

美·캐나다 자유貿易協定の 概觀

本会 國際部

1. 序 言

16個月의 協商 끝에 美国과 캐나다 兩國은 1987년 10월 3 일에 包括的인 自由貿易 協定 (FTA) 의 몇가지 主要 原則에 合意하였다.

FTA는 現在 隣接國境 貿易으로 聯關되어 있는 美国과 캐나다간의 交易에 상당한 影響을 줄 것이다. 또한 FTA는 미국, 캐나다 그리고 第 3 國의 投資家들이 投資 決定을 하는 경우 考慮 되어야 할 主要한 事項이다. 즉, 投資制限, 市場開放, 惠沢附与, 關稅賦課 등과 같은 重要한 事案은 모두 FTA에 포함될 것이다.

이 메모랜덤의 目的은 FTA의 基本을 構成하는 原則을 概括的으로 說明하려는 것이다. 現在 FTA는 단지 基本形態의 合意書일 뿐이고 완전한 FTA協定書는 兩國 政府 官吏들에 의하여 만들어지고 있으며 1987年 12月初에 일반에게 公포될 것이다.

2. FTA 條項

가. FTA와 GATT

美国과 캐나다는 GATT 参与 95個國 中の 2 個國이다.

GATT의 基本 目的은 世界 貿易의 自由化이며 GATT는 이목적을 충족시키기 위하여 일련의 原則을 점검하고 있다.

결과적으로 FTA는 GATT의 基本 原則과 이의 附隨 規定의 原則 위에 構成되었다.

나. FTA의 目的

캐나다 政府 官報에 揭載된 바와 같이 FTA 의 目的은

- 美国과 캐나다간의 商品과 서비스 交易의 障壁 제거
- 美国과 캐나다내에서 多같이 “자유무역지대” 라 불리워질 수 있는 公정한 競争條件의 造成
- 자유무역지대내의 投資條件의 대폭적인 自由化 措置
- 協定の 合同管理과 紛争解決을 위한 效率의 節次의 定立.
- 協定利益의 擴大提高를 위한 双務的 그리고 多者間 協力 增進을 위한 토대의 造成

다. FTA 主要 事業

FTA는 広範圍한 문제들을 다루고 있는데 FTA의 基本要素는 다음 4 가지 主要事項들로 要約될 수 있다.

- 1) 關稅 및 通關 問題
- 2) 貿易, 서비스 用役, 投資의 自由化
- 3) 紛争解決機能
- 4) 其他 條項

(1) 關稅 및 通關 問題

美国과 캐나다는 다른 모든 국가로부터의 輸入에 각기 關稅制度 및 賦課 節次를 維持하면서 兩國은 1989年 1月 1日부터 10年間 特定條件의 基準을 충족시키는 商品에 대한 双務 關稅賦課를 撤廢시키는 데 合意하였다.

關稅賦課는 1989. 1. 1 始作하는 3個의 계획 中 하나에 의거 撤廢될 것이다.

- 1989. 1. 1. 즉시 撤廢
 - 5年안에 매년 同一 比率로 減縮
 - 10年안에 매년 同一 比率로 減縮
- 基礎인 品目 리스트는 다음과 같이 分類 된다.

〈即時 減縮 - 1989. 1. 1〉

컴퓨터 및 컴퓨터機器, 위스키, 리스트	몇개의 無加工 生선, 모피 및 모피의류, 알루미늄, 가죽사료	돼지고기, 가죽(피혁), 통조림, 쇠고기
-----------------------	-----------------------------------	------------------------

〈5年間 每年 同一 比率 減縮 - 1989. 1. 1부터 施行〉

양고기 포함한 몇 가지 고기, 레이신 및 메타놀 포함한 화학제품(단 의약품, 화장품은 제외) 석유	기계류, 가구, 종이 및 종이제품, 합판, 웨이퍼보드, 중고자동차 부품	전철차량, 케인트, 폭발물, 인쇄물, 파티클 보드, 통신기기, 알루미늄(shape and wire)
--	---	---

〈10年間 每年 同一 比率 減縮 - 1989. 1. 1부터 施行〉

대부분의 농산물, 소프트 우드 합판, 타이어, 대부분의 유리용기, 유람선, 철재류, 대부분의 가공식품, 과자류 및 빵제품, 폴리브덴	쇠고기, 섬유류, 선박, 차량 및 부품, 철제조립품, 미가공 납, 감자(생감자와 냉동제품)	동케이블, 레일 카, 플라스틱과 고무장화, 합금아연, 약품, 화장품
---	--	---------------------------------------

FTA下에 작성된 雙務的 關稅 賦課 撤廢 體系는 雙務間의 相互合意에 따라 促進될 수 있을 것이다.

第3國으로부터의 最低 關稅率에 의한 兩國中 1個國에의 輸出後 他國으로의 免稅 輸出을 禁止하기 위하여 캐나다 美國間의 交易되는 모든 商品에 原產地 規定이 適用될 것이다.

免稅惠沢을 適用받기 위해서는 原產地 規定이 充足되어야 한다. 原產地 規定은 第3國으로부터의 部品이나 資料를 使用한 商品의 國境 貿易이나 멕시코의 “마킬라도라스”와 같은 第3國에서 조립된 商品의 貿易에 關聯된 企業들이 세심한 研究 檢討를 해야 하는 問題이다.

第3國 資材를 包含한 원산지 규정은 새로운 세번 分類法인 “HS”하의 세번 分類의 特定 變動 事項에 기준을 둘 것이다. 美國과 캐나다는 세번 分類를 위한 기준으로 “HS”를 '88年 1月 1日부터 採択할 예정이다. 關稅基準으로서 세밀한 原則이 필요한 세번 分類의 變更을 規定할 것이다. 어떠한 條項들은 캐나다, 美國 兩國에서 附加價值의 一定 水準을 要하게 될 것이다.

關稅還給과 아울러 第3國으로부터 輸入되는 商品들이 혜택을 보는 캐나다의 “輸入手續節次 免除” 命令이나 美國의 外國貿易시대 같은 비슷한 계획들은 FTA 實施後 5年 以內에 雙務交易을 위하여 제거될 것이다.

施行 條件과 關聯된 어떠한 새로운 關稅 留保(duty waiver)도 1988. 6. 30以後나 議會가 批准된 날以後에는 許容되지 않는다. 施行條件과 關聯된 모든 現存하는 關稅留保는 自動車 產業에 適用되는 部分을 제외하고는 FTA採択後 10年內 終結될 것이다. 自動車 產業에는 特別 規定이 적용될 것이다.

FTA 施行에 준하거나 合意 일정에 따라 GA TT 規定에 준하지 않거나 FTA에 許容되지 않는 대부분의 輸出入 物量 規制는 撤廢될 것이다. 나아가서 FTA는 兩方 어느 측도 GATT 規定이나 FTA에 許容되는 것을 제외하고는 어떠한 새로운 制限 措置도 취할 수 없도록 할 것이다.

예를 들면, 中古車에 대한 캐나다의 輸入 禁止는 1993. 1. 1까지 점차 撤廢되며 美國은 1993. 1. 1까지 캐나다 商品에 관한 消費者使用 費用을 점차 撤廢할 것이다. 어떤 物量 制限은 相互 寬大하게 될 것이나 이런 것들은 現在까지 밝혀지지 않고 있다.

(2) 貿易, 用役, 投資의 自由化

貿易, 用役, 投資의 相当 部分이 FTA에 分明하게 포함될 것이다.

- (가) 農産物 交易 : 省略
- (나) 포도주와 酒精劑 貿易 : 省略
- (다) 自動車 貿易 : 省略
- (라) 에너지 부문

캐나다와 美国은 에너지 부문에서의 交易 障壁 제거에 대해 合意하였다. 分量規制, 税金, 最低 輸出入價 要件을 포함한 에너지 輸出入에 관한 制限 등이 FTA의 2가지 예외 措置外에는 FTA 규정에 의거 해체될 것이다.

에너지 資源이 供給 不足이거나 有限한 에너지 資源의 枯渴을 방지하기 위하여 規制 措置가 시행될 수 있다. 그러나 輸出국은 輸入국에 非差別的 價格으로 비례적으로 서서히 減縮 供給을 해야 한다. 國家 安保의 利害에 따라 規制 措置가 취해질 수 있다.

(마) 서비스 부문

서비스 부문의 規制에 관한 미래의 법에 적용되는 國家的 待遇, 設定權, 商業權을 포함한 주요 原則을 포함할 것이다. FTA는 觀光, 建築, 발달된 通信機器, 컴퓨터 서비스 등에 同原則을 적용하는 간략한 수개의 유첨물 등을 포함한다. 또한 FTA는 당사자가 合意한 바와 같이 장차 規定하고자 하는 分野의 서비스에 관한 制限 등을 撤回시키는 規定을 포함하게 될 것이다.

(바) 資金 서비스

美国과 캐나다는 상호 각국의 財務機關들의 進出을 위한 開放이나 競争 機會를 改善하고 상호 각국의 財務機關들에게 부여한 기존의 혜택을 계속 유지시키기로 同意하였다.

캐나다 銀行들은 美国内 캐나다 政府 株式을 보증할 수 있으며 또한 캐나다의 財務機關은 Glass-Steagall法(상업은행이나 証券 事業에 관한 事業遂行을 위한 法人의 發足を 禁止시킨 規定)의 일체의 變更과 關聯하여 美国 銀行과 동등하게 대우를 받게 될 것이다.

캐나다인에 의하여 管理되는 財務機關의 주식을 취득하고자 하는 美国法人은 캐나다인과 동

등하게 똑같은 原則에 적용을 받을 것이다. 美国銀行의 캐나다 子会社들은 캐나다内에서 運營되는 外国 銀行이 소유할 수 있는 資産에 대한 現在의 制限 措置로부터 免除될 것이다.

(사) 投資

각 당사국은 새로운 事業체의 設立, 既存 事業체의 取得, 運營, 売却에 관한 상대국의 投資者에 대하여 自國民과 같은 대우를 부여할 것이다.

특히 兩 당사국들은 相對國 投資家들에 의하여 運營되는 自國內 法人들에 있어서 自國民의 최소한의 자산지분을 所有해야 하는 등의 정책이나 이를 遵守치 않을 때 소유지분을 박탈하는 정책은 채택하지 않기로 合意하였다.

FTA는 또한 兩側은 상대방 投資家들에 대하여 輸出義務, 自國産 商品이나 資材使用 義務 規定이나 輸入代替 條件 등의 제한 조치를 부과하지 않기로 規定하고 있다. 그러나 兩國 政府는 이러한 原則에 일치하지 않는 기존의 제도를 유지할 수 있는 권한을 보유하게 될 것이다.

캐나다는 美国 投資者에 의한 캐나다 企業의 取得 狀態를 검토할 권리를 갖게 될 것이다. 그러나 하나의 캐나다 法人의 美国 投資家가 직접 取得에 의하여 소유한 캐나다 投資로서 간주하는 法人의 資産價值는 캐나다 通貨로 500만불에서 다음과 같이 증가될 것이다.

發効日	Asset Value Threshold
1989. 1. 1.	캐나다달러 2,500만불
1990. 1. 1.	" 5,000만불
1991. 1. 1.	" 1억불
1992. 1. 1.	" 1억5천만불

그 다음해부터는 1992年の 캐나다달러 1억5천만불 水準으로 계속 유지될 것이다.

美国 投資家가 소유할 수 있는 間接 取得으로 간주하는 資産의 범위는 다음과 같은 단계를 거쳐 결정된다.

発効日	Threshold Asset Value
1989. 1. 1.	캐나다달러 1억불
1990. 1. 1.	" 2억5천만불
1991. 1. 1.	" 5억불
1992. 1. 1 以後	未検討

상기 소유 자산은 美国 投資家가 지배하는 第 3 国 投資家の 캐나다 企業 所有에 대하여도 적용된다.

(아) 文化 事業

캐나다의 文化 事業은 FTA의 적용을 免除받는다. 文化 産業은 圖書, 雜誌, 新聞, 出版, 配給, 판매와 필름이나 비디오 複写 및 오디오나 비디오 음반물, 음악, 라디오, 텔레비전 放送 等の 製作, 販賣, 普及 등을 포함한다.

(3) 紛争 解決의 제도적 裝置

(가) 反덤핑과 相計關稅 紛争에 있어서 兩國間 政府 紛争 解決 委員會.

美国과 캐나다는 國內 反덤핑과 相計 關稅法의 적용을 계속 강화할 것이다.

그러나 새로운 兩國間의 調整 위원회는 反덤핑과 相計 關稅에 관한 兩國 法律에 의한 판정을 내리는 것을 대신할 것임. 판정에 到達함에 있어서 이 조정 위원회는 反덤핑 賦課나 相計關稅 賦課命令을 거부하는 어느 일방 국가의 國內 법에 의한 동일한 司法的 措置 기준을 적용할 것이다.

兩 당사국 중 一國은 反덤핑이나 相計關稅法의 변경을 허용할 수 있는데 단 이러한 변경은 GATT反덤핑規定과 附隨 規定 그리고 自由貿易協定の 目的과 목적에 부합해야만 한다.

法을 개정하는 關聯國은 상대방에게 문제의 변경 사항에 관하여 통보해야 하며 요청이 있을 시 상대국과 협의해야 한다. 나아가서 法案은 相對國에 적용되는 부문에 대하여 분명하게 진술해야 한다. 兩國 紛争調整委員會는 또한 1國의 反덤핑과 相計關稅 立法의 개정이 GATT와 自由貿易協定の 目的에 符合하는지 또한 그 改定이 調整委員會의 판정을 발표시킬 수 있는지

与否에 관하여 宣言의 意見을 발표할 수 있다.

만일 調整委員會가 違法的 立法의 改定을 勸告한다면 兩國은 協議하여 兩側이 수락할 수 있는 解決策에 到達해야 하며 이에 失敗한다면 불만있는 당사자는 이에 상응한 법적 혹은 行政的 措置를 취할 수 있으며 혹은 60日의 통고로 自由貿易協定을 廢棄시킬 수 있다.

自由貿易協定の 중요한 부분은 兩國이 덤핑과 補助金 問題를 해결키 위하여 새로운 組織 結成을 위하여 협력해야만 한다는 것이다. 새로운 組織에 대한 合意가 1996. 1. 1 까지 이루어지지 않는다면 一方은 60日의 통고로 自由貿易協定을 폐기시킬 수 있다.

(나) 美-加 貿易 委員會

自由貿易協定은 또한 反덤핑과 補助金外에 自由貿易協定을 적용하는 분야의 紛争도 해결하는 기능을 포함하고 있다.

紛争 解決機能의 요소는 自由貿易協定の 解釈과 적용에서 派生될 수도 있고 紛争을 解決하는 것뿐 아니라 自由貿易協定 遵守를 監督하고 自由貿易協定の 개선과 발전을 도모하는 캐나다·美国의 貿易委員會가 발족될 것이며 이 委員會는 兩側 貿易 代表 委員들로 구성될 것이다. 각 당사국은 FTA 運營에 實際로 영향을 줄 수 있는 法案이나 기존 시행하고 있는 法律, 政府 規約이나 慣行 등에 대하여 상대국에게 通告해야 한다.

通告 与否에 관계없이 一方 당사국은 FTA運營에 영향을 줄 것이라고 생각되면 여하한 現行 法規나 또는 規定들에 대하여 相對國과 協議를 요청할 수 있다. 만일 紛争이 兩國間의 協議에서 해결이 불가능하면, 一國은 紛争 解決을 위하여 調整委員會의 소집을 요청할 수 있다. 만일 紛争이 위원회에서 解決되지 않으면 紛争이 되고 있는 事案은 一國의 요청에 따라 專門家로 구성된 분구조정위원회에 회부할 수 있다.

이 調整委員會는 紛争事案에 대한 결정을 내리며 이 결정에 준하여 委員會는 紛争解決에 合意할 수 있다. 만일 委員會가 정해진 時間內에

紛争 解決에 실패하면, 불만있는 側은 紛争 解決이 妥結될 때까지의 時間만큼 相對國을 위한 惠沢 적용을 延期할 수 있다. 代案으로 紛争이 委員會에 의하여 解決되지 않으면 關聯 事案은 兩側 相互 合意에 의한 仲裁(arbitration)에 회부할 수 있다.

FTA나 GATT 規定에 의거 發生하는 紛争은 提訴者側의 요청에 따라 어떤 合意를 要하는 境遇이든 紛争 解決을 위한 構造的 機能에 의하여 解決될 수도 있다는 사실을 유의해야 한다.

그러나 여하한 合意를 要하는 境遇이든 紛争 解決을 위한 構造的 機能은 상대방을 規制하는 데만 이용될 수 있다.

(4) 其他 事項

上記에 포함된 分野 외에 自由貿易協定은 美·캐나다 貿易에 영향을 주는 다른 많은 部門을 포함하고 있다.

(가) 政府 購買

FTA에 의거 兩側은 GATT 購買 規定에 따라 행해지는 開放의이고 競争의인 절차로 自國產 購買義務 적용에 의한 자산을 美171,000弗에서 美25,000弗로 낮춤으로 “自國產 購買”와 같은 制限措置를 撤廢할 것이다.

FTA가 採択되면 GATT 規定에 의하여 행하여진 美25,000弗 超過의 모든 購買는 非差別의 기준에 의거 美·캐나다 제품의 供給業者에게 開放될 것이다.

예를 들면 입찰에 응찰하는 過程에서 영향을 주는 일반적인 원산지 證明 規則을 정의함으로써 FTA는 特定 分野의 GATT 購買 規定을 改善하게 될 것이다.

(나) 표준(Standards)

美國과 캐나다는 GATT 標準 規定을 보강하는 데 合意하였다. 어떤 측도 聯邦 政府의 貿易 水準에다 貿易 障壁을 주는 방편으로 標準을 적

용할 수는 없다.

兩側은 최대한 聯邦 標準을 조화시키는 데 合意하였으며 나아가서 州, 市 그리고 民間 水準에서의 표준의 조화를 증진시키는 데도 의견을 같이하였다.

(다) 事業目的 위한 일시 入國

美國과 캐나다는 일시적으로 兩國을 드나드는 事業者들이 보다 容易하게 入國을 할 수 있도록 하는 節次를 採択할 것이다.

3. FTA의 法的 現況

現在 FTA 法律의 條文이 兩側 官吏에 의해서 성안되고 있다. 이 合意書는 '88. 1. 2日 前에 大統領에 의해 署名되어야 하며 議會에 승인받기 위하여 회부된다.

議會는 60日間の 검토 기간을 거쳐 수락 與否를 결정할 것이다. 議會는 '88. 1. 2以後 本合意의 改定을 할 수 있는 權限은 없으나 提起前 合意書에 대하여 수락 與否는 결정할 수 있다. 그러나 議會는 署名前 合意書 改定에 관한 건의는 할 수 있다. 따라서 공식 合意書가 빨리 준비될수록 議會는 合意의 검토와 變更 提案에 걸리는 시간을 더욱 많이 가질 수 있다. 따라서 議會가 궁극적으로 本 合意書를 수락할 수 있는 가능성을 높게 한다.

캐나다에서 內閣은 雙務 貿易協定 締結에 관한 協商 權限을 갖는다. 캐나다 議會로부터의 어떠한 承認도 필요치 않다. 그러나 캐나다는 美國과 마찬가지로 FTA 條文의 採択을 위한 國內 法案의 通過가 따라야 한다. 어떤 分野에서는 州政府나 地方政府는 자신들의 現在의 關聯 法案을 改定해야 하거나 聯邦 條例에 일치키 위한 새로운 法案을 채택해야 한다.

