

# '88年度 食品衛生施策 方向

曹 基 彥

(保健社會部 衛生局長)

## 1. 서 론

세계인의 스포츠제전인 '88서울올림픽대회의 성공적인 준비 운영과 식 문화의 획기적인 개선 발전을 위하여 주방 공개사업을 계속 추진하고 공동으로 사용하는 화장실의 수세식화, 업주 및 종사원에 대한 교육훈련 강화 그리고 모범음식점의 지정 확대로 아직도 미흡한 업소의 위생수준을 향상시키고 자율지도원 등을 적극 활용하여 각종 식품산업체에 대한 합리적이고도 능률적이며 효율적인 지도·점검체계를 확립하고 영세산업체에 대한 지원시책을 지속적으로 연구·개발하여 시설 환경 개선사업을 적극 유도하는 한편 국제적인 식품규격의 제정 및 보완, 국제간의 식품산업 기술의 정보교환 및 활발한 개발 그리고 우수식품의 개발 및 안전성 검토로 제품의 질적 향상을 도모하여 위생적으로 제조된 「안전식품」을 모든 국민들에게 원활히 보급되도록 하며, 수출 촉진을 위한 조사·연구사업의 착실한 추진과 품질 개량사업을 지속적으로 추진하여 국제경쟁력을 제고하고 국내 시장질서를 과감히 개선하여 국제간의 교역증대를 위한 협력 지원체제를 강화해 나갈 것이며 아울러 전국에 유통되고 있는 다소비 식품과 계절적인 성수식품에 대한 집중적인 지도·점검으로 「선진 식문화」의 정착기반을 적극 다져 나갈 계획이다.

또한 공중위생제도를 개선하여 「환경위생 관리」를 철저히 하고 농·어촌 간이급수시설 관리기능을 강화하여 농·어민에게 위생적인 「안전수」를 공급하고 수질관리체제를 강화하여 안전한 수질을 급수하게 하는 등 비위생적인 농·어촌의 간이급수시설을 선진형의 급수시설이 될 수 있도록 보다 합리적인 운영 관리를 도모하는 한편 전국 식품산업체의 종사자 및 업주에 대한 자질향상과 직업관 고취로 고객에 대한 서비스를 제고하여 다가오는 '88서울올림픽대회에서 선진 문화국민의 지위를 확보하고 국위를 선양할 수 있도록 전문적이고 지속적인 교육·홍보·계몽계획을 수립 이를 적극적으로 추진하여 「선진 식문화」를 창조함으로써 쾌적하고 명랑한 환경속에서 위생적이고 영양적인 식생활을 즐길 수 있도록 할 것이다.

## 2. 주요 추진사업

### (1) '88서울올림픽대회 대비사업 추진

#### (가) 식중독등 식품안전사고 방지

도시락제조업소에 대한 시설기준을 마련하여 부패 가능성이 있는 식재료 도시락반찬 사용을 금

지하고 '88서울올림픽대회 기간중에는 경기장내에 자체식당이 있는 경우에는 자체식당을 이용하여 즉석에서 음식을 조리하여 제공토록하고, 이용객들이 휴식할 수 있는 편의시설을 설치하여 설치장소별로 관리인을 고정배치할 계획이며, 식중독등 식품안전사고 방지를 위하여 대회개최 전에 올림픽대회 공식식품공급업체 및 도시락공급업체에 대해서는 위생감시원을 상주시켜 지도·점검을 철저히 실시하고 경기장 및 행사장내의 식품판매업소에 대해서는 각 시·도의 지원을 받아 식품의 유통보관에 대한 위생감시를 철저히 하는 한편 식품섭취 및 종사자에 대해서는 위생교육과 보건검사 및 건강진단을 철저히 실시하고, 선수촌 및 경기장에는 감시원을 배치하고 임시식품검사소를 설치 운영하는 등 대회조직위원회의 협조·지원·안보사업에 대하여 최선의 지원을 다할 계획이다.

#### (나) 식품접객업소 위생시설 개선

경기개최지역과 관광지역에 소재하고 있는 식품접객업소의 주방은 공개토록하며, 벽과 바닥은 타일을 부착하고 위생적인 조리대를 설치토록 하는 한편 화장실은 수세식화하고 세면대 설치, 벽 및 바닥에 타일을 부착하고 화장지를 비치토록 하며, 객장등은 노후식탁 및 의자를 교체하고 도색·쓰레기통을 비치토록 하고 영세업소에 대하여는 지속적으로 시설개선자금을 융자·지원하는 등 시설개선사업 추진에 박차를 가하는 한편 미이행업소 및 경기개최지역과 관광지역에 위치하고 있는 10,400여 업소에 대해서는 지도·단속을 중점적으로 실시할 방침이다.

#### (다) 업주 및 종사자에 대한 교육훈련 실시

교육사업은 종사자에 대한 서비스요령·업주의 경영사례 등 분야별 시청각교재를 개발하여 경기장주변 및 올림픽 지정음식점의 업주 및 종사자에게 우선적으로 별도 교육을 실시하고 신규개업자 및 기타 업소의 업주 및 종사자에 대해서는 각 시·도지사가 위생교육을 실시하여 적업관과 사명의식을 고취시키는 한편 종사자의 개인위생 및 예절교육과 서비스요령 및 위생시설의 관리요령 그리고 기타 국가사책인 주문식단체의 실시사례 등은 요식업중앙회가 교재를 작성하여 올림픽 지정음식점 업주 및 종사자에 대한 교육을 실시하여 고객에게 친절서비스를 제고토록 하고 홍보사업은 자율지도원을 최대한으로 활용하여 업주, 종사자와 일반국민에 대한 분야별 홍보를 실시하되 특히 경기장주변 및 올림픽 지정음식점의 이용객에 대한 홍보활동을 강화해 나갈 방침이다.

#### (라) 주문식단체의 조기정착 기반조성

비위생적이고 낭비적인 식생활 습관을 과감히 개선하여 고객의 주문에 의한 음식만을 제공하고 나아가 가정으로부터의 식생활 습관의 개선을 유도하여 범국민적인 협력체제를 구축하고 주문식단 모범업소를 확대 지정하여 위생감시원화 및 세제 혜택부여, 정부양곡의 방출가격 공급과 수입 쇠고기의 직접공급 등 각종 특혜를 부여하는 시책 등으로 파급효과를 제고토록 하고 방송매체에 의한 홍보사업을 적극적으로 전개할 방침이다.

#### (마) 숙박시설의 개선

교통부 내에 설치된 관광숙박대책위원회 주관하에 추진토록 하되 지정업소의 시설개선에 따른 금융지원을 적극 추진하고 업주 및 종사자에 대한 교육 및 지도를 철저히 하도록 할 계획이다. 따라서 '88서울올림픽대회 직영관리를 위한 주요사업내용은 다음과 같다.

숙박예약통제의 최소화 및 호텔 자율판매범위 확대, 통계기술의 문제점 보완(개선 : 실제소요별, 기간별로 운용토록 객실소요별 → 개회식당일·대회기간중·대회종료 통제의 폭을 조정) 예비 숙박시설(지정여관 등)의 대외적 이미지 제고, 관광코스의 합리적 조정 및 사전홍보 강화, 언론소통 불편 해소

## (2) 식품의 연구 및 발전기반조성

식품위생법이 제정, 공포(법률 제1008호, '62.1.21)된 이래 지금까지 제정된 식품 등의 규격은 식품 131종, 첨가물 367종, 기구·용기 및 포장 11종의 개별규격기준을 제정, 운용해 오고 있다.

우리나라의 식품, 첨가물 등의 품질관리는 식품위생법 제7조의 규정에 의하여 보건사회부장관이 국민보건상 필요한 때에는 그 성분 등에 관한 공정규격기준을 설정, 고시하여 관리하고 있다.

현재 이들 식품, 첨가물 등의 규격기준 중에는 당해 식품, 첨가물 등의 규격과 시험방법 위주의 위생관리에 편중하여 운용되거나 국제적 추세 또는 현실적으로 부합되지 않는 점 등이 있어 이를 전면 보완·개선하는 새로운 규격기준 체제를 모색하게 됨에 따라 지난 해에는 131종에 대한 식품규격기준을 우리나라 현실과 국제적인 수준에 부응할 수 있도록 전면적으로 재검토, 보완, 개선하였으며, 금년도에는 첨가물 23종에 대한 규격기준을 국제수준 등으로 합리적 조정을 통하여 안전성 제고와 품질향상 등을 기하고자 한다.

또한 농·수산물에 대한 농약의 잔류나 유해중금속 오염실태를 정확히 파악하여 적절히 이에 대처하므로서 농약의 적정사용 유도과 가공식품의 안전성 제고와 품질향상을 기하고자 하며, 현행 식품, 첨가물등의 인·허가관리제도를 단계적으로 신고제로 하는 방안을 모색하므로서 민원업무의 간소화와 제품개발 및 생산활동을 진작시켜 자율적 생산체제의 선진화를 유도하고자 한다.

### (가) 식품, 첨가물등의 규격기준 정비

식품의 품질 및 위생기준 향상을 기하기 위하여 지난 해에는 현재 공정규격이 정해진 131개 품목의 규격기준 내용 및 체제 등이 현실적으로 부합되지 않거나 미흡하다고 사료되어 이를 전면적으로 검토하여 19개 제품군 109개 품목으로 통폐합하는 동시에 그 체제를 원료의 구비조건, 제조기준, 성분배합기준, 품질관리기준, 보존 및 표시기준 등의 순으로 일목요연하게 정비하였다.

금년도에는 천연첨가물로서 그동안 자가규격으로 관리하여 오던 카라야검, 천연토코페롤, 산타크산틴 등 5종에 의하여 공정규격화하고 현규격기준이 정해진 품목중 오수·결정으로 구분되어 있는 첨가물 8종 18개 품목을 단일규격으로 통합 조정하므로서 국제추세에 부응하고 식품첨가물의 공정체제를 화학적 합성품, 천연물, 혼합체제의 체제로 구분하여 관리할 계획이다.

### (나) 식품의 안전성 제고

가공식품의 안전성을 제고시켜 국민보건향상을 기하기 위하여 현재 경제사회개발 6차 5개년사업의 하나로서 추진하고 있는 식품오염 모니터링 실시를 통하여 사과, 배, 복숭아 등 7종에 대한 농작물의 농약잔류와 홍합, 백합, 바지락 등 10종에 대한 수산물의 중금속등 인체 유해물질의 오염실태를 정확히 조사, 파악하고 필요시 그 적절한 대책을 수립하고자 국립보건원을 중심으로 하여 각 시·도 보건연구소에서 오염물질에 대한 조사, 연구를 해오고 있으며, 금년도에도 이에 대하여 보다 적극적으로 추진하고자 한다.

매년 동조사에서 얻은 결과에 대해서는 보다 구체적으로 변화 추이를 분석, 평가, 예견하는 한편 금년도에는 농작물의 농약잔류 허용기준을 관계 부처와 협의 및 외국등의 기준을 참고하여 우리나라 현실에 부합되는 기준을 설정하여 유해식품의 생산을 원천적으로 봉쇄하고자 한다.

### (다) 식품, 첨가물등의 인·허가 관리제도 개선

식품위생법 시행령 제7조의 규정에 의하여 현재 식품등에 관한 업종은 총 37개 업종으로서 그 중 22개의 식품제조·가공업에 대하여는 식품의 안전성, 건전성, 완전성 등의 확보를 위한 사전관리의 일환으로 현재 제조품목허가제를 채택하여 제조코자 하는 품목마다 허가청으로부터 허가를 받도록 하고 있으며, 이미 허가된 제품에 대하여도 그 원재료나 성분함량 등의 변경이 있을 때에

는 다시 변경허가를 받도록 하고 있다. 식품 등의 특성에 따라 품질유지의 확보나 제조관리의 철저를 기한다는 측면에서는 이해는 가나 어느 일면으로는 아직도 식품 등의 제조업체에 대한 자율적 관리의 불신에서 오는 결과라고도 할 수 있는 것으로서, 이는 제조업체나 관리를 하는 입장에서 모두 많은 불편을 초래하고 있는 것이 사실이다.

따라서 지난해 추진한 바 있는 식품규격기준의 국제화체제가 확립된 품목으로서 부정, 불량식품 발생의 취약품목이 아니거나 성분 및 제조방법 등이 단순한 품목 또는 이미 허가된 제품의 품질저하나 본질적으로 성분의 변화를 가져오지 않는 제조품목 변경허가에 대하여는 이를 선별 및 단계적으로 신고수리제 방안을 검토하여 자율적 생산체제의 선진화를 기할 계획이다.

### (3) 식품수출기반 확충

#### (가) 식품수출 배경

우리나라 식품산업은 다른 제조업분야와 마찬가지로 세계적인 기술수준을 향해 빠른 속도로 발전을 거듭하고 있다.

이러한 발전은 그간 높은 경제성장에 기인한 국민들의 식문화향상과 높아진 위생수준을 충족키 위하여 국내의 자체기술개발과 해외기술협력력을 통한 제조기술 축적을 꾸준히 추진해 온 결과라 하겠다. 이러한 기술수준을 바탕으로 해외시장 진출을 위해 당부와 업계는 많은 노력을 기울인 결과 그 수출규모가 매년 지속적으로 증가추세에 있다.

당부에서는 식품수출촉진을 위한 일환으로 그간 업계와 함께 식품수출촉진기획단의 설치운영과 수출협의회, 해외무역정보센타를 설치운영하는 등 다각적인 시책을 마련, 전개해 오고 있다.

#### (나) 식품수출입 동향

1986년도 우리나라 식품수출액은 4억 4백만불로 그중 42%에 해당되는 1억 7천불을 일본시장에 의존하고 24%에 해당되는 9천 8백만불이 미국에 의존하고 있으며, 기타 홍콩 등 50여개국에 수출되고 있는 실정이다.

아울러 수입은 5억 7천만불로 86년도 식품무역 역조액은 1억 6천 7백만불에 달한 것으로 평가·분석되고 있어 당부에서는 1987년도 식품무역 역조개선 원년의 해로 정하고

첫째, 제품의 양질화 및 고급화 유도

둘째, 국제무역시장 정보입수 및 제공기능 강화

셋째, 제조업체의 수출분위기 조성

넷째, 바이어(Buyer)와 유대관리강화에 두고 총 수출목표액은 '86년도에 비해 50%가 높은 6억 7백만불로 정하고 식품수출 증대에 심혈을 기울인 결과 목표액을 무난히 초과 달성한 것으로 추정 분석되고 있다.

#### (다) 향후 주요추진방향

1988년은 서울올림픽과 장애인올림픽등 양대 국제적 행사를 계기로 우리나라 식품이 세계로 약진하는 도약의 해가 될 것이 예상되며, 수출목표액을 '87년도 비해 33%가 증가된 8억불을 초과 달성할 수 있도록 다각적인 시책을 강력히 전개해 나가고자 한다.

그러기 위해서는 좋은 제품, 세련된 포장으로 탈바꿈 하여 모든 식품업체가 자사제품을 수출해 보겠다는 굳은 의지가 유발될 수 있도록 분위기를 조성해야 하고, 나아가서 수출에 수반되는 제반 행정기능을 신속하고 친절할 지원을 아끼지 않을 것이다.

### (4) 공중위생관리 대책

#### (가) 환경위생접객업소의 위생수준 향상

공중위생법이 '86.5.10 제정·공포됨에 따라 각 단체별로 위생교육 및 기술교육을 실시하여 환경접객업소 업주 및 종사자들의 위생관념·직업윤리 의식을 향상시켜, 국민보건을 위한 많은 문제점들이 개선되어 가고 있는 실정이다.

특히 '88서울올림픽을 앞두고 세계 각국에서 모여드는 외국 관광객을 맞아하여 좋은 시설에 양질의 서비스를 제공하여 국위를 세계만방에 떨쳐야 할 무거운 임무가 환경접객업소에 주어졌다.

따라서 '88올림픽 대비 지정숙박업소를 중점 지도·점검하여 관광숙박시설의 지속적 확충, 시설 및 관리방안의 개선을 통한 양질의 서비스와 수준향상을 유도함으로써 외국 관광객 유치에 만전을 기할 계획이다.

한국 관광산업 도약의 발판을 구축하고 올림픽대회의 성공적 개최를 위하여 무엇보다도 중요한 점이 환경접객업소 종사자들의 친절한 서비스 정신임을 감안할 때 깨끗한 환경위생 속에서 질서와 예절을 갖춘 친절한 서비스를 유도할 계획이다.

#### (나) 환경위생교육 및 기술교육 실시

공중위생법 제37조, 동법시행규칙 제50조 및 제51조에 의해 관련 단체별로 보건사회부 장관의 위탁을 받아 업주 및 종사자에 대한 위생교육과 기술교육을 실시함으로써 국민보건을 위한 위생수준을 향상시켜 공공복리 증진을 도모하고 있다.

이에 따라 '87년에는 각 위생단체별로 세부추진계획에 따라 교육을 실시하여 교육대상자 중 90% 이상이 교육을 받았으며 교육효과 또한 높게 평가되고 있다.

특히 '88년도에는 올림픽과 관련하여 국민보건수준 향상은 불가피한 과제인 만큼 단체별로 교육을 실시함에 따른 재반 문제를 점진적으로 해결해 나가면서 교육을 통한 의식개혁 및 정신교육을 강화하여 국민보건 향상의 내실화를 도모할 계획이다.

#### (다) 간이급수시설 사후관리

간이급수시설은 1967년도부터 수도가 보급되지 않은 농·어촌 지역의 안전수 공급을 위하여 설치하여 왔으며, '87년도에 741개를 설치함으로써 동 설치사업이 완료되어 총 35,097개소 부락의 6,839천명의 농·어촌 지역 주민에게 관망에 의한 안전수를 공급하게 되었으며, '88년 이후는 설치된 시설물의 보다 효율적인 관리를 위하여 제반 조치가 이루어져야 할 것이다.

따라서 공중위생법에서 간이급수시설의 유지·관리를 위하여 필요한 사항을 시·군 조례로 정하도록 규정하고 있으나 동 제도의 조기정착을 위하여 '88년도에는 간이급수시설의 유지·관리를 위한 재원 확보·관리방법 등에 대한 조례준칙을 당부가 마련하여 효율적이고 합리적인 조례제정을 유도하고 동 조례에 의하여 유지·관리되도록 할 것이다.

### 3. 결 론

급속한 경제발전으로 생활양식이 변화하였고 식생활 양상도 크게 변모되어 각종 가공식품의 생산은 대량화되고 외식인구가 증가하게 되었다. 이에 따라 식품의 제조·가공·접객·판매등 그 취급업소도 증가하고 있어 식품위생의 중요성이 그 어느 때보다도 크게 강조되고 있으나 전통적으로 낙후된 위생관념과 식품제조 및 접객업소의 영세성 등으로 식품위생상 여러가지 문제점을 안고 있는 것이 현실이다. 따라서 '88서울올림픽이라는 국제대회를 앞두고 식품위생관계 공무원을 위시하여 산하단체 및 관계전문가들은 물론 우리 국민 모두가 다 함께 이러한 문제점들을 다각적이고 종합적인 시각에서 조사·분석·연구·검토하여 바람직한 선진식품문화 창조에 최선을 다하여야 할 것으로 생각된다. ■