

# 축 산 시 책

## '88 축산시책의 방향을 알아본다

최 염 순  
농림수산부 축정과

### 1. 머리말

우리나라는 그동안 5차에 걸친 경제사회발전 5개년 계획의 성공적인 수행으로 국민총생산이 이 기간중 연평균 8.4%의 고도성장을 이룩하여 국제수지흑자달성과 함께 자력성장의 견실한 경제기반을 갖추게 되었으며, 농업부문에 있어서도 비농업부문보다 격차는 보여왔지만 연평균 3.3%의 꾸준한 성장과 더불어 최근 7년 연속의 풍년농사를 달성하는 등 많은 발전을 이룩하여 왔다.

특히 농업부문중에서 축산업은 그간 지속적인 생산기반확충과 축산기술의 향상, 그리고 60년대 후반부터 계속 추구해온 증산시책에 힘입어 축산물의 생산량은 획기적으로 증대되어 지금은 육류, 우유와 계란 할것 없이 모두 자급수준을 유지할 수 있게 되었으며, 오히려 80년대에 접어들면서 일부품목은 과잉생산으로 수급불안정 현상이 야기되어 생산농가가 많은 어려움에 직면하기에 이르렀으나 그럼에도 불구하고 축산업의 신장은 농가소득과 국민식생활 향상에 크게 기여한 것이 사실이다.

이제 축산업은 국민식량의 안정적인 공급측면에서 중

산보다 식품소비구조와 늘어나는 수요에 맞도록 적정량을 생산공급하여 가격을 보장하고 나아가 미백중심의 경종농업만으로는 한계에 이른 농가소득을 높이기 위해서도 농업부문 가운데 성장산업으로서 중요한 위치에 있는 축산업을 더욱 발전시켜 농업소득을 안정적으로 증대시키는데 시책의 역점을 두어야 할 때이다.

### 2. 축산물의 수급과 가격동향

#### 가. 축산물 생산 및 소비동향

우리경제가 지속적으로 성장해 감에 따라 식품의 소비구조도 달라지기 시작하여 곡류위주에서 점차 동물성 고단백질 식품으로 변화하여 축산물의 수요가 급격히 증가하고 있다. 그러나 축산물 수요가 크게 늘어 났는데 비해 그 공급은 과거 국내 자급기반이 미흡하여 70년대 후반부터 80년대 초반까지에 걸쳐 수급 불균형으로 말미암아 한때 부족되는 쇠고기와 돼지고기를 불가피하게 수입하여 충당하고 축산물의 종류에 따라서는 주기적으로 과소·과잉생산으로 인하여 가격 불안정을 겪으면서도 그간 꾸준한 생산기반조성에 힘입어 지금은 쇠고기

를 비롯하여 다른 축산물이 대부분 자급수준에 달하고 있으며, 돼지고기는 1987년 하반기부터 생산과잉으로 불황의 어려움을 면치못하고 있다.

축산물중 육류의 전체 소비량을 보면 (표 1)에서 보듯이 쇠고기는 1961년의 13천%에서 1987년에는 151천%으로 11.6배나 늘어나고 있어 이 기간중 육류 전체 소

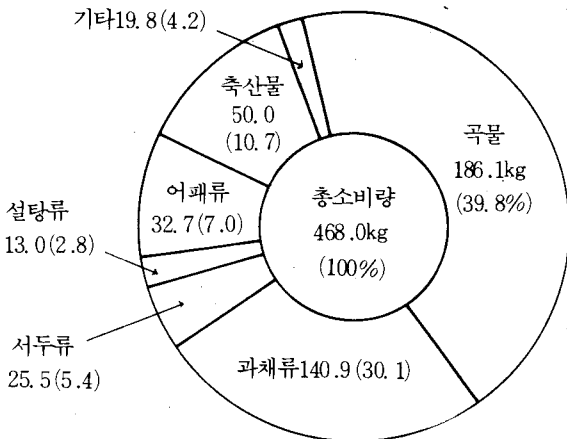
〈표 1〉 축산물의 소비실적

(단위 : kg, 천M천)

	쇠고기		돼지고기		닭고기		육류(계)		계란		우유	
	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량
1961	0.5	13	2.3	60	0.7	19	3.5	92	1.8	45	0.1	1
1972	1.2	40	2.7	90	1.6	54	5.5	184	4.6	153	2.4	80
1982	2.7	106	6.0	238	2.5	99	11.2	443	6.3	248	15.1	593
1987	3.6	151	8.9	376	3.2	134	15.7	661	8.2	346	32.2	1,346
'81/6 (%)	720	1,162	387	627	457	705	449	718	456	769	322	1,346

비량의 증가율 7.2배보다 훨씬 상회하고 있으며, 돼지고기는 1961년의 60천%에서 1987년에는 376천%으로 6.3배나 늘어났으며, 닭고기는 같은 기간중 19천%에서 134천%으로 7.1배가 증가되었다. 그리고 계란소비량은 1961년의 45천%에서 1987년에는 346천%으로 7.7배가 늘어나고 1987년의 우유소비량은 1,346천%에 이르러 이 기간중 가장 큰폭으로 증가하였다. 그러나 국민 1인당 육류소비량은 선진외국에 비하면 아직 낮은 수준이며, (표 2)에서 보듯이 우리나라의 국민1인당 연간평균

〈표 2〉 국민 1인당 연간평균 식품소비량 ('86)



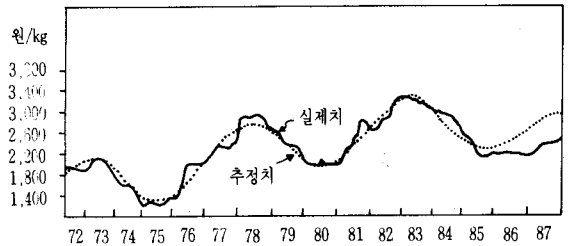
식품소비량은 곡류와 과채류가 각각 39.8% 및 30.1%로써 절대 우위에 있는데 반하여 축산물은 10.7%에 지

나지 않으며, 이중에 육류가 3.7%, 우유가 5.6%, 계란이 1.4%이다. 따라서 앞으로 국민소득이 향상될수록 쇠고기 등 축산물의 수요는 계속 증가할 것으로 예상된다.

나. 축산물의 가격변동추세

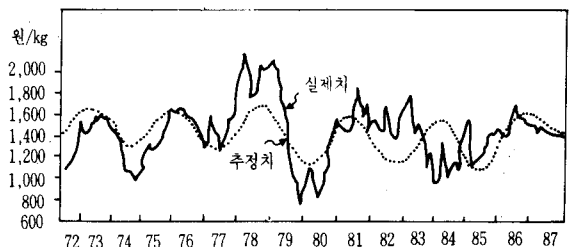
축산물의 가격은 사육수와 밀접한 상관관계를 이루며 주기적으로 변동되어 왔으며 그중 쇠고기와 소는 가격이 하락하면 사육두수가 감소하고, 가격이 상승하면 사육두수도 증가하는 추세로써 소값의 실질가격은 (표 3)에서 보듯이 주기적으로 등락하고 있다. 이러한 소값의 변동추세는 대체적으로 56~58개월(약 5년) 주기 즉, 2년 하락한후 3년 상승하는 경향이 반복적으로 나타나서 쇠고기 가격에 영향을 미친다.

〈표 3〉 한육우 실질가격 주기변동 (350kg수소)



그리고 돼지고기는 번식생리상의 특성 때문에 양돈농가의 사육실리와 경기의 변동에 의하여 과소 과잉생산이 심하게 나타나 가격전폭이 매우 큰데 실제(표 4)에서 보면 28~32개월 간격으로 주기적인 가격등락 현상을 보이고 있다.

〈표 4〉 돼지 실질가격 주기변동 (90kg)



최근 축산물의 가격동향을 보면 (표 5)에서 보듯이 쇠고기는 안정세를 보이고 있으나 돼지고기와 닭고기는 생산과잉으로 인하여 가격 불안정 국면을 맞고 있다.

**축산시책**

(표 5) 생축 및 축산물 가격동향

		단위	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988.1 (출처)
산	한우	천원/40kg	785	1,161	1,415	1,520	1,431	1,105	995	1,014	1,082
	돼지	천원/90kg	92	150	146	128	102	131	141	110	94
지	닭	원/kg	834	969	992	868	1,030	961	877	797	969
	계란	원/백알 10개	334	391	433	485	499	475	428	392	359
도	쇠고기	천원/백 10개	3,577	4,834	5,437	5,927	5,233	4,384	3,875	3,904	4,236
	돼지고기	"	1,576	2,559	2,527	2,198	1,894	2,341	2,436	1,880	1,672
매	닭고기	원/kg	1,301	1,629	1,461	1,386	1,583	1,563	1,476	1,438	1,477
	계란	원/백알 10개	369	443	490	541	553	510	452	398	390

3. 축산물의 수요전망

축산물의 장기 수요전망을 예측해 보면 앞으로 우리 경제는 산업구조가 고도화되어 선진 산업사회로 진입과 함께 급세기말에는 1인당 국민소득이 5,000\$ 시대를 맞이하게 되고, 또한 급년 경제성장이 8% 이상을 유지하여 1인당 국민소득이 3,300\$에 이르게 될 전망임으로 국민소득이 높아질수록 축산물 수요 또한 계속 늘어날 것으로 보여(표 6)에서와 같이 연평균 육류의 총수요는 2.5%, 계란은 3.4%, 그리고 우유는 8.7%씩 증가될 것으로 추정된다. 국민 1인당 연평균 육류의 소비량은 1.5%, 계란은 2.3%, 우유는 7.5%씩 각각 늘어날 것으로 예측되어지며 축산물의 수요증가에 대한 공급은 시기적으로 다소 수급에 불균형이 나타날지 모르나 국내의 자급생산체제를 갖추고 있다고 볼 수 있다.

(표 6) 축산물 장기수요전망 확정

(단위 : kg, 천M/T)

	쇠고기		돼지고기		닭고기		육류(계)		계란		우유	
	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량
1988	3.6	151	9.6	419	3.3	143	16.5	713	8.4	358	36.6	1,561
1992	4.1	183	9.6	428	3.6	160	17.3	771	9.2	412	48.5	2,162
2001	4.7	230	11.6	568	3.9	186	20.1	984	11.3	555	94.2	4,611
연평균 증가율(%)	2.1	3.3	1.5	2.4	1.3	2.0	1.5	2.5	2.3	3.4	7.5	8.7

(표 7) 가축사료계획

		1986	1987	1988	88/87(%)
경제성장률(%)		12.3	12.2	8.0	.
1인당GNP(\$)		2,300	2,813	3,300	.
가축사육 계획	소	2,807	2,386	2,269	95
	한(육)우 젖 소	2,370	1,923	1,757	91
		437	463	512	111

(천두수)	돼지	3,347	4,281	4,500	105
	닭	56,095	59,324	60,660	102

4. 축산업의 당면한 과제

경제성 있는 축산물을 공급하여 국민식생활 수준을 향상시키고 농가소득을 꾸준히 높여 축산업을 안정적으로 발전시켜 나가는데 있어 당면한 과제를 몇가지 살펴 보면 첫째, 축산물의 원활한 수급조절과 가격안정을 위한 생산, 수급 및 가격조절 기능이 미약한 실정이다.

둘째, 가축사육수의 증가로 인한 사료수급량(표 8)에서 보듯이 크게 증가하고 있음에 따라 사료원료곡물의 해외의존도가 해마다 심화되어 자급율이 낮아질 뿐아니라 축산업의 불안정으로 말미암아 초기조성에 대한 투자욕이 감소하는 등 국내 부존사료자원의 개발 이용이 부진하다.

(표 8) 사료 수급상황

(단위 : 천M/T)

	농 후 사 료				조사료	합 계
	배합사료	자급율	농가자급사료	계		
1967	107	94.3%	-	-	-	-
1972	776	41.1	423	1,199	2,681	3,880
1982	4,420	34.2	503	4,923	3,455	8,378
1987(P)	7,627	28.3	790	8,417	6,065	14,482

세째, 축산물의 유통경로가 복잡·다양하여 중간마진이 크고, 유통시설이 낙후되어 있어 축산물 유통이 비위생적이며 불합리한 요인과 공정거래질서의 확립이 미흡한 점이 있다. 그리고 육류의 소비구조가 돼지고기에 편중되어 있으며 축산물의 생산증가에 대처한 새로운 축산가공식품의 개발보급에 의한 수요창출이 미진하며, 따라서 소비홍보 활동도 효과적으로 이루어지지 못하고 있다.

5. 1988년도 주요 축산시책

1988년도 주요 축산시책의 기본방향은 첫째, 축산물 수급 및 가격안정 둘째, 가축개량과 양축경영안정 셋째, 축산물 유통개선 넷째, 국내 부존사료자원의 최대한 개발활용 다섯째, 축산물 위생 및 가축방역을 철저히 하는데 중점을 두고 시책을 펴나갈 계획이다.

가. 축산물 수급 및 가격안정

축산물 수급은 종전에 증식위주의 시책을 지양하고 적정사육두수를 유지하여 수급조절과 가격안정을 동시

에 이룩할 수 있도록 해나갈 것이다. 소값은 작년까지만 하더라도 계속 내림세를 보이던 것이 그동안 정부에서 꾸준히 추진해온 소값안정대책의 효과가 나타나서 최근 안정세를 보이고 있으므로 이제는 양축농가의 소득을 생산비 수준 이상으로 보장하기 위해서 무엇보다 송아지 가격을 안정시켜 번식의욕을 증대해 나가야 한다. 소는 생산기반이 일단 위축되거나 붕괴되면 이를 회복하는데 상당기간이 소요되고 어려움 또한 크므로 생산능력이 높은 번식기본축을 확보토록 지도하고 또한 암소 도축을 줄여 쇠고기를 안정적으로 생산, 공급할 계획이다. 그리고 농가의 자율적인 소 출하조절을 유도하기 위하여 전국 426개소의 출하상담소를 운영토록하며 현행 쇠고기 (연동가격제)는 그 실효성이 적은 것으로 판단됨으로 소비형태의 변화와 용도, 육질규격 등에 맞는 부위별 (차등가격제)로 전환하여 실시하는 방안을 신중히 검토해 나갈 방침이다.

돼지고기와 닭고기는 그 사육두수와 가격변동의 연중 진폭이 심하여 생산조절이 극히 어려우므로 축산관측기능을 보강하여 소를 포함한 가축사육 변동추세 등 관측자료와 시장정보를 신속하고 정확하게 각종 홍보매체를 통하여 전파함으로써 양축농민의 시장 대응능력을 높여 나갈 수 있도록 할 것이다. 특히 돼지는 금년 하반기에도 과잉 출하가 예상되어 가격불안요인이 있으므로 전 기업농가를 대상으로 모돈을 감축하여 사육두수를 규제해 왔으나 앞으로도 이들 등록·허가업체에 대한 모돈 감축을 지속적으로 추진하고, 돼지고기의 대일수출을 6천두로 늘려 잡는 한편 일시적이거나 출하체중도 하향조절을 유도하는 등 다각적인 시책을 펴 돼지값이 조속히 안정되도록 노력할 것이다.

닭고기와 계란은 생산단체를 중심으로 자율적인 생산조절을 해 나가면서 지나치게 가격이 하락할시에는 다른 축산물과 같이 수매, 비축사업을 탄력적으로 운용하여 가격안정을 기할 것이다.

우유수급안정을 위해서는 학교우유급식 등 단체급식을 계속 확대하고 생산자와 가공업체가 공동 참여하여 홍보활동을 전개함으로써 우유소비를 더욱 촉진해 나가기 위하여 다른 한편으로는 난가공품을 적극적으로 개발공급하여 액상우유 보다 버터·치즈 등 난제품의 이용을 선진국 수준으로 끌어 올릴수 있도록 소비기반을 구축함과 더불어 의약품 제조 등 원료용으로 수입하는

일부 유제품의 수입을 가능한한 억제할 방침이다.

나. 가축개량과 양축경영안정

가축개량은 생산능력을 제고하여 경제성을 높이고 양축농가의 경영합리화로 소득을 향상시켜 나가는 데 매우 중요한 것이므로 (표 9)와 같이 가축개량목표를 설정하여 추진할 계획이다.

(표 9) 가축개량 목표

		1988	1991
한 우	체중 (18개월)	460kg	500
	(농가평균)	(420)	(460)
젖 소	산유량 (305일)	5,400kg	5,800
	(농가평균)	(4,680)	(5,000)
돼 지	사료효율	2.80	2.65
	90kg도달일령	150일	145
	산존수	9.5두	10.5
닭	2kg도달일령	49일	45
	산란수	237개	265

금년도 가축인공수정계획은 한·육우 726천두, 젖소 428천두 총1,154천두를 세워 놓고 주로 축협과 국립종축원 등을 통하여 우량 정액을 생산·공급하며 인공수정사업을 착실히 추진해 나갈 것이며, 한우 육용화와 젖소 개량의 기반을 구축하기 위해 한우개량단지는 12개소에서 16개소로, 젖소개량단지는 5개소에서 7개소로 확충하고 또한 국·공립종축생산기관과 생산자 단체를 연계시켜 소·돼지 및 닭의 능력검정사업을 적극 추진할 것이며 종축의 혈통보존과 개량을 촉진하기 위해서는 관련협회에서 우량종축을 심사하여 총73천마리를 등록·관리토록 할 계획이다.

그리고 양축농가의 경영안정을 위한 시책의 일환으로 돼지·닭의 계열화 생산체제를 확립하여 계획생산을 장려하고 양돈·양계농가에 대한 축사시설자금을 각 100개소씩 지원하여 시설 자동화에 의한 국제경쟁력을 높여 나가며 일반 양축농가를 대상으로 정기적인 경영조사분석과 새로운 축산전문기술 및 경영에 관한 대농민지도·교육을 내실있게 실시하여 경영안정을 시도해 나갈 계획이다.

다. 축산물 유통개선

축산업의 건전한 발전을 뒷받침하고 수급안정을 위하여 축산물 유통구조를 개선해 나갈 것이다. 축산물의 소

비량이 점차 늘어 감에 따라 전체 유통물량이 매년 증가하고 있고 소비구조와 그 행태도 복잡·다양해지고 고급화되어 가는 등 유통환경이 크게 변화하고 있으므로 생산자에서부터 소비자에 이르기까지 산지·도매 및 소매시장의 유통단계별로 거래방법과 제도, 그리고 유통시설을 지속적으로 개선하여 축산물의 유통질서를 확립해 나갈 것이다.

이를 위하여 첫째, 산지출하조직의 확대 육성을 통한 출하조절기능을 강화하고, 소의 유통체계를 종전에 가축시장의 거래중심에서 탈피하여 생산농가가 농·축협을 통하여 직접 계통출하하게 함으로써 유통경로의 단순화에 의한 중간마진을 줄여 실질소득을 높이도록 하며, 가축시장의 관리·운영은 1987.12.4 개정 공포된 축산법에 의하여 축협으로 일원화하고 거래방법도 점차 완전경매제도로 전환하여 공정거래가격의 형성에 의한 산지의 생축 유통질서를 확립해 나갈 것이다.

둘째, 지방의 육류공급을 원활히 하기 위하여 축협양육유통센타를 작년에도 목포, 거창지역에 시범적으로 2개소를 설치한 데 이어 연차적인 계획으로 올해 2개소를 개정하여 육성할 계획이다.

이것은 전국에 도축장이 관영 82개소, 축협12개소 및 민영89개소가 있는데 그중 관·민영도축장 일부를 생산자 단체인 축협이 인수하거나 축협 자체소유 도축장을 대상으로하여 본래 도축이외에 가공, 비축 및 판매시설을 병설하여 지역의 식육유통센타로 개선해 나가는 것이다.

셋째, 축산물 도매시장의 기능을 확충하기 위하여 도단위로 축산물의 법정시장인 도매시장이나 공판장을 1개소씩 개설할 계획으로서 금년에는 우선 대구지역에 축협공판장을 1개소 건설하여 축산물의 산지수집과 소비지의 분산역할로 중심가격을 형성할 수 있는 도매단계의 유통기능을 강화하여 대도시의 축산물 공급과 가격안정을 도모해 나갈 것이다.

네째, 축산물의 등급화를 촉진하기 위하여 먼저 축산물 도매시장과 공판장을 대상으로 하여 소와 돼지의 도체등급제를 금년 하반기부터 실시할 계획으로 그 준비를 착실하게 추진하고 있으며, 도체등급제가 실시되면 단계적인 계획으로 육류도 위생적인 시설을 갖추어 온도체에서 냉도체로 유통되도록 할 것이며 이러한 등급화의 성과를 보아 양계산물이나 우유 등 다른 축산물에

도 확대 해 나갈 방침이다.

다섯째 신규사업인 계란집하장을 2개소 설치하여 계란의 유통구조개선을 기할 수 있도록 하는 등 그간 정부가 시책배려를 다소 소홀히 한 축산물 유통부문에 앞으로 투·융자 지원을 확대해 나갈 것이다.

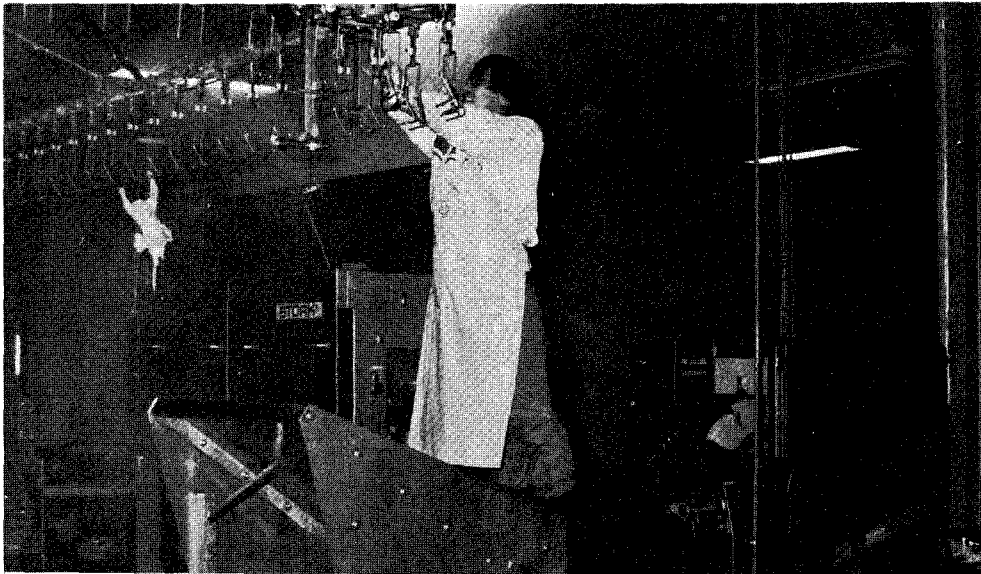
라. 국내 부존사료자원의 최대한 개발활용

사료는 가축사육규모가 부업형태에서 전기업형태의 사육으로 전환되어 감에 따라 농후사료중에서 배합사료의 수요가 늘어날 전망이다. 따라서 사료수급은 해외 의존도가 높은 사료자원을 최대한 국내에서 개발·이용함으로써 사료자급율을 높이고 외화부담을 줄여 나갈 것이다. 이러한 방향에서 배합사료의 원료는 저기·적량을 안정적으로 도입, 공급토록하여 수급에 원활을 기하고 동시에 가격안정과 품질향상을 꾀하여 양축농가가 안정된 생산활동을 영위케 하며, 한편으로는 사료의 자급기반을 확충하여 조사료의 증산과 부존사료자원의 개발·이용을 확대하는데 역점을 둘 것이다.

그리하여 양질 조사료의 증산 이용을 위해서는 산지초지를 간단없이 개발하는 것이며, 이는 산지의 여건과 경제성을 감안하여 이용 가능한 면적을 최대한 개발되 가급적 조성절차를 간소화해 나갈과 동시에 초지조성과 연결한 축사·장비 등도 지원하여 개발여건을 적극 조장함으로써 올해 초지4천ha를 신규로 조성할 계획이며 이에 따른 초지관리면적은 총 93천ha에 달하게 될 것이다. 또한 초지관리에 대한 기술지도교육을 강화하고 전면적을 우량초지화할 목표로 하급초지의 보완을 적극 추진하는 등 이미 조성된 초지의 관리를 철저히 해 생산성을 높이도록 할 것이다.

풀사료의 재배이용을 확대하기 위하여 겨울철 유채농지에 호맥, 이타리안라이그라스 등 담양작 사료작물재배와 옥수수 등 청예사료작물재배를 연차적인 계획에 의하여 그 재배면적을 올해 230천ha에서 240천ha로 늘려 양질의 조사료를 생산이용할 계획이다. 그리고 사료작물의 재배에 따른 품종개발을 서둘러 생산성을 높이도록 하며 농촌의 노동력의 보충을 위해 예취기 등 축산기계도 지원하고, 풀 거래시장을 24개소를 시범적으로 육성해 조사료 부족농가의 이용을 권장할 것이다.

그밖에 국내 부존사료자원을 개발·이용을 위해 풍부한 국내 부존자원인 벣짚, 보리짚 등에 암모니아 가스처리로 사료가치를 증진시켜 소 사육농가에서 총 180천%



위생적인 축산물 유통을 위해서는 전문검사원이 필요하다

을 생산하여 손쉽게 이용할 수 있도록 할 계획이며 또한 국내산 곡물중 옥수수, 보리, 대두 등 사료로 공급가능한 물량을 최대한 이용하고 어분, 장지강 등의 부산물도 많이 활용토록 할 것이다.

마. 축산물 위생 및 가축방역 철저

국민에게 위생적으로 처리된 축산물을 공급하여 국민 보건 증진에 기여하고 또한 양축농가의 경영안정을 위해 축산물위생과 가축방역의 중요성이 증대되고 있다. 따라서 육류의 위생적인 유통이 이루어 지도록 도축장 시설 근대화를 지속적으로 추진하여 그 경영도 합리적으로 행하게 하여 부조리발생의 근원을 일소함과 동시에 도계처리시설을 점진적으로 확충하여 닭고기의 유통 질서를 정착시켜 나갈 것이다. 또한 축산물작업장에 대한 시설점검과 원유의 위생관리를 정기적으로 실시하는 한편 밀도살 등 불법행위와 부정축산물의 유통이 근절되도록 하고 축산물검사원에 대한 전문기술교육을 강화하여 업무관리능력을 향상시켜 나갈 방침이다.

가축방역 분야에 있어서는 사육규모가 집단화 되어가기 때문에 자칫 만연되기 쉬운 가축전염병은 한번 발생하면 피해가 막심하므로 양축농가의 자율적인 방역체계를 점차 갖추도록하여 그 발생을 미리 막도록 해 나갈 것이다. 그리고 가축혈청검사 및 검진사업과 병행하여 영세농가에 대한 가축질병의 무료진료활동을 통하여 만성적인 가축전염병을 색출·퇴치하여 피해를 방지토록 할 계획이다. 특히 해외로부터 악성 가축전염병의 국내

유입을 근원적으로 봉쇄하기 위해 동물검역을 강화하고 또한 서울올림픽의 참가 마필에 대한 출입국 검역을 완벽하게 수행할 것이며 그밖에도 도산하 가축위생시험소를 3개소 증설하여 방역사업의 지원을 강화할 계획이다.

바. 축산사업 자금지원

금년도의 축산시책을 추진하는 데 필요한 사업비는 (표10)에서 보듯이 총1,837 억원에 이르고 있다. 이 사업비중 국비와 지방비에서 부담할 93억원은 이미 예산에 확보하고 나머지 1,744억원은 축산진흥기금을 재원으로 조달할 계획이다. 이 자금계획의 특징은 실질면에서 축산물 유통과 가격안정을 위한 수급조절 부문에 가장 큰 비중을 두고 있다. **양기**

