

91년 豫算(案) 概要

~社會間接資本 投資를 中心으로~

이 창 호
〈經濟企劃院 建設交通豫算擔當官室 行政事務官〉

1. 최근의 재정운용 여건변화

지난 80년대 동안의 우리 재정정책은 80년대 초반의 제2차 석유과동과 80년대 중반 이후의 급속한 국제수지흑자 확대 및 해외부문 통화증발로 인한 물가불안 요인을 진정시키기 위해 재정지출의 억제를 통한 긴축운용이 불가피하였다.

이러한 80년대의 재정운용은 경제안정 기조를 정착·유지시키는데 상당한 기여를 하였으나 그 이면에 복지증진, 균형발전, 외부경제 효과의 창출이라는 재정본래의 기능을 상대적으로 소홀히 한데서 비롯된 여러가지 부작용이 초래되었다.

즉 국민의 귀중한 세금중 많은 부분(세계잉여금)이 국민생활의 질적향상이나 지역간·계층간 균형발전 그리고 민간산업 활동을 뒷받침하기 위한 사회간접자본 투자 등의 공공서비스로 적기에 환원되지 못함으로써 국민의 조세저항은 물론 국민생활의 불편, 산업경쟁력의 약화 등 상당한 경제적 사회적 손실을 발생시킨 것이다.

특히 민주화, 국제화가 확산되는 최근의 우리 경제사회 여건변화는 과거 어느 때보다 재정에 대한 기대가 커가고 있다.

불우·소외계층 등 저소득층을 중심으로 재정의 복지·사회보장기능의 대폭적 확충을 기대하는가 하면 국제화에 따른 경제사회 내부의 구조조정과 지속적 발전기반의 구축을 위한 적극적인 재정지원을 요구하고 있으며 지역간 균형발전 및 원활한 산업활

동지원을 위한 도로, 항만, 공항 등 대형사회간접자본 투자소요도 급증하고 있는 상황이다.

2. 91 예산편성의 기본방향과 중점

내년도 재정운용은 세입내 세출의 건전재정 원칙을 견지하는 범위내에서 그동안 상대적으로 위축되었던 재정기능을 정상화하여 국민생활의 안정과 국가발전을 위한 재정본연의 역할을 수행하여야 한다는 기본정신에서 편성되었다.

이러한 방향하에서 91년 예산(안)은 예산규모를 실제 예상되는 세입 수준까지 현실화하여 일반회계 규모를 90년 본예산 대비 19.8% 늘어난 27조1,825 억원으로 편성(지방양여금 19,966억원 포함시 28.6% 증가)하고 재원배분에 있어서도 적정성장, 균형발전, 민생안정을 위한 성장 잠재력 확충과 복지증진분문에 역점을 두고 있다.

첫째, 도로·지하철 등 사회간접자본 시설에 대한 집중투자로 성장 애로 요인의 타개 및 국민생활의 편익 증진을 도모하고 과학 및 산업기술개발과 중소기업육성 투자를 대폭 확충하여 산업체질의 강화 및 수출경쟁력을 강화토록 하였다.

둘째, 농어촌 및 저소득층의 복지증진을 위해 농산물수입 개방 및 우루과이 라운드 타결에 대비한 농업구조 개선과 농어촌 생활환경개선 사업을 적극 추진토록 하는 한편 전국민 의료보험 실시, 영구임대주택 건설 및 영세민 자립기반 조성 등의 복지증진 투자를 확대하였다.

셋째, 국민생활의 안정을 도모하기 위해 민생치안 활동을 강화하고 남북교류 협력의 주도적 추진을 통한 통일기반의 구축과 북방외교의 발전적 추진에 중점을 두는 한편 안보여건의 변화에 상응하는 방위 전력의 확보에 주력하였다.

넷째, 지방자치제의 실시 등 지방화시대에 대비하기 위해 지방양여금 제도를 도입하여 지방재정의 균형있는 확충과 중앙정부의 기능 이양을 추진함으로써 실질적인 지방자치 기반을 확충토록 하였다.

3. 91 예산(안)에서의 사회간접자본 투자내용

1) 도로망의 구축과 대도시 교통난 완화

도로부문에 대한 전체투자규모를 90년보다 41.0% 증가한 1조2,459억원으로 대폭 확대토록 하였다.

그 내용으로서는 우선 현 도로여건이 심한 교통혼잡으로 국민경제적 손실과 국민생활 불편을 초래하고 있는 점을 감안하여 도로확장 사업에 주력하되 지역균형개발 차원에서의 도로포장사업도 지속적으로 추진하여 국도는 94%, 지방도는 79%, 군도는 58%까지 포장할 계획이다.

둘째, 교통난이 극심한 5대직할시에 대하여는 91년부터 신설되는 지방양여금 특별회계 재원에서 기존 도시 가로망사업과는 별도로 1,117억원을 특별 지원토록 하였다.

셋째, 국가 기간도로인 고속도로건설 투자를 대

91 세입예산(안)

〈表-1〉 (單位: 10억원)

	90 예산	91예산(안)	증감(Δ)	%
국 세	21,924.2	26,334.6	4,410.4	20.1
내 국 세	15,821.0	22,489.3	6,668.3	42.4
관 세	2,043.1	2,550.3	507.2	24.8
방 위 세	3,581.9	1,295.0	Δ2,286.9	Δ63.8
교육 세	478.2	-	Δ478.2	-
세 외 수입	765.2	847.9	82.7	10.8
계	22,689.4	27,182.5	4,493.1	19.8
(지방양여금)	(-)	(1,996.6)	(1,996.6)	

註: () 내 양여금은 외서로 지방양여금 5,584억원, 지방교육양여금 14,382억원.

폭 확충하여 지역균형개발을 위한 대구~춘천(860억원) 및 서해안고속도로(500억원)와 교통적체가 심한 판교~구리, 제2경인 등의 수도권 고속도로건설사업(1,640억원)을 본격 추진토록 하였다.

지하철부문에 있어서는 안정적인 투자재원 확보를 위해 새해부터 「도시철도 특별회계」를 설치·운영하여 서울, 부산, 대구에 1,600억원을 지원할 계획이며 전철사업에 있어서도 서울~구로 3복선 전철 1단계 사업을 완공하고 과천선, 분당선, 일산선 등 신도시 관련 전철사업을 계속 추진하는 등 수도권 전철 사업에 본격 투자토록 하였다.

2) 항만시설

늘어나는 컨테이너 물동량 처리를 위하여 부산항 3단계(91 완공) 및 광양항 1단계(92 완공) 사업을

91 예산(안)의 주요 역점사업

〈表-2〉 (單位: 억원)

	90 예산	91예산(안)	증감(Δ)	%
농 어촌 지원	13,535 (14,121)	17,910	4,375 (3,789)	32.3 (26.8)
국민복지증진	21,510 (21,636)	28,352	6,842 (6,716)	31.8 (31.0)
서민주택건설	7,653	10,568	2,915	38.1
사회간접자본	18,607 (22,306)	25,093	6,486 (2,787)	34.8 (12.5)
환경보전대책	2,341 (2,841)	3,291	950 (450)	40.6 (15.8)
과학기술진흥 및 산업 지원	7,858 (11,067)	9,981	2,123 (Δ1,086)	27.0 (Δ9.8)
교육재정지원	45,559 (49,451)	60,152	14,593 (10,701)	32.0 (21.6)
민 생 치 안	2,100 (2,845)	2,851	751 (6)	35.8 (0.2)
남북교류 및 북방외교지원	115 (164)	718	603 (554)	524.3 (337.8)
문 예 진 흥 및 청소년육성	726 (733)	975	249 (242)	34.3 (33.0)

1) 지방교육양여금 포함

註:()안은 90 추경 포함시의 금액임.

焦點

차질없이 추진하는 한편 부산항 4단계 및 광양항 2 단계사업 등도 90년 설립한 컨테이너부두 관리공단을 통하여 조기 추진하도록 지원함으로써 만성적인 화물적체 현상을 해소토록 할 계획이다. 이와 아울러 인천항(166억원), 아산항(246억원), 군장신항(102억원), 감천항(112억원) 등의 항만시설 투자도 계속 확충해 나가도록 하였다.

3) 철도·공항

철도시설의 경우 중장기 수송능력 확충 및 지역 개발 촉진을 위해 경부고속전철 및 호남선 복선화사업에 실시설계비 210억원을 반영하여 92년 이후의 본격적인 공사 추진을 준비하는 동시에 전라선 개량 등 노선용량 향상사업과 철도차량구입 그리고 철도 이설사업 투자를 계속할 계획이다.

공항시설에 있어서는 늘어나는 항공수요에 대비하여 수도권 신공항건설에 120억원, 청주 신공항건설에 51억원을 투입하고 김해공항 등 지방비행장 시설에도 260억원을 투자하여 국내 여객수송을 원활히 할 계획이다.

4) 상·하수도

국민생활과 직결되는 맑은 물 공급을 위해 상·하수도시설 투자를 대폭 확대하였다. 먼저 물 부족 문제를 해결하기 위하여 수도권 IV단계, 금호강·주암댐계통 등의 광역상수도 사업을 지속적으로 확충하고 특히 분당, 평촌, 일산 등 5개 신도시의 입주가 시작되는 수도권지역의 원활한 용수공급을 위한 수도권 IV단계 투자를 90년 330억원에서 689억원으로 대폭 확대하였다.

이와 아울러 수질개선 사업으로서 노후관 개량 등 지방상수도시설 개제를 위한 재정융자 지원을 610억원으로 확대하고 4대강 상수원 인근에 위치함 용인, 양평, 옥천, 영동 등 10개 도시 하수처리장을 91년에 조기 완공하는 등 하수도에 대한 투자도 90년 529억원에서 769억원으로 크게 늘렸다.

5) 주택

저소득층의 주거생활 안정을 위해 주택투자를 90년(7,653억원)보다 38.1% 늘어난 10,569억원으로

91 세출예산(안)

<表-3>

(單位 : 10억원)

	90 예산		91 예산(안)		증 감	
	금 액	구 성 비	금 액	구 성 비	금 액	구 성 비
방 위 비	6,887 (6,891)	30.4 (27.9)	7,777	28.6	890 (886)	12.9 (12.9)
교 육 비	5,061 (5,439)	22.3 (22.1)	5,183	19.1	122 (△256)	2.4 (△4.7)
사 회 개 발	2,366 (2,447)	10.4 (9.9)	3,027	11.1	661 (580)	27.9 (23.7)
경 제 개 발	3,277 (3,573)	14.5 (14.5)	4,375	16.1	1,098 (803)	33.5 (22.5)
일 반 행 정	2,545 (2,643)	11.2 (10.7)	3,318	12.2	773 (675)	30.3 (25.6)
지 방 재 정 교 부 금	2,134 (2,448)	9.4 (9.9)	2,984	11.0	850 (536)	39.9 (21.9)
채 무 상 환 등 기 타	419 (1,230)	1.8 (5.0)	518	1.9	99 (△712)	23.7 (△57.7)
계	22,689 (24,670)	100.0 (100.0)	27,183	100.0	4,493 (2,513)	19.8 (10.2)

91 예산(안)의 사회간접자본 투자내용

〈表-4〉

(單位: 억원)

	90 예산	91 예산(안)	증감(△)	%	비 고
도 로	8,839	12,459	3,620	41.0	
고속도로	806	1,700	894		• 대구~춘천(860), 서해안(500)
국 도	5,344	6,849	1,505		• 확장 3,700, 포장 등 3,149
(지방도·군도)	(2,891)	(3,546)	(655)		• 지방 기능이양
도로유지보수용	2,689	3,910	1,221		
지 하 철	1,100	1,600	500	45.5	• 서울 600, 부산 600, 대구 400
철 도	3,264	4,845	1,581	48.4	
수도권전철	2,910	4,121	1,211		• 신도시전철 3,765
철 도	354	724	370		• 경부고속전철 200
공 항	418	431	13	3.1	• 김해 138
항 만	2,201	2,060	△141	6.4	
상·하수도	2,135	2,829	694	32.5	• 상수도 1,677, 하수도 1,152
주 택	7,653	10,569	2,916	38.1	• 영구임대 9,950
치 수	1,257	1,584	327	26.0	
수계별치수	508	730	222		• 낙동강, 금강, 영산강 등
일반하천	304	328	24		
기 타	445	526	81		• 수해상습지 등
다목적댐	872	1,222	350	40.1	
대규모댐	784	1,069	285		• 주암, 임하, 남강보강댐
중규모댐등	88	153	65		• 용담, 밀양 등 4개댐
산업기지	656	892	236	36.0	

확대하고 국민주택건설 물량도 90년의 200천호에서 240천호로 확충하였다. 즉 영구임대주택을 90년의 60천호에서 70천호로, 근로자주택을 60천호에서 80천호로, 장기임대주택을 25천호에서 30천호로, 소형분양주택을 55천호에서 60천호로 확대하였다. 이와 함께 근로청소년을 위한 임대아파트 건설사업과 도시영세민 밀집지역의 생활환경개선 및 주택개발사업투자도 90년의 311억원에 619억원으로 대폭 확대하였다.

6) 기타 산업기지, 치수, 다목적댐

향후 공업용지 수요증가에 대비하고 지역간 균형

개발도 도모하기 위해 서해안 지역을 중심으로 건설 중인 아산, 대불, 광양 등의 산업기지 건설투자를 90년 656억원에서 892억원으로 확대하였다.

용수공급과 홍수조절 등을 위한 다목적댐 시설의 경우 대규모댐 사업으로 건설중인 주암 및 임하댐을 91년에 완공하고 기타 용담, 부안, 밀양, 횡성댐 등 중규모댐에 대해 실시설계비 등의 착수소요비를 반영하는 등 투자규모를 90년 1,257억원에서 1,584억원으로 대폭 확충하였다.

이와 함께 수재로부터의 위험에 대비하기 위한 치수사업에 있어서도 5대강 치수 사업과 굴포천 등 수해 상습지 개선사업을 본격 추진토록 하였다. ▲