

農村計劃의 理解(Ⅲ)

崔 洙 明

(全南大學校 農科大學 副教授)

Ⅳ. 農村地域計劃

1. 農村地域計劃의 概念

一般적으로 地域 또는 計劃地域이란 역내의 문제를 다루기 위해 開發計劃을 작성하고 이를 구체화하는데 적합한 지리적 범역을 말한다. 農村地域計劃은 農村地域이라고 하는 지리적 범역을 대상으로 사회적 및 경제적인 향상을 도모하기 위해 현재의 상태로 부터 지향하는 목표의 위치로 제요소를 이끌어 가기 위한 土地利用을 중심으로한 科學인 동시에 技術이다.

그러므로 農村地域計劃은 地域計劃에서 이미 정립된 基本理論 및 規範을 準據하면서 農村이 갖고 있는 地域의 特性이 충분히 반영되는 가운데 樹立, 執行되는 것이 바람직하다.

2. 地域計劃一般

가. 地域計劃의 屬性

地域計劃이 갖추어야 할 基本要件은 다음과 같이 4가지로 정리할 수 있다.

- 目的性：地域에 적합하고 가능한 사회, 경제, 정치적 목표의 표현
- 手段性：執行의 手段과 우선순위를 기록하고 있는 일련의 서술
- 豫測性：장래의 환경이 어떻게 달라지고 인간의 조건이 어떻게 영향받는가를 설명

- 時間性：計劃의 규범을 설정하고 결정의 효과를 주기적으로 평가하는 기구 마련

나. 地域計劃의 目的

地域計劃의 目的을 세분화하면 다음과 같다.

- 地域開發을 위해 종합된 일련의 목표창출
- 公共事業의 효과적 유도
- 私有土地의 적정규제
- 民間開發의 준수지침
- 기대하지 않는 문제나 기회의 발생에 대한 평가기준
- 적정한 환경보전

다. 計劃의 內容

地域計劃은 基本指標, 部門別計劃, 執行計劃으로 구성된다.

1) 基本指標

地域의 미래상을 나타내는 가장 기본적인 計劃數值인 동시에 部門別 計劃의 準據가 되는 좌표이며 작성순서는 다음과 같다.

該當地域의 성격규정

↓

該當地域의 기능설정

↓

地域經濟의 규모 및 構造計劃

↓

地域의 인구 및 고용지표 설정

↓

사회간접자본 및 사회복지부문의 체지표작성

*Ⅳ章內容의 大部分은 崔洋夫, 李正煥, 1987, 韓國社會의 農村發展戰略, KPEI와 國土開發研究院, 1980, 地域計劃技法研究 및 農業振興公社, 1990, 農漁村地域綜合開發概要 등에서 발췌한 內容임.

2) 部門別計劃

地域의 요소별 基本指標를 달성하기 위한 방안과 手段을 체계화한 것으로서 부문상호간에는 주고 받는 위계의 질서관계를 갖고 있으며 작성순서를 요약하면 다음과 같다.

前提條件：土地利用計劃



先行計劃：정주공간체계, 산업진흥부문



部門計劃：교통체계, 관광, 위락, 환경오염 대책, 사회복지, 수자원, 공급처리 시설

3) 執行計劃

部門別 計劃을 가장 효과적으로 수행하기 위한 제도적 장치 및 手段인데 모든 部門別計劃은 결과적으로 執行計劃에 귀결되므로서 실천성의 확보라는 원칙이 성취될 수 있다.

각 사업에 대한 투자타당성 분석 및 평가



사업간 우선순위 결정



執行 행정체계의 계획



종합적인 財政計劃

라. 計劃의 樹立節次

計劃의 一般的 과정은 크게 目的의 명확화, 자료의 수집 및 분석, 計劃의 樹立이라고 하는 3개의 단계로 구분되는데 각 단계에서 이루어지는 作業內容을 도식화하면 다음 그림. 1과 같다.

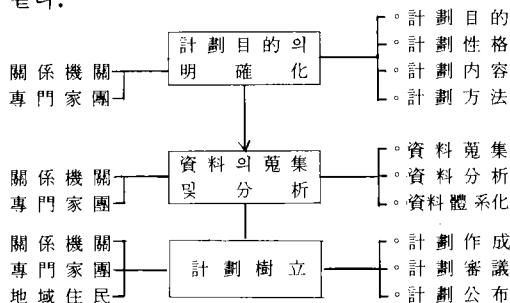


그림. 1. 計劃過程의 體系圖.

3. 農村地域計劃의 特徵

現在 정부가 추진하고 있는 農漁村地域 綜合開發計劃 樹立事業에서 基底戰略으로 삼고 있는 農村地域 綜合開發戰略은 다음과 같은 기본성격을 갖고 있다.

- 農村開發의 기본단위를 農村中心都市와 그 배후지인 마을을 하나의 生活圈으로 삼는 定住生活圈으로 한다.
 - 地域開發의 관점에서 經濟開發을 비롯하여 環境開發과 文化 및 社會開發을 포괄한다.
 - 일정한 計劃地域으로 설정된 農村地域을 대상으로 樹立된 長期綜合開發計劃에 따라 추진된다.
 - 農村地域을 행정적으로 관장하고 있는 지방자치단체가 추진주체가 되어 計劃과 開發事務를 담당한다.
 - 관련부처별로 독자적으로 추진되고 있는 事業中心의 農村開發을 地域中心으로 綜合하므로서 투자의 효율성을 증대한다.
- 이러한 開發戰略을 基調로 하여 農村地域計劃은 다음과 같은 4가지의 特性을 갖는 것으로 평가된다.

- ① 地域計劃의 一般的 체계에서 볼때 下位計劃의 성격을 가진 미시적 地域計劃
- ② 구체적 지방성이 명확히 드러나는 지방적 地域計劃(Local-Specific Regional Planning)
- ③ 국가적 수준에서 파악되는 보편성과 지방적 수준에서 나타나는 特殊性을 조화
- ④ 長期展望的 計劃(Indicative Planning)의 성격은 물론이고 구체적 실천성을 갖는 綜合計劃(Comprehensive Planning)의 성격도 동시에 구비

4. 農村地域計劃의 內容

農村地域計劃은 總量計劃, 部門別計劃, 推進計劃의 3部門으로 구성된다.

가. 總量計劃

計劃地域이 갖고 있는 지방적 特性을 고려하여 長期發展展望을 세우고 이를 토대로 바람직한 發展方向과 計劃期間에 이루고자 하는 開發目標 및 課題를 설정한다. 이 部門에서 다루어야 할 主要內容은 다음과 같다.

- ① 計劃地域의 現況 및 問題點
- ② 地域發展의 制約條件 및 潛在力
- ③ 地域의 長期發展方向
 - 地域의 未來像
 - 開發目標과 課題
 - 人口 및 雇傭展望과 目標
 - 地域經濟成長 및 住民所得展望과 目標
 - 主要經濟社會指標의 設定
- ④ 地域의 定住體系 定立
 - 農村聚落構造改善의 基本方向設定
 - 定住生活圈 및 定住體系設定
 - 開發圈域設定 및 圈域別 開發方向
- ⑤ 土地利用體系의 確立
 - 土地利用計劃
 - 農地保全計劃(農業振興圈域)

나. 部門別計劃

各 部門別로 計劃地域의 現況, 開發水準, 문제상황등을 파악하고 아울러 地域의 特性, 住民들의 開發需要, 上位計劃 등을 綜合的으로 검토한 다음 總量計劃에서 設定된 目標水準을 달성하기 위하여 各 部門에서 이루어져야 할 開發方向과 구체적인 開發事業을 도출, 선정한다. 概괄적인 包括內容은 다음과 같다.

- ① 農漁村產業經濟計劃
 - 地域農林業計劃
 - 水産業 開發計劃
 - 商工鑛業 振興計劃
- ② 交通通信計劃
- ③ 水資源 開發計劃
- ④ 農漁村 生活環境 整備計劃
 - 農村中心地 開發計劃
 - 취락배치 및 조성

- 供給處理 施設計劃
- 環境保全 및 防災計劃
- 住宅改良計劃
- 體育 및 慰樂施設計劃
- 公園 및 墓地造成計劃

⑤ 農漁村 社會計劃

- 教育計劃
- 保健醫療計劃
- 社會福祉施設計劃
- 社會集團組織計劃

⑥ 文化觀光 振興計劃

- 鄉土文化 振興計劃
- 史蹟 및 文化財 保全計劃
- 觀光 및 休養地 開發計劃

다. 推進計劃

선정된 開發事業들을 동원가능한 투자재원의 규모안에서 조정하여 部門別, 事業別, 年次別, 施行主體別, 財源別로 정리하고 推進에 필요한 각종 행정제도 改善計劃을 樹立한다. 이 部門에 포함되어야 할 基本內容은 다음과 같다.

- ① 조달가능한 투자재원 규모 추산
- ② 재원별 投資計劃
- ③ 年次別, 部門別, 圈域別, 事業別 投資配分計劃
- ④ 行政制度 改善計劃

5. 農村地域計劃의 樹立段階

農村地域計劃은 一般的으로 基本構想段階, 開發計劃段階, 投資計劃段階 등 3段階過程을 거쳐 樹立되며 各 段階別 基本作業體系를 도식화하면 다음 그림. 2와 같다.

가. 基本構想段階

計劃地域의 現황을 파악하고 開發方向 및 開發目標을 設定하여 計劃으로서 확정되기 이전의 기본구상안을 마련한 다음 이를 토대로 주민공청회를 실시하는 作業段階이다. 기본구상의 작업단계는 다음 그림. 3과 같다.

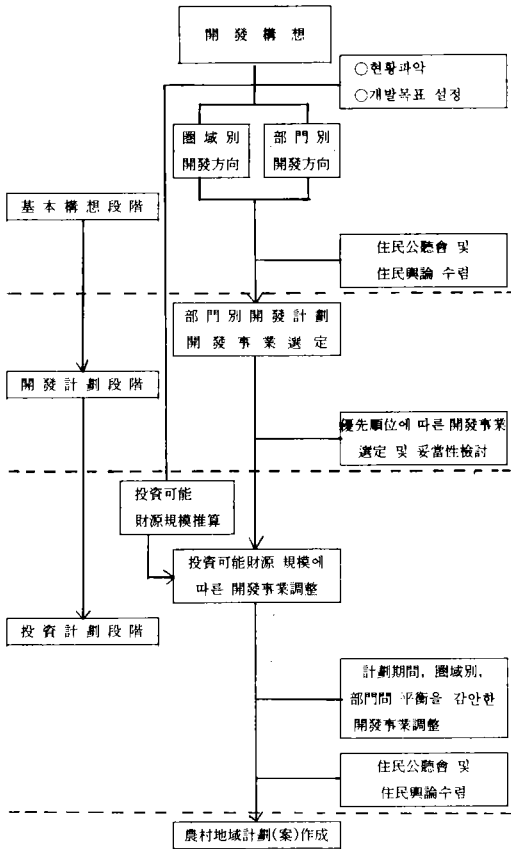


그림 2. 農村地域計劃의 수립단계와 作業體系.

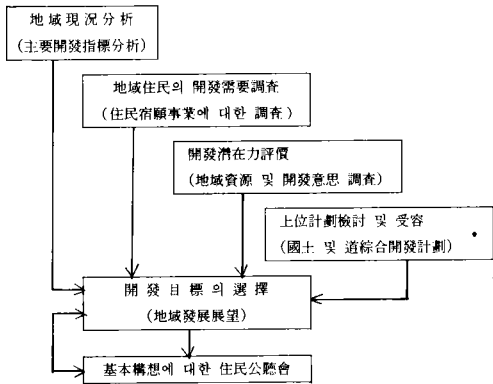


그림 3. 基本構想 단계의 作業體系.

나. 開發計劃段階

各 部門別 開發現況과 開發事業을 선정하고 구체화하는 段階로서 事業의 종류는 물론 事業

量, 事業場의 위치, 개략적인 推進事業費가 명시되어야 한다. 기본적인 作業體系는 그림. 4와 같다.

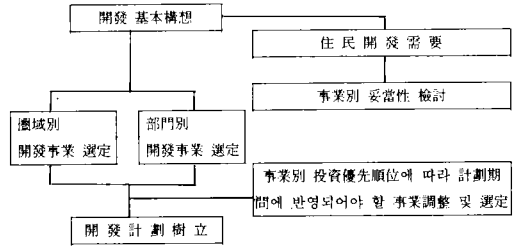


그림 4. 開發計劃段階의 作業體系.

다. 投資計劃段階

計劃期間중 조달가능한 投資재원의 규모를 豫測하고 豫測된 규모안에서 실행해야 할 事業을 선정하여 年次別 投資計劃을 樹立하는 段階로서 본 段階에서 가장 핵심적인 作業은 投資가능한 재원의 규모를 추산하는 作業과 開發計劃에서 樹立된 部門別 開發事業들을 投資規模에 맞추어 조정하는 作業이다. 投資計劃段階의 作業體系는 다음 그림. 5와 같다.

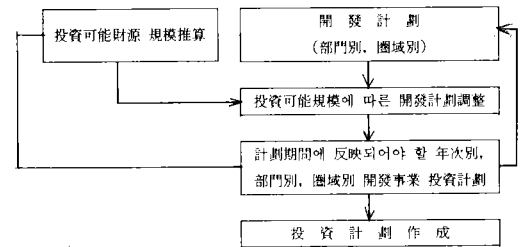


그림 5. 投資計劃段階의 作業體系.

6. 農村地域計劃의 審議 및 確定節次

현재 推進중인 農漁村地域 綜合開發計劃은 郡守가 주관하여 전문기관과 위탁계약을 체결하여 開發計劃(案)을 樹立하고 計劃案은 道 農漁村綜合對策推進委員會의 심의를 거쳐 道知事가 確定, 승인하며 확정된 開發計劃은 郡守가 공포한다. 이러한 審議 및 確定節次를 도식화하면 다음 그림. 6 과 같다.

農村計劃의 理解(III)

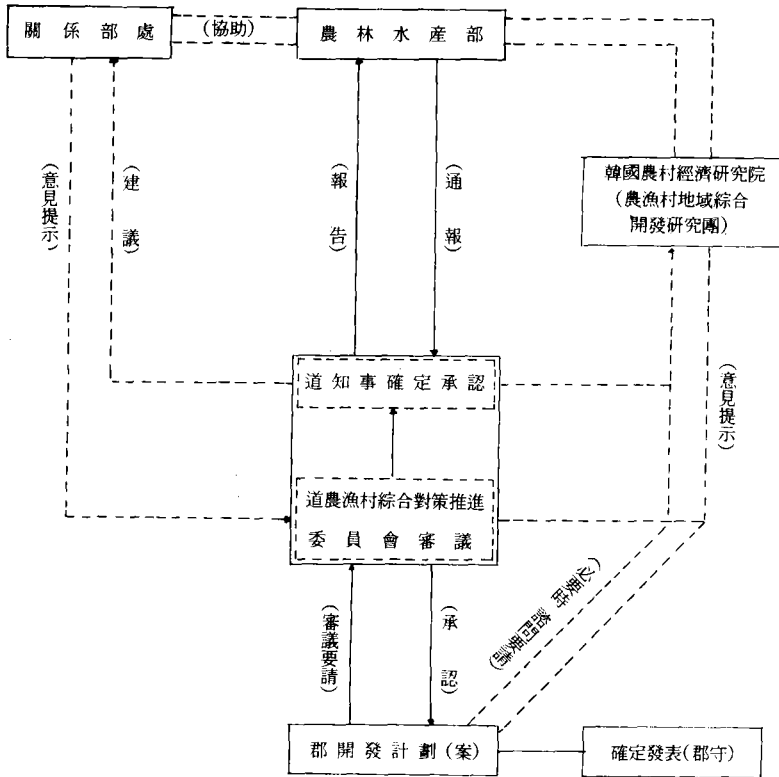


그림. 6. 開發計劃(案)의 審議 및 確定節次.