

2. 土地去來許可制擴大實施 (京釜高速電鐵建設豫定地等)

建設部

要 約

△建設部는 90.6.15 京釜高速電鐵 및 新空港建設計劃發表, 首都圈內 工場 設置規制緩和 등과 관련하여 投機發生이 憂慮되는 地域을 土地去來 許可區域으로 指定하여 地價의 安定을 維持하면서 國土의 均衡開發을 圖謀하기로 하였음.

△이번에 土地去來許可制가 實施되는 地域은
• 京釜高速電鐵建設에 따라 影響을 받는 地域의 投機와 地價上昇을 防止하기 위하여 驛에서 半徑 20km이내의 影響圈內에 있는 天安市, 溫陽市, 清州市, 慶州市全域과 安城郡, 平澤郡 등의 一部地域 5,750.05km²와

- 新空港建設로 投機의 去來가 憂慮되는 新空港隣近 地域과 空港進入道路, 進入鐵道 등의 設置로 向後 開發이豫想되는 仁川直轄市, 富川市全域과 옹진군 북도면등 129.37km²
- 首都圈內의 工場設置規制가 緩和됨에 따라 投機發生이 憂慮되는 地域과 首都圈中 宅地所有上限制가 實施되지 않는

地域에 대한 投機擴散을 防止하기 위하여 京畿道地域中 現在 許可制가 實施되고 있지 않은 6,237.93km²,
• 安眠島 觀光團地開發로 인하여 投機의 去來가 우려됨에 따라 泰安郡 고남면 26.48km²등을 許可區域으로 指定하게 되었음.

△이로써 許可區域은 現在 實施中인 地域 28,323.47km²를 包含하여 全國土의 40.78%(40,467.30km²)가 되며 申告區域은 12,075.45km²가 減少하여 全國土의 44.07% (43,735.38km²)가 됨.

I. 實施背景

△최근 政府의 강력한 投機抑制政策과 土地公概念의 도입으로 地價가 安定되고 投機의 去來도 줄어들고 있는 추세이나,
• 京釜高速電鐵 및 新空港建設計劃發表, 首都圈地域內 工場設置規制緩和 등과 관련하여 投機發生이 우려되는 地域으로서 특히 交通部, 鐵道廳등의 要請이 있는 地域을 土地去來許可地域으로 指定

하여 地價의 安定을 유지하면서 國土의 均衡開發을 圖謀하고자 함.

△主要事業 建設計劃

	京釜高速電鐵	新空港
概要	<ul style="list-style-type: none"> 서울~釜山間 409km 초고속전철 建設 運行最高速度: 300km/h 建設期間: 1991~1998 	<ul style="list-style-type: none"> 總敷地 380萬坪(1段階)의 先進國際空港 建設 航空機 運航回數: 年24萬回 旅客處理: 年4,000萬名 建設期間: 1990~1996
效果	<ul style="list-style-type: none"> 서울~釜山間 운행시간을 2時間 以内로 短縮하여 半日生活圈 形成 長距離 交通軸 形成으로 國土均衡開發 促進 	<ul style="list-style-type: none"> 首都圈의 항공수요 증대에 대비 北方航空路線 開發時 항로상 중심기능 담당
推進日程	<ul style="list-style-type: none"> 1989~1990: 技術檢討 및 基本設計 1991~1992: 測量調查 및 實施設計 1991~1998: 工事施行 1998 : 完工 	<ul style="list-style-type: none"> 1990 : 候補地 選定 및 專擔機構 發足 1990~1992: 基本 및 實施設計 1991~1996: 工事施行 1997 : 開港

※首都圈內 工場設置規制 緩和方案은 別添參考

II. 實施方案

1) 對象地域選定

京釜高速電鐵

△京釜高速電鐵 建設에 따라 實際로 地價에 影響을 받는 地域의 投機를 防止하기 위하여 驛에서 반경 20km이내의 影響圈域에 있는 市·郡地域을 許可區域으로 指定 • 驛에서 반경 20km圈域을 許可區域으로 指定하는 것은 이 地域은 驛에서 1時

間內 接近할 수 있는 同一生活圈이기 때문에 高速電鐵의 建設로 地價上昇 및 投機가 크게 우려되며 • 서울·釜山等 大都市로의 接近性이 높아짐에 따라 高速電鐵驛 周邊地域에 各種 서비스產業이 發達되고 住居團地造成이 活性化됨으로서 人口가 集中될 것으로 예견되기 때문임.

△對象地域: 5,750.05km²

- 郡 地 域: 安城郡, 平澤郡, 天原郡, 燕岐郡, 錦山郡, 牙山郡, 論山郡, 公州郡, 禮山郡, 沃川郡, 報恩郡, 清原郡, 鎮川郡, 達城郡, 漆谷郡, 慶山郡, 清道郡, 軍威郡, 永川郡, 慶州郡, 蔚州郡, 梁山郡의 각 全部 또는一部地域
- 中小都市: 天安市, 溫陽市, 清州市, 慶州市 全域

△다만 서울特別市, 釜山, 大邱, 大田直轄市內의 地域은 이미 開發이 完了되어 高速電鐵의 建設로 인한 地價上昇의 우려가 적고 이미 緑地地域에 대하여는 土地去來許可制가 實施되고 있을 뿐만 아니라 宅地所有上限制等 公概念制度가 施行되고 있어 住民의 불편등을勘案하여 對象地域에서 除外함.

新空港建設地域

△新空港建設로 인한 投機的去來가 우려되는 新空港隣近地域과 空港進入道路, 進入鐵道등의 設置로 向後開發促進이豫想되는 地域을 許可區域으로 指定

- 新空港建設과 관련하여 배후도시기능을擔當하게 되는 仁川直轄市는 空港 및 道路·鐵道등이 建設되어 開發에 대한期待心理가 높아지고, 貿易, 情報, 金融

部門의 成長이 期待됨에 따라 投機가 극히 우려되며

• 新空港地域에 인접하여 開發促進이豫想되는 옹진군 북도면과, 인터체인지 및驛이建設되는 富川市 또한 地價上昇과 投機的去來가 우려됨.

△對象地域: 129.37km²

- 仁川直轄市, 富川市全域
- 옹진군 북도면

首都圈 工場設置 規制緩和

△首都圈內의 工場設置規制가 緩和됨에 따라 投機發生이 우려되는 한편 首都圈中宅地所有上限制가 實施되지 않는 地域에 대한 補完策으로 京畿道全域에 許可制를 실시하기 위하여 6,237.93km²를 許可區域으로 指定

• 工場設置規制가 緩和되지 않은 地域으로서 許可制가 實施되고 있지 않는 서울隣近地域은 京畿道全體面積의 8%에 불과함에 따라 이 地域으로 投機가擴散될 우려가 있어 이 地域을 許可區域으로 包含하여 指定함.

地方自治團體 要請地域

△安眠島觀光團地開發로 인하여 投機의去來가 우려됨에 따라 忠淸南道가 要請한 태안군 고남면 26.48km²를 許可區域으로指定

2) 實施地域

單位:km²

區 分	現 行	今 回	計
計	28,323.47 (28.54%)	12,143.83 (12.24%)	40,467.30 (40.78%)
서 울	257.53 (42.5%)	—	257.53 (42.5%)
부 산	409.04 (78.0%)	—	409.04 (78.0%)
대 구	320.72 (70.4%)	—	320.72 (70.4%)
인 천	203.11 (65.7%)	105.91 (34.3%)	309.02 (100%)
광 주	464.56 (92.8%)	—	464.56 (92.8%)
대 전	467.48 (86.1%)	—	467.48 (86.1%)
경 기	4,374.25 (40.6%)	6,386.74 (59.4%)	10,760.99 (100%)
강 원	7,549.35 (44.7%)	—	7,549.35 (44.7%)
충 북	1,243.57 (16.7%)	1,313.5 (17.7%)	2,557.07 (34.4%)
충 남	1,507.26 (18.1%)	2,119.77 (25.5%)	3,627.03 (43.7%)
전 북	1,450.50 (18.0%)	—	1,450.50 (18.0%)
전 남	1,103.11 (9.4%)	—	1,103.11 (9.4%)
경 북	3,395.07 (17.5%)	1,898.70 (9.8%)	5,293.77 (27.2%)
경 남	3,752.88 (31.9%)	319.21 (2.7%)	4,072.09 (34.6%)
제 주	1,825.05 (100%)	—	1,825.05 (100%)

3) 許可制 運營

△許可基準

- 去來契約 以前에 賣買當事者가 許可申請하면 市·道知事が 그 内容을 審查하여 25日 以內 處分함.

〈許可基準〉

去來契約豫定金額:公示地價의 120%에 取得·管理의 元利金을 合算한 範委內

土地 取得 目的:自己住宅을 짓기 위한 경

우등 法令에 열거된 目的에 부합되어야 함.

土地利用計劃等:土地利用計劃, 公共施設計劃에 適合하여야 함.
取 得 面 績:土地利用目的으로 보아 적합한 면적이내

△許可對象面績

- 今回에도 現在 實施中인 規制區域의 경우와 동일한 基準을 適用함.

地 域		許可對象面績
都市計劃區域	專用住居地域, 中心商業地域, 一般商業地域, 近隣商業地域	330m ² 超過
	準工業地域, 生產綠地地域	600m ² 超過
	一般住居地域, 準住居地域, 地域의 指定이 없는 地域	270m ² 超過
	專用工業地域, 一般工業地域	990m ² 超過
	保全綠地地域, 自然綠地地域	660m ² 超過
都市計劃區域 外	農 地	1,000m ² 超過
	林 野	2,000m ² 超過
	農地 및 林野以外의 土地	500m ² 超過

△實施期間:1990. 6.15~1993. 6.14(3年間)

法定期間은 5年 以內의 範圍內에서 區域指定時 決定·公告하게 되어 있는 바 住民不便등을 최소화하기 위하여 現在 實施되고 있는 바와 같이 3年으로 定함.

基準으로 審查하여 實質的으로 許可審查가 이루어지도록 9.1부터 개별地價를 適用하고, 그 以前에는 90. 4.30 告示한 公示地價를 基準하여 價格 審查(90.1.1 既措置)

III. 補完對策

1) 內實있는 許可制의 運營

△土地去來許可時 賣買價格을 公示地價를

△許可된 內容을 國稅廳에 通報하여 讓渡所得稅 등 各種 租稅의 賦課資料豆 活用

△'90. 5.14부터 6. 2까지 監查院, 內務部,

建設部 合同으로 許可制의 運用實態를 點檢하여 정리중에 있으며 許可制의 運營上·制度上 問題点을 도출하여 改善方案을 강구('90.7.1~9.30)

△無償贈與 및 提訴前 和解를 利用하여 許可制를 回避하는 不法·投機行爲를 封鎖하고자 檢察 및 國稅廳과 協助하여 不當發給된 土地去來許可畢證 事例와 僞裝買入者를 集中團束하고 있음. (90.5.1~12.31)

△地價 및 土地去來狀況을 파악하기 위해 週期的으로 地價 및 去來動向 調查

- 土開公:月1回
- 地方國土管理廳:月1回
- 市·道:分期別 1회

3) 去來沈滯로 土地賣却이 어려움에 따른 民願解消
土地去來 不許可處分後 買收請求時 土開公이 公示地價로 積極 買入

2) 規制區域 周邊地域의 投機擴散 防止

참 고

1) 許可制 擴大地域

단위:km²

行政區域		實施地域		備考
總 計		1적5도 6구17시38군 12,143.83(12.2%)		
인 천	소계	105.91		
	6구	인천전역(6개구) (규제구역제외)		신공항건설
경 기	소계	13시17군	6,386.74	
	수원시	전역(규제구역제외)	39.60	수도권공장 설치규제완화
	성남시	"	11.13	
경 기	의정부시	"	7.09	수도권공장 설치규제완화 신공항건설
	부천시	"	6.39	
	광명시	"	8.03	
	송탄시	"	17.06	수도권공장 설치규제완화
	동두천시	"	62.74	
	안산시	"	21.89	
	구리시	"	2.82	

	평택시	"	30.17	"
	오산시	"	33.28	"
경기	시흥시	전역(규제구역제외)	4.65	수도권공장 설치규제완화
	미금시	"	1.96	"
	양주군	"	63.05	"
	남양주군	"	347.86	"
	여주군	"	478.10	"
	평택군	"	255.79	"
	화성군	"	311.80	"
	파주군	"	306.49	"
	광주군	"	267.35	"
	연천군	"	285.09	"
	포천군	"	460.57	"
	가평군	"	704.38	"
	양평군	"	697.19	"
	이천군	"	338.31	"
	용인군	"	375.40	"
	안성군	"	538.59	"
	김포군	"	176.29	"
	강화군	"	370.57	"
	옹진군	"	163.10	신공항건설
충북	소계	1시4군	1,313.5	
	청주시	전역(규제구역제외)	26.34	경부고속전철건설
	옥천군	옥천읍, 군북면, 군서면, 동이면, 안내면, 이 원면, 안남면	376.33	"
	보은군	회남면	49.51	"
	청원군	전역(규제구역제외)	655.89	"
	진천군	진천읍, 문백면, 초평면	205.43	"

충 남	소계	2시8군	2,119.77	
	천안시	전역(규제구역제외)	55.08	경부고속전철건설
	온양시		22.07	"
	천원군	전역	553.00	"
	연기군	전역	356.41	"
	금산군	복수면, 군북면, 진산면, 금성면	229.19	"
	아산군	전역(규제구역제외)	278.09	"
	논산군	벌곡면, 두마면	127.93	경부고속전철건설 지자체요청
	공주군	반포면, 정안면, 의당면, 장기면, 유구면	410.83	경부고속전철건설
충 남	예산군	대술면	60.69	경부고속전철건설
	태안군	고남면	26.48	지자체요청
경 북	소계	1시7군	1,898.70	
	경주시	전역(규제구역제외)	1.38	경부고속전철건설
	달성군	하빈면, 유가면	93.83	"
	칠곡군	지천면	88.73	"
	경산군	와촌면, 남천면, 남산면	155.13	"
경 북	청도군	각북면, 이서면, 운문면	258.6	경부고속전철건설
	영천군	신령면, 청통면, 고경면, 북안면	346.87	"
	경주군	전역(규제구역제외)	917.37	"
	군위군	산성면	36.79	"
경 남	소계	2군	319.21	
	울주군	두동면, 두서면, 상북면	265.47	경부고속전철건설
	양산군	철마면	53.74	"

2) 首都圈內 工場設置 規制緩和 方案

- 4·4經濟活性化 綜合對策의 후속조치로서
中小企業의 投資意慾을 鼓吹시키고 工場

立地難을 완화하여 產業競爭力を 향상시

키고자 首都圈地域의 工場設置業種制限
및 立地에 관한 土地利用規制를 緩和함

區 分	現 行	改 善
工場設置基準 緩和	<ul style="list-style-type: none"> • 工場登録基準:從業員 10人이상, 建築面積 100㎡이상 • 100㎡이상의 工場은 制限된 業種 과 工團등 制限된 地域에서만 許容(首都圈整備計劃法) • 準工業地域에서 工場建物間 거리는 義務的으로 6m維持(建築法) 	<ul style="list-style-type: none"> • 16人이상, 200㎡이상 • 200㎡이내의 都市型業種은 首都圈에서 工場 設置制限을 완화 • 工場建物間 義務離隔距離를 3m로 縮小
工場 立地 制限 緩和	<p>開發 誘道 圈域</p> <ul style="list-style-type: none"> • 開發誘道計劃에 따라 移轉工場의 誘致 • 도정, 벽돌工場 등 15個 業種은 建築面積 1,000㎡ 이내의 工場 新增設 許容 	<ul style="list-style-type: none"> • 新·增設對象을 都市型業種까지로 擴大(단, 新設對象은 首都圈 移轉工場에 한함) • 增設은 3,000㎡까지 許容
開發 留保 圈域	<ul style="list-style-type: none"> • 都市型業種 및 벽돌工場등 15個 業種은 新·增設可能(1,000㎡ 以內) • 市·郡에서 1萬8千坪以下の 工場 用地 造成 可能(入住業種은 制限 없음) 	<ul style="list-style-type: none"> • 工場增設은 3,000㎡까지 擴大 • 市·郡當 18千坪規模工團을 5~6個 範圍內에서 公營開發方式에 의한 造成許容
自然 保全 圈域	<ul style="list-style-type: none"> • 都市型業種에 한해 增設可能(1,000㎡坪 以內) • 도정·벽돌工場 등 15個業種은 1,000㎡ 以內 新·增設 可能 • 持續的 人口減少 市·郡의 경우 1萬8千坪規模 工團造成 可能 	<ul style="list-style-type: none"> • 增設은 3,000㎡까지 擴大 • 新·增設對象業種에 公害가 없는 15個 尖端業種 追加 • 市·郡當 18千坪規模의 小規模工團을 5~6個 範圍內에서 公營開發方式에 의한 造成 許容

3) 土地去來 許可·申告制度

가. 土地去來許可制度

△規制區域의 指定

- 指定要件

土地의 投機的 去來가 盛行하거나 盛
行할 憂慮가 있고 地價가 急激히 上

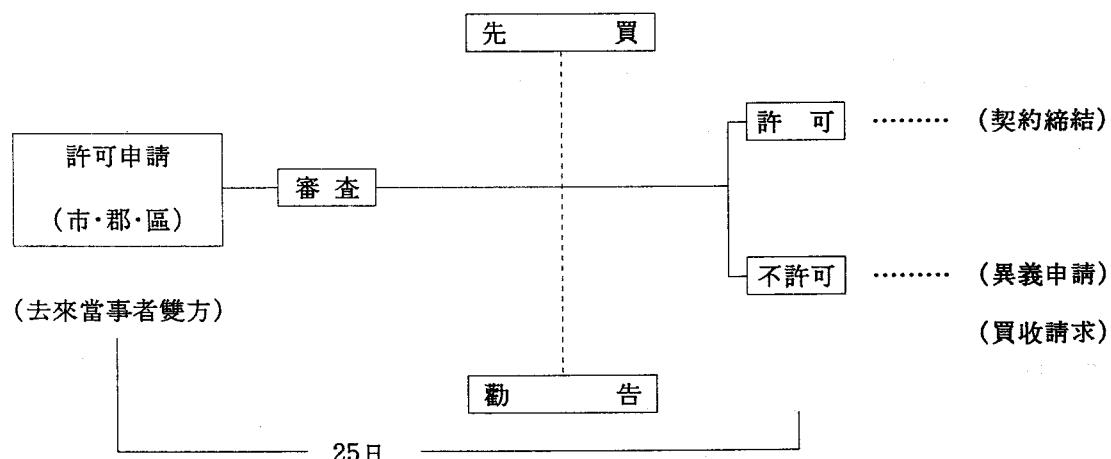
昇하거나 上昇할 憂慮가 있는 區域

(指定期間 5年以内)

- 指定節次

國土利用計劃審議會의 審議를 거쳐
建設部長官이 指定公告

△許可節次



△許可對象이 되는 權利

所有權, 地上權, 傳賣權, 貸借權

－收用이 可能한 公共事業用 土地

△許可基準

- 去來價格

去來豫定金額(標準地價 × 120/100 +

－地域의 健全한 發展에 必要한 土地

當該 土地의 取得管理費의 元利金)

－施行中인 事業의 擴張등에 必要한

- 取得目的(列舉主義)

土地

－自己의 住居用 宅地

－住民의 日常生活 및 通商經濟活動

－住民의 福祉, 便益施設用 土地(市,
郡, 區 確認)

에 必要한 土地

－區域內 農·漁民의 農·畜·林·漁業用
土地

- 利用目的의 土地利用計劃, 公共施設

計劃 또는 自然環境保全上 適合

- 그 面績의 利用目的에 適合

△許可의 效力

- 不許可 또는 無許可是 去來契約 無效

(許可證은 登記申請의 必須添附 書類)

• 不許可 處分時 土地利用審查委員會에 △義務違反者에 대한 罰則

異議申請 可能

2年以下の懲役 또는 500萬원 以下の罰金

나. 土地去來許可制·申告制 比較

區 分	申 告 制		許 可 制
△對象地域	申告區域		規制區域
△指定要件	<ul style="list-style-type: none"> • 投機的 去來 盛行憂慮 • 地價의 急激한 上昇憂慮 		<ul style="list-style-type: none"> • 投機的 去來 盛行, 盛行憂慮 • 地價의 急激한 上昇, 上昇憂慮
△指定節次	<ul style="list-style-type: none"> • 國土利用計劃審議會 審議 • 建設部長官 指定·公告 		左 同
△申告(許可申請)對象 權利	<ul style="list-style-type: none"> • 所有權 • 地上權 		<ul style="list-style-type: none"> • 所有權 • 地上權 • 傳貢權 • 賃借權
△申告(許可·申請)對象面積 規模 ※指定時 3倍의 範圍 내에서 調整可能	<ul style="list-style-type: none"> • 都市計劃區域內 <ul style="list-style-type: none"> －住居, 商業: 330m² 以上 －工 業: 1,000m² 以上 －綠 地: 660m² 以上 • 都市計劃區域外 <ul style="list-style-type: none"> －農 地: 5,000m² 以上 －林野·草地: 10,000m² 以上 －其 他: 1,000m² 以上 		<ul style="list-style-type: none"> • 都市計劃區域 －住居專用, 商業, 準工業生產綠地: 200m² 超過 －住居, 準住居: 90m² 超過 －專用工業, 工業: 330m² 超過 －自然綠地: 600m² 超過 • 都市計劃區域外 －農地: 1,000m² 超過 －林野: 2,000m² 超過 －其他: 500m² 超過
△審查基準	價格	(※標準地價 × $\frac{120}{100}$) + 取得費用 ※公示地價를 基準으로 現 가한 金額	左 同
	土地 利用	• 國土利用計劃, 都市計劃등에 저촉여부	左 同

	<p>目的</p> <ul style="list-style-type: none"> • 公共施設計劃, 周邊의 環境保全上 適合與否 	<ul style="list-style-type: none"> • 規制區域內에 居住하는 者의 去來與否 - 住居用 住宅用地等에의 適合與否 - 福祉, 便益施設 與否 - 農業, 畜產物등에의 利用與否 • 其他 - 規制區域 指定當時의 事業與否 - 地域社會發展에의 寄與與否 - 公共事業에의 저축 여부등
△審查後 可能措置	<ul style="list-style-type: none"> • 勸告 - 土地利用目的, 去來豫定金額의 變更 勸告 	<ul style="list-style-type: none"> • 去來豫定金額의 變更勸告 • 不許可處分 - 去來契約의 無效(物權變更 效力 없음) <p>※異議申請可能</p>
△違反時의 處罰	<ul style="list-style-type: none"> • 6月以下 戲役 또는 50萬 원以下 罰金 	<ul style="list-style-type: none"> • 2年以下 戲役 또는 500萬 원以下 罰金

△土地去來申告制

區 分	指定時期	施行期間	對 象 地 域		
			行政區域	面 積 (km ²)	全國土對比 (%)
總 計	12次	5年	1特別市5直轄市9道 (57市 122郡)	68,007	68.5
• 第1次 (期間滿了)	84.12.20	84.12.20 ~ 89.12.19	3道(8市21郡)	10,078	10.2

・第2次 (期間満了)	85. 3.26	85. 3.26～ 90. 3.25	1特別市1直轄市1道 (1市)	859	0.9
・第3次	86. 3.31	86. 3.31～ 91. 3.30	3道(5市18郡)	10,021	10.1
・第4次	87. 8.19	87. 8.19～ 92. 8.18	2直轄市7道 (25市58郡)	31,118	31.4
・第5次	87.12.31	87.12.31～ 92. 8.18	1直轄市4道 (4市25郡)	11,992	1.21
・第6次	88. 6.25	88. 6.25～ 93. 6.24	1道(2市2郡)	1,825	1.8
・第7次 (期間満了)	88. 7.20	88. 7.20～ 89.12.19	1道(1市1郡)	28	0.03
・第8次	88. 9. 7	88. 9. 7～ 93. 9. 6	4道(6市11郡)	7,264	7.3
・第9次	89. 4.28	89. 4.28～ 94. 4.27	3道(8郡)	5,721	5.8
・第10次	89.10. 4	89.10. 4～ 94.10. 3	2道(5郡)	2,348	2.4
・第11次	89.12.20	89.12.20～ 94.12.19	1直轄市4道 (14市20郡)	8,374	8.4
・第12次	90. 3.30	90. 3.26～ 95. 3.25	1特別市1直轄市1道 (1市)	484	0.5

△土地去來許可・申告制 施行涇渭

△總 括

단위 : km²

區 分	既 施 行	今回指定	總 計	備 考
許 可 制	28,323.47 (28.54%)	12,143.83 (12.24%)	40,467.30 (40.78%)	
申 告 制	55,810.83 (56.24%)	△12,075.45 (12.17%)	43,735.38 (44.07%)	

△土地去來許可制

區 分	指定時期	施行期間	對 象 地 域		
			行政區域	面 積 (km ²)	全國土對比 (%)
總 計	7次	3年	1特別市5直轄市9道 (66市92郡)	28,323	28.5
・第1次 (期間満了)	85. 8. 5	85. 8. 5～ 88. 8. 4	1道(1市1郡)	(28)	(0.03)
・第2次	88. 2.19	88. 2.19～ 91. 2.18	2直轄市5道(9郡)	653	0.7
・第3次	88. 9. 7	88. 9. 7～ 91. 9. 6	1特別市4直轄市8道 (27市42郡)	8,634	8.7
・第4次	89. 4.28	89. 4.28～ 92. 4.27	3直轄市6道 (10市20郡)	3,330	3.3
・第5次	89.10. 4	89.10. 4～ 92.10. 3	4道(4市13郡)	1,314	1.3
・第6次	90. 3.17	90. 3.19～ 93. 3.16	1道(2郡)	438	0.4
・第7次	90. 4.28	90. 4.28～ 93. 4.27	9道(57市51郡)	13,954	14.06

※今回指定分 内譯

區 分	總 計	申告制에서 轉換	新 規 指 定
・ 行 政 區 域	6區17市38郡	6區17市37郡	1郡
・ 面 積 (km ²)	12,143.83	12,075.45	68.38

