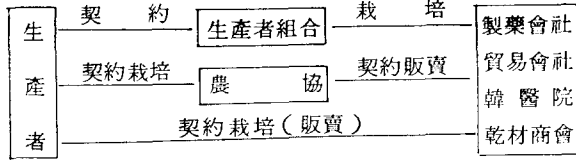
첫째, 기존의 生藥販賣方法의 改善이다. 생산자는 개별적으로 판매하지 말고 生産者組合이나 농협을 통하여 물량을 수집, 확보하여 出荷期 調節과 共同販賣

方式을 더욱 강화해 나가는 일이다.

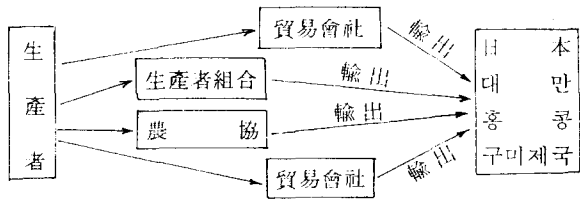


둘째, 契約栽培방법의 적극 활용이다. 계약재배는 전국에서 所要되는 生藥의 量에 따라 생산량을 조절할 수 있고 價格도 安定되어 생산자는 판로와 가격하락에 대한 걱정없이 良質의 生藥을 생산할 수 있으며 單位面積當 生産量도 증가시킬 수 있다. 반면 需要者(製藥會社, 韓醫院, 乾材商)는 良質의 약재를 안정적으로 공급받을 수 있어 低質의 오래된 한약재를 輸入하

여 이용할 필요가 없으므로 국민보건 향상에도 기여할 수 있게 될 것이다.



셋째, 農協이나 生産者組合을 통한, 또는 무역회사를 통한 외국으로의 輸出을 적극 摸索하는 방안이다. 生産者가 농협이나 생산자조합을 통하여 수출을 모색하든가 직접 무역회사와 접촉하여 외국에 수출을 실시하므로서 多量 生産時 生藥의 積滯나 가격의 暴落을 방지할 수 있다. 우리나라의 주요 輸出對象國은 홍콩, 일본, 대만 등이며 유럽국가들에도 다소 수출된다.



生藥은 대부분 1년이상 저장시 內容成分의 變質이나 곰팡이 발생, 부패등의 우려가 있고 外觀이 變形되거나 脫色되며 蕃氣成分의 揮散, 蟲害에 의한 品質低下등 장기저장에 따른 문제점이 야기되므로 적정 가격이 형성되면 곧바로 처분하는 것이 좋다.

이상의 방법들을 적극 활용한다면 재배농가는 價格의 안정으로 生産費를 보장받을 수 있으므로 生藥의 需給이 원활하여 생산자나 소비자 모두에게 도움이 될 것이다.

4. 최근의 生藥 輸出入 現況

生藥은 우리나라 生産品이 最上品이라고 한다. 그러나 공급량이 부족하거나 價格이 上昇하면 中國에서 低質의 生藥을 저렴한 가격으로 수입하는 경우가 많다. 현재 생약의 수입은 藥草栽培農家の 보호측면에서 우리나라에서 생산이 불가능하거나 부적합하여 競爭力이 없는 一部 生藥(9개 품목)을 제외한 많은 생약들이 輸入 抑制品目(68개 품목)으로 분류되고 있다. 그러나 현실적으로 잘 지켜지고 있지 않는 實情이며

결국에는 수입자유화 時流에 따라 점차 開放化될 것으로 사료된다.

최근의 우리나라 生藥, 輸出入 現황을 보면 수출에 비하여 수입이 급격한 속도로 증가함을 알수있다.(표6).

表6. 최근 생약의 수출입현황 (단위: \$)

년도별	수출	수입
1981	14,043,268	19,146,653
1982	17,658,888	26,458,145
1983	10,520,254	19,099,847
1984	11,499,539	17,593,984
1985	7,378,635	19,486,930
1986	15,736,741	20,118,840
1987	17,921,594	30,060,602
1988	20,598,000	54,360,000
1989	21,005,648	75,667,767

* 한국 의약품 수출입협회('90)

表7 최근 3년간 주요생약의 수입현황 (단위: \$)

품목	1987	1988	1989
	금액	금액	금액
녹용	14,717,660	24,245,960	31,511,313
우황	1,254,350	3,788,696	5,160,772
녹각	5,009,087	10,371,459	18,636,668
감초	2,355,129	4,619,942	5,153,202
계피	1,962,794	3,302,156	3,548,221
사인	1,872,483	2,719,836	2,310,743
용안육	666,135	2,685,134	2,522,392
사향	572,830	348,650	1,305,400
부자	349,042	209,416	440,472
강활	17,731	47,355	34,442
고삼	-	-	27,291
반하	-	-	201,108
백출	-	-	332,508
창출	-	-	230,193
복령	-	93,150	1,461,857
음양곽	-	-	41,058
적작약	-	69,863	255,193
후박	45,047	151,568	58,207
시호	-	212,175	-
지황	23,500	57,260	-

* 한국 의약품 수출입협회('90)

그러나 수입되는 생약들은 주로 動物性生藥이나 우리나라에서 생산이 부적합한 품목(表 7)이 대부분이어서 아직까지는 재배농가에 큰 영향은 없다고 볼수 있으나 輸入自由化 이후에는 수입이 증가할 것으로 사료되어 이에 대한 대책이 요구된다. 따라서 우리나라에서 栽培되고 있는 品目은 價格이 多少 上昇하더라도 生藥의 品質이 좋으므로 業者 스스로 輸入을 自制하는 자세가 필요하다.

반대로 수출하고 있는 품목의 수출현황은 表 8과 같다. 이는 대부분 농가에서 재배하거나 재배가능한 품목으로 수출을 더욱 확대해 나가는 것이 우리의 과제라 하겠다.

表 8. 최근 3년간 주요생약 수출내용 (단위: \$)

품 목	'87	'88	'89
	금 액	금 액	금 액
은행잎	5,788,950	4,592,003	4,304,841
시 호	4,046,266	5,865,994	4,807,553
산수유	2,270,635	466,873	4,743,106
백출	689,085	701,175	658,148
복령	429,368	676,320	632,543
새신	918,750	306,162	493,000
백작약	503,675	424,372	341,460
오배자	209,267	293,200	540,000
지황	131,042	399,773	282,352
목단피	82,360	121,205	370,349
결명자	22,000	-	64,000
구기엽	115,272	184,019	177,250
길경	245,387	400,900	455,492
당귀	163,698	287,318	590,283
백지	82,623	77,623	65,558
어성초	231,424	123,683	162,997
시엽	93,040	267,730	447,804
천궁	393,376	78,932	57,260
황기	179,414	66,352	276,523
현지초	42,253	152,653	131,396

* 한국 의약품 수출입협회('90)

참고로 最近 日本의 生藥輸入 現況을 보면 表 9와 같다.

表 9. 최근 일본의 생약 수출입현황 (단위: kg)

생약 항목	1986		1987	
	수입	국내생산	수입	국내생산
음양곽	40,000	3,000	60,000	3,000
황기	50,000	5,000	80,000	10,000
황금	140,000	-	220,000	-
하수오	8,000	-	10,000	-
취	85,000	15,000	250,000	15,000
행인	50,000	-	60,000	-
길경	80,000	2,000	130,000	2,000
고삼	35,000	-	30,000	-
구기자	35,000	-	35,000	-
구기엽	50,000	5,000	70,000	20,000
결명자	800,000	2,000	130,000	2,000
형개	20,000	-	20,000	-
향부자	40,000	-	40,000	-
홍화	150,000	2,000	157,000	2,000
홍삼	190,000	160,000	204,000	160,000
백삼	375,000	50,000	375,000	50,000
오배자	500,000	1,000	500,000	1,000
오미자	35,000	-	35,000	-
오갈피	3,000	-	3,000	-
새신	35,000	-	50,000	-
시호	200,000	10,000	500,000	220,000
산수유	60,000	-	100,000	-
마	60,000	15,000	100,000	10,000
지황	15,000	1,000	300,000	1,000
작약	380,000	160,000	450,000	150,000
천궁	15,000	240,000	150,000	240,000
백출	100,000	-	120,000	-
황출	200,000	-	250,000	-
대황	230,000	50,000	378,000	40,000
지모	8,000	-	20,000	-
당귀	50,000	170,000	100,000	170,000
복숭아씨	60,000	-	100,000	-
두충	15,000	-	15,000	-
맥문동	20,000	-	40,000	-
반하	180,000	1,000	350,000	-
복령	350,000	-	350,000	-
목단피	80,000	3,000	180,000	1,000
율무	1,000,000	-	800,000	-

* 일본 농림수산성 농잠원예국 자료('88)

수입생약의 종류를 보면 日本 국내생산을 하지 않거나 생산되더라도 輸入량이 비교적 많은 生藥들인데 우리나라에서 재배되는 약초들이 많기 때문에 日本의 生藥輸入 傾向을 면밀히 파악하여 재배하는 것도 農家所得向上을 위한 좋은 방법이라고 생각된다.

摘 要

東洋에서는 生藥을 주로 韓藥調製에 많이 이용되고 있으나 서양에서는 新醫藥品 開發과 제조에 이용되고 있다. 그러나 최근에 와서는 國內外를 막론하고 製藥業界에서 洋藥의 제조와 新醫藥品 開發에 치중하여 生藥의 수요가 증가하고 있다.

따라서 당국에서는 計劃生産에 대한 지도와 資金支援, 品種管理, 재배 및 新醫藥品開發에 대한 研究支援, 수입통제에 의한 農民保護등 제도적 지원을 강화하여 우리나라 主種 栽培藥草의 자포자기적인 生産忌避現象을 막아야 할 것이다.

參 考 文 獻

1. 農林水産部 1990, 農林水産統計年普.
2. 農林水産省 農蠶園藝局(日本) 1988, 藥用作物(生藥) 關係資料.
3. 朴仁鉉, 李相來, 安相得, 宋沅燮, 1990, 藥用植物栽培, 先進文化社.
4. 柳庚秀, 金永在, 韓德龍, 1987, 現代生藥學
5. 이승택 1990, 藥草栽培現況과 展望, 最新園藝 7 月號 24-28.
6. 韓國生藥協會 1990. 韓國生藥報 145, 146, 147, 149 號.