

島嶼개발綜合計劃

推進현황과 앞으로의 計劃

崔 成 實

〈내무부 지역경제과

특수지역 2계장

■ 서 론

지리적 여건과 투자의 효율성 문제로 국가적 차원의 개발대상에서 소외되어 왔던 도서지역은 1973년도부터 내무부가 주관이 되어 관계 지방자치단체와 합동으로 부분적인 개발사업을 추진하여 당장 시급한 주민숙원사업은 해결하여 왔지만, 근본적인 문제의 해결 차원에서는 극히 미미한 대책의 강구에 지나지 않았다.

도서지역에 대한 개발시책이 이렇게 담보상태에 머물렀던 이유는, 그동안 국가차원의 각종 개발대상 중에서 투자효과가 큰 거점지역의 개발에 중점을 둔 불균형 개발정책에 연유한 바도 있었지만, 그

주요원인은 도서지역의 개발을 주관해왔던 해당 지방자치단체의 재정상태가 극히 빈약하여 도서지역 주민의 기본적인 욕구도 제대로 충족시켜 줄 만한 여력이 없었기 때문이다.

이렇게 도서지역에 대한 개발수준이 미흡해 왔던 것에 비하여 여타 도시와 농촌지역은 각종 개발이 꾸준히 진행되어 왔으며, 이로 인해 육지와의 개발격차는 더욱더 심화되어 급격한 도서지역 주민의 감소현상을 초래하게 되었다.

이와 같이 불균형 현상이 심화되어 도서지역이 상대적으로 낙후성을 면치 못하게 되자, 1986년도부터 정부에서는 전 국토의 균형발전이라는 정책적 기조하에 도서지역 등 상대적으로 낙후된 지역을 국가적 차원에서 집중개발하기 위한 제도적 장치를 강구하는 등 본격적인 개발에 착수하기 위한 준비작업을 진행하게 되었다.

■ 도서개발 추진경위

먼저, 도서지역을 국가적차원에서 집중개발하기 위한 제도적 장치로 1986년도 정기국회에서 의원입법으로 '도서개발 촉진법'을 제



정(법률 제3923호, '86. 12. 31.)하였으며, 1987년 8월 동법 시행령을 제정(대통령령 제12226호, '87. 8. 14.)함으로써 도서개발을 위한 법령의 근거를 마련하였으며, 상기 법령이 정하는 바에 따라 내무부에서 입안한 '개발대상도서' 및 '도서개발 종합 10개년('88~'97)계획'을 중앙 관계부처 및 사계 전문인사로 구성된 도서개발심의위원회의 심의를 거쳐 대통령의 승인을 받아 확정하게 되었다.

이에따라 1988년도부터 내무부가 주관이 되어 중앙 관계부처와 관계 시·도가 합동으로 매 연도마다 구체적인 사업계획을 수립, 확정하여 사업을 추진하게 되었다.

■ 개발 대상도서

우리 나라(북한지역 제외)에는 총 3,201개 도서가 전국에 산재해 있다.

전국 도서중 사람이 살고있는 유인도서는 517개 도서이고, 사람이 살고 있지 않는 무인도서는 2,684개이며, 유인도서 517개 도서에는 9만2천여 가구에 40여만명의 주민이 살고 있다.

도서개발 종합 10개년계획으로 확정된 개발대상도서는 유인도서 총 517개도서중 주민 10명이상이 연중 거주하고 있는 모든 도서를 대상으로 하되 제주도 본도와 교량 등으로 육지와 연결되지 10년이 경과된 도서는 개발대상에서 제외했다.

도서개발촉진법 및 동법시행령에서 정한 상기 개발대상 도서 지정기준에 맞는 유인도서는 459개 도서이나, 이중 서해안 간척사업에 포함된 도서와 해군의 작전상

도서주민이 이주중에 있는 도서 및 기타 개발을 요하지 않는 도서 등 10개 도서를 제외한 449개 도서가 도서개발종합계획에 의거 1988년도부터 1997년도까지 10년간에 걸쳐 개발된다.

지방자치단체(도)별 개발대상도서는 경기도가 40개 도서, 충남이 28개 도서, 전북이 23개 도서, 전남이 276개 도서, 경북이 1개 도서, 경남이 73개 도서 그리고 제주도가 5개 도서이다.

■ 도서개발 종합계획

■ 개발목표 및 개발전략

도서개발 10개년 계획에서 설정한 개발목표는 ▲생활기반시설을 개선하여 도서주민의 생활불편 요인을 우선적으로 해소하고

▲단계적으로 소득기반시설을 확충함과 동시에 문화복지수준을 향상시켜 도서민의 경제적 자립기반을 구축하는 한편, 정착의욕을 제고함으로써 육지의 다른 지역과 같은 수준의 문화생활을 영위할 수 있는 생활의 터전을 조성하는데 그 목표를 두고 있다.

그리고, 이러한 목표를 달성하기 위한 개발전략으로는,

▲도서지역 단위를 종합적으로 개발하여 지역간의 격차를 해소하고,

▲모도(母島)중심으로 정주 생활권을 형성토록 하여 자도(子島)의 격리감을 해소토록하는 한편,

▲도서별로 지니고 있는 특성을 개발하여 도서의 자원화를 기함과 동시에,

▲천혜의 자연환경을 지속적으로 보존케 함으로써 개발과 보존의 조화를 이루도록 한다는 전략으로 도서개발사업에 임하고 있다.

■ 개발기본방향

첫째, 생활권 단위로 3개 계획권을 설정하여 종합개발한다는 기본방향을 설정하고 개발에 임하고 있다.

즉, 도서군으로 형성된 지역(270개 도서)은 인구가 300명이상 거주하고 있는 도서로서, 주변도서의 중심이 되고 있는 도서를 모도(母島)로 선정, 이 모도(40개 도서)에 기반시설, 의료, 교육, 문화 및 각종 복지시설을 갖추게 하고, 주변도서와의 교통체계를 구축하게 하는 등 주변도서의 배후중심도서로 종합개발하며, 주변도서인 자도(230개 도서)에는 기본적 생활기반시설을 완비토록 함과 동시에 모도와의 교통체계를 구축하게 하여 생활권이 형성되도록 한다는 의미이다.

그리고, 연안지역 도서(171개 도서)는 필수 기본시설을 완비하는데 중점을 두어 개발하고 육지와 의 생활권이 형성되도록 하며, 고립지역 도서(8개 도서)는 안보적 취약요인을 해소함과 동시에 육지와 의 교통체계를 구축하고, 자생적 기반을 조성하는데 역점을 둘 계획이다.

둘째, 분야별 개발지표를 설정하여 지역간을 균형적으로 개발한다는 기본방향을 설정하였다.

지금까지 개발하지 않은 지역을 우선적으로 개발하여 지역간에 균형적 개발이 이루어 지게 함으로써 지역간의 개발격차를 해소한다는 의미이다.

셋째, 전 국민 의료보험 실시에 대비한 보건의료 수요를 충족시킨다는 전제하에 필요한 의료기반시설을 갖추게 함으로써 건강권의 형평성이 보장되도록 한다는 데

개발의 중점을 두었다.

도서민이 300명 이상 살고 있지만, 의료기관이나 시설이 없는 도서에 보건진료소를 추가로 설치하고, 이의 이용체계를 구축하는 한편, 기존 보건의료기관의 운영도 활성화함과 동시에 응급환자를 위한 후송체계를 확립한다는 데 그 의미를 두었다.

넷째, 부존자원 개발가능지역에 대해서는 지역여건을 고려한 생산기반시설의 확충으로 소득증대를 도모한다는 데 그 개발방향의 중점을 두었다.

수산자원의 개발을 위해서는 어항을 추가로 개발하고 노후어선은 대체함과 동시에 어선을 동력화하는 한편, 양식사업도 확대해 나가도록 할 방침이다.

그리고, 농업자원의 개발을 위해서는 방조제시설을 보강하고, 농업용수도 개발하는 한편, 경지정리도 지속적으로 실시해 나가도록 할 방침이며, 환경자원의 개발을 위해서는 각종 문화재와 천연기념물이 원상태로 잘 보존되도록 하는 한편 불량환경을 계속 개선해 나갈 방침이다.

■ 추진방침

앞에서 언급한 개발목표 및 개발전략과 기본방향에 따라 구체적으로 도서를 어떠한 방침하에서 개발해 나갈 것인가 하는 추진방침에 대하여 언급하고자 한다.

첫째, 기초적인 생활수요 및 기본시설사업을 우선적으로 해결하고 점차적으로 소득향상과 문화복지시설을 보강해 나간다는 방침이다.

이러한 방침에 따라 생활기반시설(교통, 급수, 전기)을 우선적으



로 해결하도록 하고 다음 단계로 생산기반시설과 소득증대사업을 추진토록 하며, 아울러 문화복지시설과 환경개선사업도 추진해 나갈 것이다.

둘째, 국가기본계획과 상호관련지어 관계부처가 합동으로 종합적으로 집중개발해 나간다는 방침이다.

이러한 방침하에 중앙 관계부처가 추진해 나갈 담당분야는 아래와 같다.

- ▲경제기획원 : 연도별 사업계획에 의한 국고 보조금 지원
- ▲국방부 : 도서안보 취약요인 해소, 해군 낙도홍보활동 지원
- ▲문교부 : 교육시설 지원
- ▲농림수산부 : 소규모 농업용수 개발, 경지정리 가능지역 조사 후 확대 실시,
- ▲동력자원부 : 한전전기시설에 따른 기술 및 재정 융자금 지원
- ▲보건사회부 : 의료사업 지원
- ▲수산청 : 2, 3종어항개발, 노후어선대체, 양식사업 지원
- ▲산림청 : 조림 및 사방사업
- ▲해운항만청 : 항만시설 보강
- ▲내무부 : 기타, 지방자치단체 시행사업
 - 급수시설, 전기시설, 도로시설, 도선건조, 소규모 어항개발
 - 다목적 용수원 개발, 방조제, 배수갑문, 주택개량, 마을회관 건립

-진개 및 분노처리시설, 하수도시설, 하천정비, 건조장, 공동창고, 대합실 신축

셋째, 종합개발계획에서 제시한 총량적 지표를 달성하기 위하여 매 연도마다 구체적인 사업계획을 수립 확정하고, 확정된 국고보조 및 지방비의 투자범위내에서 당해 연도사업은 당해 연도에 완공한다는 방침하에 사업을 추진해 나갈 것이다.

■ 계획내용

1988년도부터 1997년도까지 10년동안 추진해 나갈 도서개발사업의 총괄적인 개황은 다음과 같다.

- ▲계획의 기간 : 1988~1997(10개년)
- ▲투자계획 : 총 3,886억원(연평균 388억원)
 - 국비 2,700
 - 지방비 1,010
 - 민·용자 176
- ▲생활기반시설(전기, 급수, 교통, 의료) : 1,998억원
- ▲생산기반시설(어항, 방조제 등) : 1,452억원
- ▲환경개선(주택개량, 마을회관 등) : 363억원
- ▲소득증대(어선, 건조장 등) : 73억원

한편, 10년동안 중앙 관계부처와 시·도에서 이 도서개발사업에 투자할 계획은 다음과 같다.

부 처 별	사 업 내 역	투 자 계 획			비 고
		계	지 원	민·용자	
합 계	20개사업	3,886억원	3,789	97	
내 무 부 (시, 도)	8개사업, 3,327건 (급수, 전기, 도로, 도선, 소규모어항, 방조제, 주택개량 등)	2,460	2,434	26	
농림수산부	1개사업, 17개소 (소규모 농업용수개발)	55	55	-	
동력자원부	1개사업, 36개 도서 (한전 전화사업)	26	-	26 (재정용자)	
건설부	2개사업, 7개소 (다도해특정지역개발, 국립공원개발)	303	303	-	
보건사회부	2개사업, 40건 (보건진료소신축, 쾌속병원선건조)	28	28	-	
수산청	4개사업, 560건 (2·3중어항개발, 어선건조, 양식사업)	765	720	45	
해운항만청	1개사업, 4개소 (항만시설보강)	248	248	-	
산림청	1개사업, 4개소 (사방 및 조림사업)	1	1	-	

그리고, 이 도서개발사업을 10
 개년동안 추진함으로써 도서지역
 의 생활여건과 수준이 어느 정도
 향상될 것인가 하는 장래에 대한
 부문별 개발지표는 아래와 같이
 설정하였으며, 이 개발지표를 차
 질없이 달성하기 위하여 1988년도
 부터 매 연도마다 구체적인 사업
 계획을 수립하여 추진중에 있다.

도서개발종합계획에서 제시한
 부문별 주요 개발지표는 다음과
 같다. <다음면 표참조>

위의 도서개발종합계획에서 제
 시한 부문별 개발지표가 의미하는
 주요내용은 아래와 같다.

■ 6가구가상 거주하는 모든 도서
 에는 전기가 공급되도록 할 계획
 이다.

도서의 입지여건상 한국전력공

사에서 시설하는 한전전기를 인입
 할 수 있는 도서에는 한전전기 시
 설을 하여 전기가 공급되도록 하
 고, 한전전기를 공급할 수 없는
 도서중 마을 공동으로 디젤발전기
 를 운영할 수 있는 도서에는 자가
 발전시설을 신규로 공급하도록 하
 는 한편, 이미 자가발전기가 공급,
 운영되고 있으나 시설이 노후된
 도서에는 새 자가발전시설로 교체
 하여 전기가 공급되도록 한다는
 것이다.

■ 그리고, 전국의 상수도 보급수
 준에 상응하는 급수시설을 도서지
 역에 갖추도록 할 계획이다.

도서지역중 급수난을 겪고 있는
 지역은 수원부족이 근본원인이므
 로 우선 수원발굴에 역점을 두고
 수원이 발굴된 지역중에서 간이상

수도시설이 가능한 지역에 대해서
 는 간이상수도시설을 갖추도록 하
 며, 간이상수도시설이 불가능한
 지역에 대해서는 급수탱크 또는
 다목적 용수시설을 갖추도록 하여
 급수난을 해결하도록 한다는 것이
 다.

■ 또한, 도서지역은 지형이 대부
 분 산으로 형성되어 있기 때문에
 도로가 개설되어있다 하더라도
 도로폭이 협소하거나 포장되어있
 지 않아 주민생활에 불편한 점이
 많고 각종 개발에 크나 큰 장애가
 되고 있다는 점을 고려하여 비법
 정도로(非法定道路; 새마을도로
 등)중 주민들의 이용이 많은 도로
 는 중심도로로 편리하게 활용할
 수 있도록 이를 확장하는 한편,
 포장이 되어 있지 않은 군도(郡道)

와 비법정도로를 포장하여 전국 도로포장률 수준으로 개발한다는 것이다.

■아울러, 연륙(連陸) 및 연도(連島)사업으로 현재 추진중에 있거나 지형여건상 연륙 및 연도가 바람직한 도서는 육지 또는 도서간을 연결할 계획이며,

■ 주요 개발 지표

■정기 여객선이 취항하지 않아 생활에 불편을 겪고 있는 점을 감안하여, 중심도서인 모도(母島)에 도선(渡船)을 보유케 하여 부속도서인 자도간을 정기적으로 운항케 함으로써 생활의 불편을 해소하도록 하는 한편,

■아직도, 무의(無醫), 무약(無藥)

도서가 전 유인도서중에서 4/5에 해당된다는 점과 주민들이 병원을 이용코자 할 경우 정기 여객선과 사선(私船)이외에는 다른 후송수단이 없다는 점을 고려하여 300명이상이 살고 있는 도서에는 보건진료소가 모두 설치, 운영되도록 함과 동시에 쾌속후송선도 운영토

부 문 별	단 위	개 발 지 표			비 고	
		기준년도 (1987)	목표년도 (1997)	증 감		
생활 기 반 시 설	전 기 (전화율)	%	94.3	98	5.7	6가구이상도서 완전해결
	수 급 (보급률)	%	56.5	80	23.5	전국상수도보급수준
	도 로 (포장률)	%	8.1	68	59.9	전국포장률수준
	연 육 및 연 도	도서수	-	24	24	지역여건상 연육 또는 연도가 바람직한 도서
	도 선	척	154	228	74	정기여객선이 취항하지 않는 도서간의 정기교통수단 완전확보
	보 건 진 료 소	개 소	175	211	36	보사부의 도서지역 보건의료 사업계획 (300명이상무의(無醫), 무약(無藥)도서에 설치)
	쾌 속 병 원 선	척	1	5	4	보사부의 도서지역 보건의료 사업계획 (응급후송체계 구축)
생산 기 반 시 설	어 항 (소규모 2·3중)	개 소	1,558	보강670	-	기존시설중 보강을 요하는 시설 완전 정비, 확충
	방 조 제	"	688	보수688	-	기존시설중 보수를 요하는 시설 완전 정비, 확충
	배 수 감 문	"	866	보수355	-	기존시설중 노후되어 정비가 시급한 지역
	농 업 용 수	"	99	116	17	농림수산부의 농업용수개발 10개년 ('88~'97) 계획의거(依據)개발
환경 개 선	마 을 회 관	동	67	207	140	지역실정감안, 시·도 자체적으로 추진
	진 개 및 분 뇨 처 리	도서수	20	223	203	"
소득 증 대	어 선	척	(30,551)	대체447	-	수산청의 노후어선 대체 계획에 의거 추진

록 하여 응급후송체제를 갖추도록 하는 등, 생활기반시설을 대폭 개선하여 도서지역 주민의 생활불편 요인을 해소해 나갈 것이다.

■그리고, 어항시설을 대폭 보강해 나갈 계획이다.

법정어항(2, 3종 어항)은 수산청의 계획에 의거 단계적으로 보강해 나갈 계획이며, 법정어항이 아닌 소규모 어항은 내무부 계획으로 선착장, 방파제, 물양장, 호안시설이 되어 있지 않은 지역중 활용도가 높은 도서에서는 이들 시설을 모두 갖추도록 하고 기존시설중 보수를 요하는 시설물은 완전히 정비 보수가 되도록 한다는 것이다.

■또한 기존시설중 보수를 요하는 방조제시설은 모두 보강하고, 농업용수도 농림수산부의 농업용수개발 10개년계획('88~'97)에 의거 개발해 나갈과 동시에 기존시설중 노후되어 정비가 시급한 배수갑문도 정비해 나가는 등 생산, 소득기반을 확충하여 도서지역 주민의 경제적 자립기반이 구축되도록 할 것이다.

아울러, 주택개량과 마을회관건립, 대합실 신축, 진개 및 분뇨처리시설, 하수도시설, 하천정비 등 환경개선사업은 해당 시도에서 지역실정을 감안하여 필수사업에 한하여 개발해 나가도록 하되, 주택개량사업은 농어촌 주택개량사업에 포함하여 추진함으로써 도서지역 주민이 문화복지생활을 영위할 수 있도록 환경을 개선해 나가도록 할 것이다.

■상기사업과 병행하여 소득증대사업으로 노후어선대체사업은 수산청의 노후어선대체계획에 의거 추진하고, 양식사업은 관할 시도

에서 가능지역을 조사하여 수산청과 협의하여 추진토록 하며 공동창고, 건조장시설은 시도에서 지역여건을 고려하여 필수지역에 한하여 확보토록 한다는 것이다.

'88년도 도서개발사업 추진 결과

도서개발 종합 10개년('88~'97) 계획에 따라 1차연도인 '88년도에는 종합개발계획상의 추진방침에서 제시한 바와 같이 기초적 생활수요 및 기본시설사업을 우선적으로 해결하기 위하여 이들 사업에 중점을 두어 내무부, 건설부, 수산청 등 6개 중앙 관계부처와 시도가 합동으로 사업을 추진하였다.

총 개발대상 도서 449개 도서중 194개 도서(전남 127, 경남 27, 경기 19, 충남 11, 제주 5, 전북 4, 경북 1)를 대상으로 427억원(국비 336, 지방비 86, 민·웅자 5)를 투자하여 전기, 급수 도로시설, 도선건조 용수개발 등 생활기반시설 173건과 어항시설(소규모, 2, 3종항), 방조제 등 생활기반시설 198건, 주택개량, 진개처리 및 하수도시설 복지회관 및 대합실 신축 등 환경개선사업 42건 등 모두 413건의 사업을 추진 완료하였다.

사업별 추진내역은 다음면 표와 같다. 그리고, 1988년도에 추진한 사업의 소관 부처별 투자실적은 다음면 표와 같다.

이렇게 1988년도에 사업을 추진한 결과, 전 도서주민 92,000 가구 40만여명, 66,000여 가구 30여만명에게 직·간접의 혜택을 가져다 준 성과가 있었다고 할 수 있지만 본격적으로 사업을 추진한지 겨우 1년에 불과하고 우선 시급한 기초

적인 사업에 중점을 두었음을 감안할 때, 앞으로 이 사업이 마무리되면 도서지역 주민의 생활여건이 육지의 다른 지역수준으로 크게 향상될 것으로 기대된다고 볼 수 있겠다.

이러한 맥락에서 1988년도 한 해에 추진한 사업에 국한하여 그 의미를 부여해 본다면 도서지역 주민의 생활여건 조성과 생산활동 및 문화복지 수준 향상에 직결되는 주민들의 오랜 숙원사업을 우선 해결함으로써 도서지역 주민의 적극적인 관심과 호응 속에서 계획사업을 차질없이 마무리하였다고 하겠다.

'89년도 도서개발사업 계획

금년도에도 작년도에 완전히 해결하지 못한 도서의 기초적인 생활수요 및 기본시설사업을 계속 해결해 나가기 위하여 5개 중앙 관계부처와 관계 시도가 합동으로 사업을 추진해 나갈 계획이다.

금년도에는 개발대상도서와 추진사업 및 투자액을 작년도보다 크게 확대하여 225개 도서(전남 143, 경남 37, 경기 17, 충남 14, 전북 8, 제주 5, 경북 1)에 460억원(국비 370, 지방비 90)을 투자하여, 전기, 급수, 도로시설, 도선건조, 용수개발 등 생활기반시설 252건과 어항시설(소규모 어항, 2, 3종 어항) 방조제 등 생활기반시설 169건, 복지회관건립, 진개처리 및 하수도시설 등 환경개선사업 15건 등 모두 436건의 사업을 추진할 계획이다.

금년도 부문별 추진사업의 내역은 다음과 같다.

■ 88년도 도서개발 추진내역

사업별	구분	사업량	투자실적				비고
			계	국비	지방비	민·용자	
생활기반시설	계	173건	193억원	143	45	5	
	전기시설	39	20	10	5	5	(전화율) 94.3%→95.2%
	급수시설	12	6	4	2		(급수도급률) 56.5%→57.2%
	도로시설	99	122	88	34		(보장률) 8.1%→9.1%
	쾌속병원선	2	10	10			
	기타시설 (도선, 용수개발 등)	21	35	31	4		
생산기반시설	계	198건	227억원	192.4	34.6		
	어항시설 (소규모, 2·3중)	192	223	191	32		
	방조제	4	2	1	1		
	배수감문	2	2	0.4	1.6		
환경개선	계	42건	7.5억원	0.6	6.4	0.5	
	주택개량	25	2.5		2	0.5	
	진개처리및하수도시설	5	1.5		1.5		
	복지회관및대합실신축	5	0.7		0.7		
	하천정비	7	2.8	0.6	2.2		

■ 88년도 도서개발 부처별 투자실적

부처별	구분	사업명	사업량	투자실적				비고
				계	국비	지방비	민·용자	
합계			413건	427	336	86	5	
내무부	소계		337	179	99	75	5	
	전기시설		39	20	10	5	5	
	급수시설		12	6	4	2		
	도로시설		94	79	45	34		
	소규모어항개발		130	55	34	21		
	기타·지방자치단체 시행사업							

	용수개발 도선건조 주택개발 진개처리 및 하수도 시설 등	62	19	6	13	
건설부	소 계	8	59	59		
	다도해특정지역개발 (진도, 신안)	2	35	35		· 진도 : 도로포장 7.3km · 신안 : 연육도로 510m
	국립공원개발 (통영)	6	24	24		· 한산일주도로개설
보사부	쾌속병원선	2	10	10		
수산청	소 계	54	140	130	10	
	3종어항개발	19	119	119		· 수산청시행
	2종어항개발	35	21	11	10	· 시·도시행
해운항만청	항만시설보강	8	38	38		· 용진(2), 여천(2), · 신안(3), 울릉(1)
산림청	사방 및 조림사업	4	0.83	0.58	0.25	· 여천, 신안(3)

사업별	구분	사업량	투자계획			비고
			계	국비	지방비	
생활기반시설	계	252건	174억원	138	36	
	전기시설	42	13	8	5	(전화율) 94.3→96.8%
	급수시설	124	34	23	11	(급수보급률) 56.5→59.5%
	도로시설	84	121	101	20	(포장률) 8.1→10%
	쾌속병원선	1	5	5		
	도선건조	1	1	1		
생산기반시설	계	169	283	232	51	
	어항시설 (항만, 소규모 2·3종)	153	278	229	49	
	방조제	10	4	2	2	
	배수갑문	6	1	1		
환경개선	계	15	3		3	
	복지회관건립	4	0.8		0.8	
	진개처리시설	2	0.2		0.2	
	하수도시설	5	1		1	
	공동창고 대합실신축	3 1	0.5 0.5		0.5 0.5	

그리고, 금년도에 추진할 소관부 **결 어**
 처별 투자계획은 다음면표와 같다.

우리 나라 도서지역의 경제, 사회, 교육, 문화, 생활환경 등 제반

부처별	사업명	사업량	투자계획 (억원)				비고
			계	국비	지방비	민·용자	
합계		436	460	370	90		
내무부	소계	397	169	109	60		시도(시군)시행
	전기시설	42	13	8	5		
	급수시설	124	34	23	11		
	도로시설	74	51	31	20		
	소규모어항개발	125	62	43	19		
	도선	1	1	1			
	방조제 및 배수갑문 기타지방자치단체시행사업	16 15	5 3	3	2 3		
건설부	소계	10	70	70			
	다도해특정지역개발 (진도, 신안)	3	35	35			
	국립공원개발 (통영, 신안, 여천, 고창)	7	35	35			
보사부	쾌속병원선	1	5	5			
수산청	소계	20	174	144	30		○ 3종어항 : 수산청시행 ○ 2종어항 : 시·도시행
	3종어항	8	114	114			
	2종어항	12	60	30	30		
해운항만청	항만시설보강 (웅진, 여천, 신안, 울릉)	8	42	42			해운항만청시행

영역의 여건 조성과 그 성숙도는 분명히 다른 지역에 비하여 열악하고 미성숙한 저수준에 머물고 있다고 말할 수 있다.

1970년대이후 경제, 사회가 엄청나게 발전되고 국민들의 의식구조와 생활패턴이 크게 변화하여 다른 지역의 여건과 환경은 외형적인 총량의 확대와 더불어 그 질 또한 몰라보게 향상되었다고 평가되고 있다.

이러한 변화와 발전의 결과는 그동안, 근대화의 기치아래 사회 각 분야중 투자의 효율성과 입지적 여건에 부합되는 부문에 대한 집중적인 가치의 배분으로 거둔 성과라고 말할 수 있겠다.

그러나, 이와같은 불균형적 가

치의 배분은 지역간, 계층간의 격차를 더욱 심화시켜 소외된 지역이나 계층의 갈등과 불만을 고조시킨 요인이 되기도 했다.

가치의 편중적인 배분으로 초래된 갈등과 모순현상은 해소되어야 하며, 국가사회를 구성하는 국민 모두가 다 함께 공동발전할 수 있는 계기를 조성해야 하겠다는 공통된 인식과 발상의 기초하에서 현재 국가적 차원에서 그동안 소외되어 왔던 부문에 역점을 두어 가치를 배분하고 있다.

도서지역에 대한 개발사업도 이와같은 공통된 인식과 발상하에서 정책적 기조가 형성되고, 그 구체적인 실천방침이 확정되어 이를 실행중에 있는 것이다.

이러한 관점에서 볼 때, 국가차원에서 추진하고 있는 도서개발사업은 앞으로 10년동안의 계획기간 내에 성공적으로 마무리되어 도서지역이 육지의 다른 지역과 같은 수준의 문화생활을 영위할 수 있는 터전으로 조성될 것이 확실시되며, 각 지역마다의 특성에 알맞는 도서문화가 정착될 것으로 기대된다.

그러나, 이 도서개발사업은 정부의 의지와 정책만으로는 소기의 성과를 기대할 수 없는 만큼, 지역주민의 적극적인 관심과 호응이 아울러 수반되어 높은 도서문화가 창조되도록 다 함께 노력해 나가야 할 것이다 ♣