

統合體系에 의한 卵鷄產業의 安定發展

STABILIZATION MEASURES OF EGG INDUSTRY THROUGH AN INTEGRATED PRODUCTION AND MARKETING SYSTEM

朴 永 寅
USFGC 한국회장

I. 序 言

鷄卵은 중요한 蛋白食品으로 널리 生産, 消費되고 있다. 營養, 價格, 嗜好面에서 앞으로도 더욱 그 消費가 伸張될 수 있는 有利한 食品이다. 生産技術은 매우 高度化되어 그 效率이 높으며 工場式 大量生産까지도 可能한 水準에 올라와 있다.

그러나 계란의 生産, 流通, 消費는 일반 食品原料의 경우와 마찬가지로多數의 意思決定者에 의하여 自由經濟體制에서 수행되고 있는 까닭에 需給과 價格의 不安定문제가 언제나 提起된다. 따라서 短期的 價格騰落에 견디지 못하는 小規模 生産者의 自然脫落과 消費의 不齊性 및 流通의 부조리 문제를 擲하고 있다. 이는 個別經濟측면에서는 당연한 現象이라 하겠지만 產業的 시각에서는 長期的 安定發展을 阻害하는 要因인 것이다.

韓國卵鷄產業의 安定發展對策에 관한 論議는 벌써 십수년간 계속되고 있다. 그동안 많은 需給調整 方案도 제시된바 있으나 아직 產業的 水準에서 實現을 보고 있는것은 없다. 말만 되풀이 하는 가운데 產業規模는 커지고 個別 소비 및 生産量도 增加되고 있다. 이에 비하여 流通은 거의 제자리 걸음이며 어떠한 실질적인 物量調整對策도 없는 실정이다. 그러므로 卵鷄產業은 그 價

격이 주로 供給量에 따라 결정, 騰落하는 原始的 形態에서 벗어나지 못하고 있다.

本稿는 계란의 需給 및 價格安定을 도모하기 위한 하나의 代案으로 生産, 集卵, 加工, 流通, 消費 등 전과정을 共同管理하는 經濟統合體系(系列化)를 이룩함으로써 産業內 意思決定의 單純化에 의한 生産性 向上 및 需給調整 方案을 제시하는데 그 목적이 있다. 특히 계란의 需給調整은 統合主體가 生産者를 調整하고, 産業이 다시 統合主體를 調整할 수 있게될 때 가장 效率的으로 實現된다는 점을 강조하려는 것이다.

II. 卵鷄産業의 安定發展目標

하나의 産業이 安定的인 發展을 기약하기 위해서는 많은 要件의 充足을 必要로 한다. 卵鷄産業의 경우 다음과 같은 必須要件을 갖추어야 安定發展을 기대할 수 있다.

生産측면 - ○ 小數農家에 의한 規模의 生産

○ 계속적 技術開發을 통한 生産力 涵養

○ 生産부문을 資材 및 流通部門과 연계시켜 品質과 生産性을 向上

流通측면 - ○ 集卵, 選別 및 包裝을 철저히 하여 商品性を 제고

○ 공정한 價格形成體系를 確立

○ 小賣段階의 現代化 및 소비자 欲求充足

消費측면 - ○ 영양과 경제면의 優秀성에 대한 消費者 教育 強化

○ 가공, 요리 등 다양한 用途開發

○ 계란의 商標化 및 개별상표의 弘報

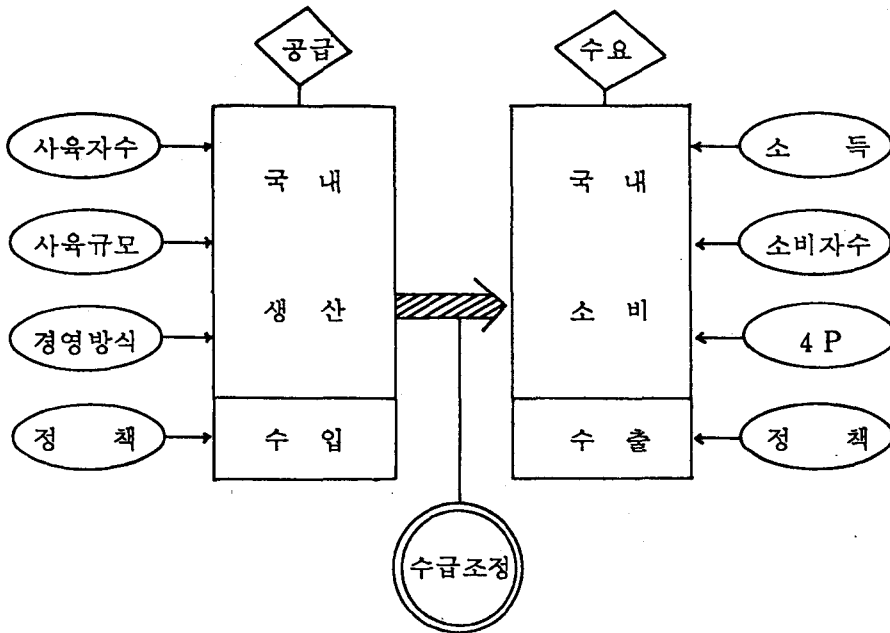
産業調整 - ○ 競爭力提高를 위한 기존 産業構造의 합리적 改編

- 生産者 중심의 産業安定追求 및 실현
- 수급과 價格安定對策의 제도적 確立

Ⅲ. 韓國卵鷄 産業의 需給不安 問題

1. 需給에 影響을 미치는 要因

계란의 수요와 공급에 영향을 미치는 요인은 그림 1과 같이 매우 복잡하고 다양하다. 그러므로 自由市場체제에서는 長期的으로는 需給의 均衡을 이루게 되나 短期的으로는 需給의 不安問題가 항상 대두된다.



※ 4p: products, price, place, promotion

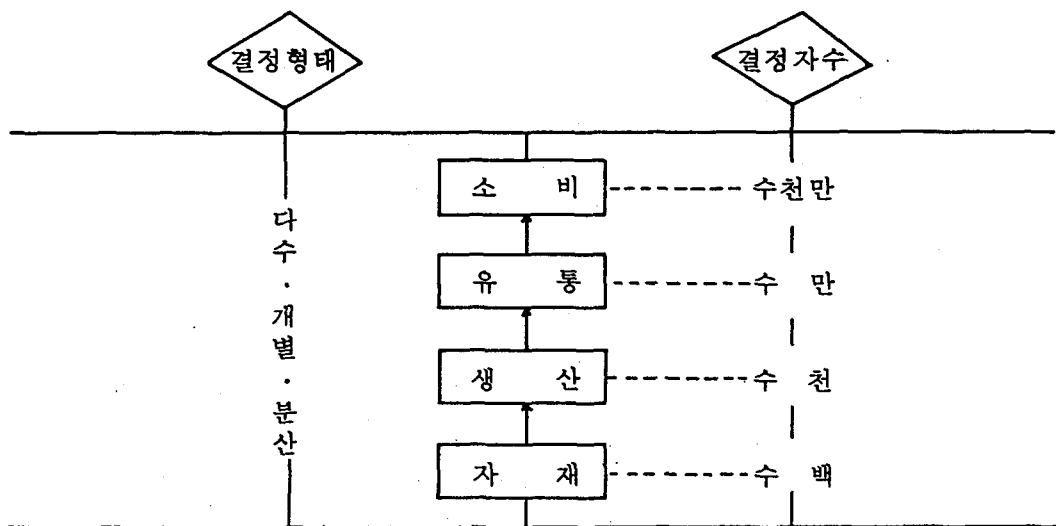
〈그림 1〉 계란의 수요와 공급에 영향을 미치는 제 요인

卵鷄産業의 安定발전을 위해서는 需要와 供給의 적절한 調整 및 價格安定이 必要하게 된다. 하지만 需給과 관계가 있는 供給要因(生産計劃, 輸出入, 價格 등)과 需要要因(所得, 價格, 消費弘報 등)을 綜合調整한다는 것은 쉬운일이아

니다. 따라서 다각적인 需給調整 對策이 遂行되어야 價格安定을 기대할 수 있는데 한국의 난계산업에는 현재 이러한 制度的 장치가 마련되어 있지 않다.

2. 意思決定 構圖

난계산업 不安의 기본문제는 생산자와 소비자의 수가 많다는데서 연유한다. 수천명의 생산자가 각각 얼마를 生産할 것이며 수천만의 소비자가 각각 얼마를 消費할 것인가 하는 意思如何에 따라 총체적인 需給이 일차적으로 決定되는데 이 많은 수의 個別分散的인 의사결정이 需給均衡을 이룰만큼 合理的으로 수행되기란 매우 어렵다. 그림 2는 이러한 의사결정 構圖를 표시해 본 것이다.



<그림 2> 계란생산자 및 소비자의 의사결정 구도

한국의 卵鷄産業은 생산과 소비 양면 모두가 각자의 자유스런 意思決定에 의존하고 있어 需給不安要因이 되고 있다.

3. 需給과 價格不安 要因

앞에서 살펴본것처럼 한국 난계산업의 需給不安 問題는 계란수급조정의 制度가 없는 가운데 생산자와 소비자가 개별 意思決定을 하는데서부터 비롯된

다고 할 수 있다. 그 결과 價格不安의 문제는 다음과 같은 要因과 더불어 상존하고 있다.

1) 생산의 進入 (entry), 退出 (exit) 및 규모 (scale)에 대한 의사결정이 자유로워 總生産量이 유동적이다.

2) 생산과 유통기능이 개별, 독립적으로 수행되고 있어 소비의 生産反應이 불규칙하다.

3) 수요확대를 위한 가공품의 개발 및 商標弘報가 未洽하여 수요가 상대적으로 저조하다.

4) 생산과잉, 생산부족 및 需要停滯에 대한 일괄조정대책이 없어 가격 등락이 빈번하다.

5) 생산자의 경제적 위험이 상존하는 非連繫的 産業構造를 갖고 있다.

IV. 需給調整의 一般論

계란의 수급을 조정하여 價格安定을 획책하려는 業界의 노력과 政府의 대책은 매우 일반화한 현상이다. 自由市場 체제에 放任할 경우 가격 등락으로 인한 生産者와 消費者에게 주는 不利益이 크기 때문에 需給 및 價格安定對策을 강구하게 되는 것이다. 需給調整의 一般化한 方法을 열거하면 아래와 같다.

1. 自律調整

1) 自由放任

- 이는 자유경제체제 수급균형의 典型的인 자율형태이다.
- 생산, 유통, 소비가 市場經濟의 원리에 따라 자유롭게 수행되는 방식이다.
- 수급에 의한 價格決定 및 가격에 의한 生産 및 消費의 反應에 의

존하는 체계이다.

- 이체제하에서는 경쟁력없는 생산자는 자연탈락하게 된다.
- 총공급과 총수요의 短期的 不均衡問題가 항상 제기되는 방입적 調整體系라 할 수 있다.

2) 統合調整

(1) 企業統合

- 이는 자재 또는 유통에 종사하는 기업이 統合主體가 되어 생산자와 계약사육하고 販賣責任도 지는 체계이다.
- 統合主體는 생산과 소비균형의 意思決定을 주관한다.
- 수급상황에 따라 契約(飼育)規模를 결정한다.

(2) 協同統合

- 이는 협동조합이 통합주체가 되어 조합원과 契約飼育하고 일괄판매한다.
- 조합이 생산과 소비를 調整하는 의사결정을 한다.
- 수급상황에 따라 계약 및 供給物量을 조정한다.

2. 他律調整

1) 部分調整 - 예 : Marketing order

- 생산은 自由放任하고 수급불균형의 문제가 생길때에만 유통을 법적으로 규제한다.
- 해당 생산자의 發議 및 替成過程을 거쳐 시행한다.
- 규제대상품목의 유통종사자는 法定規制를 의무적으로 준수해야 한다.
- 유통물량, 품질, 가격등은 法的으로 決定하고 自助金에 의하여 조사연구와 消費弘報를 수행한다.
- 流通過程을 규제하여 수급을 조정하는 法定裝置이다.

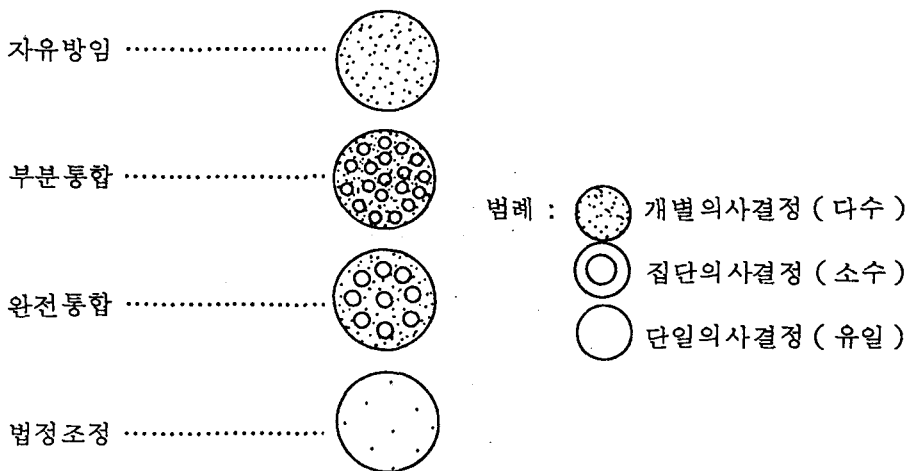
2) 完全調整 - 예 : Marketing board

- 생산 및 유통의 全過程에 대하여 법적으로 規制한다.
- 해당 생산자의 發議 및 替成過程을 거쳐 발효하게 된다.
- 許可 및 登錄방식으로 사육자수를 제한하거나 割當 (quota)에 의하여 飼育規模를 조정한다.
- 생산품 유통을 獨占 수행한다.
- 국내생산과 소비, 수출입등을 일괄 취급하여 需給調整을 효율화한다.

3. 수급조정을 위한 意思決定 單位

계란의 需給調整은 생산과 소비의 兩面이 적절하게 調節될 수 있어야 實效를 거둘 수 있다.

그런데 현재와 같이 생산과 소비의 意思決定主體가 많고 각자가 任意로 결정하게되면 需給不均衡 문제가 언제나 제기된다. 따라서 意思決定 單位를 가능한한 작게하여 소비에 적용하는 生産, 생산을 바탕으로하는 消費, 또는 輸出入을 包含하는 需給調整對策이 實現性을 갖게해야 한다.



<그림 3> 의사결정 단위의 모형

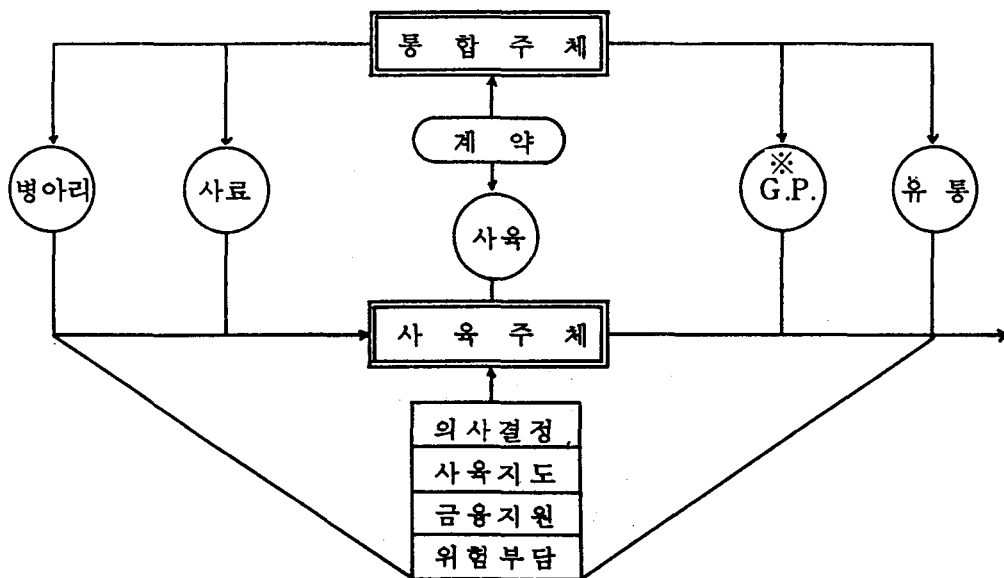
그림 3은 자유방임적 個別多數, 통합적 集團小數 및 법적 單一 의사결정의 모형을 보여주고 있다. 어떤 方式으로든 의사결정주체를 단순화 하는것이 需給調整의 요체인 것이다.

V. 統合調整에 의한 安定發展

1. 完全統合의 모형

卵鷄産業의 完全統合形態에서는 統合主體와 飼育主體간에 契約에 의하여 飼育 및 流通이 이루어지며 모든 意思決定은 統合主體가 單獨으로 수행하게 된다. 따라서 이들 소수 統合主體의 의사결정만을 조정하면 총량적 需給均衡도 용이하게 기대할 수 있다.

그림 4는 完全統合의 모형을 나타낸 것으로 統合主體와 飼育主體와의 관계를 설명해 주고 있다.



※ G.P. : Grading and packing

<그림 4> 완전통합하의 통합주체와 사육주체와의 관계

2. 機能分擔

아래 <표 1>은 完全統合에 있어 통합주체와 사육주체간의 機能의 分擔 내용을 요약해 본 것이다. 다시 말하면 통합주체는 飼育聯關産業인 2, 3차 산업기능과 경영관리를 책임지고 사육주체는 飼育에 관한 기능만을 전담하는 것이다.

<표 1> 통합주체와 사육주체간의 기능 분담

	통 합 주 체	사 육 주 체
사 육 시 설		○
생 산 자 재	○	
사 육		○
G. P.	○	○
유 통	○	
경 영 관 리	○	

3. 能力別 統合類型

경제통합에는 非統合, 部分(類似)統合, 完全統合의 三類型이 있고 統合主體가 누구냐에 따라 企業이면 企業統合, 協同組合이면 協同統合이라 할 수 있다. <표 2>는 사육주체의 資金能力, 經營能力, 市場對應力을 기준으로한 합리적 통합유형을 제시해 본 것이다. 일반적으로 말해 능력이 충분한 사육자는 非統合, 能力이 不足한 飼育者는 企業統合 또는 協同統合에 참여하는 것이 바람직할것 같다.

〈표 2〉 사육자능력별 합리적 통합유형

사육자능력 \ 유형	비 통합	통합	
		기업	협동
자금력 - 상	○	○	
중		○	○
하			○
경영력 - 상	○	○	
중		○	○
하			○
시장력 - 상	○	○	
중		○	○
하			○

4. 政府의 役割

한국의 卵鷄産業은 축산부문 중에서도 두드러지게 自由市場體制의 원리를 따르고 있는 業種이므로 政府의 干涉 역시 最少化하고 있다. 그러나 생산자와 소비자에게 不利益을 가져다주는 流通의 非效率 및 需給과 價格의 不安定문제에 대해서는 적절한 政策을 樹立, 施行하는 것이 타당하다.

統合經營體系를 도입하여 自律的 調整을 획책하려는 産業自體의 構造改善 노력에 있어서도 政府가 할 수 있는 役割이 상당히 많다. 그 주요한 것을 요약해 보면 아래와 같다.

- 1) 完全統合體系의 권장, 유도 및 촉진
- 2) 생산자가 주체가 되는 協同統合의 지원강화
- 3) 先發統合主體의 經營 危險대책 강구
- 4) 통합체 계구축에 必要한 資金支援 및 稅制 조정

- 5) 통합주체와 사육주체간의 公平한 契約 (공정거래)의 감시, 제도
- 6) 衛生水準의 설정 및 지도, 감독
- 7) 계란의 새로운 用途開發 및 消費弘報 협조
- 8) 통합주체의 自律的 需給調整 지도
- 9) 통합주체를 통한 계란 輸出入 管理
- 10) 합리적 統合遂行을 위한 研究支援

5. 統合體系의 發展 趨勢

현대 난계사업은 統合經營體系를 떠나서는 생각할 수 없을만큼 어떤 형태로든 사육자와 협동조합 또는 기업간에 經營的인 連繫를 맺고 있는것이 일반화 되어있다. 그렇지 않고서는 고도의 產業競爭에서 살아남기 어렵기 때문이다.

< 표 3 > 미국양계통합의 발전추세

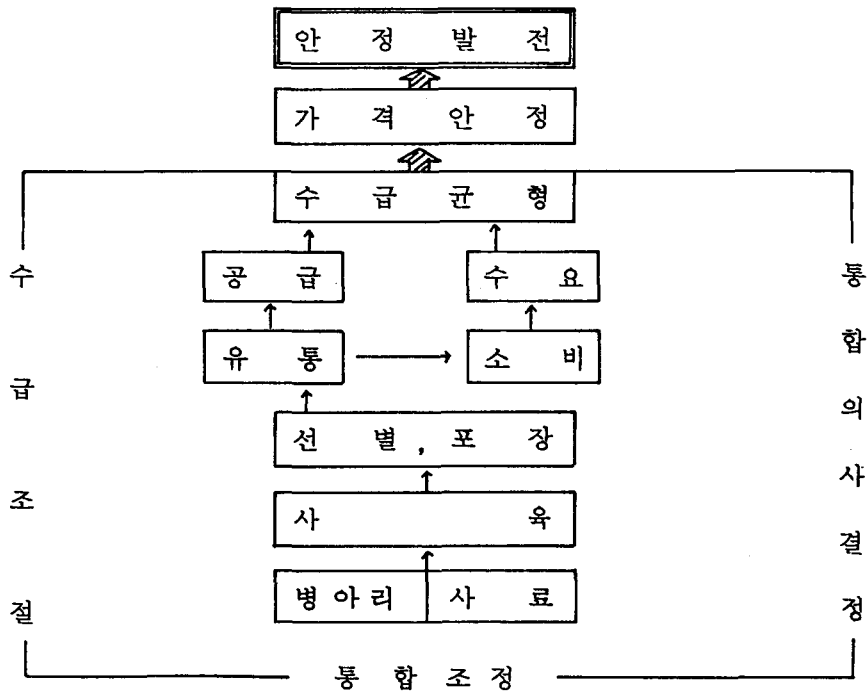
	1955	1965	1975	1985
<u>계란</u>	- % -	- % -	- % -	- % -
통 합				
완전계약	0.5	18.0	37.0	49.0
소유통합	1.5	12.5	32.0	42.0
유통계약	12.5	13.5	10.0	5.0
소 계	14.5	44.0	79.0	96.0
비통합	85.5	56.0	21.0	4.0
합 계	100.0	100.0	100.0	100.0
<u>브로일러</u>				
통 합				
완전계약	76.0	84.0	88.0	89.0
소유통합	2.5	5.0	8.5	9.5
유통계약	1.0	1.5	1.0	1.0
소 계	79.5	90.5	97.5	99.5
비통합	20.5	9.5	2.5	0.5
합 계	100.0	100.0	100.0	100.0

〈표 3〉은 美國養鷄產業의 경우 지난 30년에 걸쳐 統合體系가 발전한 추세를 나타내고 있다.

6. 統合調整의 期待效果

自由放任體制의 卵鷄產業을 統合體制의 産業으로 改編하면 계란의 生産, 流通, 消費과정의 합리화에 의한 需給均衡은 勿論 産業의 장기적 安定 發展을 기대할 수 있다. 중요한 期待效果를 열거하면 다음과 같다.

- 規模經濟 및 利潤單一化 (Single profit center)에 의한 生産비의 절감
- 일괄관리체계에 따른 品質 및 衛生向上
- 통합주체별 商標宣傳 및 消費促進
- 소수의사결정으로 需給調節 效果 거양
- 연관산업과의 相互協力 및 均衡發展 촉진
- 綜合 期待效果



〈그림 5〉 통합체계의 종합기대 효과

VI. 結 言

한국의 卵鷄産業은 그동안 量的인 成長을 지속해온 것이 사실이나 아직도 需給 및 價格不安의 문제가 宿題로 남아있다. 이러한 不安問題는 소비의 상대적 低調와 생산자의 經營不安으로 귀결되어 産業의 長期的 發展을 위태롭게 하고 있다.

卵鷄産業의 安定發展을 위한 需給과 價格의 調整對策에는 여러가지 方案이 있을 수 있다. 그 가운데 일반화한 方式으로는 自律的인 統合體系를 통한 企業中心 또는 協同組合 中心의 系列化 組織과 他律的인 法定組織인 마이키팅 보오드(속칭, 쿼터制)를 생각할 수 있다.

本稿에서는 統合體系에 의한 安定化 對策을 검토해 보았다. 어느 組織體系이던 모든 조건에 滿足할 수는 없겠으나 그래도 한국의 當面 與件으로 보아 統合體系의 活用이 가장 適切하다고 믿어지기 때문이다.

非統合 또는 部分統合的인 현재의 産業組織을 統合體系化 하기 위해서는 아래와 같은 제반措置가 이루어져야 할 것이다.

1. “卵鷄産業 發展對策協議會” 구성

생산자는 民主化時代의 난계산업 발전을 주도하는 時限的 協議體를 발의, 구성하여 구조개선을 비롯한 産業의 安定발전을 綜合追進

2. 생산자 그룹중심의 協同統合試圖

자연발생적인 기존 생산자 집단(예: 鷄友會)의 조직을 확대, 강화하여 1차단계로는 자재구입, 집란, 판매등 비교적 용이한 사업을 共同遂行하고 2차단계에서는 協동조합식 完全統合을 점진적으로 지향, 전개

3. 연관산업 중심의 企業統合誘導

孵化, 飼料, 流通등의 연관산업이 통합주체가 되는 企業統合을 유도하여 協

동조합과 더불어 난계산업의 構造改編 및 生産性 向上을 추구

4. 經濟統合 機能의 專門化 實現

- 증계, 부화의 能率向上
- 최소비용의 사료생산, 공급 - 協同配合의 권장
- 사육, 질병, 계사, 환경관리의 效率增大
- 集卵, 等別, 包裝과정을 거치는 商品化 철저
- 유통경로의 단축, 유통마아진과 비용의 절감을 위한 既存流通組織의 단

계적 개선 및 생산자 주도의 유통체계 확립

5. 産業組織 및 機能擴充

산업의 장단기 발전을 획책하는 一般生産者 組織(협회)과 경제통합을 전담하는 特殊生産者組織(난계협동조합)을 확대하여 연관산업중심의 통합조직과 함께 전국단위의 自助金制度 실시와 함께 産業促進을 지속

6. 政府의 支援強化

위 V. 4에 열거한 정부의 役割가운데 산업이 필요로 하는 사항을 그때 그때 政策化하고 그 形成過程에 생산자가 참여하며 정부도 적극적인 자세로 지원

7. 學術·研究부문과의 實效性 있는 產學協同 난계산업의 안정발전에 관한 基礎學術과 課題研究를 위해 산업은 研究資金을 제공하고 학술·연구기관은 實現性 있는 代案을 연구, 제시

8. 指導者의 自願參與, 發掘 및 養成

主權在民時代의 산업자구 대책을 강구하는데 있어 능력있는 생산자는 産業指導者 또는 대표로 봉사하고 일반생산자는 그에 적극 동조하는 産業民主化 체계를 확립하며, 이러한 産業指導者를 계속적으로 發掘 또는 養成

〈 參考文獻 〉

1. 朴永寅, 養鷄產業의 安定化方案, 畜產振興, 1981.
2. _____, 鷄產物生産과 流通의 統合, 韓國家禽發達史, 1985:
3. _____, 養鷄產業安定을 위한 經濟統合의 接近, 畜產經營學會誌, 創刊號, 1985.
4. 吳鳳國, 朴永寅, 養鷄產業安定對策 月刊養鷄, 1980.
5. Carter, D. G., Economic Development and Integration, A Conceptual Framecuork, University of Florida, 1976.
6. Roy, E. P., Contract Farming and Economic Integration, Interstate Printers and Publishing Inc. 1972.
7. Schra. der, L. F. and G. B. Rogers, Vertical Arganization and Coordiation in the Broiler and Egg Sectors, Features Section, Feedstuffs, 1979.