

大韓衛生學會誌
KOREAN. J. SANITATION
Vol. 4, No. 2, 61~90 (1989)

우리나라 學校保健事業 變遷에 關한 研究

金 相 煙

文教部 義務教育課

A Study on the Analysis of School Health Program by the Chronological Events in Korea

Sang Wook Kim

Division of Compulsory Education, Ministry of Education

Abstract

The purpose of this study was to identify and name clusters of school health program, and to describe some of the characteristics of administrative supports. The literature, materials and public documents were analysed by the chronological events from 1945 to 1989.

The result of this study is as follows :

1. A brief summary of the history of school health program was included as an introduction to the analysis of the current programs of school health. Five current school health-program clusters were identified from findings of a study of programs ;
 - 1) Physical assessment, laboratory examination and health services for the students, 2) health instruction 3) healthful living condition(environmental health), 4) health clinic management 5) administrative supports.
2. The earliest school-based efforts focused on communicable disease prevention by the ministry of health and social affairs. Annual medical inspection(health assessment) for school

children for eyes, ears, nose, and throat were mandated nation-wide in 1951 by physical Assessment Act.

3. In 1979, the health instruction of schools to improve the health status of students was improved by health department in the Ministry of Education.
4. Experiences in healthful environment were basic components of the school health program. However, without careful planning and supervision these experiences were not contributed to the goal of school health. The formal program of school health environment were initiated in 1979.
5. In 1980, the guidelines of school health clinic management were prepared by Ministry of Education such as guidance of essential degrees and facilities in school health clinic.
6. Two patterns of administration of school health programs existed in Korea. In one the school health department operated its own health program and in the other the physical education department operated the health program within the school system. The school health department was established in Ministry of Education from 1979 to 1982. Improved school health programs will be a key element in the comprehensive national child health policy which I will ask the Ministry of Education to develop for the Department.

I. 研究의 必要性 및 目的

學校保健의 初期에는 學校保健事業이 傳染病管理를 主要事業으로 展開해 왔으나, 學校保健事業도 한 社會가 取하고 있는 保健醫療制度의 性格과 時代의 要求에 의해 變化되어 왔음을 알 수 있다.¹⁾ 英國과 같은 社會保障型 保健醫療制度를 運營하고 있는 國家에서는 傳染病 管理 為主에서 學校給食과 保健教育을 中心으로 學生의 自己健康管理(self-care) 能力を 向上시켜 國民의 健康을 維持·增進시키는 方向으로 學校保健事業을 實施해 왔으며,²⁾ 蘇聯과 같이 共產主義型 保健醫療傳達體系를 運營하고 있는 國家에서는 傳染病 為主의 學校保健事業에서 保健

教育 為主의 것으로 轉換하여 國民의 自己健康管理 能力を 向上시키는 方向으로 學校保健事業을 展開해 왔다.³⁾

美國 등과 같이 自由企業型 保健醫療傳達體系를 運營하고 있는 國家에서는 傳染病 為主의 學校保健事業이 身體檢查 為主로 發展하면서 保健教育이 度外視되어 왔음을 알 수 있다.⁴⁾

이들에 比하여 우리나라의 學校保健事業을 살펴보면, 美國, 日本 등과 같이 自由企業型 保健醫療傳達體系를 運營하고 있어 傳染病 為主에서 身體檢查 為主로 學校保健事業이 發展해 왔음을 1951年 身體檢查 規則이 우리나라 政府의 意志로 처음 制定된 學校保健 關聯法規라는 데에서도 알 수 있다.

그러나 이미 美國과 같이 身體檢查 為主로 學校保健事業을 展開하여 왔던 나라들도 保健教育課程을 통한 學校保健事業이 自己健康管理 能力を 向上시키는데 가장 效果的이며 效率的인 事業이라는 것이 立證되어 活潑히 이루어지고 있다.⁶⁾

이제 우리나라도 學校保健教育課程을 통하여 國民의 自己健康管理 能力を 向上시켜야 하며, 이를 위하여 學校保健事業의 方向을 轉換시켜야 할 때라고 생각된다.

學校保健의 概念을 크게 두가지로, 하나는 保健事業의 틀에서 이루어지는 學校保健事業과 다른 하나는 教育課程으로서의 學校保健事業이다.⁷⁾

여기에서는 後者의 概念에서, 學校라는 地域社會가 갖는 固有의 目標 내지는 特殊性이 보다 強化된 形態로 學校保健事業을 學校의 教育課程으로 理解하자는 것이다.

美國에서는 1910年에 美國體育教育協會가 學校保健과 體育教育이라는 主題로 열린 學術大會에서 保健教育과 體育education을 分離시킬 것을 決定한 바 있다.⁸⁾

우리나라도 學校保健 初期에는 健康이라는 教科를 分離하여 가르치도록 하였으나, 1963年 2月에 이를 廢止하고, 體育教科의 한 部分으로 統合시켰다.⁹⁾

學校保健事業을 하나의 教育課程이라는 틀속에서 보면, 保健教育이 獨立된 教科로서 그 内容과 體系가 갖춰져야 한다는 方向轉換의 必要性과 그리고 이에 대한 學校保健專門家들의 報告가 繼續 이어지고 있다.⁷⁾

그러므로 學校保健教育이 教育課程의範疇 속에서 自己位相을 찾기 위해서는 지금

까지의 學校保健事業을 理解해야 한다.

이에 本 研究는 學校保健事業을 形成해온 背景과 一定한 觀點의 變化 및 그 흐름을 살펴보면서 學校保健事業이 指向해야 할 位相과 座標를 提示해 보고자 한다.

本 研究의 目的은 우리나라 學校保健의 初期부터 오늘까지 展開해 온 學校保健事業을 年代의으로 比較 分析함으로써 學校保健事業의 發展의인 脈絡을 紛明하고 이를 통하여 現代가 指向하는 保健教育課程으로서의 學校保健事業 方向을 定立하고자 한다. 이의 具體的인 目的是 다음과 같다.

1. 우리나라 學校保健專門內容을 年代順으로 分析한다.
2. 이들 學校保健事業 内容을 뒷받침하기 위한 法, 行政組織, 人力, 民間組織을 把握한다.
3. 學校保健事業의 年代의 變化에 따른 學校保健 理論을 分析한다.
4. 學校保健事業 方向을 提示한다.

II. 研究方法

1. 研究資料

本 研究의 資料는 學校保健事業의 主體인 文教部, 市·道教育委員會에서 發行한 各種刊行物과 學界에서 研究 發表한 論文들이었다. 이를 具體的으로 보면

- ① 1971年부터 1989年까지 文教部가 每年 提示해온 學校保健管理指針(基準)
- ② 1953年부터 1989年까지의 文教關係法令集 15卷
- ③ 文教部가 發行한 文教教育史 및 各

市・道教育委員會가 發行한 教育史 11卷

- ④ 學校保健協會 資料
- ⑤ 學校保健關係 公式 非公式 書類
- ⑥ 各種 學校保健關係冊斗 研究資料이
다.

2. 資料분석

우리나라 學校保健 시초로 判斷될 수 있는 事業目的이나 内容을 各種 資料에서 分析하고 그 時點을 基點으로 하여 學校保健事業의 展開를 年代順으로 事業內容別로 整理하였다. 整理된 學校保健事業 内容들은 그 當時에 學校保健에 關聯된 法, 行政組織, 人力資源들과 連繫하여 分析되었다. 特히 人力資源은 學校保健에 常勤 教師인 養護教師의 分布와 補修教育課程이 時代別 學校保健事業과의 關聯을 分析하고, 解釋하였다. 이러한 分析結果를 中心으로 우리나라가 指向해야 하는 學校保健事業을 社會變化에 따라 學校保健의 異論과 實際의 模型을 제시하려 하였다.

III. 研究結果

우리나라 學校保健事業의 變遷에 대한 分析을 學校保健事業內容, 學校保健을 支援하는 學校保健行政으로 區分하여 試圖하였다.

1. 學校保健事業內容

學校保健事業內容은 學生의 身體檢查 및 健康管理, 養護室運營管理, 保健教育, 學校環境衛生管理이다.

1) 學生의 身體檢查 및 健康管理

學生의 健康狀態를 把握하여 適切한 健康管理를 하기 위한 目的으로 實施해온 學生의 身體檢查 및 健康管理는 우리나라 學校保健의 初期부터 이루어졌다(표 1 參照).

年 度	年度別 學生의 定期 身體檢查										學校 體育 管理 指針 으로 分離								
	'71	'72	'73	'74	'75	'76	'77	'78	'79	'80	'81	'82	'83	'84	'85	'86	'87	'88	'89
體格檢查																			
體質檢查																			
體力檢查																			
別途 體力 檢查 實施 要領																			

<表 1>

本研究에서 萃集된 學校保健管理基準(指針)에도 1971年부터 오늘까지 每年 實施되어 왔음을 알 수 있다.

健康管理를 위한 各種 檢查로 身體検査, 血液型検査, 奇生蟲検査, 結核検診, 尿検査 등을 實施하였는데, 特히 身體検査는 體格検査, 體質検査, 體力検査를 實施하였으며 이中 體力検査는 1980年 學校保健에서 學校教育으로 分離되어 體育과 保健이 自然스럽게 分離되어 가는 것을 알 수 있었다.

血液型検査는 國民學校 1學年 및 初·中·高의 在學生中 未檢者를 對象으로 ABO類型만 檢查하다가 1974年부터 RH(-) 反應検査를 紹行하여 오늘에 이르면서 檢查料는 1人當 300 원을 國庫에서 支援하고 있다.

奇生蟲検査는 1986年까지 全國의 初·中·高 學生 全員을 對象으로 1年に 2回 實施하여 오다가 1987年부터는 大都市, 中小都市, 農·漁村을 區分하여 檢查回數를 區別하고 있으며 檢查結果의 處理도 1980年度부터 有所見者에게만 無料로 投藥하고 1人當 80 원을 國民學校는 國庫에서 中等學校는 學校自體 育成會經費에서 支援하고 있다.

尿検査는 1980年부터 中·高 3學年 在學生을 對象으로 糖과 蛋白尿検査를 實施하여 오다가 1985年부터 檢查對象者를 國民學校 6學年 在學生을 더 追加하여 實施하고 있는데 手數料는 現在 210 원을 國民學校는 國庫에서 中等學校는 育成會經費에서 支援하고 있다.

結核検診과 管理는 우리나라 初期부터 現在까지 繼續되고 있는데 國民學校는 6學年

在學生中 P.P.D. 檢查에 以上이 있는 學生만 X線検診을 하고 中·高 1學年을 對象으로 X線 檢診을 한 後 結核患者로 確診된 경우 地域의 保健所와 連繫하여 管理하고 있으며 手數料는 1人當 550 원을 國民學校는 國庫에서 中等學校는 育成會經費에서 支援해 주고 있다.

口腔保健管理는 定期身體検査時 口腔의 健康狀態를 把握하고 있으며 1979年부터 學校齒科醫를 委嘱하여 口腔管理를 徹底히 하고 있는 것을 알 수 있고 1980年부터 保健教育을 強化하고 또 示範事業을 展開하였다. 1985年에는 口腔保健management를 위한 校長과 養護教師研修가 實施되기도 하였다.

以上의 學生健康管理를 위한 體格検査, 體質検査, 各種検査는 年度가 달라지면서 檢查의 對象, 回數, 檢查費 등이 그 時代에 맞도록 變化되고 있음을 알 수 있었으나 이中 體質検査는 各 學校의 校醫나 一般醫師에 委嘱하여 一般的으로 5~6月 동안에 많은 學生을, 短은 期間에 聽診器 程度의 器具로 檢診을 하도록 되어 있는 制度에 많은 矛盾이 露出되어 오고 있다.^{10,11)} 이의 是正으로 여러가지 研究事業이 進行되고 있으며 특히 養護教師에 의한 1次 健康查定後 2次로 醫師에게 醫學的 診斷을 받도록 하면 매우 效果的이라는 研究들이 繼續 發表되고 있다.¹²⁾

2) 養護室 運營管理

學校保健에 있어서 養護室은 學校保健事業의 中心處이다. 養護室 運營管理를 통한 學生의 健康管理는 養護室 記錄管理(學生健康記錄簿 및 諸帳簿), 豫算, 養護室規模, 養

管理 檢査 計量 生産 別度 年表 2)

理管營運別度年表3>

〈表 4〉

年度別 養護室 設備基準

(6 學級 360 名 基準)

品名	年度別 養護室 設備基準									
	'80	'81	'82	'83	'84	'85	'86	'87	'88	'89
事務用冊床 및 의자	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組
긴 의자	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
침대	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
가리개(2쪽), 커튼(窓門數만큼)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
스푼지통	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
거즈통	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2
쓰레기통	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
寒暖計(溫·濕度計)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
검자(포셀) 긴 것	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1
검자유구(中)	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
검자무구(中)	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2
들것	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
洗眼수수기	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
膳 盤	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
器械반트(4, 6 G)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
聽診器(國產)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
血壓計(野戰用)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
가위	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
지혈경자	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2
지침기	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
핀셀桶	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
기구장(캐비넷)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
배개, 모포	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
얼음주머니	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
플래쉬	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
줄자	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
止血帶	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
副木	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
洗眼瓶	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
舌壓子	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
體溫計	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
縫合針	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組
注射器(5 cc)	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
注射器(21 KG)	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組
縫合針(3)	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組	1組
遮眼器					1	1	1	1	1	1
照度計					1	1	1	1	1	1
殘留鹽素測定器					1組	1組	1組	1組	1組	1組
弗素溶液齧齒事業器材					1組	1組	1組	1組	1組	1組
騒音測定器					1	1	1			

※ 身體検査用器材, 洗眼用器具는 學校에 備置된 것으로 看做

〈表 5〉

年度別 救急薬 및 救急治療用材料

(360名 基準)

品名	年度 數量										
		'80	'81	'82	'83	'84	'85	'86	'87	'88	'89
繩帶(4인치)	3 箱	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
舍	3등치	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
絆創膏(大)	2	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
絆創膏(1回用)	100	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
消化剤(定)	600	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
止瀉剤(定)	600	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
解熱剤	1,200	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
消毒液 (하이진, 벤잘페움 크로라이트)	1	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
안티푸라민	1	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
푸라진軟膏	1	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
抗生素軟膏 (15g 1m)	5	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
抗生素眼軟膏 (3.5g 1m)	5	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃	〃
算出根據		患者 0.2%	患者 0.2%								
		授業日 數 300日		220 日							

護室設備基準, 救急藥 및 治療用 材料 등으로 區分, 年度別 比較分析하였다(表 3, 4, 5 參照).

學生의 健康記錄簿는 20 餘年동안 學生 1 人當 1 部를 作成하여 養護教師 責任下에 保管하도록 指示하고 있음을 알 수 있었다.豫算은 保健管理費, 養護室設置費, 施設裝備 및 藥品費 등으로 區分되며 1980 年度부터 學校保健管理指針에 具體的인 豫算을 提示하고 있어 學校保健의 豫算確保를 위하여 노력하고 있음을 알 수 있었다. 養護室規模에 대한 關心도 1984 年부터 높아졌음을 알 수 있다.

表 4 와 5에서 보는 바와 같이 1980 年부터 養護室 設備基準과 救急藥 및 材料具備에 대한 内容을 學校保健管理指針에 插入하여 全國의 學校에 提示하고 이를 基礎로 養護室을 運營하도록 하고 있음을 알 수 있다. 1984 年에 養護室 設備基準中 몇 가지 内容이 追加되었을뿐 10 年이 지나는 동안 变함이 없음이 나타났다.

學生의 健康管理를 위한 手段으로 養護室의 維持 및 管理는 매우 重要하다. 그러나 1980 年이 되어서야 學校保健管理指針에 養護室 設備 및 運營에 대한 内容이 掲載되어 學校保健의 基本構造를 갖추는데 매우 뒤져 있음이 나타났다.

3) 保健教育

學生이 自己健康管理를 스스로 할 수 있는 能力を 길러주기 위한 目的으로 實施해 온 保健教育事業은 1979 年까지 安全教育이라는 題目으로 이루어지다가 1980 年부터 保健教育으로 表記되었으며 學校保健管理

指針에 保健教育에 대한 時間, 方法 等이 具體的으로 提示되고 강화된 時期가 1980 年부터임을 알 수 있다. 1984 年에는 體育時間에 保健education이 疏忽히 되지 않도록 初·中·高의 體育education에 保健內容分布를 具體的으로 提示하기도 하였다. 이와 때를 같이 하여 1984 年에는 서울大學校 保健大學院 主催로 養護教師職務 및 職務本位 教育課程 開發을 文教部와 W.H.O. 後援下에 始作하게 되어 學校保健事業의 方向을 一次保健醫療를 基礎로 한 學校保健教育課程으로 轉換시키는 契機를 學校保健行政家나 養護教師 등 學校保健關係者 모두에게 마련해주어 學校保健의 方向을 새롭게 접근하게 되기도 하였다.^{13, 14)}

이러한 學校保健事業의 흐름속에서 1987 年 1 月에 文教部에서는 全國의 3 個地域(서울, 全北, 慶北) 國民學校에 學校一次保健醫療 研究開發과 關聯 教育委員長 主管으로 各 1 個校(서울 三隆國民學校, 全北 新安城國民學校, 慶北安康國民學校)씩 2 年次 示範運營도록 豫算措置 및 行政支援하였으며¹⁵⁾ 文教部는 1988 年 大田市 文化國民學校에 이와 關聯한 養護教師 聯務開發을 위한 文教部指定 示範研究學校를 2 年次 指定함으로써 學校保健教育 領域의 示範學校가 最初로 登場하게 되고,¹⁶⁾ 政府의 經濟開發計劃에 每年 保健示範學校를 擴大할 것을 계획하게 되었음을 알 수 있다.

1987 年 서울市教育委員會가 養護教師 1 人當 1 週에 6 時間의 保健教育을 正規敎科 時間에 하도록 하였는데 이는 一線 教育行政家들이 保健教育의 重要性이 強調되고 있

는 時代의 要求를 잘 反映한 것이라 할 수 있겠다.¹⁷⁾

學界에서는 學校保健學會가 1987年 創立되어 學校保健關係者의 큰 關心을 불러 일으키고 있으며 學會도 앞으로의 나이가야할 方向 定立을 摸索하여야 할 것이다.

1989年에는 文教部가 學校保健教育研究示範學校로 京畿道 水原市 서호國民學校를 指定 運營하기에 이르렀다¹⁸⁾(表 6 參照).

특히 本 研究 示範學校는 學校保健事業을 學校保健教育 課程으로 轉換시켜 學校保健教育課程내에 學生健康管理, 環境衛生管理, 保健授業을 포함하고 이들을 學生의 健康管理能力 本位 教育課程으로 開發하도록 計劃하고 있다.

4) 環境衛生管理

學校의 環境衛生管理와 學校周邊環境淨化管理로 區分된다(表 7, 8).

校内 環境衛生管理는 細水衛生管理, 學校消毒, 教室照明度管理로 크게 나누어 볼 수 있다. 校内環境衛生管理中 細水衛生이 제일重要時 取扱되어 學校保健의 初期부터 水質檢査와 消毒을 主事業內容으로 하고 있는 것을 볼 수 있는데, 이는 上水道 普及率과 關聯지어 생각해 볼 수 있으며, 1977年에는 1個月에 2回, 1980年에는 月 1回 등 具體的으로 細水衛生管理를 強化하여온 것으로 나타났다. 특히 1985年에는 養護教師에 의한 自體水質檢査를 行政的으로 指示하여 오늘에 이르고 있다.

學校의 消毒은 1980年부터 具體的으로 提示, 強化되었으며, 教室照明度管理는 1985年에 實施되기 시작하였다.

校内 環境衛生管理는 우리나라의 環境衛生管理水準과 軌를 같이하여 發展되고 있음을 알 수 있다.

學校周邊環境淨化는 學校保健의 初期부터 重要視되어 環境衛生淨化區域 設置를 規定하여 教育의 障害要人을 除去하도록 하여 오늘에 이르고 있음을 알 수 있다.

以上에서 學校保健事業의 年度別 事業內容變化를 요약하면 1980年에 學生의 定期身體檢查中 體力檢查가 除外되어 學校體育과 學校保健과의 分離를 알 수 있었으며 口腔保健 및 示範事業이 始作되었고 學生의 健康觀察 및 健康相談에 대한 行政指示가 強化되었음을 알 수 있었다. 또한 養護室運營管理에 대한 豫算, 施設, 救急藥의 強化가 1980年부터 始作되었으며 特히 奇生蟲藥 投藥도 有所見者에 限하여 實施하도록 方向轉換을 한 時期도 1980年이었음이 나타났다.

保健教育도 1980年부터 保健教育이라는 主題로 教育되기 始作하였으며 1984年에는 初·中·高의 體育教科에 保健內容研究開發과 關聯한 3個地域 市·道教育會 主管의 示範學校運營 指示, 서울市 教育委員會의 正規教科時間에 養護教師로 하여금 週當 6時間의 保健教育 實施措置, 1988年 文教部의 養護教師 職務開發을 위한 示範學校 指定 및 政府의 經濟開發計劃에 保健示範學校運營計劃反映, 1989年에는 文教部指定 學校保健教育研究 示範學校 運營 등은 學校保健教育의 重要性이 繼續 強化되고 있음을 알 수 있었다.

그리고 學校環境衛生管理도 1979年부터

年別保健教育의 내용
(表 6)

* 保健教育跟蹤教科別國·中·高等學校 教育課程에 포함되어 있는 學年敎科內容

國民學校 4,5,6 學年是 '90 年 3 月 1 日 施行豫定

中學校 教育課程是 1989 年 3 月 1 日 新入生早司 施行豫定，但，國史亡 89 年 3 月 1 日 施行豫定
高等學校 教育課程是 1990 年 3 月 1 日 新入生早司 施行豫定

學術保健學會誌 1 卷 2 號 pp. 27~31.

(表 7) 年度別校内環境衛生管理

年度	'71	'72	'73	'74	'75	'76	'77	'78	'79	'80	'81	'82	'83	'84	'85	'86	'87	'88	'89
給水衛生管理	年1回以上 水質検査	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
学校周辺消毒	消毒	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆
教室照度管理																照度測定 実施			

<表 8>

		年度別 學校周邊環境淨化																		
		年次																		
		'71	'72	'73	'74	'75	'76	'77	'78	'79	'80	'81	'82	'83	'84	'85	'86	'87	'88	'89
學校周邊環境淨化委員會	新設校區衛生淨化區域設定	서울市, 鑿山 市地域 300 m 丘·面地域 200 m	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"
學校周邊環境淨化委員會	新設校區衛生淨化區域設定	未設定校區 新設校 '77.3.1	未設定校區 新設校 '78.3.1	未設定校區 新設校 '78.3.1	新設校與 新設校 1個月以內 設定公告	新設校與 新設校 1個月以內 設定公告	學校保健法 施行規則 3 條定期點檢													
學校周邊環境淨化委員會	事後管理 (學校環境衛生 淨化措置) 學校環境衛生 條例·規則 淨化委員會 (訂前規則)	學校保健法 6條 2項에 依據 亞登·市· 道教委 *審議內容	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	"	

* 審議內容: 淨北區域內에서 학習에支障이 되는 行為 및 학교保健衛生에影響을 끼치는 非衛生的인 行為의 禁止 및 罰處, 其他 學校環境淨化에 必要한 事項.

學校保健法 改正準備를 始作으로 從前 學校保健法 第 5 條의 規定에 의하여 同法 施行令 第 3 條에 明示된 淨化區域은 서울特別市, 釜山市 및 市地域에 있어서는 學校로부터 300 m, 其他地域에서는 200 m 까지의 地域으로 있던 것을 現在의(1981年 改正) 學校保健法 및 同法施行令과 같이 絶對淨化區域(學校出入門으로부터 直線距離 50 m 地點)과 相對淨化區域(學校 境界線으로부터 絶對區域을 除外한 200 m 까지)으로 改正하여 具體的으로 提示되어 强化되어 왔음을 알 수 있으며, 從前에는 淨化區域 안에서의 禁止行為도 學校保健法 施行規則에 明示하던 것을 改正 學校保健法에서는 第 6 條에 禁止行為 및 施設을 明示하여 크게 補完하고 同法 施行規則을 廢止하였음을 알 수 있었다.

學校保健事業은 우리나라의 初期부터 繼續 發展되어온 痕迹이 年度別 事業內容의 分析에서 나타나 있으며 특히 1980 年度를 基點으로 學校保健事業이 全般的으로 擴大 强化되고 있음을 알 수 있었고, 1985 年 研究開發事業의 推進으로 學校保健事業을 위한 理論的 뒷받침이 이루어지기 始作하였다. 또한 1989 年에 이르러 保健事業의 範圍에서 이루어졌던 既存의 學校保健事業을 學校의 教育事業 즉, 學校保健教育課程으로 方向轉換을 試圖하는 研究示範學校를 運營하게 되었다. 이는 學校保健의 劃期的인 發展을 나타낸 結果라고 볼 수 있다.

2. 學校保健行政

學校保健事業內容을 支援하기 위한 學校保健行政을 文教部와 市道 教育委員會의 組

織과 學校保健關係法의 時代의 變化와 關聯하여 分析하였다.

1) 學校保健 行政機構

文教部의 學校保健에 대한 行政組織 改編은 1945 年부터 현재까지 12 回이었다(圖表 1 參照).

圖表 1에서와 같이 學校保健은 學校教育의 下位組織으로 우리나라 初期부터 存在하여 오다가 1982 年 3月부터는 義務教育 下位體系로 學校保健組織이 위치하고 있다. 이는 學校保健의 教育界에서 위상이 定立되어 있지 않음을 단적으로反映한 것으로 보인다. 즉 學校保健이 體育教育인지 혹은 義務教育인지 概念이 定立되어 있지 못하였다 고 볼 수 있다. 또한 그 位置도 어느 水準이어야 하는지 그 方向도 流動的이다.

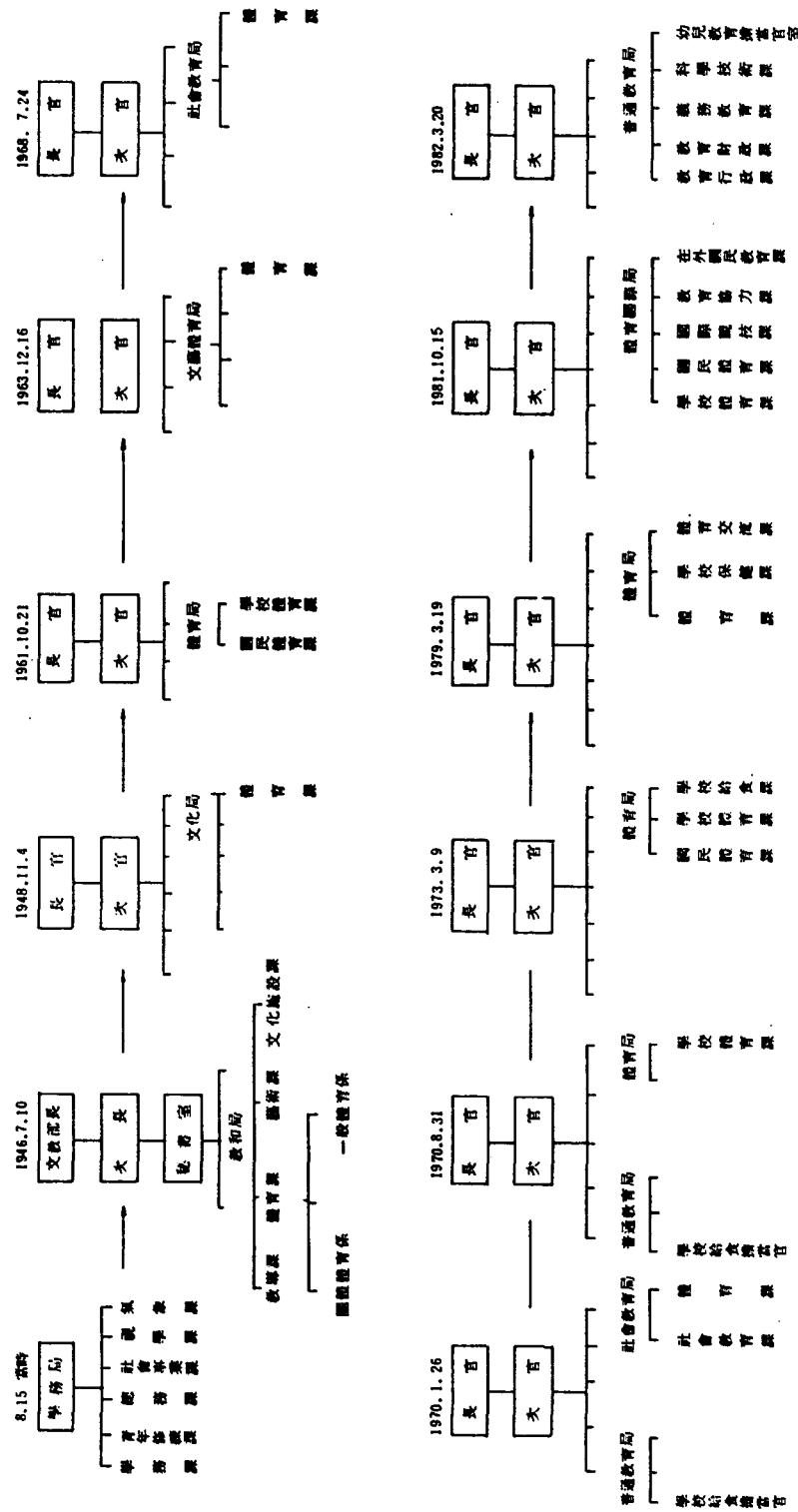
1979 年 3月 처음으로 學校保健이 課의 水準으로 改編되었다가 1981 年 10月 불과 2 年 6 個月만에 廢止되었다. 이후 學校保健은 縮小되었다가 1987 年 1月부터 學校保健을 “係” 水準에 머물게 되는 狀態에 이르게 되었다. 그러나 市道教育委員會는 1979 年 保健係가 設置된 以後 改編되지 않고 그대로 維持되어 學校保健이 退步되지는 않았다(圖表 2 參照).

以上의 學校保健 行政機構를 볼 때 1979 年이 文教部와 市道教育委員會는 學校保健을 위하여 重要한 時點이었으며 이때부터 學校保健事業이 劃期的으로 發展하였음을 알 수 있다.

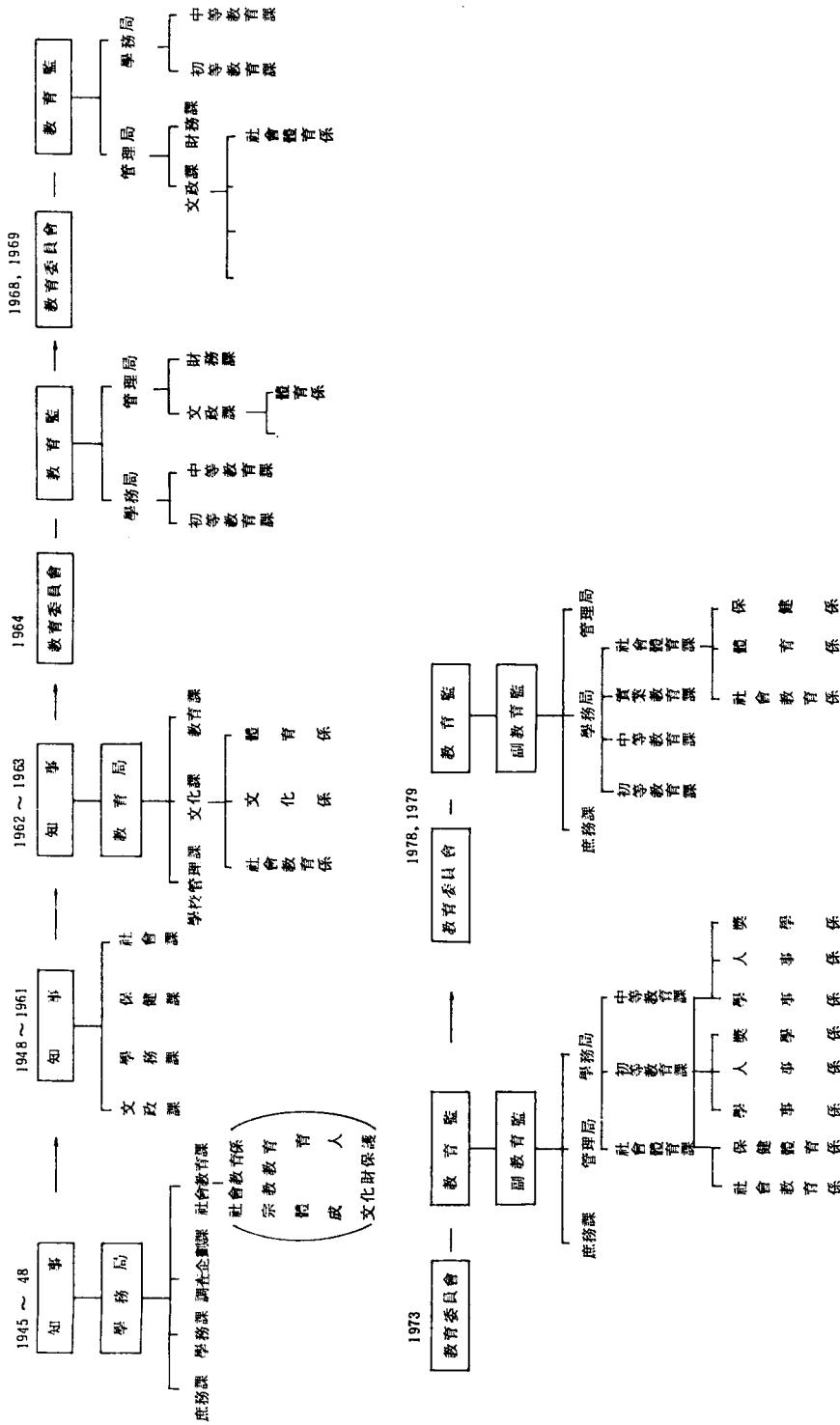
2) 學校保健法

우리나라 政府가 最初로 學校保健에 관한 法을 制定한 것은 1951 年 學校身體檢查規

〈圖表 1〉 文教部의 學校保健 關係組織 变遷



<圖表 2> 市·道教育委員會學校保健關係組織·改編



則이라고 할 수 있다. 물론 1949 年에 制定된 教育法에 관한 事項이 包含되어 있었으나 이는 學校保健에 관한 單獨法은 아니었다. 1967 年 學校保健法이, 1969 年에는 同施行令이 制定된 것은 學校保健이 教育界에 뚜렷이 存在하는 根據를 이루었다고 볼 수 있다. 1967 年에 制定된 學校保健法은 既存의 學校保健事業內容을 包括하고 이 事業을 發展的으로 推進하기 위하여 學校保健人力의 配標基準을 提示하고 있다(圖表 3 參照).

3) 學校保健人力

學校保健 專擔 常勤人力으로 保健行政家, 養護教師, 營養士가 있으며 曇託保健專門人
力으로는 學校醫(齒科校醫 包含), 學校藥師
를 들 수 있다. 養護教師는 1953年 教育公
務員法에 根據하여 制度가 始作된 以來豆
學校에 常勤하는 保健專門人力으로서 學校
保健의 中樞的 役割을 擔當하면서 오늘에
이르고 있으며 學校營養士는 1977年 慶尚
北道教育委員會에서 日傭職으로 給食實施

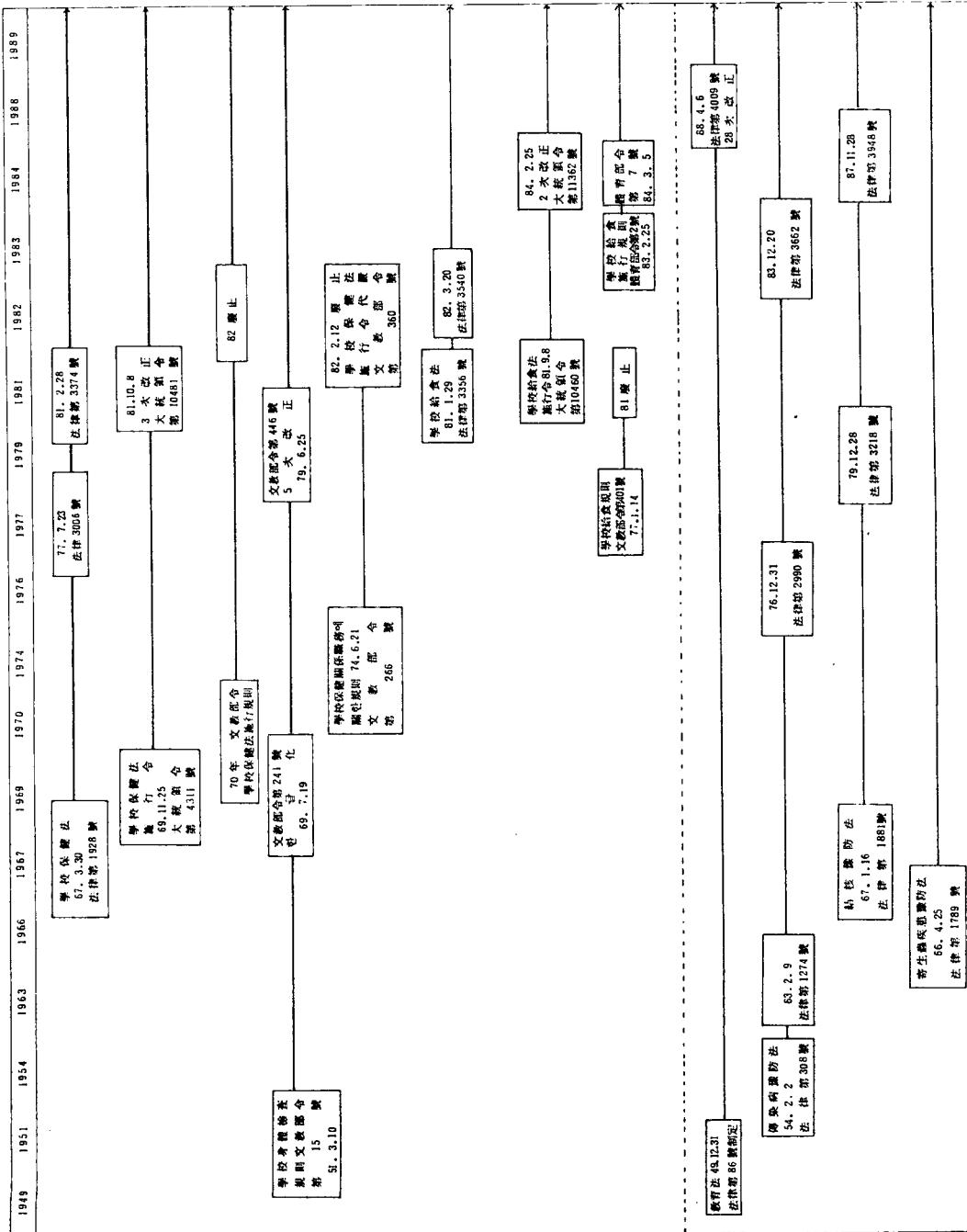
學校에 配置하여 이듬해 1978 年에는 常備
雜級職으로 全國給食學校에 任命되었다가
1979 年 學校保健 職制改編과 同時に 國家
公務員法에 의한 定規保健職公務員으로 任
用되어 紿食學校發展에 寄與하고 있으며 學
校保健의 諸般 行政業務를 擔當하는 專門人
力인 保健行政家(保健職公務員)는 1972年
11月 처음으로 文敎部 傘下에 配置되어 學
校保健의 기틀을 잡는데 貢獻하면서 오늘에
이르고 있다.

1967 年에 制定된 學校保健法과 1969 年에 制定된 學校保健法施行令에 의하면 養護教師, 學校藥師, 學校醫(齒科校醫 포함)를 두도록 하고 있으나 學校保健管理指針에 나타난 것을 보면 學校藥師는 1975 年에, 學校醫는 1976 年에, 齒科醫는 1979 年부터 學校保健人力으로 活用한 것을 볼 수 있다. 이는 1979 年을 기점으로 하여 學校保健專門人力을 積極的으로 활용하도록 강화한 것을 알 수 있다(表 9 參照).

〈表 9〉

學校保健人力

〈圖表3〉 學校保健關係法의 變遷



4) 學校保健擔當者의 교육

學校保健擔當者는 養護教師, 養護兼職教師(養護教師業務를 代置하는 一般教師), 學校保健行政家, 學校營養土들이다.

學校保健管理指針에서 살펴본 年度別 學校保健擔當者의 教育은 表 10 과 같다.

養護教師의 教育은 1966年도 保健社會部傘下 國立保健院에서 始作되어 1988年에는 國立保健院과 韓國敎員大學校에서, 1989年에는 韓國敎員大學校에서 教育을 擔當하여 오늘에 이르고 있으며, 1990年에는 文敎部傘下 中央敎育研修院으로 移管된다.

養護兼職教師는 1977年부터 教育委員會敎育監이 指定하는 機關에서 教育을 담당해왔으며 學校保健行政家의 教育은 1985年 國立保健院에서 始作되어 1989年에 中央敎育研修院으로 移管되어 實施해 왔음을 알 수 있다(表 10 參照).

營養土의 교육은 1979年과 1980年 4日間씩 文敎部가 直接 主管하여 實施하던 것을 1981年 農水產部傘下 農村營養改善研修院에서 6日間 實施하기 始作하여 1982年에는 4週間, 1983年부터는 3週間씩 實施하여 왔으며 1989年 中央敎育研修院으로 移管되어 實施하고 있다.

5) 學校保健關聯機構

學校保健關聯機構로 學校保健委員會, 서울特別市 學校健康管理所·學校保健協會 등을 들 수 있다. 學校保健委員會는 學校保健法에 根據를 두고 文敎部次官을 委員長으로 하는 諮問機關이었으나 1981年 政府의 各種 委員會 整備時 廢止되어 現在까지 復活되지 않고 있는 狀態이다. 서울特別市 學

校保健管理所는 1958年 서울特別市立 學校保健所 設置條例에 依據 開所한 것인데, 1968年 學校保健法 制定을 契機로 서울特別市教育委員會로 移管하여 學生의 健康管理, 保健教育, 學校保健研究, 學校環境衛生指導 등을 主要 事業內容으로 하고 있는 것을 알 수 있다(表 11 參照).

이중에서 學生의 健康管理 事業을 살펴보면 奇生蟲檢查, 結核檢診, 口腔保健事業, 尿檢查, 血液檢查, 學生健康相談을 主要事業으로 하고 있다.

韓國學校保健協會는 1955年 12月 大韓學徒保健協會로 始作하여 1970年 4月 社團法人 韓國敎育保健協會로 改稱하였다. 1965年부터 奇生蟲驅蟲事業을 1974年까지 實施했고 1970年부터 學生血液型 檢查를, 1980年부터는 學生尿檢查를 主要事業으로 하고 있으며 現在에 이르고 있다(表 12 參照).

以上의 學校保健行政機構, 法, 人力, 學校保健關聯機構를 年度別로 學校保健事業支援이라는 側面에서 分析한 결과 1951年 學校身體檢查規則을 制定하여 오늘에 이르기까지 各級學校에서는 身體檢查 및 各種檢查를 實施하여 왔다.

1953年 學校保健事業을 위하여 教育公務員法에 의한 養護教師 制度를 公式的으로導入하고 이들을 常勤職員으로 學校에 配置하여 學校保健事業을 擔當함으로써 學校保健事業이 發展되는 契機가 되었다. 1955年에 韓國保健協會의 前身인 大韓學徒保健協會를 設立하고 1958年에는 서울特別市 市立健康管理所를 改設하여 各種學校保健事業에 關聯된 檢查를 支援하기 始作하였다.

年度別學校擔當者教育研修課程表(10)

學校保健營養室：中市教委
中都區教育局：中都區教育局
公務員：保健職務公務員

年度別市立學校健健康管理所主要事業內容

表 12

韓國學校保健協會事業內容別年度

1967年에 學校保健法을 1969年에 同施行令을 制定하여 學校保健事業目的, 範圍, 人力을 提示하여 學校保健事業 發展에 拍車를 加하고자 하였다. 이 法에서 學校保健專門人力 活用의 具體的인 方向을 提示하였다. 10年이 지난 1979年 文教部에 學校保健課가 設置되어 學校保健事業을 1980年부터 發展的으로 이끌고 갔음을 歷歷히 알 수 있었다. 즉 1979年 學校保健課가 設置된 以來學生 및 教職員의 健康管理事業強化는勿論保健教育, 環境衛生事業이 强化되었다고 할 수 있다.

우리나라 學校保健事業은 文教部와 各市道教育委員會가 學校保健機構를 통하여 學校保健關聯法에 의하여 學校保健管理基準과 같은 行政指針을 示達하면 養護教師는 嘴託校醫(齒科醫 包含), 學校藥師, 學校健康管理所, 學校保健協會 등에 要請하여 學生의 身體検査 및 各種検査를 所定의 手數料(國庫, 育成會經費 등)에 의하여 實시하였다. 學校保健 行政支援중 文教部 및 市道教育委員會에 學校保健行政機構가 設置됨으로써 學校保健事業 發展에 가장 큰 영향을 끼쳤다고 할 수 있다.

3. 學校給食

學校給食이 學校保健에 重要한 部分임을 더 言及할 必要가 없다. 그러나 1982年 3月體育部의 設立과 同時に 學校給食事業이 體育部로 移管되었다는 것은 學校保健 혹은 體育을 理解하는 學者들은 納得이 가지 않는 部分임을 主張하고 있으나¹⁹⁾ 行政家의 常識線에서 쉽게 處理된 것 같다. 그러나

現時點에서 學校給食은 學生의 自己健康管理 能力向上을 위하여 除外될 수 없는 部分이므로 이를 學校保健教育課程에 包含시켜야 한다는 主張과 함께 繼續的인 研究가 이어지고 있다.^{20, 21)}

表 13에서 보는 바와 같이 學校給食은 1972年부터 多樣한 食單으로 그 地域의 學校에 맞도록 開發되어감을 알 수 있으며 1977年부터 學校給食의 類型을 地域別로 區分 給食의 形態를 달리하도록 되어 있었다.

이들의 學校給食 形태의 開發로 因하여 學生들의 自己의 食生活管理는勿論營養管理能力을 函養해야 하는 것이 學校給食의 目的이라면 이 모든 學校給食活動이 學校保健教育課程에 收斂되어 學生의 食生活 및 營養管理能力 本位 教育課程으로 開發되어야 한다. 그러므로 學校給食은 教育의 場인 文教部에서 管轄하여 教育의 脈絡에서 理解되고 開發되어야 할 時點에 온 것으로 생각된다.

IV. 要約 및 結論

우리나라 學校保健事業內容을 年次의 으로 分析하고 이를 支援했던 學校保健行政을 把握함으로써 우리나라 學校保健事業方向摸索을 目的으로 教育部의 學校保健管理指針(基準), 學校保健關係法令, 各 市道教育委員會 保健歷史資料, 保健關係 研究物 등 各種 資料를 分析한 結果 다음과 같은 結論을 얻었다.

① 우리나라의 學校保健事業은 身體検査

年度別學校給食의 現況 (表 13)

및 各種病理検査 為主의 것으로 1951年부터 法制化되어 오늘에 이르고 있으며 이를 檢査는 政府의 豫算과 學校育成會費로 學校醫, 齒科校醫, 學校健康管理所, 學校保健協會, 奇生蟲撲滅協會(現在는 健康管理協會), 結核協會 등에서 實施하여 왔다.

② 學校保健教育의 強化는 1979年 文教部에 學校保健課가 設置되어 이를 計劃한 후 1980年부터 始作되어 學校保健事業에서 教育의 重要性을 認識한 것으로 볼 수 있으며 保健教育이라는 名稱도 1979年까지는 安全教育이라고 되어 있던 것이 1980年부터 變更되었음을 알 수 있다. 그러나 保健教育의 效率化를 위해서는 他教科와 分離한 獨立教科目으로 開發普及 및 施行하여야 할 것이다.

③ 環境衛生管理는 學校保健의 初期부터 關心을 部分的으로 表明한 記錄이 있으나 1977年부터 學校給水에 대하여 具體化하고 있으며 學校周邊 環境衛生淨化區域 管理에 있어서는 1979年 學校保健法 改正準備를 始作으로 學校環境衛生淨化區域 管理에 관한 研究 및 環境衛生管理에 心血을 기울였으며 1981年 改正 學校保健法에 環境衛生淨化區域을 絶對淨化區域과 相對淨化區域으로 區分하고 淨化區域 안에서의 禁止行爲 및 施設도 學校保健施行規則에 明示하였던 것을 學校保健法 第6條에 明示함으로써 學校環境을 保護하겠다는 政府의 具體的인 努力이 나타났다.

④ 養護室管理設備는 1980年부터 養護室 設置費를 確保 國庫에서 支援하고 있으며 文教部가 1978年 標本學校 體格検査 實施

要領示達以後 傍觀되었던 身體検査機構貸借費가 1987年부터 消毒藥品費와 함께 國庫에서 支援되고 있다.

⑤ 學校保健行政機構는 1979年 文教部學校保健課가 誕生되어 學校保健에 많은 變化를 가져왔으나 그후 政府의 機構縮小課程에서 不過 2년 6個月만에 課가 廢止되어縮小되었다가 1987年 1月에 “係” 水準으로 머물고 있는 狀態이다. 學校保健을 文教政策分野에서 보다 重要하게 새롭게 認識하여 學校保健을 專擔하는 課를 두어 組織上 文教部와 體育部가 二元化되게 運營하고 있는 學校給食分野도 文教部에 一元化시켜 學校教育과 連繫되는 學校保健事業으로 發展시켜야 할 것이다.

市道教育委員會 組織은 1979年 保健係設置以後 改編되지 않고 그대로 維持되어 學校保健이 退步되지는 않았다고 할 수 있겠으나 亦是 學校保健을 專擔하는 課로 升格하여야 할 것이다.

學校保健 人力을 1979年부터 積極的으로 活用하도록 強化한 것을 알 수 있었다.

學校保健擔當者の 教育은 學校保健行政家를 1985年부터 保健社會部 傘下 國立保健院에서 實施하던 것을 1989年부터 中央教育研修院으로 移管 實施하고 있으며 養護教師도 1966年부터 國立保健院에서 始作하여 實施하던 것을 1988年 文教部傘下 韓國教員大學校에 委託하여 實施하다가 1990年에는 中央教育研修院으로 移管되며 營養士의 教育도 1981年부터 農水產部傘下 農村營養改善研修院에서 實施하던 것을 1989年부터 中央教育研修院으로 移管하여 學校保

健擔當者의 教育을 文教部傘下 中央教育研修院으로 一元化하여 教育에 主力하고 있음을 알 수 있고 研修生들에게서의 要求事項을 直接 收容할 수 있는 계기가 되었다.

⑥ 學校保健關聯機構인 韓國學校保健協會는 1955年 大韓學徒保健協會로 出發하여 1970年 지금의 名稱으로 改稱하여 現在에 이르고 있으며 向後 學校保健의 發展을 뒷 받침할 수 있는 學校保健에 대한 研究, 資料開發, 保給 및 學校保健擔當者의 研修도 할 수 있는 機能을 갖춘 後援機關으로 發展하여야 할 것이다.

學校健康管理所는 1985年 서울特別市立學校保健所로 改所하여 學校保健法制定을 契機로 1968年에 서울市教育委員會로 移管되어 學生의 健康管理, 保健教育, 學校保健研究, 學校環境衛生指導 등을 主要事業으로 하고 있는 것을 알 수 있었다.

學校保健委員會는 學校保健法에 根據를 둔 文教部의 次官을 委員長으로 하는 唯一한 諮問機關이었으나 1981年 廢止된 以後再構成을 위한 努力を 기울여 政府의 委員會整備를 擔當한 總務處의 承認을 1988年에 받았으므로 復活하여 學校保健事業의 重要政策方向 등을 論할 수 있어야 할 것이다.

⑦ 學校保健教育을 充實히 遂行할 수 있는 養護教師를 養成하기 위해서는 現行 教育法을 改正 看護師로서 養護教師가 아닌 養護教師로만 活動할 수 있는 資格證 賦與와 看護系 大學의 教師養成方法 및 教科課程 改編도 있어야 할 時點이라고 判斷된다.

⑧ 教育大學과 師範系大學은 勿論 大學教育에서 教職科를 支援하는 學生들에게는 必

히 學校保健教育科目을 履修하도록 할 것이며, 醫科大學, 齒科大學, 藥學大學, 看護大學에서 學校保健教育을 必須로 履修하도록 하여야 할 것이다.

⑨ 學校給食은 우리나라 初期(1957年)부터 오늘날까지 實施하면서 여러가지의 形態로 多樣하게 發展하여 왔다. 그러나 現在는 學校給食이 學生의 食生活 및 營養管理能力開發이라는 次元에서 이루어져야 하므로 文教部의 初·中·高學生의 保健教育課程의 一環으로 實施됨이 바람직하다고 본다.

끝으로 學校保健事業의 效率的인 遂行과 發展을 圖謀하기 위해서는 學校保健業務關係者の 資質向上과 專門性 함양 및 教育行政機關의 組織에 專擔部署의 設置가 따라야 함을 強調하는 바이다.

參考文獻

1. 金花中 : 養護教師에 의한 學生身體檢查能力에 關한 評價. 韓國學校保健學會誌, 第1卷 第1號, 1988. 3. pp. 148~159.
2. Mitchell, S.C. : School Health and Health Education in Europe. The J.O.S.H., Feb. 1983, pp. 116~120.
3. Stone, E.J. : School Health : A National Policy Issue in The Soviet Union. The J.O.S.H., Feb. 1983, pp. 92~94.
4. Rash, J.K(etc) : The Responsibility of The School in Health Education. The Health Education Curriculum, John Wiley & Sons, 1979, pp. 27~32.
5. 金花中 : 學校保健教育의 意義와 重要性.

- 初等 및 中等 養護教師職務研修教材. 서울特別市教育委員會, 1988, pp. 39~61.
6. Castile, A.S. : School Health in America. The J.O.S.H., April 1976, pp. 216~221.
 7. 金花中 : 學校保健教育體系와 國民學校保健教育內容. 韓國學校保健學會誌, 第1卷 第2號, 1988. 9. pp. 3~19.
 8. Morgan, P.R. : A History of School Program Evaluation in the United States, The J.O.S.H., Dec. 1976, pp. 583~589.
 9. 金花中 : 學校保健業務, 學校保健과 看護. 壽文社, 1984, pp. 46~49.
 10. 宋慶淑 : 서울市內 初·中·高校의 身體 檢查에 대한 調查研究. 1982, 서울大學校 保健大學院 碩士學位論文.
 11. 金花中 : 學生健康管理의 現況과 問題點. 韓國學校保健學會誌, 第1卷 第1號, 1988. 3, pp. 15~19.
 12. 이성근 : 學校保健向上을 위한 養護教師의 職務活性化 方案. 韓國學校保健學會誌, 1988. 3, pp. 31~35.
 13. 金正根 외 2인 : 學校養護實務. 수문사, 1987.
 14. 金花中 : 養護教師 職務 및 職務本位敎育課程開發에 關한 研究. 保健學論集, 第39號, 1986.
 15. 文敎部 : '87 年度 學校保健管理基準
 16. 文敎部 : '88 年度 學校保健管理基準
 17. 서울市 教育委員會 : 學校保健管理指針. 1987.
 18. 文敎部 : '89 年度 學校保健管理基準
 19. 金淑喜 : 우리나라 學校給食의 現況과 問題點. 韓國學校保健學會誌, 第1卷 第1號, 1988. 3. pp. 26~30.
 20. 朴煥敎 : 우리나라 學校給食의 變遷과 活性化方案에 關한 研究. 梨花女子大學校 教育大學院 碩士學位論文, 1987.
 21. 朴熙用 : 學校給食效果와 制度改善에 關한 研究. 韓國學校保健學會誌, 第1卷 第2號, 1988. pp. 86~117.
 22. 文敎部 : 文敎 40 年史. 1988. 6. 10.
 23. 서울市教育委員會 : 서울敎育史(上)(下). 1988. 8. 1.
 24. 金正根 : 學校保健實態調查報告書. 서울大學校 保健大學院附設 國民保健研究所, 1980.
 25. 金命鎬 : 學校保健과 實習. 수문사, 1983.
 26. 金花中 : 養護教師分布樣相과 關聯要因 分析. 1984 年 서울大學校 保健大學院 博士學位論文.
 27. 徐聖濟 : 우리나라 學校保健事業에 關한 研究. 1985 年 서울大學校 保健大學院 博士學位論文.
 28. 金周成 : 韓國學校保健의 改善方案과 對策. 學校保健. 韓國學校保健協會, 1980.
 29. 金周成 : 學校保健의 歷史的考察. 學校保健概論, 1974.
 30. 金正根 : 學校保健과 地域社會保健 : 學校保健 이대로 좋은가? 서울大學校 保健大學院附設 國民保健研究所, 1980. 9.
 31. 許 程 : 學校保健事業의 展望, 學校保健 이대로 좋은가? 서울大學校 保健大學院附設 國民保健研究所, 1980. 9.
 32. 學校給食編纂委員會 : 學校給食白書. 1978. 6.
 33. 李守熙 : 學校保健의 改善方案研究. 서울

- 教育大學, 1987. 6.
34. 金相煜 : 學校保健關係法令分析. 韓國學
校保健學會誌, 第 1 卷 第 1 號, 1988. 3.
35. 金相煜 : 學校保健教育制度 및 運營上의
問題點. 韓國學校保健學會誌, 第 1 卷 第
2 號, 1988. 9.