



國立公園의 保全과 適應方案

李圭孝

新綠의 季節을 맞이하여 全國의 各界會員여러분과 平素 우리協會의 發展을 위해 物心兩面으로 支援해주시는 建設部를 비롯한 要路와 言論界·學界·有關機關團體의 諸賢에게 깊은 感謝를 드립니다.

이미 알려진바와 같이 本人은 여러분의 聲援에 힘입어 作故한 前任 李洛善會長의 뒤를 이어 昨年 12月13日, 後任 會長에 補選되고 今年 2月24日에 열린 제19차 정기 總회에서 第7代 회장으로 選출된것을 고맙게 생각하면서 한편으로는 자연환경보존에 대한 國民의 熱望과 우리會員들의 期待가 漸高되고 있는 때인만치 무거운 責務를 느끼고 있습니다.

우리協會가 自然公園保存과 올바른 利用을 啓導·弘報하고 自然資源을 調査하기 위해 發足한 1971年 10月 27日 當時를 돌이켜보면 그때는 국립공원이 智異山을 비롯한 7個所, 道立公園은 金烏山과 南漢山城 2個所, 郡立公園은 단 한곳도 指定되지 않았는데 지금은 國立 20, 道立 20, 郡立 24個所에 이르고 있습니다.

80年代에 들어와 국립공원의 경우 探訪客은 平均年間 15.1%의 增加를 보여 88年度 한해동안 國立公園管理公團이 관장하는 18개 국립공원(한라산·慶州·한려해상의 오동도는 地自團體위임관리)의 集計를 보면 3천1백 78만6천명입니다. 이 중 北漢山이 1천1백33만4천명으로 단연 으뜸이며 다음이 閑麗海上의 3,206천명, 설악산 2,716천명, 지리산 2,093천명 순이며 계룡산, 속리산, 내장산, 서산해안, 변산반도는 모두 150만명선에 이르고 있습니다.

道立公園이나 郡立公園, 그밖의 大都市 近隣公園, 國民觀光地의 경우도 正確한 統計는 없으나 例外가 아닌 것은 우리가 目擊하고있는 現實에서 充分히 窺知할수 있는 狀況입니다.

이와같은 利用客의 急增도 문제이지만 一部沒知覺한 利用者에 의한 汚物發生으로 國立公園의 경우는 登山路, 溪谷, 山頂할것없이 버려진 쓰레기 淸掃에 大部分의 人力과 아까운 豫算이 當진되는 寒心한 畧畧이 계속되고 있습니다. 또한 大單位레포츠施設이나 發電시설등이 公園區域에 蠶食해오에 따른 環境被害와 管理公園의 管理上負擔은 增加一路에 있는데도 大型施設業者

에 對한 受益者負擔은 法的保障도 없을 뿐만아니라 任意規定으로 돼있는 現行 淸掃原因者負擔條項도 大幅補完하여 強制規定으로 改正해야할 時點에 到達한것 같습니다. 專門人에 의한 效率的인 管理指向과 地方時代를 맞게될 時代의狀況에 따라 國家管理體制로 轉換은 됐으나 收入源이될 附帶施設의 投資도 없이 거의 入場料에만 依存하게 되어가는 公團의 財政自立現狀은 自然資源保存을 優位에 두어야할 自然公園의 性格上 커다란 矛盾이라 하지않을수 없으며, 이제 適正受容을 위한 豫約入場制나 必要한때 自然休息을 強行해야할 時機에 와 있다고 생각합니다.

그러므로 公園區域內의 便益施設使用料, 大型施設業體로 부터의 受益者負擔金收入, 商品種을 明示하고 任意規定으로된 淸掃原因者負擔金에 대한 現條項을 大幅改正하여 公園內에 搬入되는 모든商品의 製造業者가 必히 負擔도록 強制規定하는 한편 自然公園法을 違反한 사람에겐 罰則金을 徵收도록 一定期間 立法豫告한 후 實施해가야 할 것입니다.

위와같은 政策의 뒷받침이나 一定期間의 支援金도 없이 時急히 自立을 促求하고 있는 現狀대로 나가면 人波의 無制限受容으로 가장 秀麗하고 保存돼야할 國立公園이 가장 빠른 速度로 荒廢化할것은 뻔한 일입니다. 더욱이 自然公園의 保存과 올바른 利用을 弘報·啓導하고 自然資源의 調査·研究를 위해 設立된 國立公園協會의 財政支援은 衡平의 原則에도 벗어난 한마디로 鳥足之血程度인데 모든 國立公園區域內에서 公園事業을 營爲하고있는 業主는 義務的으로 協會員이 되어 會員으로서의 自然保護義務를 지키도록하고 機關誌와 教育을 통해 資質을 갖추도록 自然公園法54條의 2 ③項의 任意規定을 義務規定으로 고쳐야만 資源保護의 一役을 自動的으로 맡게될것은 勿論, 協會가 가장 重點을 두어야할 公園區域 住民啓導의 效果가 達成되고 財政的으로도 活性化될 것입니다.

建設部當局의 보다 積極的인 支援과 元老會員, 篤志團體會員, 그리고 全國의 모든會員 여러분과 各界要路의 聲援을 바라마지 않습니다.

1990年 4月 23日