

슬럼지역의 火災豫防 (低所得層 住居密集地域)

李 吉 雨*

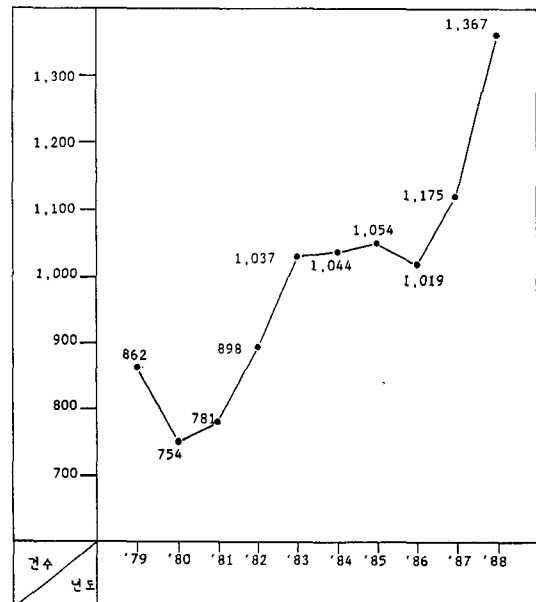
1. 序言

「슬럼(slum)地域」(低所得層 住居密集地域)의 形成은 不良住宅을 再開發하거나 都市計劃 施行過程에서 撤去된 住民들이 高地帶, 비닐하우스 또는 어느 特定地域에 密集하게 되었고, 一部는 産業會社의 急速한 發展과 더불어 人口의 大都市 集中現象이 더두러져 首都서울 亦是 戰後 50年代부터 始作하여 60年代를 거쳐 70年代와 80年代에 들어 漠然한 期待心理속에서 無作定 上京한 사람들이 손쉽게 자리잡았지만 實際로는 無秩序하게 集團化되어 群落을 이루어 이제는 네온싸인이 반짝이는 都市속의 슬럼地域을 만들고 말았다.

이들 地域의 共通點은 좁은空間에 여러世帶가 入住 어려운 生活을 하고 있으며 더욱이 入住民數가 相對的으로 많아 슬럼地域이란 代名詞를 받게 되었으며 特히 消防行政 遂行上의 特徵은 進入道路가 협소하고 傾斜度가 甚하여 消防車의 現場接近이 거의 不能인 狀態이고 이들 地域의 住宅은 非耐火構造建物로서 老朽되어 한번 火災가 發生하면 延燒擴大가 急激하여 罹災民이 많이 發生하는 等 火災鎮壓作戰上 死角地帶이므로 消防官署에서는 火災脆弱對象으로 選定 特別管理 하고 있으며 서울에만 70余個所를 上廻하고 있다.

88年度 서울市の 火災發生 件數는 모두 4,668件이며 發生對象別로는 1位住宅 1,367件(29%), 2位工場 706件(15%), 3位車輛 566件(12%)의 順位이고, 지난 1979年以後 10年間 서울市の 住宅火災發生狀況을 보면 年平均 5%以上의 繼續的인 上昇趨勢를 나타내고 있다.

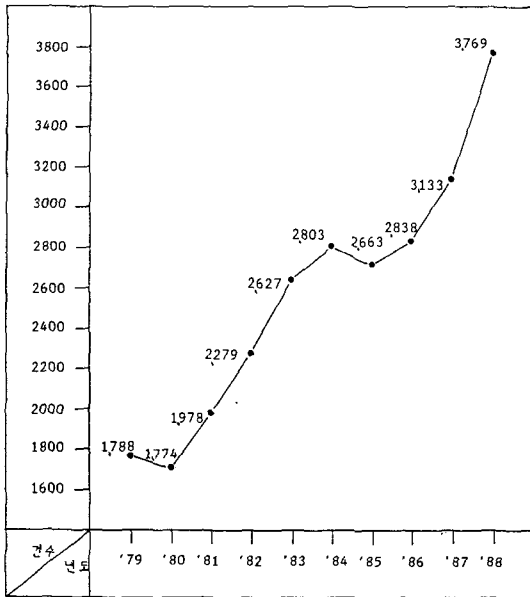
〈표1〉 10年間 서울市住民火災發生趨勢



本 論說은 本學會 1989年度 春季學術講演會(1989. 3. 23)에서 發表된 것임.

* 正會員, 서울中部消防署 防護係長

〈丑2〉 10年間 全國住宅火災發生趨勢



한편 88年度 한해동안 우리틀 管内 住宅火災 發生 對象을 深層分析한 結果 49件中 生活程度가 上流層의 住宅은 2件(4%)에 不過하고 나머지 47件(96%)은 모두 中, 下類의 生活을 하는 零細民 住宅에서 오히려 火災가 더 많이 發生하였다.

이는 비단 昨年 한해에만 局限되는 것이 아니고 每年 거의 共通된 事項이므로 住宅火災의 豫防은 高級住宅보다 一般 低所得層에 焦點을 맞추어 이에 對한 豫防對策을 研究 檢討하는 것이 妥當할 것으로 본다.

2. 現況

우리틀 管内 低所得層 住居密集地域中 代表的인 地域은 다음과 같다.

가. 新堂3洞 高地帶

이 地域은 傾斜度가 急激하고 消防車 進入이 困難한 高地帶로서 面積은 40,000㎡에 達하며 建物棟數는 483棟에 1,300世帶가 住居 1棟當 平均 3世帶가 入住하고 있으며 人口數는 5,273名으로 1棟當 平均 11~12名이 居住하여 슬럼地域을 形成하



〈사진1〉 新堂3洞 高地帶 全景

고 있다.

나. 黃鶴洞板子村

이 地域은 8,910㎡에 38棟의 老朽木造 1~3層型 스테이지붕 建物이 하나의 건물처럼 連結되어 있으며 626世帶 1,924名이 住居하고 있으나 周邊 消防通路가 未洽하고 이웃市場과 連繫될 뿐만아니라 바로 隣接해 家具店, 酒店等이 密集되어 있어 火災發生 憂慮가 顯著하고 한번 火災가 發生하면 急激한 延燒擴大가 豫想되어 火災豫防 및 鎮壓 對策을 講究하기가 매우 어려운 脆弱한 슬럼地域이다.



〈사진2〉 黃鶴洞板子村 全景

다. 黃金多世帶

이 多世帶 建物은 日式木造2層 스테이지붕 1棟

延建坪 616㎡이며 하나의 建物에 32世帶 126명이 集團入住 어려운 生活을 하고있다.

內部에는 任意로 다락房을 만들고, 2層 一部는 미니階段을 設置 거기에 다시 房을 꾸며 構造面에서는 3層이되는 部分도 있는등 좁은空間에 多數世帶가 入住하고 있어 火災發生時 많은 人命被害와 罹災民이 豫想되는 슬럼建物이다.

3. 豫防對策의 問題點

가. 制度的인 事項

消防對象物로서의 住宅은 첫째 4層以上の 共同住宅, 둘째 單獨住宅, 셋째 連立住宅(多世帶包含), 넷째 高地帶, 비닐하우스, 또는 住居密集地域으로 大別할 수 있다.

이境遇 4層以上の 共同住宅은 建築許可에서 부터 消防法 第9條에 依한 建築許可同意 對象으로서 棟別로 適應한 消防施設의 設置를 義務化하고 竣工後에도 消防法 第5條의 規定에 依한 消防對象物로서 定期的으로 檢事를 實施하고 있다.

그러나 單獨住宅을 包含한 一般住宅은 居住者의 要求가 있거나 火災發生의 憂慮가 顯著하여 緊急을 要할때에 限하도록 되어있으나 實際 一般住宅에서 消防檢査를 要請하는 事例는 없는 實情이며 더욱이 消防法이 定하는 特殊場所로서의 防火管理 體制面에서는 멀리 떨어져 있는 實情이다.

나. 人口增加로 因한 住宅需要增大

늘어나는 人口의 增加는 必須的으로 住宅의 增加要因을 招來하고 있으며 住宅의 增加와 並行하여 限定된 垵地위에 住居密集地域도 繼續 늘어나고 있는 實情이다.

實際로 서울市의 10年前인 1979年와 1988年度의 與件을 比較한 結果

○ 人口는 2,172,482名 增加

○ 世帶數는 945,178世帶增加

○ 住居數는 390,439棟增加하였다.(아파트는 81年부터 88년까지 2,442棟이 建立되어 183,336世帶를 收用한바 있음)

놀라운 事實은 서울에는 88年末 現在 135個所의 禮式場이 있으며 88年 한해동안 이들 禮式場에서

約10萬雙을 婚禮시켜 새로운 家庭을 갖게하는 動機를 부여 하였으며 이에따른 世帶數(住宅)의 必要와 火氣取扱量의 增加에 따른 火災危險要因도 뜻있는 消防關係人이라면 한번쯤은 이에따른 對策을 생각하고 고민하여 보아야 할 것이라고 判斷된다.

〈88年中 서울의 住宅補給狀況을 要約하면〉

○ 아파트 116棟에 10,627世帶

○ 單獨住宅 16,066棟에 16,066世帶

○ 多世帶住宅 1,585棟에 9,786世帶

○ 連立住宅 373棟에 4,627世帶等

都合 18,140棟에 41,106世帶를 收容하였으나 結婚 10萬雙과 對比하면 世帶數는 그 折半에 到達한다는 것이다.

다. 車輛增加에 따른 火災鎮壓障路招來

大多數 國民의 所得向上에 따라 비록 집은 傳貰이지만 車輛만은 내車を 가져야 한다는 “마의카” 時代를 맞으면서 날마다 車輛은 增加하고 있는바 10年前인 79年度에 서울市에 登錄된 車輛이 201,188臺가 88年度에는 778,940臺로서 577,752臺가 增加하였으며 88年 한해만에 147,146臺가 增加하였다.

우리들의 境遇 本署및 各派出所가 交通量이 많은 市內 中心地에 位置한 關係로 例를들어 昌信洞 아파트方面 火災出動時 본署와의 走行거리는 2km에 不過하지만 新堂洞 네거리의 交通量 폭주等으로 平均 3~5分以上 지연되어 現場에 到着하면 發火建物 主人은 勿論 隣接住民으로부터 욕설과 폭언을 듣는것은 제쳐 놓고, 더욱 重要한것은 初動 火災鎮壓 作戰의 機會를 놓쳤을때 當直幹部로서 말할 수 없는 안타까움을 느낀다.

4. 展望

○ 늘어나는 住宅需要에 對處하기 爲하여 앞으로는 多世帶를 收容하기 爲한 4層以上の 共同住宅이 增加할 것이다.

○ 炊事및 暖房燃料는 연탄, 油類에서 가스, 電氣로 轉換할 것이다.

(固體燃料 → 液體燃料 → 氣體燃料)

○ 車輛洪水로 消防車出動 지연과 特히 아파트

앞 空地의 駐車場化로 高架사다리車等を 活用한 人命救助活動의 障碍와 골목길內의 無斷駐車行爲로 目前에 보이는 火災現場이지만 1着隊 接近遲延, 包圍部署 困難等 初動鎮壓活動 失敗로 隣接建物에 延燒擴大 되었을때 被害者와 이웃住民들은 一方的으로 모든 責任을 轉嫁시키고 심지어는 各種 報道媒體를 通하여 消防官署를 非難할것이 充分히 豫測된다.

○ 急速한 經濟成長속에 一部階層의 個人主義, 相互不信, 家族間의 갈등과 때로는 知能的인 犯罪 隱匿의 手段등으로 放火事件이 서울은 勿論 全國에서 每年 增加趨勢에 있음을 指摘하지 않을 수 없다.(’79~’88까지 10年間 放火發生 年平均증가추세 全國13%, 서울 15%) 放火는 반드시 人命과 財産被害가 隨伴되기에 社會의 安寧秩序維持와 住宅火災豫防을 爲하여도 行爲者를 摘發 公開하여 類似한 類型의 再發生을 防止하여야 한다.

그러나 實際로는 統計에서 나타나듯이 少數階層의 內面的인 不滿解決의 目的으로 放火는 增加될 것이 豫想되고 放火犯의 調査 亦是 증거인멸, 搜查上의 어려움 등으로 “原因不明”, “火因未詳”, “原因未詳” 등으로 結論되는 例가 많을 것이다.

5. 對策

가. 長期計劃

○ 어린아이(幼年期)때 부터 불조심에 對한 防 災教育實施(유치원, 國民學校, 中學校, 高等學校 教科課程에 包含)로 意識構造 改善

○ 都市再開發, 新都市建設時 먼저 消防關係 充分한 研究 檢討先行

○ 서울시 人口流入억제 및 人口政策의 效率化로 低所得層 住居密集地域 形成 근원적으로 防止

○ 車輛增加에 따른 交通流通方案研究

○ 燃料轉換에 따른 消防對策 講究

○ 放火事件防止를 爲한 凡國民的인 啓蒙弘報

나. 슬럼지역(低所得層 住居密集地域) 對策

첫째 : 非常消防裝備 設置

低所得層 住宅密集地域은 다른住居地域에 比하여 火災發生 및 延燒擴大 危險性에 많을뿐 아니라

한번 火災가 發生하였을 境遇 消防通路가 狹小하고 傾斜度가 甚하여 消防車의 進入이 困難하기 때문에 地域 單位로 火災를 初期에 鎮壓할수 있도록 特殊消防施設인 非常消防裝備를 設置하는 것이다.

이번에 설치하는 非常消防裝置는 該當地域에 먼저 消火栓을 設置하고 消防栓 隣近에 消防호스, 管, 스탠드파이프, 복스스파나, 카프링스파나等 火災初動鎮壓用 裝具를 保管하여 두었다가 火災發生時 消防隊가 到着할때까지 住民 스스로가 初動鎮壓活動을 할 수 있도록 하기 爲한 裝備인 것이다.

우리를 管內는 黃鶴洞板子村을 비롯하여 3個所이고 서울시內 70余個所의 슬럼地域에 設置함으로서 이들地域에 對한 火災鎮壓 對策을 講究하고 있다.



〈사진3〉 非常消防裝置

둘째 : 移動式消防펌프 設置

高地帶로서 上水道配管 口經 關係로 消防栓을 設置할 수 없거나 消防栓이 있어도 所期의 目的을 達成할 수 없는 地域에는 移動式 消防펌프를 設置한다.

이 設備는 커다란 水槽에 이웃住民이 물양동이 등으로 물을 채우도록 하고 小型펌프를 稼動, 延長된 消防호스로 發火建物에 集中放水하여 火災를 初動鎮壓 할 수 있도록 하는 施設인 것이다.

셋째 : 地域自衛消防隊 編成運營

地域自衛消防隊의 組織은 非常消防裝置 또는 移動式 消防펌프가 設置된 隣近에 居住하는 사람中 恒時 動員可能하고 活動力과 使命感이 있으면

男女區別없이 隊員으로 編成하고 隊員中에서 指導力과 德望있는 隊員을 隊長으로 指名하며 編制는 隊長아래 連結班, 消火班, 給水班, 障礙物除去班과 各班別 班長을 두며 모두 20~25名 内外로 編成한다.

이들은 每月 自體訓練도 實施하고, 民·官 合同 訓練, 消防局의 週期的인 現地 訪問指導 等으로 스스로 熟達되도록하여 火災發生時 對處 할 수 있는 能力을 培養한다.

隊員中에서 希望하는 사람은 義勇消防隊員으로 任用하고 女性隊員은 名譽消防官으로 任用하여 消防弘報要員化 하므로서 불조심 生活化 運動을 底邊擴大할 수 있도록 誘導하여 效率的인 豫防과 鎮壓消防 態勢를 갖추도록 한다.



〈사진4〉非常消火裝置活用 消防訓練

넷째: 消防器具 備置

住居密集地域에는 大部分 零細民이 居住하고 있어 初期消火에 必要한 消火器具를 自體購入 備置할 수 있도록 義務化 할 수 없는 實情임을 勸案 우리를 消防對策協議會의 協助를 받아 消火器 12個, 警報設備 2組, 打鐘 4個, 물양동이 130個等을 支援하여 地域住民에 對한 自律消防制를 갖추도록 한바 있으며 今年度에도 對策協議會의 特別配慮를 받아 消火器를 支援할 計劃이며, 이와 併行 뜻있는 企業主와 姉妹結緣을 通하여 消火器를 寄贈받아 “1家口 1消火器” 備置가 되도록 推進함으로서 이 地域住民에 對한 消防施惠 措置로 住民自

律 防火體制를 爲한 契機가 될수 있도록 하여야 한다.

다섯째: 各世帶에는 물양동이 한개 以上을 常時 備置토록하여 火災發生時 初動消火活動에 活用할 수 있도록 계속 지도하여야 한다.

맺는말

以上에서 檢討한바와 같이 住宅火災를 根本的으로 豫防하기 爲하여는 많은 問題點들이 있고, 이들 短時日內 解決하기에는 여러가지 어려움이 많다.

그러나 決코 포기할 수 없으며 關心을 갖고 住民意識構造改善, 人口抑制, 車輛增加에 따른 交通流通, 老朽不良住宅의 大單位 再開發, 都市計劃時 消防關係 優先 檢討等 施策과 制度的인 裝置를 包含한 廣範圍한 研究檢討가 段階的으로 라도 繼續되어야 하겠다.

優先 그 中에서도 都市속에 散在되어 있는 슬럼地域인 低所得層 住居密集地域에 對한 火災豫防을 實踐하기 爲해 가장 가깝게 現實的으로 接近하기 爲하여는 民生消防次元에서 消火栓과 非常消火裝置를 設置하고, 移動式 消防펌프를 配置하며, 消火器具를 寄贈하는 等の 特別消防 對策을 今年에 重點的으로 推進하여야 한다.

地域住民들에게는 平素 불조심을 生活化하여 이를 底邊擴大 할 수 있도록 現地訓練指導, 班常會, 隨時訪問等을 通하여 理解와 說得으로 꾸준히 指導啓蒙하고, 萬一의 境遇 火災發生時 初動消火活動을 할 수 있도록 地域別 自衛消防隊를 編成, 이들로 하여금 自律消防體制를 構築할 수 있는 機動을 賦與하여 주어야 한다.

消防官署에서는 이들 슬럼地域에서 1件의 火災事件도 發生하지 않도록 使命感을 갖고 꾸준히 努力을 傾注함과 同時 地域住民 亦是 이와같은 消防官署의 對策을 理解하고 信賴하여 民·官의 共感帶가 形成되어 “내집은 내가 지키겠다”는 自律精神이 擴散되면 “슬럼地域의 火災豫防”은 이루어질 것으로 判斷된다.