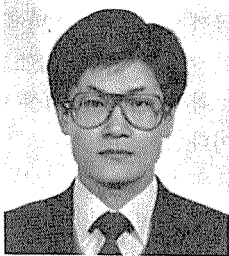


国内 電子産業의 海外 直接投資 現況과 課題



尹 東 鎭

産業研究院 尖端産業室 研究員

해외직접투자는 짧은 역사, 독점적 우위성의 부족, 지원체제 미비 등의 문제점으로 업계에서는 해외직접투자 결정시 신중히 환경변화를 관찰, 독자적 기술개발과 흡수를 통한 독점적 우위향상, 기업경영체제의 다국적화 및 현지화를 점증시켜야 하며 정부에서는 지원체제의 정비와 보다 적극적인 대응태세가 필요하다.

1. 머리말

1959년 輸入部品 組立에 의한 진공관식 라디오 生産으로부터 시작된 国内電子産業은 저렴한 品質의 勞動力, 企業의 적극적인 設備投資와 技術導入, 정부의 支援政策, 그리고 直接投資를 통한 外國資本과 技術에의 의존 등의 요인에 기초하여 輸出依存의 성장을 지속하여 왔다.

그러나, 미국을 위시한 主要 輸出對象國의 심화되는 輸入規制, 치열한 國際 경쟁, 기술이전 기피, 그리고 우리나라의 國際收支黑字 지속 등으로 기존과 같은 輸出爲主의 성장은 점점 어려워지고 있다.

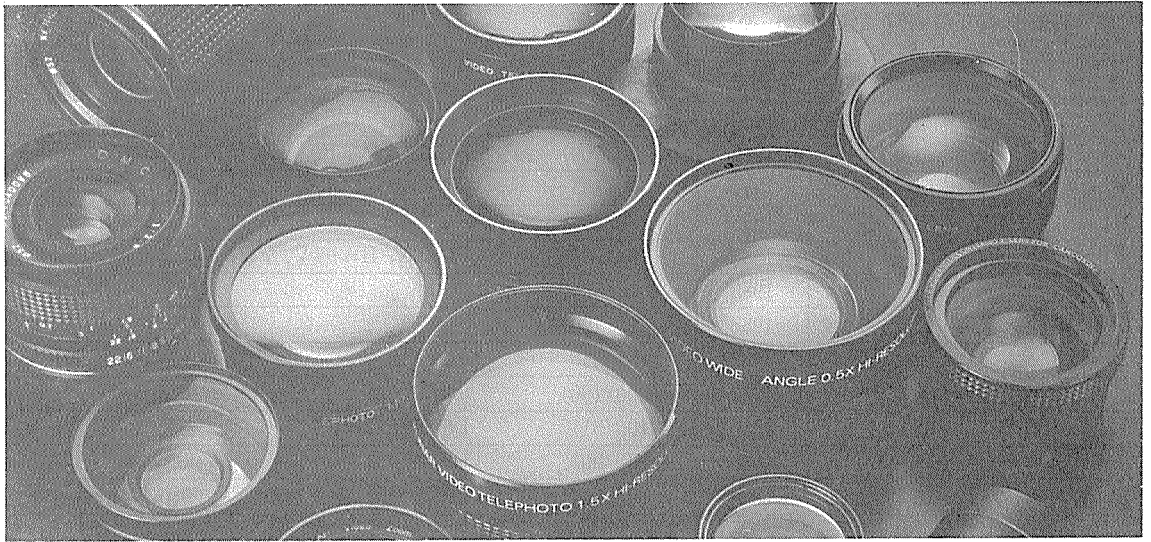
이에 따라 國內 企業들은 높아져가고 있는 수출 대상국의 수입장벽을 회피하고 技術開發을 적극 추진하기 위해 海外直接投資를 하게 되었다. 특히 국제수지흑자의 지속으로 1987년부터 본격화되기 시작한 市場開放, 원貨 平価切上 및 賃金上昇 등의 諸要因은 國內 전자산업으로 하여금 生産工場의 海外移轉을 적극 추진하지 않을 수 없게 만들었다.

海外直接投資에 의한 現地生産은 完製品 輸出을 줄이고 國內 고용을 감소시키는 등 부정적인 측면도 있지만 世界市場 占有率 提高, 企業의 安定的 成長, 각종 部品과 設備의 輸出擴大, 그리고 移轉所得의 增大라는 긍정적인 측면이 보다 크다고 할 수 있다. 또한 先進技術 확보를 위한 研究開發型 直接投資는 「三星半導體通信」과 「텍사스 인스트루먼트」社間의 特許紛争의 경우와 같은 기술마찰을 극복하고 技術自立을 위해서 아주 중요하다고 볼 수 있다.

2. 現況과 要因

1982년 「三星電子」의 포르투갈 合作工場 設립을 계기로 시작된 電子産業의 海外直接投資는 <表 1>에서 보는 바와 같이 1988년 6월 현재 약 33件이 이루어졌다.

이들 투자는 대부분 선진국에 대한 单独投資形態



해외직접투자의 현지생산은 안정적 성장, 부품·설비의 수출확대, 이진소득증대라는 장점이 있다.

로서 輸入規制 회피형과 研究開發型으로 兩分될 수 있다. 즉, 輸出主種品目인 컬러TV, 전자렌지, VTR 및 자기테이프 등에 대한 상대국의 輸入規制 장벽을 타파하고 市場占有率 유지 및 확대를 위해 미국과 유럽 등의 선진국에 조립 위주의 現地工場을 세우거나, 또는 半導體 分野의 先進技術 획득과 自体技術 開發能力의 확충을 위해 미국에 연구개발형 직접투자를 하고 있다. 投資比率도 대개 100%를 유지하고 있어서 合作보다는 單獨進出을 선호하고 있다. 또한 投資時期에 있어서는 초창기인 1982~85년 기간 동안은 投資件數가 7件에 그쳐 미미한 수준이었으나, 46億弗의 經常收支黑字를 기록한 1986년부터 현재까지는 26건이 이루어짐으로써 1986년 이후 海外直接投資가 본격화 되었음을 알 수 있다.

한편, 1987년 이후 지속된 원貨 平価切上和 賃金 上昇 등의 요인으로 海外直接投資가 계속 늘어날 展望이고, 1970년대 중반 일본의 경우처럼 해외직접투자가 輸入規制 회피와 기술흡수 측면 외에도 産業構造 調整의 성격에 맞게 됨에 따라 새로운 양상이 나타나고 있다. 즉, 進出地域이 선진국 위주에서 태국, 인도네시아 및 중공 등으로 多辺化되고 있으며, 現地生産品目도 家電製品 위주에서 스피커와 트랜스 등의 部品, 전화기와 컴퓨터 등의 産業用 電子製品 등으로 品目の 多様化가 이루어지고 있는 것이다. 이와 더불어 최근에는 合作 또는 現

地企業買受에 의한 現地進出과 中小企業의 海外直接投資도 추진되고 있다. 이와 더불어 「三星電子」와 「金星社」는 6~7개의 海外工場을 소유하게 됨으로써 이들 企業의 多国籍化가 심화되고 있다.

이와 같은 변화의 움직임은 초창기의 해외직접투자가 貿易規制와 技術移轉 기피 등을 극복하기 위한 自救策으로부터 시작되었으나 國際收支黑字에 따른 원貨 평가절상과 勞使紛糾에 의한 임금상승 등의 요인에 의해 이제는 보다 능동적이고 적극적인 자세로 海外直接投資를 추진하고 있기 때문이다.

한편, 국내 전자산업이 海外直接投資를 추진하게 된 요인과 동기를 살펴보면 아래와 같이 요약할 수 있다.

첫째, 컬러TV, 전자렌지 및 VTR 등의 製品에 대해 巨大한 市場을 가지고 있는 미국과 EC 등이 同製品에 대한 國際競争力 弱화로 비교우위를 상실하면서 국내제품의 輸出이 급격히 증가하였기 때문이다. 이에 따라 同國家들은 국내산업 보호를 위해 <表2>에서 보는 바와 같이 反덤핑, 數量規制 및 品質規格 등의 非関稅 장벽을 통해 輸入規制를 강력하게 실시하였고, 이들 國家에 대한 輸出偏重度가 50% 이상되는 国内企業은 기업의 생존과 기존시장의 유지를 위해 海外直接投資를 하게 된 것이다.

둘째, 輸出과 이미 설립된 현지 마케팅 회사를 통한 경험축적, 세계적인 수준의 組立工程技術 및 現地政府의 적극적인 投資誘引政策 등으로 現地投

表 1. 国内 電子産業의 主要 海外 直接投資 現況

단위 : 万弗, %

투자기업	현지국	설립년도	자본금(투자비율)	생 산 품 목	비 고
금 성 사	미 국	1982	250(100)	C-TV, MWO	
"	서 독	1986	260(100)	C-TV, VTR	
"	터 키	1987	140(25)	MWO	
"	멕시코	1988	200(100)	C-TV	
"	인도네시아	1988	- (70)	C-TV, BW-TV, 오디오	
"	태 국	1988	- (50)	"	
삼 성 전 자	미 국	1983	200(100)	C-TV	
"	포르투갈	1982	50(55)	C-TV	
"	영 국	1987	200(100)	VTR, MWO, C-TV	
"	태 국	1988	100(51)	C-TV, 오디오	
"	스페인	1988	200(90)	VTR, C-TV	
"	프랑스	1988	300(34)	전자제품 판매 전문	자본참여
"	미 국	1988	-	PC R&D	Micro Five Co.를 인수
대 우 전 자	프랑스	1988	100만프랑(51)	MWO	
대 우	중 공	1987	1,257(48)	냉장고	
"	"	1988	-	컴프레서	
금 성 반 도 체	미 국	1984	125(100)	반도체 R&D	
삼 성 반 도 체	"	1983	600(100)	"	
대 우 통 신	"	1986	134(59.4)	"	
현 대 전 자	미 국	1983	500(100)	반도체 R&D	서독 지멘스社에 매각
금 성 통 신	"	1986	63(19)	전화기 R&D	
"	"	1986	10(100)	"	
"	태 국	1988	400(100)	전화기 생산	
동 양 나 이 론	미 국	1986	250(25)	HDD의 R&D	
맥 슨 전 자	"	1984	45(100)	전화기 R&D	
선 경	"	1987	150(100)	자기테이프	
새 한 미 디 어	에 이 례	1987	- (100)	"	
삼 미 기 업	태 국	1987	18.2(100)	소구경스피커	
아 트 전 자	호 주	1988	- (합작)	카스피커	
대 신 전 연	인 도	1987	- (25)	트랜스와 코일	
필 코	그 리 이스	1988	- (40)	전자오락기용 PCB	
삼 보 컴 퓨 터	홍 콩	1988	50(30)	컴퓨터	
"	미 국	1988	- (70)	마이크로프로세서 개발	

資料 : 1) 韓國貿易協會, 「貿易會報」 1987. 10. 6.

2) 각종 경제일간지

註 : 1) 상기현황에는 계획중인 것도 일부 포함되어 있음.

2) 상기현황 이외에도 현재 4~5件이 추진되고 있음.

資에 따른 위험을 어느 정도 줄일 수 있었기 때문이다.

세제, 선진국과의 技術격차가 줄어들면서 핵심기술 이전기피 現象과 技術保護主義 擴散으로 기술마

찰이 증대하였기 때문이다. 즉, 半導體 産業의 경우 기술마찰을 사전에 방지하고 빠른 技術革新에 대처하는 동시에 선진국 수준으로 기술을 향상시키기 위해 半導體 技術이 가장 앞서있는 미국에서 연

表 2. 国別 对韓 輸入規制 現況

국	별	규 제 형 태	품 목	현 상 태	제 소 일 자
미	국	反덤핑	C-TV	규 제 중	1983. 5.
"	"	"	C-TV브라운관	"	1986. 11.
"	"	불공정거래(337조)	DRAM	특허료 지불	1986. 2.
"	"	"	Cellular전화기	조사 진행중	1987. 7.
"	"	"	EPROM	"	1987. 8.
캐	나	反덤핑	전자렌지	규 제 중	-
일	본	품질규격	전기·전자제품	"	-
E	C	反덤핑	전자렌지/C-TV	조 사 중	-
프	랑	수량규제	TV	규 제 중	-
"	"	"	라디오	"	-
"	"	"	라디오 및 TV부품	"	-
영	국	"	TV	"	-
스	페	품질규격	컴퓨터	"	-
이	탈	"	TV, 라디오	"	-
스	웨	"	무선전화기	"	-

資料: 1) 韓國貿易協會, 「貿易年鑑」, 1987. 12. p. 43-44

2) 韓國電子工業振興會, 「電子通商의 現況과 展望」, 1988. 2.

구개발을 행하지 않을 수 없게 되어 現地進出하게 된 것이다.

네째, 국내 家電産業과 半導體 産業의 獨寡占의 경쟁구조로 인하여 先導者 追從現象(Follow the Leader)이 나타났기 때문이다. 예를 들면 라이벌 관계에 있는 「金星社」와 「三星電子」는 兩社의 競争 상태에 영향을 미치는 어떠한 움직임에도 민감하게 반응하기 때문에 한 會社의 海外直接投資는 他企業의 同國家 또는 유사지역에 대한 現地投資를 유발하게 된다.

다섯째, 海外直接投資를 통하여 自社 브랜드의 이미지 提高, 現地販賣網 확충, 그리고 현지 고용 증대에 의한 保護主義壓力 완화 등의 효과를 기대할 수 있기 때문이다.

여섯째, 태국, 인도네시아 및 중공 등의 開途國에 대한 投資의 경우는 현지의 低賃, 취약한 技術, 낮은 보급률 및 産業育成支援政策 등으로 현지생산의 利點이 크기 때문이다. 또한 原料 평가절상과 임금상승에 의한 선진국 시장개척 어려움과 比較優位 弱화를 보전할 수 있고 동시에 市場多邊化를 적극 추진할 수 있기 때문이다.

3. 問題点과 課題

電子産業의 海外直接投資는 앞에서 살펴본 바와 같이 1986년 이후 본격화되고 있으며 근면과 인화에 바탕을 둔 한국적 경영방식으로 대부분 성공적으로 운영되고 있다고 볼 수 있다.

그러나, 짧은 現地生産經驗, 企業特有의, 獨占의 優位不足, 치열한 가격경쟁 및 支援政策 未備 등의 요인으로 여러가지 문제점과 과제를 갖게 되었는데 이를 살펴보면 아래와 같다.

첫째, 國內電子産業은 그동안 급속하게 성장하여 왔지만 아직은 世界電子市場에서 차지하는 비중이 매우 작고(1985년 기준 2.0%), 部品·素材와 핵심기술의 심한 海外依存으로 자립적이고 통일적인 成長基盤을 확고히 갖추지 못한 상태라고 할 수 있다. 또한 技術, 生産, 財務 및 마케팅 등 여러면에서 선진국 경쟁기업에 비해 企業特有의 獨점적 優위가 뒤져있는 상태이다.

이와 같이 내적인 충실과 독점적 優위가 부족한 상태에서 나타나고 있는 해외직접투자는 실패의 가능성도 크다고 할 수 있다. 따라서, 國內企業은 現地工場 設립에 대하여 장기간에 걸친 충분한 現地環境調査를 통하여 신중하게 사업타당성 여부를 검토함으로써 사전준비에 만전을 기하여야 할 것이다.

둘째, 國內企業은 대체적으로 기업특유의 獨占의

優位없이 輸入規制, 換率과 賃金變動 등으로 현지 조립 형태의 해외직접투자를 하였기 때문에 조립용 부품에 대한 輸入規制와 현지임금상승 등은 現地工場 운영에 심각한 타격을 줄 수 있다.

특히, 國內企業이 生産販売하는 製品은 대부분 지나치게 價格競爭力에 의존하고 있기 때문에 약간의 原價上昇으로도 매우 큰 타격을 입을 수 있다. 따라서, 현지국의 환율, 임금, 외국인 직접투자정책 및 산업육성정책 등의 經濟環境變化를 예의 주시하고 이에 능동적으로 대처하여야 할 것이다.

세째, 현지생산체제가 국내로부터 重要部品를 수입해서 조립판매하는 형태이므로 技能職과 工具에 대한 관리가 중요하다고 할 수 있다. 즉, 이들의 生産性이 現地工場의 성공적 경영에 커다란 역할을 하므로 현지 인사관리에 만전을 기하는 한편, 향후 工場自動化率을 提高시켜 現地 勞働人力의존도를 줄여야 할 것이다.

참고로 현재 美國에 진출한 家電産業의 경우 팀워의 존중, 종업원의 참여의식제고, 위계질서의 최소화 및 가족적인 회사 분위기 조성 등 한국식 경영관리로 현지공장을 성공적으로 운영함으로써 화제가 되고 있다.

한편, 조립위주로 진출하고 있는 家電産業의 경우와 달리 半導體産業의 경우에는 技能工 보다는 專門技術職이 대부분의 比重을 차지하므로 온정주의적인 인사관리 이외에 이들에게 알맞는 국제적인 경영방식을 개발 채택하도록 해야 할 것이다. 「現代電子産業」의 미국 현지공장 철수의 한 요인이 현지 채용한 專門技術者 管理失敗에 있다는 점을 상기할 때 이들에 대한 인사관리의 중요성을 알 수 있다.

네째, 「三星電子」와 「金星社」는 6~7개의 해외 공장을 갖게 되었고 나머지 企業들도 多国籍化를 본격화하고 있어서 電子産業의 국제화가 심화되고 있다. 이에 따라 지금까지의 本社 中心的이고 일방통행적인 國際經營體制로부터 本社와 現地法人들을 유기적으로 연결·조정하고 兩者間의 人的·物的 交流를 촉진하는 통합적 國際經營體制로 전환해야 할 것이다. 이와 더불어 다른 나라의 異質的인 文化, 商慣習, 産業構造 및 多国籍企業의 競争行態를 이해함과 동시에 적절한 協商技術을 갖춘 중간경영층을 양성 내지 확보하도록 해야 할 것이다.

다섯째, 買受·合併 또는 合作 등으로 海外進出戰略을 다양화하는 한편, 現地化를 보다 촉진시켜 현지국의 충실한 企業이 되도록 해야 할 것이다.

끝으로 정부는 國際收支 방어를 위해 外換管理目的에서 제정된 해외직접투자 제도를 산업구조 조정과 경제협력차원에서 보다 현실성 있게 改善함으로써 해외직접투자에 따르는 제도적인 애로점이 최소화 될 수 있도록 해야 할 것이다.

즉, i) 허가심사절차와 事後管理의 간소화, ii) 해외투자와 경험기금의 증대, 융자비용 상향조정, 해외투자보증의 확대 등 金融支援強化, iii) 二重課稅防止協約 擴大와 일괄한도액 방식의 稅額控除方式, 間接外國稅額 控除制度 및 外國稅 納附額의 移越控除 등의 허용을 통한 稅制支援, iv) 투자정보 지원체제강화, v) 미국과 동남아시아제국 등에 해외 현지공단 조성 등 지원책을 강화, 기업특유의 독점적 우위부족을 어느 정도 보전해 주어야 할 것이다.

4. 맺음말

國內 電子産業은 수입대체, 수출지향 및 수출확대단계 등을 거치는 동안 급속히 성장하였고 현재에는 技術開發과 海外直接投資 段階에 와 있다고 할 수 있다.

오늘날 海外直接投資는 선진국의 輸入規制, 技術移轉기피뿐 아니라 元貨 平價切上, 賃金上昇 및 경쟁격화 등의 요인으로 본격화되고 있어서 향후 電子産業의 現地工場 설립은 크게 늘어날 전망이다.

지금까지 현지공장의 운영은 온정주의적인 한국식 경영방식으로 대체적으로 성공을 거두고 있지만 海外進出 역사가 짧고, 企業特有的 独占的 優位性이 작고, 支援體制가 미비하다는 등의 문제점으로 인하여 國內企業은 선진국 기업에 비해 어려움을 겪 것으로 예상된다.

따라서, 海外直接投資 결정에 신중을 기하고 現地國 環境變化를 예의 주시하는 한편, 독자적인 技術開發과 흡수를 통한 独占的 優位 向上, 企業經營體制의 多国籍化와 現地化를 점증시켜 나아가야 할 것이다. 또한 정부는 산업구조조정 및 경제협력차원에서 現行 海外直接投資 支援體制를 정비하여 보다 적극적인 자세로 企業의 海外進出을 지원해가야 할 것이다.