

# 87년도 에너지·자원정책의 추진실적과 향후 추진과제

趙炳國

(동력자원부 기획관리실 행정사무관)

## I. 머리말

지난 1987년도의 국내외 경제를 개관하여 보면, 국제적으로는 선진국들의 경기회복지연과 인플레이션, 그리고 채무개도국들의 외채악화에 따른 경기침체등으로 세계경제의 성장세는 다소 둔화되어 약 2.7%의 경제성장을 실현하였고, 국내적으로는 지난 7~8월의 노사분규 및 수해피해에도 불구하고, 대통령선거와 올림픽을 대비한 내수의 확대, 최초의 국제수지 흑자를 실현한 수출증가등에 따라 약 12%의 높은 경제성장을 이루었다.

한편, 지난 해는 OPEC의 固定油價制실시에 따른 國際油價의 비교적 안정세유지와 노사분규에 따른 임금인상으로 인한 기업의 원가상승, 올림픽대비 및 선거수요등에 따른 내수의 확대, 그리고 국제수지흑자의 영광에 뒤따른 국내유동성의 증대등에 기인하여 에너지가격을 포함한 국내물가상승의 압박요인이 증대된 한 해이기도 하였다.

이러한 경제환경하에서 국민경제의 基幹으로서 그 뒷받침 역할을 하고 있는 動力資源部는 그 이름과 함께 에너지·자원업무를 담당 양적·질적으로 줄기차게 성장하고 있는 우리나라 경제의 견인역할을 하기 위하여

소속 380여 직원들과 관계기관에서는 어제, 오늘도, 그리고 내일도 여름밤 燈가의 불나방과도 같이 열심히들 뛰고 있다.

美國의 레이건대통령이 지난 1월25일 上下양원합동회의에서 行한 그의 1988년도 연두교서에서 『그의 행정부가 수행한 업적에 대한 자랑스러운 열거는 역사에 맡기자(Let's leave a proud recitation of the accomplishment of Reagan's Administration to history)』고 提議하였던 바와 같이, 우리 動力資源部가 국민경제에 기여한 업적에 대한 평가도 역사 내지는 第3者的 立場의 국민에게 맡기는 것이 사실은 맞다고 판단된다.

그러나, 역사의 참된 의미의 하나가 과거를 현대에 재조명하여 봄으로써 앞으로의 나아갈 길에 대한 참고가 되고, 따라서 좀 더 거시적으로 업무를 수행함으로써 보다 나은 삶을 영위하기 위한 것이라면, 여기에 기술하고자 하는 動力資源部의 87 主要業務審査分析결과를 중심으로 한 「1987년도 에너지·資源政策의 추진실적과 평가 및 향후 추진과제」도 이러한 측면에서 의미를 찾아보고, 변화와 발전을 거듭하고 있는 국내의 환경변화에 능동적으로 대처하는데 조금이라도 一助가 되었으면 하는 한편, 筆者 자신의 업무수행에 있어서도 한번쯤 자성의 기회를 갖고자 하는 마음에서 이 글을 쓴다.

## II. 주요業務審査分析의 근거 및 대상주요업무

### 1. 審査分析의 根據

정부의 주요업무에 대한 심사분석은 정부의 기획 및 심사분석에 관한 규정에 근거하고 있으며, 이 규정에 의한 경제기획원장관의 지침에 따라 실시하는데 그 주요내용을 보면 다음과 같다.

#### (1) 審査分析의 내용

- 주요시책사업 : 각 부처, 주요업무 전체를 대상으로 하여 作成.
- 주요건설사업 : 주요시책사업에 포함된 사업중 주요 건설사업만을 대상으로 하여 作成.

#### (2) 審査分析의 실시시기

현실적으로는 매년도 2/4분기 및 4/4분기말 기준으로 하여 실시하고 있다.

#### (3) 추진결과에 대한 정상여부 판단기준

- 주요업무시행계획상의 '中分類事業'을 기준으로 판단 하되,
  - 물량대비가 가능한 건설사업등의 경우에는 工程이 계획대비 95%이상이면 "正常"으로 판단하고,
  - 물량대비가 불가능한 시책사업등에 있어서는 시책추진의 方法이나 절차가 當初計劃대로 추진되고 계획 대비一部 미흡 부분이 있어도 그것이 보조적인 경미한 부분일 때는 "正常"으로 判斷.

### 2. 審査分析對象 주요업무

주요업무심사분석대상사업은 당부의 주요업무로서 주요시책사업, 주요건설사업으로 분류, 편제하여 심사분석을 실시하였는 바, 그 內容을 보면 다음과 같다.

#### 〈現 況〉

• 施策 및 建設事業 (中分類基準, 件數)	施策 26	建設 7	計 33
• 대통령지시사항(件數)	'86이전 5	'87신규 9	計 14

### 가. 主要施策事業

事業名(大分類)	單位事業數(中分類基準)	小分類事業數
1) 에너지공급능력의 제고	6	14
2) 에너지절약 및 이용효율향상	6	18
3) 국내광업 및 에너지산업의 육성	3	8
4) 에너지 가격관리	5	6
5) 安全管理強化 및 에너지 품질유통구조개선	3	8
6) 鑛山복지 및 환경개선	2	5
7) 石油事業基金의 효율적 관리	1	2
計	26件	61件

### 나. 主要建設事業

- 1) 南서울지역 난방사업
- 2) LPG 第2輸入基地 건설사업
- 3) LPG비축기지 건설사업

- 4) 靈光原子力 1, 2號機 建設사업
- 5) 蔚珍原子力 1, 2號機 建設사업
- 6) 江陵水力 建設사업
- 7) 仁川火力 3, 4號機 LNG개조

### Ⅲ. 주요업무추진실적 및 심사분석결과

推進結果 總括現況

	總對象	推 進 結 果		
		完 료	추진중	計
○施策事業	26	13	13	26
○建設事業	7	4	3	7
계	33	17	16	33

※ 주요업무 심사분석지침에 의한 “中分類事業” 기준 시 특별히 부진사업은 없이 모두 정상추진되었음.

#### 1. 주요시책사업

##### (1) 전체적인 평가

전체적으로는 모두 정상추진되었음. 다만, 煙炭工場 및 貯炭場周邊 公害防止關聯業務等 一部 小分類事業이 약간 미진한 실정임.

##### (2) 부문별 추진실적 및 심사분석결과

국민경제의 안정성장을 뒷받침하기 위하여 에너지 공급능력의 제고 및 이용효율향상, 주요에너지가격의 안정적관리, 에너지부문안전관리강화 및 에너지품질·유통구조개선과 광산복지 및 국민생활환경개선등에 역점을 두고 관련시책의 성과확보에 노력하였는 바 부문별 추진실적을 보면 별첨과 같다.

#### 2. 主要建設事業

주요건설사업은 총 7개사업으로서 그중 지난 11월16일 熱供給을 개시한 「南서울地域暖房事業」등 4개사업은 완료되었고, 89년도 완공목표로 87년말현재 93.77%의 累計實績공정을 나타내고 있는 “蔚珍原子力 1, 2號機건설사업”등 3개사업은 정상적으로 계속 추진중에 있는 바, 그 내용을 보면 다음과 같다.

• 完了事業 ; 南서울地域暖房事業, LPG第2輸入基地건설사업, 靈光原子力 1, 2號機건설사업, 仁川火力 3, 4號機 LNG개조공사.

• 계속추진중인 사업 ; LPG비축기지건설사업, 蔚珍原子力發電所 1, 2號機건설사업, 江陵水力發電所건설사업.

### Ⅳ. 評價와 向後推進課題

#### 1. 評價

무릇 세상만사가 그렇듯이 어떤 사업의 추진, 더 나아가 국가대사는 그를 둘러싼 환경의 영향이 대단히 큰 것 같다.

그러나 환경의 好, 不好를 불문하고 바람직한 결과를 기준으로 볼 때 그에 대응하는 주체의 자세여하에 따라 나타나는 결과는 여러가지가 될 것이다.

특히, 國內賦存資源貧國으로서 에너지依存도가 총 79% 이상을 차지하고 있는 우리나라의 경우, 에너지·資源政策을 둘러싼 국내의 환경은 반드시 순조로운 것만은 아니었다.

예측을 불허하는 中東지역불안상태의 尙存, 이에 따른 國際油價의 비교적 안정적이나 지속적인 상승, 그리고 에너지戰爭이라고까지 불리우는 세계의 에너지 爭奪戰略 등의 해외부문과 인플레이압박이 尙存하고 있는 국내사정 등 87년도 에너지·자원정책을 둘러싸고 있는 환경은 여러가지 어려운 실정이었음에 틀림없다.

이러한 환경하에서도 에너지·자원정책의 추진결과가 위에서 살펴본 바와 같이 비교적 성공적으로 나타난 것은 그러한 환경을 극복하고자 하는 動力資源部 및 所屬關係機關職員들의 그칠줄 모르는 노력의 결과라고 보지 않을 수가 없을 것이다.

그러나, 방대한 에너지·資源政策을 추진함에 있어 추진주체측의 요인 보다는 外部的 環境적요인에 의하여 추진실적이 일부미진하였던 소분류사업이 있었는데 그 내용과 추진대책을 보면 다음과 같다.

#### 2. 一部未振事業과 向後推進 對策

小分類事業名	1987計劃	1987實績	未 振 事 由	對 策
① 석탄의 정부비축 확대	1,243천톤	944천톤	• '87노사분규 및 수해로 생산실적이 일부 저조등	• '87년도의 잔여자금으로 '88년도 구매추진
② 메탄가스 보급	25개소	10개소	• 국내석유류 제품가격 인하에 따른	• 지속적인 기술개발로서

小分類事業名	1987計劃	1987實績	未 振 事 由	對 策
③ 石材産業法の 제정추진	국회의결 공포	미제정 - 경제장관협의회 제상정 요청중	가격경쟁력 미흡과 메탄가스 유지 관리의 불편 • 주관부서에 관한 관계부처의견 미합의	가격경쟁력 및 유지관리 불편극복 • 관계부처간 의견을 계속 조정 노력 및 결과에 따라 추진
④ 極東石油(株)의 중질유 분해시 설 건설	92% (누계공정)	85% (누계공정)	• 설계시공업체의 전문기술 부족 및 지난해 노사분규로 인한 국산 기 자재 공급지연등	• Task force현성운영등 공 기만회에 주력
⑤ 연탄공장 移轉團 地化	10개 공장 - 이리지역 : 5 - 예산지역 : 3 - 기타지역 : 2	• 이리지역은 市外地에 이전 단지화 완료	• 예산지역등은 이전대상지 주민들의 이전 반대로 시행 못함	• 새로운 대상을 물색중이 며, 결과에 따라 추진 계획임.

### V. 맺는말

객관적으로 인정될지 모르는, 筆者 나름의 論理 및 자료와 지식으로 장황하게 기술하다 보니 당초에 마음먹었던 바가 다 쓰여졌는지 의문스럽다.

더구나, 當部の 에너지·資源政策에 관한 87 主要業務計劃과 이의 차질없는 추진을 위하여 노력한 動力資源部 및 산하유관기관직원들의 노고의 성과가 筆者의 미력한 표현력 때문에 제대로 기술되지 못하였음이 유감으로 생

각될 뿐이며, 제약된 여건과 시간을 탓하고 싶지는 않다.

그러나 87에너지·資源政策의 추진실적을 요약표현한다면 「정상적이고 성공적으로 추진되었으며, 아울러 국내의환경적 제약요인의 극복을 위하여 줄기차게 연구노력 하고 있다」라고 할 수 있겠다.

그리고, 88년도에 추진하게 될 여타 에너지·자원정책에 관하여는 別途로 얘기할 기회가 있을 것으로 보고 本稿를 맺고자 한다. □

<별 첨>

### 에너지資源政策 부문별 推進實績 및 분석(要約)

주요업무명	추진내역	비고
1. 에너지공급 능력의 제고 ○ 국내에너지 자원의 개발	○ 석탄생산의 증대	정상(완료)
		86      87(계획)      87(실적)
	- 생산목표의 달성(천톤)	24,253      24,300      24,274
	- 탄광기계화율제고(%)	36      40      40
	○ 전력의 경제적 공급능력제고	
		86      87      증가
	- 발전설비증가(천kw)	18,060      19,010      951 (영광원자력 #2 추가)
- 소수력발전개발추진 : (kw)	준공      착공 6,400(3개소)      6,250(3개소)	

주요업무명	추진내역	비고		
○ 수입자원의 안정 공급	○ 原油의 안정공급	정상(완료)		
	- 原油도입의 탄력적 대응	(천배럴)		
		87 86 증감(%)		
	· 장기계약	94,960 117,905 △22,945		
		(55.0) (66.1) (△19.5)		
	· 현물시장	77,666 60,443 17,223		
		(45.0) (33.9) (28.5)		
	計	172,626 178,348 △5,722		
		(100) (100) (△3.2)		
	- 中東의존도(%)	60.5 58.1 2.4		
	○ 기타	계획 실적		
	- 무연탄도입(천톤)	3,000 2,782		
	- 유연탄도입(천톤)	18,143 17,813		
	- 자원협력위 개최(개국)	5 4		
	○ 국내대륙붕개발	* 미개최(濠洲)는 濠洲측 사정으로서 88상반기 개최예정		
○ 기초탐사 실시		개략물리탐사 : 제3광구(2,047km) 기 초 시 추 : 6~1광구(가스층발견)	정상(완료)	
○ 해외자원개발		○ 石油개발	정상(추진중)	
		- 北예멘 마리브광구 :	총생산량 국내도입 (천배럴) 9,440 350	
		- 인도네시아 서마두라 :	가스판매계약체결(87. 10. 19)	
		- 기개발유전 자본참여	유전평가 : 7개국 16개광구 지분참여검토 : 이집트광구	
		○ 유연탄개발 수입확대 :	2,435천톤(공급률 13.7%)	
		○ 민간기업의 투자확대를 위한 지원제도 보완		
		- 해외자원개발사업시행령개정안 입법예고(87. 11)		
		○ 비축제도의 활용	○ 原油의 정부비축 : 低價 추가구입 비축추진	정상(추진중)
			○ 석탄비축	86 87(계획) 87(실적)
			- 정부비축(천톤)	1,557 1,243 994
			- 하계저탄( )	6,969 7,000 7,000
			- 정부비축시설의 확대 : 외룡비축장 건설 250천톤(87. 6)	
			○ 신·재생에너지 개발	○ 한전등 7개 산하기관의 대체에너지기술개발참여 방안강구
				(87. 9. 9)
	○ 대체에너지개발촉진법제정 공포(87. 12. 4)			
2. 에너지절약 및 이용 효율향상				

주요업무명	추진내역	비고								
○ 계획수립 및 조직 보완	○ 종합에너지절약계획 수립(87. 6. 30) ○ 에너지소비절약대책회의 보장 : 철도청등 7개기관추가 ○ 기업의 에너지관리위원회 적극 활용	정상추진중								
○ 에너지저절약 홍보	○ 에너지절약 상설홍보관 설치운영확대(4개소 추가설치) ○ 우수기자재 보호·홍보를 위한 전시회개최(9. 8~9. 17)	정상(완료)								
○ 산업부문	○ 에너지절약시설자금의 사후관리(음자지원 : 3, 618억원) - (주)삼영의 174개업체 조사완료후 결과분석(87. 9) ○ 전문기관에 의한 가정용보일러 시공확인제도 확립(87. 8) ○ 선진기술습득을 위한 외국전문기관과의 기술세미나 개최 : 3회(서울)	정상(완료)								
○ 수송부문	○ 차종별 목표주행거리설정 추진 - 승용자동차 연비표시의무화 고시(88. 1. 7)	정상(완료)								
○ 건물부문	○ 기존주택의 단열개수 촉진 : 시범동 운영(71개동) 및 단열개수 자금지원(100억원) ○ 사용열량에 따른 난방비 징수방안 확립 : - 서울 신사동 미성아파트등 2개 시범아파트 적용·운영 (87. 11 부터) ○ 남서울지역난방사업 추진 : 공급개시(87. 11. 16)	정상(완료)								
○ 에너지센서스 실시	○ 산업·수송·상업등 사용부문별 사용실태조사 실시 - 에너지장기전망과 정책방향 제시의 기초자료로 활용	정상(완료)								
3. 국내광업 및 에너지 산업의 육성										
○ 국내광업의 육성	○ 석탄산업의 체질강화 : 석탄산업합리화사업단발족(87. 4) ○ 광업법시행령개정완료(88. 3. 22) ; 施行 (88. 4. 22부터) ○ 석재산업법의 제정추진 : 경제장관회의 상정(87. 6. 19)	정상(추진중)  - 주관부서 결정에관한 이견조정 미합의로 88이월추진								
○ 정유산업의 시설 고도화	○ 重質油 분해시설 건설 - 極東石油(주)의 중질유분해시설 : 총공정의 85% 추진 - (주)油公 중질유분해시설 설치사업허가(83. 3. 26) 및 기본설계 준비 ○ 脫黃시설 설치 <table style="display: inline-table; vertical-align: middle;"> <tr> <td></td> <td style="text-align: center;">油公</td> <td style="text-align: center;">京仁</td> <td style="text-align: center;">計</td> </tr> <tr> <td>- 착공(천 B/D)</td> <td style="text-align: center;">30</td> <td style="text-align: center;">20</td> <td style="text-align: center;">50</td> </tr> </table> ○ 장거리 송유관건설 - 제1차구간(서산~천안) : 관련부지 확보 및 부설공사 착공 - 제2~4구간 사업추진준비 : 사업주체, 자금조달방법등 검토		油公	京仁	計	- 착공(천 B/D)	30	20	50	정상(추진중)
	油公	京仁	計							
- 착공(천 B/D)	30	20	50							

주요업무명	추진내역	비고
○ 전력사업운영	○ 장기전원개발계획의 연동화 추진	정상(완료)
4. 에너지가격관리	○ 심야수요창출로 부하율 향상 : 축열식 냉난방기보급(15,012대) ○ 국내油價 <u>87. 10</u> <u>88. 3. 11</u> (인하율, %) $\Delta 11.0$ $\Delta 11.74$ ○ 가스요금(87년중 2차례 인하) : <u>LPG</u> <u>LNG</u> (인하율, %) $\Delta 12.1$ $\Delta 17.8$ ○ 전기요금 인하 : <u>87. 5</u> <u>87. 11</u> <u>88. 3. 21</u> (인하율, %) 4.0 3.8 3.6 - 농사용전력요금 적용범위 조정등 전기공급규정 개정시 반영 예정	정상(완료)
5. 안전관리 강화 및 에너지품질·유통구조 개선	○ 탄가 : 87. 4 조정 - 석탄가 : 4.8% 인상(근로자 처우개선과 증산유인을 위해 최소인상) ○ 연탄가 : [서울 : 5.1%인상] 서민부담을최소화를 고려 [지방 : 3.3% 인상] 원탄가 인상분만 반영	
○ 안전관리보강	○ 원자력발전 안전대책보강 - 영광원자력 # 1.2안전진단실시(87. 12. 7~12. 11) - 관계기관 안전점검실시(5. 18~5. 23)등 ○ 가스안전사고의 예방강화 - LNG 공급배관점검 : 2,509km - LNG 사용자시설 점검 : 367천개소 - 가스시설 안전점검 강화 : 시·도주관 총점검실시(2회)등 ○ 광산재해의 축소 - 갱내 통기시설, 가스분출탄광의 방폭시설투자 : 107개광산 - 전자식 중앙집중 검사시설의 설치 : 2개탄광등	정상(완료)
○ 양질의 에너지 공급	○ 石油製品の 품질제고 - 자동차용 휘발유 계절별 권장규격설정(9. 18) - 윤활유 및 경유품질기준개정안 작성(석유사업법시행규칙에 반영예정) ○ 양질의 전력공급 - 전기설비기술기준령 개정안 법제처 심사중 원탄질 개선 <u>86</u> <u>87</u> <u>증감</u> (Kcal) 4,306 4,327 21	정상(추진중)
○ 유통기능의 개선	○ 유사휘발유 유통근절대책의 지속추진 - 합동점검반의 위반주유소적발(85. 8~87. 11) : 163개 - 유사휘발유 유통단속기능 개편(87. 12)	정상(완료)

주요업무명	추진내역	비고
<p>6. 광산복지 및 환경개선</p> <p>○ 제2단계 광산지역 종합개발 사업의추진</p> <p>○ 생활환경의 개선</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 용제실수요자 확인거래제도 정착(하반기심사) : 1,372개업체</li> <li>○ 연탄유통구조개선                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연탄공급구역 조정계획 시·도시달(87. 11)</li> <li>- 선박내 연탄제조업 허가기준고시(87. 2. 11) 및 허가(2. 16)</li> </ul> </li> <li>○ 탄광근로자 후생복지사업 추진                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사택신축·개량 : 1,752세대</li> <li>- 자녀학자금 지급: 33,543명(7,976백만원)</li> <li>- 운탄도로 22km, 목욕시설 44개동 개량등</li> </ul> </li> <li>○ 가정연료의 가스화                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- LNG 공급시설(수도권배관망) 확대 : 반월~수원간 10km</li> <li>- LNG 보급촉진 지원제도개선 : 관세인하(5%→1%)등</li> <li>- LNG 수입 및 비축기지 건설                                 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 제2LPG 수입기지 준공(울산, 270천톤) : 87. 12</li> <li>· LPG 비축기지건설(아산, 160천톤) : 25.4% (누계공정)</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>○ 無鉛휘발유 공급개시(87. 7. 1) <u>공급량</u> <u>공급율</u> 307천배럴 5.8%</li> <li>○ 연탄공장 등 주변공해방지                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연탄공장의 시외곽으로의 이전                                 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 이리지역(5개공장) 이전완료</li> <li>· 예산지역등(5개공장)은 현지주민의 반대로 이전 못하고 새로운 대상지 물색 추진중</li> </ul> </li> <li>- 연탄공장 분진오염방지시설 설치 : 방진벽의 17종의 공해방지(서울시내 12개공장) 시설설치가동중</li> </ul> </li> <li>○ 농어촌전화 사업의 추진                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업추진완료(흑산도, 추자도 준공하여 한전인수 운영)</li> <li>- 벽지 및 도서지역 전화사업 대상 확대방안 수립완료(農漁村電化促進法施行令 改正, 87. 10)</li> </ul> </li> </ul>	<p>정상(추진중)</p> <p>정상(추진중)</p> <p>(일부미진)</p>

石油圖書案内

# 精油設備高度化

## HAND BOOK

—대한석유협회 기획부編—