

## 韓國消防의 位相과 課題

李 璜 雨\*

### 目 次

- I. 序 說
- II. 韓國消防의 現況
  - 1. 組織
  - 2. 人事
  - 3. 予算
  - 4. 裝備
- III. 消防行政需要의 展望
  - 1. 消防對象物의 增大
  - 2. 火災樣相의 多樣化
  - 3. 防災技術의 專門化
  - 4. 奉仕需要의 增大
- IV. 消防行政의 發展方向
  - 1. 消防組織의 一元化
  - 2. 消防力의 補充
  - 3. 消防의 科學化
  - 4. 奉仕行政의 強化
- V. 結 語

### I. 序 說

오늘날 우리나라는 高度經濟成長을 이룩하여 급격히 産業化, 都市化, 情報化가 促進되어 왔다. 특히 消防의 側面에서는 建築技術의 발달과 제한된 垵地로 말미암아 建築物이 大型化, 高層化, 地下深層化되어 유사시 鎮壓能力의 限界를 벗어나고 있음은 물론 火災의 主 原因이 되고 있는 電氣, 油類, 가스, 化工藥品 등의 사용량이 해마다 늘어나고 있어 火災의 危險을 가중시키고 있다.

이러한 消防環境의 급격한 변화는 消防行政需要를 量的 質的으로 다양하게 변화시키고 있다. 이와같은 消防行政需要의 변동에 따른 対応能力을 갖추기 위해 消防行政體制 組織의 改革과 管理의 改善을 통하여 끊임없이 발전을 추구해 왔다. 따라서 消防行政의 役割도 火災鎮壓 등 消極的인 秩序維持 위주의 行政에서 救急·救助 등 積極的인 福利增進의 奉仕行政으로 확대되는 發展行政體制로의 轉換을 가져오고 있다.

그러나 消防行政은 그 組織의 歷史는 오래이면서도 消防組織構造上의 二元化와 消防力의 未洽, 그리고 政策決定過程에서 消防에 대한 關心度缺如 등으로 다른 行政分野에 비하여 停滯性을 면하지 못하고 있어 市民생활의 안전을 고려하지 않는 無防備狀態로 방치되는 경우가 많았다. 또한 消防行政은 그 特性上 專門性和 技術性, 그리고 熟練性이 요구되는 부문<sup>1)</sup>이나 消防職의 非專門化, 教育訓練 및 研究機能의 未備로 날로 증대되어 가고 있는 消防行政需要에 능동적으로 대처하지 못하고 있어 보다 科學的이고 能率的인 體制改革이 요청되고 있다.

특히 1988년에는 전국에서 12,503건의 크고 작은 火災가 발생하여 하루 평균 34건이 발생되었으며 이로 인한 人命被害는 1,504명이었고 財產被害 또한 348億원을 넘었다.

우리는 여기에서 災害로 인한 損失을 最少化하기 위하여 韓國消防의 現況을 概觀한 다음 앞으로 消防行政需要가 어떻게 變化될 것인가를

\* 正會員, 法博·東國大學校 教授

1) National Fire Protection Association, Fire Protection Handbook, 14th ed., Boston, 1976, q. 9-9.

展望하면서 이러한 需要에 대처하기 위하여 우리나라 消防이 해결해야 할 課題는 무엇인가를 제시하고자 한다.

## II. 韓國消防의 現況

### 1. 組織

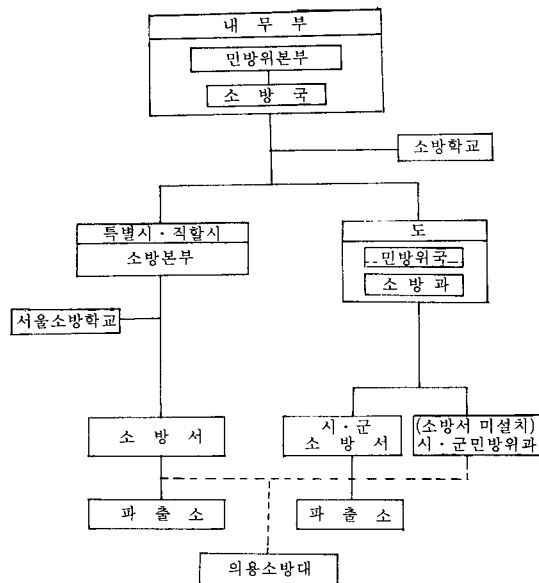
1948년 政府樹立 이후 27년간 警察行政의 一部로 되어 있던 消防機構는 1975년 7월 인도 지나 사태에 따른 民防衛制度의 실시로 말미암아 民防衛本部內에 消防局이 설치되었다. 이에 따라 消防은 다시 民防衛業務體制의 一分野로 자리잡아 그 산하에 3課 8係를 갖추어 消防에 관한 基本政策樹立, 人力管理 및 指導監督機能을 수행하는 最高消防行政部署로서 全國消防機關을 관장하고 있다.

이와같은 消防局의 人力配分狀況을 보면 正員 35명중 消防職 19명, 一般職 12명, 雇傭職 4명으로 一般職이 38.7%의 비중을 차지하고 있다. 특히 消防의 最高總師인 消防局長을 비롯하여 消防課長, 그리고 消防의 政策實務部署인 行政係, 管理係, 防護係, 予防係의 담당이 一般職으로 補任되어 있어 中央의 人事, 予算, 裝備, 鎮火, 弘報등 중요한 업무가 非專門職에 의하여 수행되고 있다.

地方行政組織의 경우 서울과 직할시의 消防事務는 自治團體로 이관되어 市의 소속기관으로서 消防本部를 두고 그 산하에 消防署를 설치하도록 하였다. 그러나 그 외의 市, 郡 地方自治團體의 消防事務는 당해自治團體의 財政事情을 고려하여 國家事務로서 존속되어 二元化된 組織體系를 형성하고 있어서 組織의 安全性과 一貫性이 결여되어 地域間의 격차는 날로 심화되어 가고 있는 실정이다.

消防行政組織의 一線機關으로는 消防署를 두고 下部組織으로 消防官派出所를 두고 있는 바 表1에서와 같이 1988年 末 現在 消防署는 89個, 派出所는 367個所가 설치되어 法定設置基準<sup>2)</sup>에 의하면 消防署는 79%, 派出所는 74%의

2) 消防力基準에 관한 規則(內務部會)에 의하면 消防署는 派出所 5個所當 1個署이고 派出所는 密集地 人口 2萬名當 또는 市街地 3㎢當 1個所를 설치토록 되어 있다.



〈圖1〉 現行消防組織體系

〈表1〉 消防官署 및 人力의 推移

區分 年度	消防署	派出所	消防公務員
1970	34	72	974
1975	38	115	2,248
1980	54	172	6,269
1985	75	280	8,453
1988	89	367	10,490

※ 資料: 內務部, 消防行政資料 및 統計, 1988, p.33 및 p.39에서 발췌

保有實績을 나타내고 있다. 한편 消防公務員은 10,490명으로 소요인력 17,962명의 58% 수준에 불과하여 消防人力이 절대 부족할 실정에 있다.

### 2. 人事

#### 가. 人的 構成

消防業務에 종사하는 公務員은 1988年 1月 현재 11,315명으로서 이 가운데 一般職이 30명,

技能職이 18명. 雇傭職이 730명, 雜給職이 47명으로 도합 825명이요 職業消防公務員은 9,805명이다. 여기에서는 職業消防公務員에 대해서만 살펴보고자 한다.

1) 階級別 構成

表 2에 의하면 消防官 9,850명중 消防衛이상의 간부는 997명으로 총정원의 10.2%를 차지하고 있으며 消防長 이하의 비간부가 8,808명으로 총정원의 89.8%에 해당된다.

<表2> 消防官의 階級別 構成

區分 年度	幹部		非幹部		合計	
	1970	213	21.9	76	78.1	974
1975	375	16.7	1,873	83.3	2,248	100.0
1980	554	8.8	5,715	91.2	6,269	100.0
1985	834	9.9	7,619	90.1	8,453	100.0
1987	997	10.2	8,808	89.8	9,805	100.0

※ 資料 : 內務部, 傳揭書, p.39에서 발췌

이와같은 간부와 비간부의 비율은 경찰행정 에 속해있던 1970년에는 간부의 비율이 21.9% 였던 것이 민방위업무에 소속된 1975년에는 16.7%로 떨어졌으며 1980년대에 들어와서는 더 더욱 떨어져 10%내외를 유지하고 있다.

그리고 表 2에는 나타나지 않으나 消防官의 52.9%에 해당하는 5,187명이 消防士級으로 이 가운데 10년이상 長期勤續者는 27명이요, 5~10년된 者가 1,567명을 차지한다.

2) 年度別 構成

1987년말 현재 消防官중 25세 이하의 消防官은 5.8%를 차지하고 있으며 40세 이하의 消防官이 전체의 76.2%에 이르고 있다. 다른 한편 51세 이상은 4.8%를 차지하고 있다는 사실도 유의할 필요가 있다.

幹部와 非幹部 사이에는 상당한 차이가 있어서 幹部의 경우 40代가 41.5%를 차지하고 있으며 56세 이상도 6.5%에 달하고 있으나 非幹部의 경우에는 40세이하가 80.5%에 달하고 있다. 그러나 여기서 한가지 유의해야 할 것은 51세 이상의 非幹部도 263명에 이르고 있다는 사실이다.

3) 學歷別 構成

1987년말 현재 消防官의 學歷을 보면 表 4와

<表3> 消防官의 年會別 分布率

區分 年度	幹部	非幹部	合計
25세이하	-	6.5	5.8
26-30	5.2	29.5	27.0
31-35	13.9	27.8	26.4
36-40	19.7	16.7	17.0
41-45	21.7	10.2	11.4
46-50	19.8	6.2	7.6
51-55	13.1	3.1	4.1
56세이상	6.2	-	0.7

※ 資料 : 內務部, 傳揭書, p.89에서 발췌

같이 87.5%가 高卒이하라는 사실을 발견하게 된다. 大卒이상의 학력소지자는 5%에 불과하고 대부분의 消防官(61.7%)이 高卒이지만 그보다 낮은 학력도 25.8%나 된다.

幹部의 경우 3.4%가, 非幹部의 경우 9.1%가 國民學校學歷소지자라는 사실에 특히 주목할 필요가 있다.

<表4> 消防官의 學力別 構成比率

區分 年度	幹部	非幹部	合計
大卒以上	16.2	3.7	5.0
初大卒	8.0	7.5	7.5
高卒	61.5	61.7	61.7
中卒	11.0	18.0	17.3
國卒	3.4	9.1	8.5

※ 資料 : 內務部, 傳揭書, p.91에서 발췌

4) 勤疎年數別 構成

勤統年數가 5년미만인 消防官이 40.6%이나 10년이상인 22.6%, 20년이상도 4.5%를 차지하고 있다.

간부와 비간부로 나누어 보면 勤統年數에는 커다란 차이가 나타난다. 근속年數가 5년 미만인 消防官이 비간부의 경우 43.5%에 달하고 있으나 간부의 경우에는 14.5%에 불과하다. 10년 이상 20년미만 비간부의 경우 20.2%를 차지하고 있으나 간부의 경우 42.5%를 차지한다. 간부의 27.7%가 20년이상 근속자이고 비간부의 1.9%인 157명이 20년이상 근속하고도 간부로昇進하지 못하고 있다.

<表5> 消防官의 勤務年數

區分 年 度	幹 部	非幹部	合 計
5년미만	14.5	43.5	40.6
5~10	15.3	34.3	32.4
11~15	23.8	16.4	17.2
16~20	18.7	3.8	5.4
21~25	17.0	1.2	2.8
26~30	6.5	0.7	1.3
31년이상	4.2	-	0.4

※ 資料: 內務部, 傳揭書, p.90에서 발췌

나. 採用

앞에서 살펴본 바에 의하면 消防官중에는 25.8%가 中卒이하의 학력소지자이다. 국민의 교육수준의 향상에 보조를 맞추어 消防官의 採用에 있어서 募集活動을 적극화해야 되겠으며 학력제한도 불가피하다고 생각된다.

消防幹部의 75.9%가 高卒이하이며, 이 가운데 中卒이하도 14.4%에 이른다. 消防幹部候補生의 학력제한은 불가피하고 消防獎學生의 養成도 더욱 확대되면 消防幹部의 학력은 높아질 것이다.

다. 教育訓練

오늘날 消防需要의 급격한 증가는 새로운 鎮壓裝備의 操作方法과 고도의 火災 즉 予防知識, 그리고 숙련된 鎮火技術을 필요로 하나 독자적인 專門教育機關으로 消防學校가 설치된 것은 1978년으로 10년 정도에 불과하다. 이 消防學校 또한 水原에서 1986년 中央民防衛學校 構內인 天安으로 移轉되어 教授要員의 확보 곤란은 물론 專任教官의 부족 등으로 消防專門人力을 양성하기 위한 教育機能을 수행하는데는 미흡한 현실이다.

한편 教育訓練은 任用者訓練과 在任者訓練으로 나눌 수 있는데 우리나라 消防은 警察이나 軍에 비하면 낙후성을 면치 못하고 있다.

軍이나 警察의 4年制大學課程과 같은 과정의 설치에 고사하고 消防幹部候補生課程마저도 2년에 한번씩 선발을 定例化하지 못하고 있다.

在職者訓練에 있어서는 消防士의 新任教育 5週와 中堅幹部 4週, 初級幹部 4週, 初級幹部養成班 4週 등의 기본교육과 英語教育 8週,

人命救助 6週, 火災調査 3週, 裝備管理 3週의 専門교육을 실시하고 있으나 他教育機關에의 委託教育은 물론 海外研修도 부진하다.

3. 予算

消防予算은 政府一般會計予算의 1.5% 정도를 차지하고 있다.<sup>3)</sup> 이는 국민 1인당 消防予算이 2,980원에 해당된다.

1989년도의 消防予算을 구체적으로 살펴보면 統予算 122,932百萬元 가운데 55.7%에 해당되는 68,445百萬元이 人件費로 지출되며 基準經費 및 經常事務費는 25.8%를 차지하며 事業費는 18.5%를 점하고 있다. 1988年 予算 對比 人件費는 人員증원에 따라 9.8%가 증가되었고, 經常費는 裝備와 官署의 増設로 11.2% 증액되었으며 事業費는 9.6%의 増加를 가져왔다.

이 가운데 消防事業費의 財原은 消防共同施設稅<sup>4)</sup>이다. 이는 消防施設에 필요한 비용에 충당하기 위하여 그 시설로 인하여 이익을 받게 되는 자에 대하여 부과되는 目的稅이기 때문에 消防官署의 増設이나 裝備補強, 消防用水 施設의 설치 등 消防事業費에 投資되어야 하나 그 投資率은 저조하다. 이와 같이 事業費 投資率이 적기 때문에 消防行政發展을 위한 事業推進에 장애요인이 되고있다.

<表6> '89 消防豫算現況 (단위: 百萬元)

區分	計	人件費	基準經費 및 經常事務費	事業費
計	122,932	68,445	31,725	22,762
構成比 ('88對比)	100	55.7	25.8	18.5
(增加率)	10.1	9.8	11.2	9.6

※ 資料: 內務部, 消防局 提供

4. 裝備

消防裝備는 都市의 특성과 건물의 규모, 위험물의 저장·취급상태를 고려하여 이에 대응하는 裝備를 갖추어야 한다. 表7에서 보는 바

3) 日本의 경우 政府一般會計予算의 1.7%를 차지하고 있으며 국민 1인당 消防予算은 45,128원이었다. (日本消防庁編, 昭和61年版 消防白書; 內務部, 消防行政資料 및 統計, 1988. p.15)

4) 地方稅法 第239條.

〈表7〉 消防裝備 現況

裝備別	車 輛								小	消	消	合	
	高	屈	放	化	排	照	汎	其	行	計	防	防	計
	架	折	水	學	煙	明	프	他	政		艇	헬	
	車	車	車	車	車	車	車	車	車		機	機	
數 量	40	68	6	116	21	20	1,702	289	199	2,461	5	2	2,468

※ 資料 : 內務部, 傳揭書 p.52.

와같이 1987년말 현재 보유장비는 2,468대로서 消防力基準에서 보면 70%를 차지하고 있다.

이 가운데 高層建物에 적용되는 高架 사다리車는 108대, 危險物 火災鎮壓用 化學車는 116대를 보유하여 1個署當 高架사다리車는 1.3대, 化學車는 1.4대에 지나지 않아 特殊消防裝備가 현저히 부족하다.

또한 表 7 에는 나타나지 않으나 消防車 2,461台中 5年이내에 구입한 것은 1,261대이다. 그러나 16年以上된 老朽車輛은 336대이고 10年以上된 老朽車輛까지 합하면 568대로서<sup>5)</sup> 裝備의 性能이 低下되어 있다.

1988년도예산에 消防車購入費로 125億원이 책정되어 있어 增車는 205대, 노후차량대체는 87대로 되어 있다.

화재진압에 필요한 消防用水施設은 法定 基準이 39,196個所이나 81%인 31,903個所만이 확보되어 있어 화재현장에서 消防펌프車를 활용치 못하고 물탱크車에 의존하는 후진성을 벗어나지 못하고 있기도 하다.

### Ⅲ. 消防行政需要의 展望

#### 1. 消防對象物의 增大

우리 나라는 1970年代 이후 高度 經濟成長과 더불어 都市化, 産業化의 급격한 進展으로 都市建物과 産業施設이 大型化, 高層化, 密集化되고 있으며 시민생활수준의 향상으로 에너지源도 화재발생위험이 많은 油類, 電氣, 가스 등의 사용량이 급격히 증가되고 있다.

이와 같은 消防對象物은 1987年末 現在 特殊 消防對象物이 189,770個所이고 危險物 製造所

및 取扱所등이 40,390個所로 合計 230,160 個所로서 最近 10年間 年平均 增加率은 5.96%에 달하고 있다.<sup>6)</sup> 특히 11층 이상의 高層建物도 3,060棟이나 되어<sup>7)</sup> 年平均 34%의 增加率을 나타내고 있으며, 또한 工團등 産業施設의 확장도 18%, 地下施設도 10%, 車輛도 31%의 增加率을 나타내고 있어 앞으로 더욱 증가될 것이다. 또한 大型火災 脆弱對象도 3,714個所<sup>8)</sup>에 달하고 있는 실정임으로 이러한 消防對象物의 量的 增加와 質的 變化는 계속될 것으로 展望되어 획기적인 消防力의 증강이 요청될 것은 필연적이다.

#### 2. 火災樣相의 多樣化

오늘날에 있어서 消防行政의 비중이 鎮壓 消防行政에서 予防消防行政으로 옮겨가고 있다 하더라도 우리의 생활터전에서 발생하고 있는 화재에 대한 신속한 鎮壓 및 人命救助活動은 중요한 消防行政의 한 분야임에 틀림없다.<sup>9)</sup>

화재발생상황을 보면 1979년에 5,711件 이던 것이 1988년에는 12,503件으로 증가되어 10년 전에 비하여 2배이상의 증가율을 나타내고 있으며 最近의 增加速度는 더욱 높아지고 있다.

이와 같은 火災의 양상도 多樣化함에 따라 電氣火災, 油類火災, 化工藥品火災, 高压가스 등 爆発火災, 高層火災와 地下層火災, 터널火災, 地下鉄火災 등 갖가지 火災가 不注意에 의해 발생하는 것이 90%이상이다. 그러나 最近에는 保險金을 노리거나, 원한, 증거인멸 등 故意的인 放火事件이 점증하고 있다는 사실도 주목할 필요가 있다.

또한 1970年代에는 서울대연각호텔火災, 시민회관火災, 대왕코너火災 등 大型 人命被害를 가져왔던 火災가 가장 많이 발생했다. 지난해에도 火災로 인한 人命被害는 死亡 403명, 負傷 1,101명, 合計 1,504명으로서 年平均 增加率

6) 上揭書, p. 99.

7) 上揭書, p. 105.

8) 上揭書, p. 112.

9) National Fire Protection Association, Management in the Fire Service, 7th ed., Didectic Systems, Inc., 1987, p. 105.

5) 內務部, 專揭書, p. 54.

4.7%의 수준을 유지하고 있으며 이로 인한 財産被害 또한 348億원에 달하고 있다.

이러한 火災는 建築物의 大型·高層·地下迷路化 現象과 함께 石油化学工団, LNG 저장소, 原子力發電所등 特殊危險對象物의 증가, 에너지 패턴의 變化와 消費量의 격증으로 그 발생요인은 더욱 증가될 것이 분명하다.

따라서 이와 같은 被害를 최소화하기 위해서는 消防隊員의 적절한 火災鎮壓能力의 培養과 함께 裝備의 機能이 충분히 發揮되어야 할뿐만 아니라 大型火災 脆弱對象 建物主에게도 自律的인 消防安全管理體制를 갖추도록 지도하여야 할 것이다.

### 3. 防災技術의 專門化

消防業務는 專門技術分野로서 어느 직무보다도 專門知識을 요한다고 할 수 있다. 따라서 現在의 消防學校는 그 규모의 확대개편과 아울러 教育內容, 研究施設, 專門教官 등의 질적 보완을 통하여 유능한 專門人力의 養成과 消防學問의 體系化를 위한 教育機關으로서의 면모를 갖추지 않으면 안된다.

또한 火災로부터 被害를 予防하기 위해서는 消防對象에 적용한 高性能의 消防施設을 필요로 하게 되며 첨단과학기술의 발전은 消防技術과 裝備 및 機具 등에서 많은 變化가 요청되는 상황에 있다. 게다가 국민의 欲求도 安락한 文化生活을 갈망하는 등 安全欲求가 증대되어 가고 있다.

이와 같은 消防環境에 대응하기 위해서는 다양한 危害要素의 樣相과 原因을 科學的으로 규명 할 수 있는 體制를 요구하게 된다.

따라서 消防人力의 資質向上과 함께 消防의 科學化는 시급한 課題라 하지 않을 수 없다.

### 4: 奉仕需要의 增大

消防法 第1條는 “消防은 火災를 予防, 警戒, 鎮壓하여 국민의 생명, 신체 및 財産을 보호함으로써 公共의 安寧秩序의 維持와 社會의 福利

增進에 기여함을 목적으로 한다”<sup>10)</sup> 고 규정하고 있는 바 이는消極的인 秩序維持機能과 積極的인 福利增進機能의 두가지 機能을 담당하고 있는 것이라고 할 것이다.

前者의 機能은 危險防止를 위한 強制 手段을 행사할 수도 있으나 이는 부득이한 경우 최소한도로 국한해야 할 것이 요구되며 非權力的인 事前의 予防指導를 통한 奉仕活動으로 消防目的을 실현해 나가는 경향이 확대될 것으로 예상된다.

한편 后者의 機能은 消防에 관한 지식이나 기술에 관한 정보의 제공, 消防相談, 救急活動 등을 통하여 국민생활의 便益을 증진하고 安全을 확보하는 奉仕行政으로서의 領域이 더욱 확대될 것이다.

특히 救急活動은 이 業務를 처음 시작한 1981년에 2,241명의 救急患者를 병원으로 이송하였지만 1988년에는 49,148명으로 年平均 299%의 增加率을 나타내고 있어 날로 폭주하고 있다. 그러나 이 업무를 담당하는 전담부서가 없고 간호자격소지 등 전문지식을 갖춘 隊員도 확보되어 있지 않다. 그래서 단지 병원으로 후송하는 범주를 벗어나지 못하고 있는 실정이다.

앞으로 救急活動은 물론 患者의 移送도 중요하나 응급처치를 가능토록 하는 국민들의 요구가 증대될 것이다. 또한 각종 재해로부터 人命救助를 위한 요청도 더욱 증대될 것으로 119消防救助隊의 활동범위는 커질 것이 분명하다.

## IV. 消防行政의 發展方向

### 1. 消防組織의 一元化

#### 가. 改編의 必要性

中央消防行政機關인 民防衛本部 消防局은 全國消防組織의 首腦部로서 消防政策의 수립, 人

11) NFPA는 消防의 목적을 ① 發火로부터 火災를 予防하는 것 (to prevent fires from starting), ② 火災가 발생했을 때 人命과 財産의 損失을 予防하는 것 (to Prevent loss of life and Property when fire starts), ③ 火災가 발생한 장소에서 火災를 警戒하는 것 (to confine fire to the place where it started), ④ 火災를 鎮火하는 것 (to extinguish fires)이라고 지적하고 있다. (NFPA, Fire Protection Handbook, pp.9-4, 9-5.)

10) ibid., p. 83.

力管理, 指導監督機能을 수행하고 있다. 그러나 消防行政의 能率性과 效果性이라는 측면에서 볼때에 民防衛組織의 一部로서는 高度産業社會의 多量한 消防行政需要와 地方自治團體 消防機關의 支援業務를 遂行하는 能力은 現 저히 부족한 實情에 있다고 할 수 있다.

더구나 消防組織은 階級構造에 의한 制服公務員으로서 일상분란한 指揮命令體系를 유지하여야 하나 인적구성요소가 이질적인 非消防職과의 혼성근무로 消防業務의 特殊性과 專門性이 喪失되어 있다.

따라서 날로 증가추세에 있는 消防行政需要에 대처하고 地方自治團體에 대한 보다 專門적이고 深度있는 消防業務支援을 위한 消防行政組織의 改革은 불가피하다고 본다.

나. 基本方向

90年代에는 민방위본부 소방국을 內務部 外局으로서의 昇格改編과 함께 自治消防으로의 一元化를 도모하여 消防行政의 專門性과 能率性

을 확보하여야 할 것이며 地方自治가 定着되고 先進社會가 실현되는 2000年代에는 消防庁으로 발전시켜 消防行政의 獨自性과 責任性이 구현될 수 있도록 함으로써 모든 국민에게 量質의 서비스를 제공할 수 있는 체계를 갖추어야 할 것이다.

다. 中央消防行政機構의 擴大改編

2000年代에 이르기까지의 中央消防行政組織은 民防衛本部 산하 消防局을 내무부 外局으로 獨立 格上하는 方案을 고려하고 2000 年代에는 內務部의 外庁으로 확대 改編하는 것이 현실적인 方案으로 평가된다.

라. 地方消防行政機構의 一元化

서울과 직할시 이외의 各道의 消防事務는 빠른 기간내에 自治團體로 이관하되 道知事소속하에 道消防本部를 설치하여 그 組織體系를 一元化해야 할 것이다.<sup>12)</sup>

마. 消防職으로의 一元化

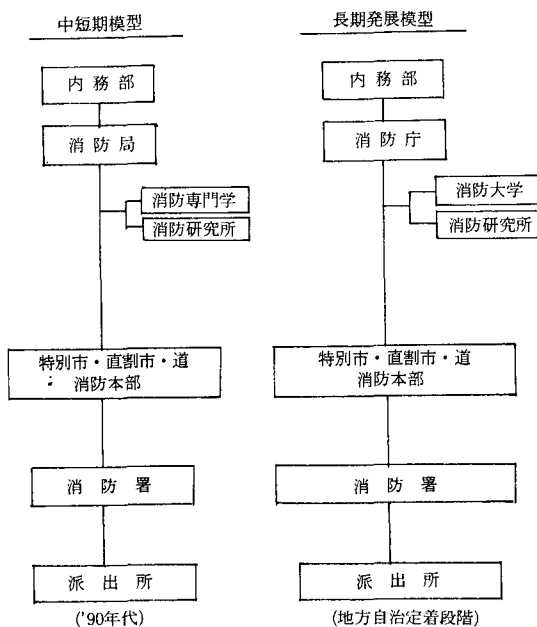
現消防局의 人的構成은 消防業務의 專門性과 技術性에 비추어 볼 때 消防職으로 一元化되어야 한다. 消防局에 근무했던 事務官級이상의 一般職의 平均 勤務年數를 보면 1.4年정도에 지나지 않아 消防組織에 대한 소속감이 결여되어 있다고 하지 않을 수 없을 뿐만 아니라 이전에 消防官署에 근무한 경력도 없어 消防知識이 부족한 非專門人에 의하여 消防政策이 결정되는 현상이 나타나고 있다.

만일 消防行政을 위해 一般職의 필요성이 불가결하다면 消防職種을 專門化하여 消防行政職을 추가하는 방향으로 개선되어야 할 것으로 본다.

2. 消防力の 擴充

2000年代를 향한 先進國으로의 도약에 발맞추어 先進消防의 기반을 구축하기 위해서는 무엇보다도 消防能力의 향상이 당면한 과제이다.

이와 같은 消防能力의 향상은 人的 物的 資



〈圖 2〉 消防組織 發展模型

12) 金洗洙, 韓國消防行政의 發展方案에 관한 研究, 碩士學位論文, 東國大學校 行政大學院, 1987, pp. 51~53.; 金國末, 消防公務員의 葛藤과 士氣에 관한 實証의 研究, 碩士學位論文, 延世大學校 行政大學院, 1988, pp. 75~76.

源을 효율적으로 운용함과 동시에 부족한 消防力을 補強함으로써 이루어지게 된다.

가. 消防官署의 增設

消防力基準과 都市規模에 비추어 크게 못미치는 消防官署를 數年內에 확보 한다는 것은 어려운 일이다.

따라서 消防對象物이나 火災發生件數, 出動距離 등을 종합적으로 分析하여 優先順位에 따른 年次的 增設이 이루어지도록 消防官署 增設 中期計劃을 수립해야 할 것이다.

나. 專門消防人力의 확보

현재 우리 나라 消防官의 1인당 부담인구는 3,923명으로 日本의 927명과 비교하면 4.2배에 해당된다.

이러한 消防人力은 消防力基準의 58% 수준에 머물고 있어 인력부족은 심각하다.

날로 증가되고 있는 消防行政需要에 대처하기 위해서는 1인당 부담인구를 최소한 1,500명 수준으로 확보하기 위한 中長期人力需給計劃을 수립해야 할 것이다.

이와 함께 우수인력을 체계적으로 확보하기 위한 다각적인 방안이 강구되어야 하며 특히 消防幹部候補生 選拔의 定期的 募集과 消防獎學生 制度의 확대가 요청된다.

다. 特殊消防裝備의 확충

都市建築物의 규모에 적응한 高架車와 危險物火災에 적응한 化學車 등의 배치는 大型火災 脆弱對象이 많은 지역에서는 消防署單位에서 派出所單位로 점진적으로 확대 배치하는 방안이 강구되어야 한다.

또한 消防車의 機動성을 확보하기 위한 老朽車輛의 交替도 年次的으로 추진되어 火災로 인한 피해를 최소화시켜야 할 것이다.

3. 消防의 科學化

消防의 專門性和 技術性を 향상시키기 위해서는 消防教育을 보다 內實化해야 함은 물론 연구시설을 확보하여 消防과 關連된 學問에 대한 연구활동을 강화해야 한다.

가. 消防教育의 內實化

1만명의 消防官과 7만명의 義勇消防隊員에

대한 教育訓練을 담당하고 있는 消防學校는 그 규모와 교육내용으로 보아 미흡한 실정에 있다.

따라서 2000年代에 이르기까지는 消防專門大學으로의 개편을 고려하고 2000年代에는 消防大學으로 발전적인 昇格改編이 이루어져 명실공히 消防專門人力의 양성과 體系的인 消防學問의 研究로 消防의 專門化와 科學化에 기여해야 할 것이다.

나. 研究機能의 強化

현재 消防에는 專門家들로 구성된 研究機關이 존재하지 않아 다른 분야에 비해 그 발전이 늦어졌다고도 볼 수 있다.

따라서 消防裝備·機具 및 消防技法에 대한 研究開發은 물론 消防制度의 研究發展, 그리고 災害環境이 인간에 미치는 영향 등을 종합적으로 연구하기 위한 消防科學研究所가 消防教育機關 附設이나 또는 독립적으로 설치될 필요가 있다.

다. 綜合防災情報시스템의 도입

日本에서는 몇년전부터 初期消火訓練, 應急救助訓練, 煙氣體験訓練 등 한대의 車에서 30여가지의 각종 훈련을 할 수 있는 防災訓練車를 활용하고 있을 뿐만 아니라 135m 이상에서 원격조작이 가능하고 자주식 대형 방수포를 탑재한 초대형 化學車를 운영하고 있다고 한다.

우리 나라의 경우에도 날로 伸張되어가는 消防環境에 효율적으로 대응하기 위해서는 科學的인 火災予防 및 鎮壓體系가 마련되어야 할 것이다.

따라서 2000年代에는 綜合防災情報 시스템의 도입이 이루어져 消防業務를 科學化해야 할 것이다.

4. 奉仕行政은 火災를 予防·鎮壓하는 機能은 물론 救急·救助活動의 強化로 奉仕領域을 넓혀 나가는 경향이다.

그러나 1985년 8월 서울시 소방본부 조사<sup>13)</sup>에 의하면 응답자의 30%가 消防車가 출동하면

13) 鄭忠一, 서울特別市 消防行政 發展方向에 관한 研究, p. 45.



出動費를 내는 것으로 인식하고 있으며, 火災申告를 꺼리는 이유에 대해서 55%가 罰金이나 処罰때문에, 7%가 消火作業에 따른 피해때문에, 25%가 調査받는 것이 귀찮아서라는 응답을 보이고 있어서 消防에 대한 住民의 信賴度는 만족할만한 수준에 있다고 할 수 없다.

따라서 國民의 信賴를 바탕으로 한 理解와 協力속에서 消防의 目的을 효율적으로 달성하도록 해야 할 것이다.

#### 가. 消防白書의 公刊

行政의 民主化와 더불어 分野別 行政의 公刊가 一般化되고 있는 추세에 있다. 消防行政은 國民생활과 밀접한 관련을 맺고 있기 때문에 消防白書を 발간하여 國民의 비판을 수용하고 아울러 國民의 理解와 協力を 얻도록 해야 한다.

#### 나. 消防相談의 擴大

消防設備나 消防器具에 관한 기준이나 관리는 물론 火災의 추세와 予防에 관한 情報에 이르기까지 다양한 消防業務에 대한 相談活動을 적극적으로 전개하는 노력이 필요하다.

#### 다. 救急·救助業務体制의 확립

救急需要의 증가추세에 비추어 효과적인 救急서비스를 위해서는 이러한 업무를 전담할 体制와 人力이 마련돼야 할 것이다.

또한 각종 災害로부터의 人命救助要清도 증대될 것으로 救助活動에 필요한 裝備의 확보와 함께 專門의인 救助技術의 습득으로 救助業務体制를 확립해야 할 것이다.

## V. 結 語

우리는 위에서 消防行政需要의 급격한 增大로

火災危險度가 加重되고 있는 상황속에서 여기에 능동적으로 대처하고 있는 韓國消防의 現況을 組織, 人事, 予算, 裝備 등 여러가지 側面으로 나누어 살펴 보았다.

이어서 高度經濟成長과 더불어 産業化, 都市化의 進展에 따른 새로운 消防行政需要를 展해 보고 이러한 行政需要에 副應하면서 消防의 機能을 다하기 위하여 앞으로 이루어야 할 發展方向은 어떠한 것인가를 考察하였다.

政府樹立以後 오늘에 이르기까지 韓國消防은 警察 혹은 民防衛業體의 一部로서 國民의 無関心속에 많은 試鍊을 겪으면서도 꾸준히 成長하여 왔다.

그러나 아직도 消防에 대한 社會的 評價가 낮을 뿐만 아니라 消防行政發展을 위한 財政的 뒷받침이 부족하여 他行政分野에 비해 그 發展速度가 둔화되고 있음을 부인할 수 없다.

우리는 2000年代를 바라보면서 우리社會의 모든 部門이 均衡있는 發展을 통하여 先進社會를 이룩하려는 시점에 있다고 할 수 있다.

이러한 歷史的인 時點에 있어서 消防官들은 使命意識을 가지고 國民에게 신뢰받는 봉사행정을 전개하여야 할 것이다.

여기서 특히 강조하고 싶은 것은 앞으로 消防行政發展方向에 대한 長期的인 政策研究가 이루어져 2000年代에 이르기까지 해결해야할 課題를 選定하고 이에 대한 巨視的인 次元의 政策 代案이 提示되도록 해야 할 것이다.