

中国 經濟改革의 成功 與否

國際部

실용주의 경제개혁이라는 덩소핑의 개혁, 개방 정책이 실행된지 10년이 흐른 지금 시점에서 앞으로의 전망과 현재까지의 실적을 기능해 보는 Business Week誌의 최근호 특집 기사를 발췌한 것임.

中国 제 1의 指導者 Deng Xiaoping이 經濟改革 計劃과 開放政策을 시도한지 거의 10년이 지났다.

수천년의 歷史와 10억의 인구를 가진 한 나라에서 지난 10년은 마치 매년 봄 고비사막으로부터 베이징을 소용돌이로 몰아넣는 黃塵처럼 떠돌아 다닌 세월이었다. 그러나 中国의 改革은 뿌리를 내렸으며 經濟發展을 도모하고 있다는 사실은 현재 명백하게 보여주고 있다. 中国의 改革은 완만하고 어려운 과정에 있다.

그러나 大國에서 급증하는 인플레이와 불균등한 經濟發展에도 불구하고, 급격한 전환 可能性은 보이지 않고 있다.

「改革은 느린 속도로 진척되는 것이 아니라 오히려 빠르게 進行될 것이라고」 당 부총서기 Tian Jiyun이 말했는데, 그는 財政, 對外投資, 貿易問題에 책임을 맡고 있는 管理者로서 수많은 經濟改革을 통솔하고 있다. 과거 2년동안 불확실성과 改革에 대한 완만한 태도와는 매우 대조적으로, 中国의 7人 指導者들은 금일 이같은 문제가 긴박한 일이

라는 데에 인식을 같이하고 있다.

이 指導者들은 많은 댓가를 치른다 할지라도 經濟成長과 改革을 推進해 나갈 것이라고 명백히 결정했다.

中国의 아시아 이웃 국가들과 對外投資와 輸出 주도산업을 위해 中国의 全海岸地域을 개방하려는 야심있는 계획을 가지고 있다. 3~5년 이내에 指導者들은 두 남부지방인 Guangdong과 Fujian을 市場經濟體制로 轉換시키기를 원하고 있다. 1991년까지, 經濟의 30%만이 中央計劃으로 통제될 것이라고 指導者들은 말하고 있다.

中国의 現代化를 위한 이 運動에서 이데올로기는 명확히 뒷전에 두고 있다. 이 분위기는 Deng의 유명한 경구로 다음처럼 집약된다.

「검은 고양이건, 흰 고양이건 쥐만 잘 잡으면 문제 되지 않는다」

1. 中国 共產主義의 돌변

오늘날의 中国은 마르크스 主義者의 계획과 資本主義者의 자유가 共存하고 있는 實用主義의 위치에 있다. 관료주의자들은 업체들의 利潤追求, 市場價格으로 轉換, 對外投資 및 技術의 필요성을 說明하고 있다.

中国은 이번달에 7個 都市에서 국영기업체들의 株式 發行을 허용할 것이며 주식과 사채 거래의 基本

시스템을 시험할 것이다. 私企業체들은 수백명의 근로자들을 僱傭하고 또한 解雇시킬 수 있다. 최근 企業 破産법은 企業체들이 中国 Chapter 11과 동등한 法에 의존하는 길을 열어놓고 있다. 그리고 현재 몇몇 선택된 사람들은 信用卡을 사용하고 있다.

간단히 말해서, 실용주의는 한때 승배된 마르크스 주의자의 독단론을 뒤흔들 수가 있다. 指導者들이 中国의 社会主義 「색채」를 변모시키는 것을 원하지 않는다고 말하고 있다 할지라도, 그들은 現代化를 촉진시키는 무엇인가를 가지고 시험할 것이다. 一般의인 哲學: 만일 現代化가 실행된다면, 이 現代化를 社会主義라고 부르게 된다는 점에 있는 것이다.

이와 같은 태도는 몇년전에 생각해 볼 수 없는 일들을 推進시키고 있다. 여러분은 이 생각해 볼 수 없는 일들을 廣東 周辺地域의 農土에 설립된 利潤을 追求하는 工場들과 상하이의 유명한 Nanjing 도로를 따라 유행하는 진열장들, 사람이 붐비는 百貨店, 베이징에서 建設中인 놀랄만한 고가빌딩에서 찾아볼 수 있다.

여러분은 기껏 中国産 스웨터, 신발 또는 청바지들이 국영상점에서 販賣되었던 것보다 훨씬 인기있는 製品들을 購買하려고 만원을 이룬 베이징의 Qianmen 지방의 개인 상점들에서 現代化의 推進過程을 엿볼 수 있다. 여러분은 주로 輸入된 部品들로부터 中国에서 直接 組立한 TV세트를 구입하기 위해 貯蓄을 해왔고 들판에서 물소를 몰고 다니는 밀짚모자를 쓴 농부들의 지방에서 조차도 찾아볼 수 있다.

여러분은 가장 설득력있는 經濟統計에서 中国의 經濟 現代化를 알 수 있다. 1986年 中国經濟는 7.8% 成長後 1987년에는 9.4% 經濟成長을 이룩했다. 産業生産은 지난해에 16.5%로 빠른 速度로 成長했다. 지금까지의 成長速度는 急進展되었다.

中国의 최근 5개년계획은 매년 7.5%의 成長率을 要하고 있으나, 많은 사람들은 1988년에 적어도 9%의 成長을 기대하고 있다. 消費者의 需要가 中国 工場들의 製品供給 能力을 훨씬 추월하여, 인플레이는 中国 도시에서 지난해에 7%, 금년 1/4분기에 11%를 기록하고 있어 점차 증가 추세에 있다.

몇몇 中国 指導者들은 인플레이를 10% 이하로 維持시키는 것이 政治的으로 重要하다고 말하고 있으나, 이미 目標 水準을 달성하기는 어려운 것으로 보인다.

中国의 指導者들이 인플레이가 社会 不安定을 야기시킬지 모른다고 걱정하고 있을지라도, 어떻게 해서라도 目標成長보다는 오히려 事實結果를 분명히 받아 들여왔다. 經濟가 管理價格에서 市場價格으로 轉換됨에 따라 인플레이는 「불가피한 것」이라고 中国 中央銀行의 副銀行長인 Tong Zengyin은 말했다.

價格을 統制하기보다는 오히려, 즉시 現實에 떠맡기고 신속히 合理化시키는 것이 최선의 길이라고 中国은 決定했다.

가령, 돼지고기와 채소와 같은 品目에서의 供給 不足에 대한 政策은 價格 상승을 허용하여 生産을 더욱 촉진시키는 것이다. 반면에, 도시지역의 보조금은 도시 거주자들에 대한 價格 동요를 완화시킬 것이다.

Tian의 說明: 「만일 우리가 生活 필수품의 價格을 한정된 範圍內에서 統制하고 補助金を 주기 위해 필요한 조치들을 취한다면, 이 措置들은 改革에 대한 國民들의 信賴를 높일 것이다.」

물론, 中国은 갈길이 멀다. 매년 1,400만의 새로운 人口를 먹여 살리면서, 中国은 아시아의 선진 국가들의 일인당 국민소득 수준으로 끌어올리기 위해 장기적으로 급성장을 이루게 될 것이다.

中国의 都市와 農村의 平均所得을 극적으로 상승시켜 왔다할지라도, 評價切下는 1인당 所得 成長을 잠식해 현재 약 250달러선에 머무르고 있다. 가령, 中国의 1인당 所得은 韓國에 10배, 台灣에 20배가 넘는 격차를 記錄하고 있다. Tian는 世界の 개발도상국가들 사이의 成長追求는 中国의 發展을 이룰 수 있을 것으로 보고 있다.

더우기, 커다란 不均衡이 中国에 산재해 있다. 몇몇 私企業체, 貿易商, 운전기사들은 1년에 3,000달러 이상의 所得을 벌고 있으나, 4천만의 농부들은 1년에 1인당 55달러도 안되는 所得으로 극히 빈곤한 生活을 하고 있다.

中国政府는 中国 도시 거주민들의 약 20%가 인플레이로 인해 낮은 生活水準에 허덕이고 있음을 시인하고 있다. 과거의 나쁜 生活習慣에 젖어있는 사

람은 거의 없으나, 보통 많은 中國人들은 改革의 速度에 환멸을 느끼고 있다. 生活水準은 상당히 增進되었으나, 기대감 또한 높아졌다.

더욱더 繁榮하고 産業化된 地方에서 조차도, 發展은 상대적인 것이다.

中國이 1984년에 현재 크라이슬러社가 所有한 American Motors社와 合作 投資로 設立한 베이징의 지프차 공장을 생각해 보십시오. 이 工場은 2가지 모델 즉, 3,800달러로 販賣되는 약 40년전에 蘇聯이 고안한 군사용 차량과 크라이슬러社가 輸出하여 Kiets에서 組立한 현대형 Cherokees 지프차를 生産하고 있다. 이 自動車の 價格은 2만 2,000달러이다. 베이징 지프차 工場의 官吏들은 만일 部品을 구입할 수 있다면 두가지 모델의 차를 많이 販賣할 수 있을 것이라고 말하고 있다.

거의 확실함: 이 工場은 1일에 단지 110대의 자동차를 生産하고 있으며 이중 15만대만이 Cherokees 차를 生産하고 있다. 원시적인 조립라인이 느릿느릿 움직이고 있으며, 부품들은 도처에 산재해 있고, 용접공 주입기로부터의 매연으로 공기는 오염되어 있다. 비교하면, Henry Ford社의 모델 T 工場들은 自動化와 效率性의 전형이었다.

아마도 中國은 갈길이 매우 멀기 때문에, 蘇聯보다도 經濟改革을 더욱 追求하고자 할 것이며 追求할 수 있을 것으로 보인다. 中國人들은 中國이 産業化된 強大國이 아니라는 事實뿐아니라 日本, 韓國, 台灣이 본보기가 되고 있음을 깨닫고 있다. 중앙집권계획의 역사가 짧아서, 改革을 저지시키려는 확고한 관료주의자들은 점점 줄어들고 있다. 그리고 中國의 指導者들은 어느 정도 경제개혁이 다를지 모르나, 蘇聯政府의 Mikhail Gorbachev와 그의 이데올로기의 상대자들과는 같지 않으나, 동등한 의견을 共有하고 있다.

더우기, 文化革命은 最近의 失敗와 經驗을 대부분의 中國인들을 위해 잊게하려는 意向으로 實施된 외형상의 체형이었다. 보통의 中國人들은 TV에 방영되는 外國의 映畵들과 세계 뉴스를 볼 수 있기 때문에, 資本主義 國家에서 착취당한 근로자들보다 나은 생활을 하고 있다고 더이상 믿지 않는다. 오늘날까지 改革 成功으로 이루어진 本開放은 어떠한 中國 政策을 바꿀 것 같지는 않다.

전반적으로 목표에 대한 與論일치에도 불구하고, 中國에서는 改革의 範圍 및 速度에 대해 매우 開放되어 있고 열띤 討論이 있다. 中國의 海岸地方을 따라 수출주도, 시장경기, 저임금의 産業들을 促進시키기 위해 조자양 共產黨 총서기가 후원한 계획인 해안 개발 정책을 생각해 보십시오. 허락한 新聞記事에서, 批判主義者들은 이 海岸開放政策이 中國의 신출내기 尖端技術産業을 發展시키는 데 도움을 줄 수 없으며, 海岸地方과 開發되지 않은 내륙지방 사이에 불균형을 악화시킬 것이라고 主張하였다. 상하이 출신인 전 資本主義者인 Jing Shuping은 最近 國民會議에서 조자양의 수출주도형 정책에 공공연히 反對하는 立場을 表明했으며 그 대신에 中國이 國內市場을 發展시키는 데에 力點을 두어야 한다고 말했다.

外國의 投資業者들은 이 討論結果에 매우 위협을 느끼고 있다. 가장 위협을 느끼고 있는 홍콩 출신의 外國投資業者들은 中國에서 주로 저임금의 잇점을 이용하려고 投資하고 있다. 이와는 대조적으로, 美國, 유럽, 日本人들은 거대한 中國의 市場을 원하고 있다. 이들 대부분은 中國에 直接 製品 販賣에 선호하고 있고 Weyerhaeuser社와 IBM社에 이르기까지 中國이 必要로 하는 製品을 生産하는 外國人 投資業者들은 製品을 直接 販賣하고 있다.

그러나 통화가 부족한 베이징은 대부분의 外國業者들에게 市場交換으로 中國에서 그들의 혹은 投資를 하도록 재촉하고 있다. Foxboro, Babcock & Wilcox, Squibb, Ingersoll-Rand社 그리고 다른 美國業者들은 이같은 論理로 中國에 몰려들고 있다.

그러나, 日本業者들은 中國에 技術을 移動시키 라이벌로 만드는 것에 주저하고 있으며, 投資하라는 壓力을 버티어 왔다. 것처럼 技術을 移動시키는 것에 대한 日本의 금지조치는 中共의 指導者들을 분기시키고 있는데, 왜냐하면 日本業者들이 근시안을 가지고 있고, 지나치게 利潤 追求에 몰두하고 있으며 中國官吏들을 매수하는 경향을 가지고 있기 때문에 私의으로 비난하고 있다.

中國의 貿易省은 合作投資의 80%가 유리한 것이라고 主張하고 있으나, 대부분의 미국 업체 중역진들은 이 수치에 반대하고 있다. 많은 경우에, 利潤은 바꿀 수 없는 中國의 화폐이며, 통화 부족으로

인해 대량으로 製品生産을 增大시킬 수 없다.

外國의 投資 業체들로부터의 민감한 불평으로, 中國의 指導者들이 도로, 電力, 電氣通信과 같은 分野에 「엄격한」 조건과 「유연한」 조건들 즉, 國內 관료 주의자들로부터 經營自治 및 支援을 改善시키려고 노력하고 있다. 최상의 의도에도 불구하고, 아직도 몇몇 國內 業체들은 항상 契約을 尊重하지 않고 있으며, 단지 制限된 權利를 提供받아왔던 外國의 技術을 다른 中國의 工場들에게 때때로 뻔뻔스럽게도 전가시키고 있다.

中國에서 이같은 일을 수년동안 경험한 후, 많은 美國 業체들은 現實的인 태도로 轉換했다. 현재 中國에서 生産되는 Ritz크래커, Tang, 아이스크림, Gillette 면도날과 같은 보통의 製品에서는 市場을 巨大하다.

그러나 西洋사람들의 희망과는 대조적으로, 中國은 한때 公約을 했을 것으로 보이는 巨大한 잠재력을 가진 成長과 利潤을 곧 提供하지는 않을 것이다. 많은 美國 業체들은 中國에서의 投資를 推進하였고 選擇하지는 않았다. 先導 業체들은 소량투자, 안심을 위해 확실한 은행차관, 中國의 計劃에 몇몇 중역진들만이 맡음으로서 위험을 일반적으로 축소하고 있다.

금년부터 10年後에 中國經濟에서 外國인이 차지하는 부문은 여전히 소규모 상태일 것이며, 中國은 開發國家로 남아 있을 것이다. 그러나 中國은 오늘날만큼 빈곤하지는 않을 것이다. 만일 조자양이 수출주도형 해안지역 정책이 성공한다면, 中國은 선진 기술을 더 많이 輸入할 수 있을 것이다.

台灣의 業체들은 中國의 海岸地域을 따라 低賃金の 工場을 設立하여 香港의 리더를 곧 뒤따를 수 있을 것이다. 私企業체들은 더욱더 눈에 띄이게 될 것이며 많은 國영공장들은 一般大衆에게 株式을 發行해 줄 것이다. 都市 거주자들은 고을의 집세, 식료품 가격, 버스 요금을 감당하여야 할 것이나, 生産性 增大는 都市 거주자들의 賃金이 인플레이션보다는 높게 할 것이다.

中國이 10年後까지 1인당 國民所得이 2,000달러인 Deng의 目標을 達成할 수 없을 것이나, 주머니 돈의 넉넉함은 海岸地域을 따라 擴大될 것이다. 단 한가지 中國이 10年後에 있을 수 없는 것은 순수한

共產主義 國家라는 점이다.

공산당이 여전히 統制하게 될지라도, 中國은 中國이 몰입할 수 있는 만큼의 많은 私企業체와 資本主義者의 經營, 많은 市場構造를 고무시킬 것이다. 中國은 1949년 이전보다도 지금부터 10年後에 선진 자본주의의 분야를 더욱 많이 가지게 될 것이다. 모택동과 같은 황제들도 그와 같은 事實을 받아들여야 하지 않을 것이나, 오늘날 대부분의 中國인들은 그같이 되는 것을 원한다.

2. 中國의 고위 改革者와 인터뷰

中國의 國家指導者들이 거주하고 근무하는 담으로 둘러싸인 저택인 베이징의 Zhongnanhai의 「자색의 빛을 띠고 있는 우아한 누각」에서, 中國의 主要 改革者인 당 부총서기 Tian Jiyun는 國家財政, 外國人 投資, 貿易, 經濟改革 計劃을 통솔하고 있다.

政府의 主要 高級 관료인 58세의 Tian는 당 총서기인 조자양과 면밀히 協調하고 있으며 美國 官吏들과의 紐帶關係를 맺고 있다. Tian는 조시 부시 부통령의 초청으로 다음 달에 美國을 訪問할 것이다. Tian는 Business Week 編輯局長인 Stephen B. Shepard 및 Hong Kong Bureau 매니저 Dorri Jones Yang과 앞으로의 變化에 대해 함께 對談했다.

가. 價格改革

우리는 價格이 급격히 상승하지 않는다는 점을 확신시키고자 전반적인 몇몇 措置들을 취할 필요성이 있으며, 두자리 水準 이하로 價格을 維持시키려고 노력할 것이다.

우선, 우리는 생활 필수품 및 非主要 食品에 補助金을 支援할 것이며, 國民生活은 價格 상승으로 인해 거의 영향을 받지 않을 것이다. 만일 우리가 이같이 실천에 옮긴다면, 改革에 관해 國民의 自信心을 부추길 것이라고 본인은 생각한다.

改革은 서서히 進行된다기보다도, 오히려 급격히 推進될 것이다. 그러나 만일 價格 패리티를 바로 잡지 않는다면, 시장에 간섭하지 않고 經濟理論에 맡긴다는 이 아이디어는 헛된 말이 될 것이라는 점을 우리는 인식하고 있다.

나. 經濟戰略

대부분의 사람들은 수출주도 경제발전을 선호하고 있다. 우리는 現行 開放政策을 擴大하여야 하며 國際적으로 中国이 競争力을 가질 수 있게끔 고무시켜야 한다. 中国은 自然資源이 풍부한 國家이다. 많은 製品生産을 위해, 우리는 輸出原料 뿐아니라 中国内에서 生産된 原料들을 利用할 수 있다. 우리가 原料를 輸入하는 경우와 工程後, 原料를 國際市場으로 輸出하는 경우도 있다. 開放政策을 追求하고 中国을 外部 世界에 閉鎖하지 않는다는 問題에 관해, 中国의 國民들 뿐아니라 指導者들 사이에 일관된 与論이 있다.

다. 台灣

台灣은 中国의 一部이며 實際적으로 中国의 한 地方이다. 台灣 해협이 양쪽에 位置하고 있는 國民들은 中国民族이다. 왜 中国 본토와 台灣사이에 交易이 없어야 하는지에 대해서는 理由가 되지 않는다.

우리는 兩國사이의 交易을 發展시켜야 하며 그렇다고 해서 제 3국을 통할 필요는 없다. 실제로, 台灣과 中国 본토사이의 상당량의 間接交易이 이루어져 왔다. 우리는 이 間接交易을 直接交易으로 轉換시켰으면 좋겠다.

본인이 알고 있는한, 中国본토에 投資를 원하는 수많은 台灣의 事業家들이 있다. 몇가지 장애요소가 있으나, 이 現狀은 어찌할 도리가 없는 일이다. 조만간에 台灣國民이 中国 본토에 投資하거나 혹은 企業체를 設立할 수 있는 시기가 있을 것으로 본인은 믿는다. 그리고 이같은 날이 곧 오길 바라고 있다.

라. 韓國

韓國이 또다른 問題가 되고 있다. 韓國과의 공식 관계를 推進하지 않는다는 政策은 변함이 없다. 물론, 中国政府가 間接交易에 參與하기가 매우 어렵거나 혹은 불가능하기까지 하다. 우리는 홍콩에 있는 사람들에게 販賣하는 製品에 대해 거의 統制하지 않는데 이들 제품은 韓國人에게 맞바꾸어 販賣되고 있다. 그러나 공식적인 관계를 推進하지 않는다는 政策은 변함이 없다.

마. 美国과의 通商

中国과 美国의 관계는 우여곡절에도 불구하고 매

우 꾸준히 진척되고 있다. 현재 몇몇 障礙要素들이 있는 것도 사실이다. 그러나, 만일 양국이 세가지 연합 公報(베이징과 外交關係 樹立 및 台灣에 대해 中国의 통치권 인정)에서 구체화된 원칙을 고수한다면, 中国의 經濟, 貿易, 政治的인 관계의 건전한 發展에 대한 展望은 매우 밝다고 본인은 믿는다.

中国의 對外貿易의 관점에서 볼 때, 美国은 3위를, 外国業체들의 對中国 總投資에서는 美国이 단연 1위를 기록하고 있다. 만일 現行 障礙要素가 해결된다면, 우리의 貿易은 더욱 확대될 수 있다. 특히 美国政府가 中国에서의 投資環境 改善과 더불어 美国内로 中国製品 進出에 대한 規制를 좀더 自由化시킨다면, 外国業체들은 中国에서 열성적으로 企業 經營活動을 할 것이며 外国의 總投資는 增加할 것이다.

바. 日本業체

日本은 日本의 尖端技術 혹은 민감한 技術, 반드시 尖端技術이 아닌 보통의 技術, 中国의 平均 技術조차도 中国으로의 輸出을 매우 엄격히 制限하고 있다. 만일 이러한 問題들이 해결되지 않는다면, 우리의 經濟關係를 더욱 擴大하는 것은 매우 불가능할 것이다.

사. 미 래

10년이 지나면 현재보다도 環境이 훨씬 나아질 것으로 본인은 생각한다. 그러나, 그때가 되면 우리는 世界의 개발도상국가들 중에서 中国의 位置를 조금은 向上시킬 수 있을 것이다.

그리고 우리는 여전히 선진국가들의 뒤를 따르게 될 것이다. 한마디로 말해서, 中国은 中國人들이 살기에는 비교적 안정된 生活을 유지하게 될 것이다. 물론, 우리는 中国의 經濟發展이 빠르게 進展되길 바라고 있다.

그러나 中国은 엄청난 人口를 가진 거대한 國家이며, 經濟成長은 실제 많은 人口增加로 相殺되고 있다. 예를 들면, 매년 약 1,400만의 人口가 增加할 것이다. 이 數値는 몇몇 國家의 총 人口에 해당되는 것이다. 더우기, 우리가 엄청난 人口增加의 條件下에서 급격한 發展을 記錄하기란 매우 어렵다.