

# '89 식품위생 시책방향

보사부 위생제도과  
課長 蔡熙成

이 글은 당 협회가 지난 4월20일 실시한 우유 및 유제품의 위생관리와 소비자 보호 세미나에서 발표된 내용을 게재한 것이다. (편집자註)

우리 國家社會의 先進化는 '88 서울 올림픽을契機로 도약의 과정에 접어들었다고 볼 수 있다. 지난해 國民保健과 食品營養水準 向上과 直結되어 있는 食品衛生分野도 '88 올림픽의 成功的開催를 支援하였던 重要한 分野로서 消費者인 國民 供給者인 食品業界 그리고 關係 民間團體 그리고 行政機關 등 共同의 努力과 關心이 그 바탕을 이루었다고 할 것이다.

'89년에도 政治, 經濟, 社會, 文化 등 모든 分野의 發展은 加速化될 것으로 豫想되는 바 우리 사회의 民主化 開放化 및 自律化에 依한 持續的인 經濟發展은 國民生活水準을 向上시키게 될 것이며 이에 따라 國民의 食品에 對한 多樣한 慾求가 분출될 것이고 食品을 製造 加工하는 者와 飲食物을 調理 販賣하는 者는 事業經營의 軸점을 이러한 國內外的 與件變化에 맞추고 政府에서도 이에 副應하는 施策을 펴나감으로써 窮極的인 目的인 衛生水準의 向上을 圖謀하려고 한다.

이러한 食品衛生水準의 向上은 最近 우리社會의 自律化 추세에 맞추어 食品製造·加工業者 料食業者 特히 乳製品業者들의 自律的인 努力이 先行되어야 하고 當局은 不正不良食品의 流通 非衛生的 食品의 調理 販賣 등 國民의 健康에 危害한 諸要因을

除去하고 이를 防止하는 方向으로 推進될 것이며 아울러 消費者團體의 食品衛生에 對한 關心提高와 이의 向上을 위한 效率的인 支援이 이루어져 相互 有機的인 關係를 定立하여 效果的으로 推進되어야 할 것이다.

特히 對外開放化政策에 따라 食品의 輸入이 急増할 것이 必然的이고 보면 食品製造業體에서도 品質의 高級化 製品의 多樣化등을 위한 自體 新技術開發과 研究가 倍加되어 輸入食品과의 競爭에서 이를 능가할 수 있도록 自救的인 對策이 講究되어야 할 것이고 諸般 衛生的인 側面은 勿論 質的인 面에서도 이들을 壓倒할 수 있는 管理에 全力을 다하여야 겠다.

## 1. '89 主要食品 衛生施策

가. 不正不良食品의 指導團束

最近 우리生活水準이 눈에 띄게 向上됨으로써 不正不良食品 流通이 우리生活周邊에서 相當量 減少되고 있으나 아직도 根絶되고 있지 못함이 事實이나 이의 拔本塞源 나아가서는 剋결을 위하여 많은 努力을 傾注하고 있으나 여기에는 여러가지 問題點을 提起치 않을 수 없다. 첫째는 食品製造加工業所의 零細性으로 全體製造加工業所 19,000 餘個中的

70% 以上이 從事者 5名未滿인 實情이고, 둘째 食品製造加工 流通販賣와 流通食品의 指導團束 및 收去를 專擔하는 食品監視員의 專門性과 人力의 不足을 들 수 있다.

現在 食品衛生監視對策 許可業所는 總 488,900 個所로서 食品衛生法에 依據한 食品衛生關係業所(製造加工, 食品接客, 運搬販賣)는 320,507 開所 公衆衛生法에 依據한 環境衛生關係業所는 168,393 開所에 이르고 이를 指導監視하는 要員은 保社部를 爲始하여 1,187名이 있으나 이와같은 人力은 所定の 定期點檢과 隨時團束을 위하여는 殆不足인 狀態이고 또한 이 人力은 實際 一般事務를 處理(民願 認許可 其他行政業務등)하는 要員까지 포함하고 있는 實情이다.

셋째는 製造加工業者의 한탕主義의 澎湃로 低質原料를 使用한 假食品의 製造加工과 需要의 急增에 따른 所謂 健康食品등의 高價販賣를 들 수 있다.

넷째는 食品 添加物 등에 대한 衛生觀念의 稀薄을 들 수 있는바 學校, 市場周邊과 零細住居地域등에서의 一般消費者의 假食品의 選好傾向이 두드러져 더욱 問題가 되고 있으며 또한 消費者의 不正不良食品에 對한 識別能力이 不足한데서도 起因된다 보며 다섯째는 消費者의 告發精神의 不足을 들 수 있는바 問題食品을 發見해도 告發등을 忌避하고 있는 것이 實態로 指摘할 수 있다.

政府에서는 食品으로 因한 危害防止, 食品營養의 質的管理로 國民의 生命保護 및 健康增進을 目標로 하여 5大社會惡의 하나인 不正不良食品의 根絶을 위하여 不正不良食品 根絶對策本部를 有關部處合同으로 保社部에 設置運營하고 國民多消費 食品을 重點 持續적으로 監視活動을 實施할 것이며 消費者 保護運動과 連繫하여 汎國民的 不正不良食品 追放運動을 展開해 나가는 것으로 基本方針으로 定하고 지난 3月부터 全國을 三圈域으로 區分하여 圈域別로 合同機動團束班을 編成 一齊集中團束을 保社部 主管으로 實施中에 있으며 全國적으로 3班 135組 273名이 大都市中心으로 集中投入되고 團束期間도

1個月式으로 定하여 強力한 團束을 퍼나가고 있으며 從前과는 달리 中央集中團束을 퍼나가는데 그 意義가 있다.

또한 汎國民的 不正食品 追放을 위한 全國的인 食品衛生 모니터網을 構成運營하고 있는바 모니터 8,160名(市·道 150名 以上 市郡區 8,010名 以上)을 消費者保護團體 任職員, 各級學校 養護教師 食品衛生團體 自律指導員 그리고 都市地域 中心 統·班長등에서 選定하여 中央 및 地方에 設置運營하는 不正食品告發센터와 連繫하여 情報의 提供 및 申告를 義務化시켜 나가고 있다.

#### 나. 食品接客業所의 衛生水準向上

지난 서울 올림픽을 對備하여 推進하였던 食品接客業所의 주방公開 客場 및 化粧室의 청결등의 사업은 所期の 目標을 達成하였다고 할 수 있으나 營業所의 청결유지狀態 從業員의 衛生觀念 및 個人衛生 그리고 서비스의 質등에 있어서는 아직도 未治한 實情이므로 衛生監視側面에서 持續的인 團束을 퍼나가되 營業者 스스로 이를 履行할 수 있도록 하는 與件을 造成해 나가고 模範飲食店 指定制度등을 補完 發展시켜 나갈 계획이며 營業主 및 從事者의 衛生教育을 個人衛生과 서비스要領등에 對한 視聽覺教材의 開發을 通하여 教育效果를 높이고 新規接客營業者 및 食品衛生管理人에 對한 教育을 徹底하게 施行해 나갈 豫定이다.

#### 다. 農水産物의 安全性提高

流通되고 있는 農作物의 農業殘留量과 水産物의 重金屬汚染實態를 正確히 把握하여 自然食品의 安定性 確保를 위한 對策을 樹立할 수 있도록 곡류, 野菜類 果實類와 魚貝류에 對하여 國立保健院과 市道保健環境研究所를 通하여 地域別 産地別 모니터링을 實施하여 왔는바 '89年度에는 보리, 배추, 사과등 28個品目の 農産物에 對하여 다이아지논등 13種 農藥의 殘留量을 調査케하고 고등어 콩치등 20種의 水産物에 對하여 비소 수은등 7種의 重金屬 含有狀態를 調査하여 그 結果에 따라 許可基準設定

등 必要한 措置를 할 計劃이다.

특히 88. 9. 13 告示되어 89. 1. 1부터 施行中인 農産物 殘留量許容基準은 殘留生産物 모니터링時 安全性判斷與否의 基準으로 適用하고 아울러 輸入 生産物의 檢查基準으로도 適用함으로써 流通되는 農産物의 安全性이 크게 提高될 것이다.

그리고 重金屬에 오염된 水産物의 유통을 防止하여 國民衛生上 危害要因을 除去할 수 있도록 水産物 重金屬 許容基準을 今明間 制定할 豫定으로 굴고막등 10種의 水産物에 對하여 水銀 비소등 7種의 重金屬을 그 規制對象으로 하고 있다.

#### 라. 添加物 規格基準의 整備

現在 우리나라에서 使用이 許容되고 있는 添加物로는 公定規格對象인 363種(化學的合成品 330種과 天然 및 混合製劑 33種)과 自家規格對象인 1,500種의 天然添加물이 있다.

'89년에는 現在使用이 許容되는 添加物의 規格 및 基準을 全面 再檢討하여 그 對象添加物을 保存料 看香料 甘味料등 用途別 體系의으로 分類하고 各添加物에 對한 適正使用基準을 補完 整備하여 우리나라 規格基準을 國際的水準으로 마련한 計劃이며 이를 위하여 各界研究機關 聯關業體등 分野別 專門家의 意見을 充分히 수렴하고 F.O.A와 W.H.O의 基準을 參照하여 國際規格으로도 손색이 없도록 할 것이다.

#### 마. 飲用水 水質管理

環境汚染의 增大로 大都市 水道와 農漁村 簡易給水施設의 老朽 또는 管理疏忽은 國民이 使用하는 飲用水의 衛生 및 安全에 큰 威脅이 된다고 할 것이다. 서울등 大都市의 水道물의 경우 取水源인 江물의 汚染可能性, 水造管의 누후 水質管理소홀등이 潛在的 위협要因이다. 그리고 給水聯關業務의 部處別 多元化는 效率的이고 責任있는 給水官吏의 문제점으로 指摘되고 있다. 따라서 國民에게 衛生的이고 安全한 給水の 保障을 위하여는 現行 飲用水 水質檢查基準을 補完하여야 하며 淨水場 뿐 아니라

家庭의 水道栓까지 水質調査나 評價를 周期的이고 體系의으로 施行하여 이에 代替해 나갈 수 있는 體制를 確立하여야 할 것이다.

'89年中에는 水質檢查基準을 補完 改正하고 各地方自治團體에서 水質檢查 및 관리를 徹底히 하도록 確認 指導를 強化할 것이며 淨水場 關係者들에 對한 專門教育을 實施하여 給水の 衛生管理에 萬全을 期하도록 하는 한편 聯關部處등에 노후관 交替 등 施設改善 및 管理의 徹底를 強力히 追求하여 나갈 豫定이다.

#### 바. 食品衛生法令 制度改善內容 및 方向

國民의 食品에 對한 消費形態의 變化를 수용하고 製造加工業者의 自律性과 相互競爭的인 條件을 造成함으로써 加工食品의 質의 向上과 多樣化를 期하기 위한 食品衛生法을 改正하였는 바 '89. 1. 1부터 施行되고 있는 主要骨子は 다음과 같다.

① 現行 營業 및 品目製造許可制을 申告制를 할 수 있는 法的根據를 마련하였으며 앞으로 食品의 製造加工 및 流通過程에 있어서 衛生 및 安全性에 큰 問題가 없다고 判斷되는 營業 또는 品目에 대하여는 단계적으로 申告制로 轉換하여 營業者의 自律性과 責任性을 提高시켜 나갈 方針이며

② 同業者組合(團體)의 設立單位를 市·道 또는 市·郡·區에서 全國單位로 調整하고

③ 只今까지 營業停止處분에 같음하여 賦科하고 있는 課徵金의 上限額을 從前 1千만원에서 2千만원으로 上向調整하고 品目製造停止의 경우에도 課徵金을 賦課할 수 있는 根據를 마련하였고

④ 食品販賣業者에 대한 業務事項 賦與根據를 마련한 바 그동안 食品製造 加工業者와 食品接客영업자에게만 義務를 부여하여 規制하여 왔으나 앞으로는 食品販賣業者에게도 衛生上의 의무를 부여키로 함.

#### ⑤ 市道에 食品振興基金의 設置

課徵金을 主財源으로 하는 食品振興基金制度는 86. 5. 10 食品衛生法 全面改正時 最初로 導入하였

고 當依 이 制度는 保社部에만 設置하고 市道 또는 市郡區에서 賦課 徵收하는 課徵金도 1988년까지만 中央에 設置된 基金에 넣도록 하였으나 今年부터는 市·道單位와 基金을 設置토록하여 市道 또는 市郡區에서 賦課徵收하는 課徵金을 當該 市·道基金에 넣도록하여 食品振興基金事業을 自體的으로 遂行할 수 있도록 하였다.

⑥ 食品衛生法 施行令등 下位法令의 改正方向은

法改正에 따른 許可制度, 課徵金處分基準, 食品販賣業의 申告對象등에 대하여 改正作業을 進行中에 있고 輸入個放, 經濟自律化施策, 消費者인 國民의 食生活方式 變化등 國內外여건에 副應할 수 있도록 輸入食品의 管理制度改善 業種의 再分野調整 營業許可權의 下部委任 表示基準 行政處分基準 및 시설 기준의 合理的 調整등을 위해 現在 施行令과 同法 施行規則의 改正을 推進中에 있다.

### 〈우유토막상식〉

#### ○우유에 대한 3가지 오해

1985년 12월 보건신보에서 전국 5대 도시의 30-40대 주부 3,000명을 대상으로 실시한 조사에 의하면 대다수의 주부들이 우유에 대한 몇가지 오해가 있는 것으로 나타났다.

(1) 우유는 고소할수록 영양이 높다.

⇒ 고소한 맛과 영양가와는 무관하다. 우유는 고온 장시간살균시 단백질변성이 일어나는데 살균온도와 시간에 따라 변성정도가 틀러지고 이에 따라 고소한 맛의 정도가 틀러지게 되어있다.

(2) 우유는 진할수록 영양가가 높다.

⇒ 우유의 농도는 유고형분 함량에 따라 결정되는데 우리나라의 경우 선진국수 준인 12%이므로 외국과 큰차이가 없다.

(3) 낙농가나 메이커에서 우유에 물을 탄다

⇒ 우유의 유통과정상 물이 들어 갈 수 없다. 생유를 처리시 가공과정은 채취후 살균과 지방질분쇄 뿐이다. 또한 전문검사기관이 있어 철저한 품질검사를 하고 있다.