

安全使用과 업계외의 노력

“ 규약이 무시되고 있다는
시사는 명백히 사실이 아
니다. 농약의 안전 사용!
이것이 바로 우리들 모두가
분담해야 할 한가지 목표
이고 이 목표를 달성하기
위하여 함께 노력해야
한다. ”



E. E. Bernet 이사
(GIFAP 아시아지역위원장)

농약이 값싼 방법으로 식량 및 경제 작물을 세계에 지속적으로 공급하고 곤충매개 질병으로부터 인류를 보호하는데 반드시 필요한 것이라고 여러분들에게까지 확신시켜 드릴 필요는 없다. 그러나 농약이 효과를 발휘하기 위해서는 생물학적으로 활성이 있어야 하기 때문에 위험요소도 또한 가지고 있다. 농약을 부주의하게 취급하면 농약을 취급하는 사람이나 환경에 대하여 원하지 않던 부작용이 생기게 된다.

따라서 안전성의 확립은 농약 관련 산업체의 중요한 목표중의 하나이다. 인류의 생활이나 발전에 위험요소가 전연 없을 수는 없지만 그 위험성의 규모는 불변의 것이 아니며 적절한 수단을 강구함으로써 이를 감소시킬 수 있는 경우가 많다. 따라서 농약을 제조, 유통 및 사용함에 있어서, 피할 수 있는 위험 요소는 모두 제거하고 불가피한 경우는 위험을 최소화할 수 있는 모든 가능한 사전조치를 취하는 것은 우리의 임무이다.

주어진 시간이 제약되어 있으므로 여기에서는 농약의 안전 사용에 관해서만 논의하겠다. 농약의 안전사용에는 실제로 3가지의 목표가 있다.

- ▲ 농약 취급자에 대한 안전
- ▲ 농약을 사용한 농산물의 소비자에 대한 안전
- ▲ 환경에 대한 안전

이들 모두는 서로 연관되어 있지만, 여기에서는 농약 취급자에 대한 안전을 도모하기 위하여 우리들 관련산업체가 어떤 일을 하였는가에 대해서 집중적으로 논의하겠다.

먼저 농약 사용시 안전에 대한 책임이 관련 산업체, 정부기관, 실사용자, 모두에게 있다는 점을 강조하고자 한다. 산업체는 포장이 잘 된 고품질의 상품을 공급하고 효과적이고 안전한 사용법에 관한 정보를 실사용자에게 제공하여야 할 책임이 있다. 정부는 법률과 규정을 제정, 집행하고 이를 준수하도록 제도적 장치를 확립하는 권한을 가지고 있다. 정부는 시민을 위협으로부터 보호하기 위하여 실질적인 방법을 채택해야 한다. 사용자는 자기가 사용할 제품의 특성을 스스로 숙지하고, 안전수칙에 대한 지시 사항을 따라야 할 의무가 있다.

책임 분담의 원칙은 세계식량농업기구(FAO)의 농약 배포 및 사용에 관한 국제행동 규약에 명시되어 있으며 이 규약은 관련 산업계에서 수용하여 세계의 모든 곳에서 실행되고 있거나 그 과정중에 있다. 우리들은 이 규약을 농약 사용시 효율과 안전성을 향상시키기 위한 산업체의 노력을 측정하는 척도로 사용하고 있다.

오늘날 우리 앞에 당면한 가장 큰 과제인 농약의 안전 사용을 증진하기 위하여 관련 산업체들이 FAO 규약에 순응하는 노력의 일환으로 취하였던 조치들을 여러분에게 설명하고자 한다. 이 발표의 중심부분으로

나는 먼저 FAO 규약의 이행시에 극복해야만 했던 몇가지 문제점에 대하여 논하고, 내가 속해 있는 GIF-AP의 이에 대한 역할과, 이 기구가 다른 국제무역협회나 개개회사들과 어떻게 관련되어 있는지에 대하여 설명한후, 끝으로 우리들 산업계의 전 부문에서 이 규약을 이행하기 위하여 취하였던 조치들의 몇 가지 예를 들고자 한다.

이것이 끝나면 나는 여러분들이 우리들 산업체가 실제로 알려진 것 보다는 훨씬 많은 일들을 하고 있다는 점에서 나와 의견을 같이 할 것으로 확신한다. 이 발표의 두번째 부분에서는 사회의 일각에서 나타나고 있는 인식 부족에 대하여 언급하겠다.

나는 우리들 산업체가 이 규약을 가볍게 보지 않고 있으며, 이 규약을 지지하며, 이 규약이 충실히 이행되길 바라고 있고, 또한 이 규약을 이행하도록 광범위한 조치를 취하고 있음을 강조하고자 한다. 그러나 이런 과정에서 극복해야만 했던 여러 문제점들이 있었는데 이들은 언급할 가치가 있다.

문제점들

무엇보다도 대규모 다국적 기업으로부터 작은 마을의 영세 소매상에 이르기까지 산업체의 다양성이 가장 중요한 요인이다. 이 문제는 국내 협

회와 상관하여 후에 다시 언급 하겠다.

우리 협회 외부 사람들의 대부분은 어떤 원인이 강제성이 전혀 없는 규약을 지키도록 산업체를 자극시켰는지, 무엇에 의하여 이와같은 매우 이질적인 집단의 이익이 서로 조화될 수 있었는지에 대하여 잘 이해하지 못할 것이다. 책임있는 회사들은 규약에 명시된 여러 원칙을 이미 준수하고 있었지만 규약중 일부분은 오래 전부터 행해 내려왔던 방식을 바꾸도록 요구한 것도 또한 사실이다.

협회의 역할

이 과정에서 협회가 어떻게 도와주고 있는가? FAO의 규약이 요구하는 실천사항은 대부분 산업체 상호간의 협력을 통해서 가장 효과적으로 수행될수 있다. 무역협회가 주요 역할을 담당하고 있는 곳도 바로 여기에 있다. 이러한 상호노력은 국내 및 국제 수준에서 각각 실시되고 있다.

GIFAP-국제적 차원

먼저 국제적인 면에서 보면, GIF-AP의 주요한 설립 목적의 하나가 농약의 제조, 배포, 사용의 모든 단계에서 지식과 기술, 숙련도를 향상 시킴으로써 농약의 부작용을 피하기 위한 기준을 설정하는 데에 있다는

것을 강조하고자 한다.

국내협회 - 지역수준에서의 활동

세계의 여러나라에는 자국내에 농약 회사의 협회가 존재하며, 이들의 상당수가 GIFAP에 가입하고 있다. 아시아에서는 현재 10개 회원국이 있다. 이들 협회는 참여 농약 회사들의 이익을 도모하고 관련 산업체의 공동기준설정을 목적으로 활동하고 있으며 GIFAP 회원국내의 각 협회는 FAO규약을 이행하기 위하여 노력하고 있다. 따라서 우리들 무역협회는 국제 및 국내 수준에서 이 규약을 후원하고 있을 뿐만 아니라 더 나아가 농약의 안전 사용을 촉진하기 위하여 능동적으로 대처하고 있다. 그러나 이러한 사업의 규모를 과소 평가해서는 안된다.

농약 관련 산업의 다양성에 대하여는 이미 언급하였지만 이러한 다양성은 국내 협회의 회원을 보면 잘 알 수 있다. 이들은 •다국적 기업의 지부 및 대리점 •국내 제조 업체 •대소 도매상들로서 이들 모두는 공동 목표를 갖고 있다.

그러나 이들간에 이득은 동일하지 않으며 또한 이들은 규약에 명시된 모든 사항을 이행하는데 필요한 자원을 항상 갖고 있는 것도 아닙니다. 이 때문에 소규모 회사들이 큰 부담을 갖게될 예도 수없이 많다.

그럼에도 불구하고 이 규약이 사회 전체의 이득과 장기적 안목에서 우리 산업계의 상업적 생존에 필수 불가결하기 때문에 이 규약을 받아들였고 또한 이행하도록 결정하였다.

어떠한 조치들이 취해져 왔나?

현재까지 여러분들은 정책 일반이나 그 의도에 대하여 충분히 설명되었기 때문에 다음과 같이 반문할 지도 모른다. “여기까지는 좋다. 그러나 농약의 안전 사용을 증진하기 위하여 과연 어떤 일들을 하고 있는가?” 그러면 나는 대단히 많은 일들을 하고 있다고 말할 것이다. 먼저 국제 수준에서 GIFAP 가 취한 조치들에 대하여 설명하겠다.

동의 요구

먼저 우리들은 각국 협회 회원들에게 그들의 복리를 위하여 규약에 동의하도록 요청하였고 규약에 명시된 대책들을 요약하여 종합적인 실행 안내서를 간행하였다. 이것은 간단한 실용적인 지침으로서, 제품의 판매, 안전성, 등록, 생산 등 조직 내의 전문 직능별로 점검표를 만들어서 산업체의 책임 소재를 명시할 수 있도록 되어있다.

GIFAP지침서

여러분들 중에는 GIFAP 에서 간

행한 농약의 안전 사용과 취급에 관한 안내 책자 등의 지침서에 대하여 이미 알고 있는 분도 있을 것이다. 이러한 지침서들은 삽화 등의 예시가 많고 읽기가 쉽다. 이들 책자들은 호응도가 높아서 여러가지 언어로 번역되고 있으며 내용을 보강하기 위한 천연색 사진도 많이 포함되어 있다. 이와같이 농약의 안전 사용 및 취급에 관한 중요사항들 즉, 농약 중독시의 응급 조치, 품질 보전, 운송, 농기수준에서의 농약 폐기, 안전한 창고 보관에 관한 안내 책자들이 현재 출간되어 있다.

훈련 과정의 수립

농약 최종 소비자의 숫자는 이의 생산 및 수송에 가담하는 사람의 숫자를 훨씬 초과한다. 그러므로 농민이나 소매상에게 약제를 어떻게 조제에서 적절히 사용하는가에 관해서 교재를 만들어 주고, 약제의 숨은위험성과 안전한 취급법에 대하여 정보를 제공하는 과업은 무엇보다도 중요한 일이다. 제품의 특성과 사용법에 관해서는, 안전관리를 해야할 당사자가 이해하고 실천할 수 있도록 그 전달 방법이 실질적이어야 한다. 따라서 우리는 산업과 긴밀한 협조하에 외부의 전문가를 위임하여, 현재 우리가 보유하고 있는 “농약의 안전관리와 효과적 사용법에 관한 소

매상 및 농민훈련자 교육과정”을 개발한 바 있다.

방제복

농약을 살포할 때는 살포자의 안전을 도모하기 위하여 방제복이 필요하다. 이러한 의복은 불행하게도 덥고 습기가 많은 기후에서는 적당하지 않기 때문에 GIFAP에서는 이 문제를 해결하기 위하여 특별위원회를 두었다. 이 방제복에 관한 안내서가 금년 말쯤에 간행될 예정이다.

그림문자

규약을 보면 농약표지를 명확히 해시키기 위하여 필요한 어느 곳이든 그림 문자를 사용하도록 되어 있다. GIFAP에서는 FAO의 참여하에 농약 표지에 사용하는 일련의 경고나 지시 기호를 개발하기 위하여 특별 연구 단체를 두었으며 광범위한 국제 회의를 거쳐서 세계의 모든 곳에서 받아들일 수 있는 일련의 그림 문자를 제안하였다. FAO는 이 문자들을 농약 표시 방법에 대한 안내서에 추가할 예정으로 있다.

지금까지 말씀드린 것이 GIFAP이 국제 수준에서 취한 조치들의 개관이다. 이외에 각국 내의 협회들도 상당한 공헌을 하고 있다.

최하부 기반 활동

일반 농가를 대상으로 국내 협회가 취한 조치들은 너무 다양하고 그 수가 많기 때문에 여기에서 상세하게 다룰 수는 없다. 대체로 농민들의 반응은 놀라운 것이었다. 농민들은 이 규약을 후원하기 위하여 개인적인 호응외에 상당한 비용과 시간을 투자하였다.

몇가지 예를 들어보면,

대부분의 국가에서는 규약의 주요 부분을 자국어로 번역하고 있으며 작물보호제의 안전 사용을 촉진하기 위한 포스터와 낱장 인쇄물을 자국어로 제작, 배포하고 있다. 몇몇 국내 협회는 농민과 소매상을 대상으로 농약의 효율적이고 안전한 사용 방법에 관한 자체 훈련 과정을 운영하고 있다. 일량이 엄청나고 교육 대상자들의 수가 많은 점에 착안하여 협회에서는 안전에 관한 사항을 전파하기 위하여 지역내 라디오 방송을 이용해서 좋은 결과를 얻고 있다.

산업체의 활동

규약에 명시된 대부분의 원칙은 회사들 각자가 활동할 것을 요구하고 있다. 물론 세계를 주도하는 농약생산 업체들은 오래 전부터 그들 제품의 안전한 취급과 사용에 관하여 관심을 쏟아왔으며, 이 문제를 다룬 포괄적인 훈련과정을 개발해 왔다.

제품의 품질

농업이나 국민 보건용 방역약제에 있어서, 성공을 거두기 위해서는 고 품질의 제품을 정기적으로 공급하는 것 밖에는 없으며, 이러한 사실은 오랜 세월에 걸쳐 목격되어 왔다. 오늘에 와서는, 독성도 낮고 환경에도 잘 조화하는 농작물 보호약제를 찾아볼 수가 있다. 이들 약제는 그 효과와 독성 및 환경에 미치는 영향에 대하여 엄격한 시험 절차를 빠짐없이 거쳐야 한다. 산업체는 이러한 성취에 대해 자부심을 가질 만하다. 그러나 신중한 업체는 이러한 승리감에 머무르지 않는다. 방제대상 목표물과 사용자의 목적에 적중하는 보다 효과적인 약제를 개발하기 위하여 이들은 꾸준히 연구를 계속한다. 불행히도 잇따라 나오는 모든 개발품에는 독성과 잔류지속성이라는 낙인이(사실은 상황이 현저히 바뀌었지만) 복합연계되어 항상 따라 다닌다. 일반적으로 요즈음은 처리량을 낮추고 이에 따라 환경에 대한 오염도를 줄이는 방향으로 나아가는 추세에 있다. 동시에 이미 개발된 약제에 대해서는 입제나 액상수화제 및 유제 등과 같은 새로운 제형으로 바꿈으로써 약효증진은 물론 살포자의 안전에 기여하고 있다.

포장

영세 농민들의 필요에 따라 여러 회사들은 농약의 포장용 여러가지의 용량과 형태로 구분하여 생산하고 있다. 이렇게 하면 사실상 더 많은 노력과 비용이 들지만 중개상이나 도매업자들에 의한 재포장을 피할 수 있고 알맞은 크기의 바로 쓸수 있는 농약을 사용함으로써 농약 오염의 위험성을 그 만큼 줄일 수 있게 된다.

농약의 폐쇄 주입 방식은 용량이 큰 용기를 사용할 때 안전성 향상에 도움을 준다. 농약의 용기를 재사용하지 않는 계획의 추진도 필요하다. 이러한 일들은 세계 대부분의 곳에서 보상이나 성공 가능성도 낮다. 그러나 빈 농약 용기는 우리들에게 심각한 위험이 될 수 있기 때문에 이에 대하여 어떤 조치를 취할 의무가 있다는 것을 인식하여야 한다.

살포방법

산업체는 농약의 사용법을 보다 간편하게 하고, 이울러 살포자와 환경에도 보다 안전을 기할 수 있도록, 살포방법과 기술을 개선하는데에 연구를 계속하고 있다. 최종 사용자에게 의한 농약의 안전 사용은 아마도 가장 어려운 문제일 것이다.

몇몇 큰 회사들은 소위 제품 관리 계획을 수립하여 세계시장에서 자사 제품에 대한 품질이나 서비스를 조

사하기 위한 특별조를 편성, 운영하고 있으며 안전하고 효과적인 농약 사용에 관하여 농민, 소매상, 자사 직원을 교육하는데 특별한 관심을 두고 있다. 어떤 회사들은 규약의 요구사항을 명확하게 이해하여 실행할 수 있도록 자사 직원을 위한 내부 지침서와 슬라이드를 제작 활용하고 있다.

규약에 대한 우리들의 참여

우리들 산업체가 FAO 행동규약에 자발적으로 참여하였을 때는 이미 우리가 막대한 책임을 맡게 된다는 것을 알고 있었다. 그럼에도 불구하고 우리가 이 규약을 받아 들이기로 결정한 것은 우리의 비판자들이 말하고 있듯이 이 규약이 우리들이 안주하기에 편하게 되어 있기 때문이 아니라 이와는 반대로 이 규약이 신뢰할 만한 국제 기관에 의하여 제정된 중립적 기준이기 때문이었다.

이상에서 나는 관련 산업체들이 농약의 안전 사용을 위하여 여러 가지 조치를 취하고 있음에 대하여 여러분들이 충분히 납득하였기 바란다. 우리들이 취하고 있는 이러한 조치들은 불행하게도 농업에 있어서 농약 사용을 비화학적 방제 방법으로 대체하기 위하여 활동하는 여러 사회 집단에서는 인정받고 있지 못하다. 이들은 농약업계가 무책임하게 농약

을 취급하고 있다고 주장하며 안전 사용기준과 책임있는 무역 규정을 무시함으로써 인간 생명을 위협하고 있을 뿐만 아니라 FAO의 규약 아래서 책임을 회피하려 하고 있다고 끊임없이 주장한다.

일례를 들면 농약 사용자들의 훈련을 위한 우리들의 노력을 판매 촉진과 농업의 화학적 의존성을 높이기 위한 활동으로 매도한다. 이와같은 비난의 대부분은 비과학적이다.

또한 비판자들의 대부분이 유럽이나 미국내의 도시에 살고 있다는 사실은 그들의 편견성의 일부를 보여 주고 있다. 그러나 그들의 견해는 어쨌든 일반 대중에 대한 우리의 참모습을 손상시키고 있다. 이들은 또한 규약에 대한 우리의 자발적인 참여를 의무적으로 하게 만들고, 관련법규를 더 엄격하게 제정하며, 농약사용을 더 제한하자고 요구하고 있다.

이 국제적인 행동주의자들은 점점 더 교묘해지고 있다. 그들은 매우 고무되어 있고, 잘 조직 되어 있으며, 인기 언론지에 잘 알려져 있다. 이들은 농약 분야에서 일어나는 동적인 발전을 무시하고 있다. FAO 규약은 이들에게 관련 산업계와 정부 기관이 이 규약을 잘 이행하고 있는지 감시하는 역할을 부여하자 즉각 활동을 시작하였다. 이렇게 함으로써 이들은 일반 대중의 눈에 가장 잘 띄

고 따라서 상대적으로 감시하기에 편한 분야인 농약의 라벨 표시, 포장, 저장, 판매 및 광고 분야를 집중적으로 검사하고 있다.

우리들은 이들의 활동을 무시하거나 경시해서는 안된다. 이러한 움직임은 정부의 정책 결정에 중요한 압력 수단으로 작용할 수 있으며 그들은 이것을 우리에게 불리한 쪽으로 이용할 것이다.

이러한 상황에 대하여 절망할 필요는 없다. 우리들은 이들의 움직임을 우리들 협회나 산업체가 스스로 취한 조치들을 끊임없이 자체 검사하게 만드는 한가지 요구로 받아들이자, 근거없고 비객관적인 비난 중에는 개선이 가능한 곳도 있을 수가 있다. 우리의 반대자들의 이러한 활동은 결국 FAO 회원국들에 의하여 비준된 증서인 규약을 준수하기 위한 노력이 매우 중요하다는 것을 강조하고 있다.

규약 준수의 정도를 판단할때, 우리 산업체들도 다른 업계와 마찬가지로 약점과 장점을 가진 인간들에 의해 운영된다는 것을 기억하여야만 한다. 농약업계도 다른 어떤 산업체들과 마찬가지로 자국의 문화, 경영

방식이나 가치관의 차이에 의하여 영향을 받는다. 그렇기 때문에 우리들은 몇몇 지역적인 변이가 있기 마련이라는 점을 상기하면서도 기본적인 원칙은 준수하지 않으면 안된다. 어쨌든 이런 것들이 총칙에 대한 무시나 무행동에 대한 변명으로 되어선 안된다는 것을 또한 기억하여야 한다.

이상에서 관련 산업계의 활동에 대한 회고를 끝내면서 나는 산업계에 있는 우리들이야말로 말로 규약을 성실하게 지키기 위해 노력하는 책임있는 사람들임을 여러분들에게 호소하고자 한다. 규약이 무시되고 있다는 시사는 명백하게 사실이 아니다.

GIFAP에 있는 우리들은 농약의 사용시 안전성을 증진하기 위하여 우리의 재원으로 농약 업계에 대한 지원을 계속할 것을 여러분에게 약속드린다. 농약의 안전사용에 대한 이러한 노력은 우리 산업계의 장기적 이익 뿐만 아니라 넓게는 세계 농업과 사회 복지에 기여하게 될 것이다. 이것이 바로 우리들 모두가 분담해야 할 한 가지 목표이고 우리들은 이 목표를 달성하기 위하여 함께 노력하여야 한다.