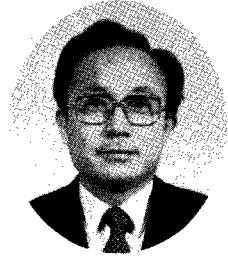


古里原子力 周邊地域 協力對策



洪 周 甫

〈韓國電力公社 古里第2發電所長〉

I. 地域協力の 必要性

한국에서의 전력에너지정책 수립에 있어서, 원자력발전의 조기도입이 큰 기여를 했으며, 에너지부존자원이 빈약한 나라로서 결코 남보다 뒤떨어져서는 안된다는 국민적 자각속에 오늘의 경제발전을 이룩하게 한 것은 무엇보다도 전력 에너지의 숨은 공로를 인정치 않을 수 없습니다. 특히, 전력생산의 반 이상이 원자력에 의존하고 있는 현실을 감안할 때 국력신장을 위한 원자력발전의 중요성에 대한 국민적 이해 내지는 합의가 무엇보다도 요청된다고 하겠습니다.

그러나 최근의 민주화 열기를 타고 국민 개개인의 욕구가 다양하게 분출되어 원전사업에 대하여 일반인 및 지역주민들의 관심이 고조되어 비판의 여론이 날로 높아가고 있습니다. 하지만 지금의 상황으로 볼 때 국가경제의 지속적인 발전을 위하여 원자력발전이 필수적인데도 불구하고 원전의 안전성 및 주변환경에 대한 부정적인 시각의 표출 또는 집단행동은 사회 문제로 까지 비화되고 있는 실정입니다.

특히, 원전주변 주민들은 원자력발전소로 인해 생활에 미치는 영향 등에 관심을 집중하고 있으며, 현재의 어려운 생활여건을 원자력발전소 탓으로 돌리고 이에 대한 보상을 받으려는 욕구가 집단행동으로 까지 표출된 바 있습니다.

따라서 전원입지를 적기에 확보함과 동시에 지역주민들의 원자력발전에 대한 부정적 시각보다는 원자력발전소로 인한 안전상의 문제점이 없음을 인정하고 원전과 공존하며 상부상조한다면 원전주변이 다른 어떠한 곳보다도 오히려 더욱 살기 좋은 지역으로 발전할 수 있음을 인식시켜 주기 위한 홍보활동과 구체적인 대책 수립의 필요성이 절실히 요구되고 있습니다.

또한 앞으로도 한전은 지역주민에 대한 이해와 협력의 차원에서 이상적 대화의 창구를 항상 개방해 놓고 고객지향적 봉사자세로 지역주민의 애로점을 적극적이고 능동적으로 해결해 나감으로서 지역주민에 대한 신뢰회복 및 공감대 형성을 통한 효과적인 전력사업을 위하여 지역협력사업의 추진은 중요한 과제라 하겠습니다.

Ⅱ. 原電周邊의 住民意識 및 住民 動向

일반국민들 중에서도 원자력에 대하여 가장 불안감을 느끼고 생활과 가장 민감한 관계가 있는 사람들은 바로 원전 지역주민들로서 일반국민의 48%가 그러하듯 원전의 안전성에 대하여 불신하고 있으며, 홍보책자 등의 공식적인 발표내용에 대해서도 불신을 갖고 있습니다. 언론기관의 비판적인 보도내용의 영향과 원자력 발전소 사고에 대한 단편적 기억 및 지식부족으로 막연한 불안감 및 피해의식속에서 1988년 말에는 폐기물처리관리상의 불안감이 고조되어 급기야 집단주민시위로 까지 확산되는 사건도 있었습니다.

그러나 주민여론조사결과를 보면 73.5%가 원전건설에는 찬동하나 자기지역에 짓는 것을 반대한 것으로 보아, 발전소 주변지역에 대한 개발제한구역 설정으로 인한 주거환경 개선 욕구 좌절 및 최근 지가 상승경향에 반해 상대적인 지가 하락의 불이익을 집단이주와 생계대책 등 공동집단시위로 관철시키고자 하고 있는 실정입니다.

고리의 경우 주민요구사항의 특성은 원천적인 원전반대·폐기 주장은 아니며, 잠재적으로는 원전의 필요성을 인정하고 있으며 지역의 유일한 대규모 기업체로서의 지원에 대한 기대심리 확산에서 기인하고 있습니다. 그러나 반원전단체의 목적과는 상당한 거리감이 있으나 일련의 과장된 언론보도로 인하여 원전으로 인해 주민 생활환경이 파괴되고 주민 생존권이 박탈당하고 있는 것 같은 느낌을 주므로 말미암아 원전에 대한 국민적 인식이 점차 나쁜 방향으로 유도됨과 동시에 표 1과 같은 집단시위 발생현황을 나타내고 있습니다.

이와 같은 원전 주변주민들의 집단시위에 의한 요구사항을 살펴보면 개발제한구역 해제,

원전으로 인한 환경 피해보상, 지역협력사업 지원규모 확대 등을 통한 잘 사는 부락건설에의 욕구와 생활대책 마련, 제한해역 어로작업 개방을 요구하고 있으며, 이러한 요구사항이 관철 안되는 경우 집단이주 등을 통한 생활대책 마련, 소내 폐기물저장고 이전 및 영구보관장 조속 설치를 요구하고 있습니다. 중요한 사실은 최근 국내의 사회여건 변화에 따른 국민의식에 대한 조사분석이 미비하다는 사실과 주민들이 방사선 위험에 불안감을 갖고 집단이주를 요구하고 있으나 근본적인 요망사항은 주민들의 생활수준 향상을 목표로 한 보상에 있다는 사실을 우리는 직시해야 할 것입니다.

〈표 1〉 집단시위 발생현황 (고리원자력)

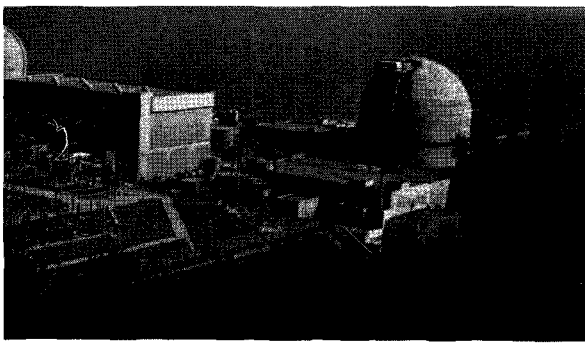
구분	일자	시위인원	요 구 사 항
제1기	'88.1.5	300여명	○개발제한구역 해제 요구
제2기	'88.12.5	400	○이주 및 보상요구
	'88.12.12	250	○이주 및 보상요구(대 본사)
	'89.2.16	190	○생활대책마련 요구 (인근지역 지원규모 확대)
	'89.2.17	100	○생활대책마련 요구(대 본사)
제3기	'89.4.12	550	○각종 요구사항에 대한 대책 요구 (연합시위)

-제1기: 전국적인 부동산 과열경기로 상대적인 지가 하락에 따른 불만발생

-제2기: 부락간의 경쟁적인 지원 요구

-제3기: 연합시위로 주민통솔력 상실

또한 1978년부터 원자력발전소가 가동됨에 따라 전력회사의 흑자 운영으로 한전 고리본부의 가족이나 직원들에겐 후생복지혜택을 주고 있지만 발전소주변 지역주민에 대한 환원사업은 미미하였을 뿐 아니라, 발전소 종사자와 지역주민과의 생활수준의 격차를 통한 간접적인 열등의식 및 피해의식으로 말미암아 발전소에 대한 친숙감이 결여되어 있는 실정입니다.



▲고리원자력 3, 4호기 전경

Ⅲ. 周邊地域 協力對策 및 推進現況

원전 PA를 위한 가장 중요한 대상은 무엇보다 원전주변에 주거하고 있는 주민들의 입장을 충분히 파악하고 이해하는 일임은 재언할 필요가 없습니다. 그리고 이들로 부터 폭 넓은 이해 내지 공감을 얻는다는 것이 전원개발에 얼마나 중요한가는 자명한 일입니다.

따라서 지역주민과의 공감대 형성을 위하여 정부, 한전, 사업소 측면에서 지역협력을 추진하고 있습니다.

1. 政府次元의 推進內容

정부에서는 최근 「발전소 주변지역 지원에 대한 법률」을 표 2와 같이 제정하였습니다.

이 발전소 주변지역 지원에 관한 법률은 발전

〈표 2〉 발전소 주변지원 지역에 대한 법률

구 분	내 용
발전소주변지역	○발전소 설치지점으로부터반경 5Km 이내
기금의 조성	○발전사업자의 출연금 ○기금운영으로 생기는 수익금
기금의 용도	○지역지원사업 ○홍보사업 ○지역지원 및 홍보 부대 사업
기금의 운영, 관리	○한국전력공사
지원사업 시행자	○당해 지역의 지방자치단체장 ○육영사업 및 홍보사업 : 발전사업자
지원금의 결정	○기존 발전소 및 신규발전소 : 발전소 시설규모, 이용률 등에 따라 상한 및 하한금액 범위이내 ○홍보사업 : 기존 발전소 및 신규 발전소 지원금 총액의 5/100 이내

소 주변지역에 대한 지원사업을 효율적으로 추진하여 전원개발을 촉진하고, 발전소의 원활한 운영을 도모하기 위한 방안으로서 1989년 5월 27일 국회 본회의에서 통과되어 시행령 제정을 위한 정부 부처간의 협의가 진행중에 있으며, 1990년1월1일부터 시행될 예정입니다.

2. 韓電次元의 推進內容

한전에서는 지역협력사업을 위하여 지역주민 대표, 관련 郡행정기관 및 현지 발전소가 상설 협력기구를 구성·운영하고 있으며, 지역협력사업으로 시행하는 내용에는

첫째, 지역주민의 소득증대 및 복지증진을 위한 공동양식장 및 기타 생업시설 설치 지원,
둘째, 지역숙원사업으로 공공시설인 도로, 상하수도, 마을회관, 도서관 등의 설치 지원,
셋째, 각종 학교 또는 문화예술단체의 지역행사 등의 지원,

네째, 육영사업으로서 교육기재, 도서공급, 학자금 및 장학금 지원 등을 하고 있으며,

이를 위해 국내 4개 원전지역에 대하여 88년도에는 약 8억원을 지원하였으며, 금년도에 약 11억원을 지원할 계획입니다.

3. 事業所(古里原子力) 次元의 推進

고리원자력본부에서는

① 전 직원이 참여하는 총력홍보체제를 구축하여 홍보계획 수립과 집행부서의 유기적인 관계조성은 물론 지역담당부서의 정감있는 홍보활동을 전개하여 홍보체제의 합리화를 이룩하였으며,

② 원전의 운영내용을 알리기 위하여 사업소장이 수시로 서신발송 및 홍보내용을 마을홍보게시판에 게시하여 연간 발전소운전실적, 국민경제에 미치는 공헌도, 지역협력실적, 주민의 협조 당부, 언론보도내용에 대한 해설, 지역협력사업 추진현황 등을 홍보하고 있으며;

③ 본부에 대한 친숙감을 부여하기 위하여 (즉, 더불어 사는 분위기 조성을 위하여) 사택 직원가족의 생활검소화 유도 및 본부출입 기회를 부여하여 지역주민들에게 연수원 자료실 개방, 사택후생시설의 공동이용, 도서기증운동, 지역행사 적극 참여 및 지역상가 이용을 적극 권장하고 있습니다.

가. 지역협력대책위원회 추진 사항

1) 발전소주변 지역사회와의 협력을 위한 사항으로

○주민고용에 관한 사항

○생업개발 협력에 관한 사항

○지역숙원사업 협력에 관한 사항

○행사 등의 협력 및 기타 필요하다고 인정하는 협력사항

○부대공사 및 물품의 지역업체 발주에 관한 사항을 심의하고,

2) 협력시기 및 협력범위와 우선 순위의 결정에 관한 사항

3) 협력결과의 효과분석 및 제도보완 수립

4) 본사 위원회 결정사항의 집행에 관한 세부사항

5) 사업소 위원회의 결정사항 본사 보고 및 건의에 관한 사항을 심의하고 있습니다.

나. 1988년도 고리원자력본부 지원현황

1) 숙원사업 지원현황(21건 445,145천원)

(단위 : 천원)

지역별	사업내용별	사업건수	지원금액	비 고
양산군	호안 옹벽 설치	4	267,780	
	방파제 설치	2	12,700	
	도로포장	3	39,000	
	가로등 설치	5	16,165	
	하수구 설치	1	12,600	
	물양장 신축	1	20,000	
	농수관로설치 등 기타	3	6,900	
	소 계	19	375,145	
울주군	방파제 설치	2	70,000	비하, 골매
	소 계	2	70,000	
총 계		21	445,145	

2).인보활동 지원현황 (57건 28,489천원)

(단위 : 천원)

지역별	사업내용별	사업건수	지원금액	비 고
양산군	도서기증	6	852	
	체육행사 지원	6	5,810	
	불우이웃돕기	3	2,992	
	발전소견학 지원	18	4,281	932명참여
	문화행사 지원	2	860	
	교육시설, 기구 지원	6	10,214	
울주군	합동결혼식 등 기타 지원	12	2,372	
	도서기증	1	108	
	체육행사 지원	1	400	
	불우이웃돕기	2	600	
총 계		57	28,489	

3) '88년도 지역주민 자녀 채용 : 7명

- 상용원 (여) : 6명

- 상용원 (남) : 1명

- 일용원 : 연차보수공사시 현장보수 지원, 자재창고업무 지원 및 문서보조업무를 위하여 채용함.

4) 제한 해역 개방 : 3회

- 소득금액 : 57,706천원

- 대상 : 월내, 길천, 효암, 임랑부락 어촌계

- 어획물 : 해삼, 전복 등 어패류

그동안 한전에서 추진한 홍보는 원전의 안전성과 필요성에 대하여 실시되어온게 거의 대부분입니다. 따라서 고리원자력본부에서는 각 부서별로 부락별 자매결연을 맺고 지역주민과의 인간관계 개선에 최선을 다하고 있으며, 온배수를 이용한 양어·양식사업 및 고리본부 공사계약 체결시 지역 소재업체의 적극적 참여 유도를 통한 지역주민 소득 증대와 별정직 채용시 지역주민들에게 우선권을 부여하여 취업기회를 제공하고 있습니다.

또한 원전주변 지역주민들을 방사선 피해로부터 사전에 보호하기 위하여 원전주변의 환경감시를 위한 약 17개의 환경방사선감시기를 설치

하여 주변환경의 영향 여부를 신속히 판단하고 있으며, 만에 하나 있을지 모를 비상시를 대비하여 발전소별로 방사능비상훈련을 표 3과 같이 실시하고 있습니다.

〈표 3〉 방사능비상훈련

비상훈련종류	실시주기	참여범위
부분훈련	1회/3개월	발전소 자체
전체훈련	1회/년	
합동훈련	1회/3년	발전소, 과학기술처, 지방자치단체

IV. 効率的 地域協力事業 施行方案

기존 발전소의 원활한 운영 및 신규 발전소 건설부지 확보 곤란 등에 대응하기 위해 발전소 주변 지역사회와의 유대를 강화하고, 지원사업을 효율적으로 추진할 필요성이 대두되고 있는 현 시점에서 발전소 주변지역 지원에 대한 법률 제정에 관련된 시행령 및 내칙의 조속한 제정으로 체계적이고 일관성있는 지원사업의 추진이 절실하게 요구되고 있습니다.

따라서 고리본부에서는 주민욕구에 부응하는 사업의 적극적인 지원과 원전 인근지역 주민과의 유대 강화로 국민적 공감대 형성을 이룩함과 동시에 원전 주변환경 보존을 위한 적극적 대책 수립을 위한 다음과 같은 방안을 검토·추진해야 하겠습니다.

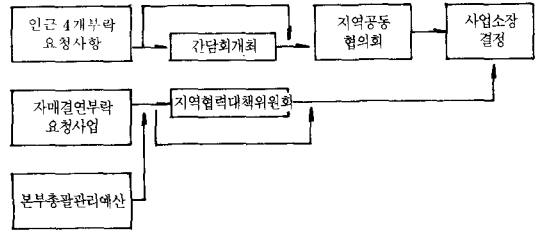
1. 優先事業選定 및 豫算管理

가. 예산관리

사업소에서 활용할 수 있는 총 예산규모에서 몇가지로 구분하여 예산을 관리하고, 사업 시행상의 부족예산은 본사에서 유보중인 예산을 활용할 수 있는 방안이 검토되어야 하겠습니다.

나. 우선사업의 선정

그림의 절차에서 나타나듯이 우선사업 선정절



〈그림〉 우선사업의 선정절차

차를 이원화하여 부락별 상호보안을 유지하고, 부락 상호간 경쟁적 지원요청심리를 배제하는 한편, 인근 4개 부락 요청사업은 정해진 예산범위 내에서 우선사업을 선정해야 하므로 협의 과정에서 자연스럽게 균분되어지리라고 봅니다.

2. 事業管理 効率化 圖謀

우선사업이 선정되면 정확한 공사비를 산출하여 당해 소요자금을 지방자치단체장에게 기부하고, 해당 읍 또는 면에서 공사를 시행·관리하게 함으로써 인원 및 직제 부족으로 인한 업무 정체현상을 해소하고, 또한 한전에서 주관하여 사업을 관리할 경우에 발생될지 모르는 제3의 민원유발을 사전 예방함으로써 일석이조의 효과를 볼 수 있을 것입니다.

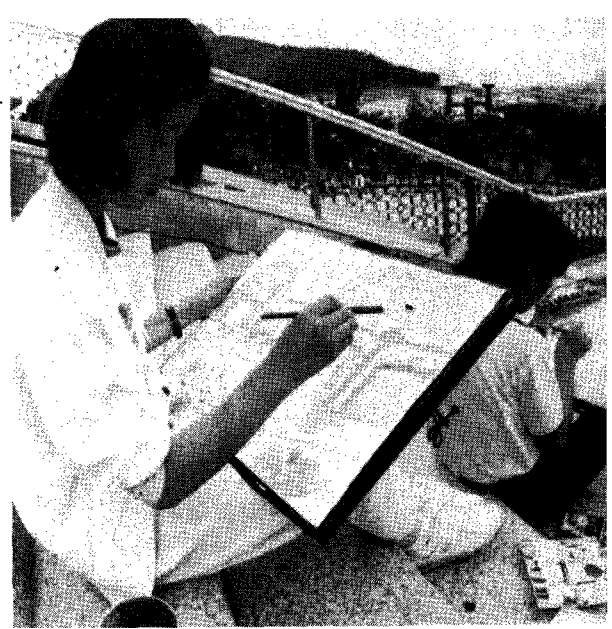
이와 같은 방안을 통하여 주민의 요구사항에 대한 명확한 한전의 입장을 분명히 표명하여 지원 가능한 것과 불가능한 것에 대한 분명한 한계 결정을 통하여 과다한 요구에 대한 절제를 유도하여야 하겠습니다. 그리고 지원 가능한 것에 대해서는 적극적인 지원 및 홍보효과를 최대한 발휘해야 할 것이며, 개발제한구역 등 정책적 차원의 현안문제 해결을 위한 노력 및 의지표명을 계속적으로 확고히 해나가야 할 것입니다.

3. 原電周邊 環境保存을 위한 적극적 對策 樹立

원자력발전에 있어서 전력생산에 우선하여

고려해야 할 것은 방사선 피해로부터 환경을 보호하고 종사자 및 인근주민의 방사선에 의한 피해를 최소화하기 위한 안전성을 확보해야 하는 것입니다. 따라서 한전에서는 원전운영으로 인한 지역주민에 대한 방사능 영향을 평가한 결과 법적규제치인 500밀리렘은 물론 사업자의 관리목표인 5밀리렘에도 훨씬 못 미치는 것으로 나타나고 있습니다.

이와 같이 원자력발전소 운영으로 인한 주변 주민에 대한 환경방사능 영향은 무시할 정도인데 원전주변 주민들이 방사선 안전에 대해 불필요하고 막연한 두려움을 갖고 있는 것은 그동안 방사선 피폭실적의 미공개 등 원전의 안전성 홍보에 소극적이었다고 반성되므로 앞으로는 원자력 홍보활동을 강화하여 국민들이 원자력발전의 안전성을 신뢰하고 원자력의 필요성을 느낄 수 있게 유도하여 나아가야 하겠습니다 (표 4).



▲원전지역 중학생 원자력사생대회

원자력 관계시설을 공개함은 물론 원자력발전 에 관한 국민적 합의를 이루기 위해서는 무엇보다도 원전 인근주민에 대한 홍보와 지역협력사업이 우선적으로 이루어져야 하겠습니까.

V. 結 語

전력에너지는 우리의 일상생활에 있어서 필수 불가결한 요소이며, 지속적인 경제발전 및 국민 생활수준의 향상에 따라 그 수요는 날로 증가하고 있으나 주민 욕구의 증대, 반핵운동의 확산, 공해에 대한 국민적 관심의 고조 등으로 전원개발사업에 어려움이 가중되고 있는 현실입니다. 이상과 같이 지역협력사업 시행에 따른 제반 문제점을 살펴보고 이에 대한 해결방안을 제시하였지만 제시된 방안이 완전한 해결책은 될 수 없고 지역협력사업이 목적하는 소기의 성과를 획득하는데는 물질적인 지원 만으로는 해결이 불가능합니다.

따라서 원활한 전원 확보를 위해서는 주민소득증대사업을 위한 적극적인 지원과 원전주변 환경보존을 위한 대책을 수립하는 한편, 지역주민과의 대화를 통해 지역사회와 공존공영한다는 연대의식을 조성하여 지역사회에서의 국민적 합의 기반을 구축하여야 할 것입니다.

〈표 4〉 원전 주변주민에 대한 방사능 영향

(’88년 실적)

구분	운전	법적규제치	최대피폭선량	규제치대비
	기수	mRem/년, 인(A)	mRem/년, 인(B)	(B/A)
고리발전소	4	500	0.08	1/6,250
월성발전소	1	500	0.14	1/3,600
영광발전소	2	500	0.23	1/2,200

※ 자연방사선에 의한 연간피폭선량 : 100~150 밀리렘

4. 原電 인근지역주민 유대강화 및 國民的 공감대 형성

원자력에 대한 국민적 합의를 이루기 위한 홍보활동 중에서 가장 먼저해야 할 일은 원자력발전의 자료를 국민들에게 공개하는 것이며, 또한 원자력발전소가 얼마나 안전하게 건설되어 운전되고 있으며 방사선 관리는 얼마나 안전하게 이루어지고 있는지를 국민 스스로 확인할 수 있도록 하는 것입니다.