

# 오늘날의 유가공업 이대로 좋은가?

조규장\* · 김수광\*\*

## 1. 우유의 영양가는 장수에도 필수

인류가 언제부터 우유를 마시게 되었는지는 확실하지 않지만, 여러가지 고증자료로 추정해보면 기원전 4,000년경부터 소의 젖을 이용하기 시작했다고 한다. 기원전 400년경에 Hippocrates가 우유는 건강식품으로 좋다고 한 기록이 있다.

이와 같이 우유는 오랜 옛날부터 널리 인정되어 왔으며, 인류가 발전을 거듭하여 오늘날의 문명사회를 이룩하는데 있어 큰 역할을 하였다고 할 수 있다.

역사적으로 보아도 젖소를 기르고 젖을 짜서 먹고 산 민족이 세계를 정복하고 문명을 발전시켰으며, 현재에도 선진 문명국은 우유를 많이 소비하는 국가이며 이들 국민의 평균수명은 우유를 사용하지 않는 아시아, 아프리카의 여러 민족보다 훨씬 더 길다. 미국의 영양학자 McCollum은 우유와 유제품을 많이 먹는 사람들이 육체적으로 더 발달되고 더 오래 살며 인류문화발전에 더 많은 공헌을 한다고 하였다. 이에 영양학적으로 우유를 분석하면 어떤 식품의 영양적 가치는 그 식품이 가지고 있는 영양소의 종류와 양 그리고 이들 영양소가 사람의 체내에서 얼마나 효율적으로 소화, 흡수, 이용되는가

에 따라 평가한다. 우유는 우리가 필요로 하는 영양소의 종류, 양, 이용효율면에서 볼 때 인류에게 가장 완전한 식품이라고 알려져 있다. 다시 말해서 우유는 사람이 생명을 유지하고 활동하기 위해서 필요한 모든 영양소를 가장 골고루 많이 가지고 있으며, 이들 영양소가 쉽게 소화, 흡수, 이용된다는 것이다. 대부분의 경우 하루에 500ml 정도의 우유는 지장없이 소화시킬 수 있으며 장내의 유산균은 유당을 소화하는데 도움을 주므로 습관을 들이면 아무런 지장이 없어진다. 우유는 소화이용률이 높고 위와 장의 건강상 좋으며 먹기에 편하므로 모든 연령층의 사람에게 완전한 영양식품일 뿐만 아니라 갈증과 배고픔을 동시에 없애주는 이상적인 식품이다. 우유는 영양적으로 식품으로서의 가치는 물론 건강식품으로서도 그 가치가 널리 인정되고 있다.

## 2. 우리나라의 낙농 및 유가공의 생성과정

우리나라의 낙농 및 유가공의 실태는 '86년말 현재 43,000낙농가들이 약 440,000두의 젖소를 기르고 있는 것으로 집계되었다. 그러나 소비신장율이 연 16.9%를 기록하여 별 어려움없이 성장되어 왔으나 앞으로는 비록 추정치라 할지라도 연율 12.5%로 예상되어 낙농업의 발전은 선진 낙농국과 같이 상당한 어려움이 예상된다.

\* 전국축산물 위생검사원협의회  
\*\* 서울우유(협) 생산관리부

우리나라의 유가공 산업은 1962년도부터 시작된 제 1 차 경제개발 5 개년계획에 축산진흥 5 개년계획이 포함되어 '62년도에 1천여두의 젖소가 뉴질랜드에서 도입된 것이 사실상 국내 낙농업의 시작이고 보면 이를 바탕으로 한 유가공업의 발전속도는 경이로운 것이 아닐 수 없다.

그러나 근년들어 유가공업계는 수급불균형으로 인한 원유체화 현상이 극심해져 자금난에 시달리는 등 경영압박으로 허덕이고 있는 현실이다.

낙농업 및 유가공업의 안정적인 발전을 위해서는 원유의 수요와 공급을 어떻게 적절하게 맞추어 나가느냐 하는 것이 가장 큰 과제로 등장하고 있다. 따라서 업계가 처해 있는 현황과 문제점을 조망해보고 그에 대한 대책방안을 진단해 본다.

### 3. 유가공업 수급동향

국내 낙농 및 유가공업의 발전은 급속도로 이루어져 방대한 산업으로 발돋움하였다. 1974년 이후 정부가 젖소를 도입하여 농가에 분양하는 것을 유업체에 위탁하고 유업체로 하여금 외국 차관 또는 외화 대부분을 통해 지역 낙농을 발전시키면서 본격화됐다.

'80년도부터는 민간유업체에서 들어오던 젖소 도입방법을 점차 축협중앙회를 통해 도입, 농가에 분양하는 방법을 택했다.

그러면서도 정부는 원유의 수급조절을 위한

전담기구나 제도적인 대책을 마련하지 않고 공급이 과잉되거나 부족할 때마다 젖소도입의 증감으로 조절하는 등 단편적인 정책을 펴 왔다. '84년말부터 우유가 남아돌게 되자 '85년도에 1천2백39두를 도입하고, 그 이후에는 일체 젖소도입이 중단된 상태인것만 보아도 쉽게 알수 있다. 때문에 유가공업체들은 원유체화는 물론 적정 수준을 훨씬 넘는 재고 분유를 안고 이에 처리문제를 고심하고 있으나 업체들간에 제품의 덤핑판매를 하는 등 고난에 처해있어 문제를 해결하기 위한 근본적인 대책이 마련되어야 한다는 데에는 의견을 같이하고 있다.

표 1. 우유생산 및 소비실적

구분 연도	원유생산량(M/T)		우유소비량(M/T)	
	납 유 량	전년비 (%)	소 비 량	전년비 (%)
'78	320,867	23.1	325,867	28.2
'80	452,327	18.8	411,809	10.0
'82	576,263	13.0	592,720	6.4
'83	712,206	23.8	728,575	22.9
'84	840,543	18.0	833,504	14.4
'85	1,005,811	19.7	990,549	18.8
'86	1,154,460	14.8	1,162,400	17.3

한편 정부의 꾸준한 낙농 육성정책으로 젖소 두수가 점차 늘어남에 따라 '62년도에는 1 개소 밖에 없던 유가공처리장이 '70년도에는 38개, '80년도에는 51개로 급증했으며 '86년말에는 몇몇 유업체의 통폐합으로 현재 48개 공장이 가

(단위 : 생유M/T)

표 2. 연도별 유처리공장시설 및 능력

연도	유 처 리 장			유 가 공 장			합 계		
	수	1 일능력	연간능력	수	1 일능력	연간능력	수	1 일능력	연간능력
1962	1	22	7,920	-	-	-	1	22	7,920
1965	16	41	15,140	3	25	9,143	19	66	24,283
1970	36	94	34,230	10	105	8,350	38	199	72,580
1975	43	450	164,102	13	350	127,976	47	800	292,078
1980	46	1,366	498,754	21	832	303,637	51	2,198	802,391
1981	43	1,524	556,370	25	876	319,551	47	2,400	875,921
1985	41	2,231	814,501	26	1,287	470,047	47	3,518	1,284,548
1986	41	2,398	875,111	29	1,346	524,081	48	3,834	1,399,192

표 3. 우리나라의 유제품 생산현황

최초생산년월일	업 체 명 생 산 제 품	최초생산년월일	업 체 명 생 산 제 품
1937. 7	서 울 우 유 백 색 우 유	1971. 8	한국야쿠르트 액 상 요 구 르 트
1962. 12	" 가 당 연 유	1972. 3	남 양 유 업 멸 균 우 유
1964. 7	" 가 염 버 터	1972. 6	서 울 우 유 자 연 치 즈
1965. 5	" 조 제 분 유	1974. 5	삼 양 식 품 가 공 치 즈
1967. 2	남 양 유 업 무 당 연 유	1977. 6	서 울 우 유 푸 덩
1968. 2	서 울 우 유 가공유(초코우유)	1981. 1	삼 양 식 품 호 상 요 구 르 트
1969. 6	" 유제품아이스크림	1984. 7	서 울 우 유 유 당 분 해 우 유
1969. 12	" 전 지 분 유	1987. 1	해 태 유 업 저 지 방 우 유
1971. 6	" 탈 지 분 유		

동되고 있다. 시설 능력은 1백 39만 9천 1백 92 톤에 달하고 있다.

유제품의 종류도 1937년도에는 현 서울우유의 전신인 경성우유조합에서 내놓은 백색우유 밖에는 없었으나 '62년 이후 가당우유, 가염버터, 조제분유를 비롯하여 액상, 호상, 발효유, 멸균우유, 치즈 및 저지방우유에 이르기까지 20여 종이 개발, 소비되고 있다.

#### 4. 국민경제 발전과 불균형이론 유가공업

경제성장 및 국민소득 수준이 향상되고 우유에 대한 소비자 인식도가 높아짐에 따라 우유 및 유제품의 소비가 해마다 증가되는 추세이다. '86년말 현재 우유 소비량은 전년대비 17.3% 늘어난 1백16만2천4백톤이었는데 비해 원유생산량은 1백15만4천4백60톤으로 14.8% 신장율을 보임으로써 소비증가율이 생산증가율을 앞질렀다. 그러나 '87년 들어서 다시 소비증가율이 생산증가율을 뒤쫓지 못하는 현상이 재연되면서 유업계는 재고처리 문제로 몸살을 앓고 있다.

우리 나라는 '84년도 하반기부터 불어닥친 불경기과 '84년말에서 '85년초에 걸친 식품 독극물 투입사건으로 우유소비 증가율이 둔화되기 시작했다.

이에 따라 '85년도에는 소비확대 방안으로 소포장우유용량증대, 전지분유수출, 송아지대용유 생산업체에 전지분유 공급, 학교급식확대 및 공

동홍보실시, 원유 수매자금융자, 유제품 수입억제 등 정부의 지원 정책이 꾸준히 이루어졌다. 그럼에도 불구하고 원유생산량은 지속적으로 증가하여 '85년에 100만톤, '86년도에는 재고 100만1천2백톤 수준에 다달았다. 이로 인해 유업체들의 경영난이 더욱 심화되면서 낙농업계에 불황이 찾아왔다. 원유공급추이를 보면 '71년부터 '78년까지는 기간중 연 평균 증가율이 26.5%였으나 '78년 이후 '85년까지는 17.8% 이더니 '86년에는 14.8%로 둔화되는 경향을 나타내고 있다.

이처럼 원유생산량이 해를 거듭할수록 그 증가폭은 다소 둔화되면서도 꾸준히 늘어남에 따라 국민 1인당 우유소비량도 '80년도 10.8kg에서 '85년 23.3kg으로 5년 사이에 2배 이상 증가하였다.

우유의 이같은 소비량은 곧 1인당 국민소득과 비례하는 것이다.

그런데 제품별 소비동향을 보면 백색시유의 경우 해마다 높은 증가율을 보여 '86년 한해동안 82만6천6백톤을 기록 가공시유는 '85년대비 4.8%로 줄었다 발효유는 소비자들의 유제품에 대한 인식도 높아지면서 건강식품으로서의 위치를 다지고 '82년 이후 증가 '86년도에는 16만8천톤에 달했다. 이 밖에 연유, 버터, 치즈 등의 소비가 눈에 띄게 늘어나는 경향을 보이고 있는데 소득수준향상과 더불어 우유의 영양가를 고

표 4. 원유공급추이

분유량	연도	'71	'76	'80	'82	'84	'85	'86	
	유 일( M/T)		170.0	539.2	1,235.9	1,578.7	2,296.6	2,775.9	3,162.9
산량 연(천M/T)		62.1	197.3	452.3	576.2	840.5	1,005.8	1,154.5	
평균증가율			26.5%			17.4%		14.8	
		(78 / 71=5.17배)				(84 / 78=2.62배)			

표 5. 연도별 우유소비 동향

(단위 : 천톤/kg/달러)

구분	연도	'70	'75	'80	'83	'84	'85	'86
연간총소비량		50	162	412	729	834	960	1,156
1인당소비량		1.6	4.6	10.8	18.2	20.5	23.3	27.8
1인당국민소득		248	591	1,589	1,914	2,044	2,047	2,271

러, 이를 식탁에 이용하는 소비자들이 많아졌다. '86년말 현재 국내 원유 재고량은 4만8천6백 11톤으로 '85년의 5만6천5백51톤보다 상당량이 줄었지만 '87년에는 적재현상이 재연되고 있다.

### 5. 우유 수급 현황의 문제점

'63년 이후 10년만인 '72년에 수유과동 '79년 말에 체화현상이 일어나고 '84년말에 또다시 체화현상이 발생하였다. 이에 따라 원유의 공급과잉주기는 점차 짧아져가고 있다. 현재 원유 생산량 1백만톤이 넘는 현시점에서 이런 미온한 정책으로는 수급문제가 해결되지는 않는다고 본다. 젖소의 도입이 중단된 상태에도 원유 생산에 특별 요인이 발생치 않는 한 원유의 생산증가율은 16%내외로 계속 신장될 전망이기에 근본적 대책없이는 만성적인 원유 체화현상을 막을 수 없다. '86년도 원유생산증가율을 보면 연초에 16~15%선이었으나 8월에는 12%까지 떨어졌다가 12월에 다시 21%로 올라갔고 '87년현재 24% 이상 증가율을 나타냈다. 소비측면에서 볼 때 우유의 소비를 주도하는 시유의 증가율이 '86년 상반기에는 30%에 이르렀으나 9월이후에 떨어졌고 '87년에는 20%선에 머

무르고 있다 더우기, 소비전망을 어둡게 하는 것은 재고의 생산증가율이 계속되고 특별 소비대책이 없는 한 우유수급은 매우 어렵게 될 것으로 본다. 저능력 우유의 과감한 도태, 젖소의 생산조절을 효과있게 펴 나가므로서 자연증가율이 감소되면 앞날이 밝을 수 있다고 보겠다. 이와 함께 원유 생산을 줄이기 위해 송아지에 모유를 먹이는 등 우유보급을 거국적으로 실시하는데 효과가 있다고 본다. 장기대책으로 우유의 수급조절을 할 수 있는 신기구를 관계당국은 설치토록 유도하고 그 기구를 통하여 분유비축, 방출, 우유확대를 위한 허가통제, 낙농업의 신장 및 조정, 수출입업무 등을 강력히 수행할 수 있도록 해야 한다. 또한 낙농업자의 원유수매 공영화, 검수의 통일화 등의 기능도 함께 수행할 수 있어야 한다. 유우두당 우유생산량을 증가시키므로 낙농경영에 기여하고 효과적인 도태작업을 권장시키므로 생산성향상에 기여할 수 있는 기구가 되어야 할 것이다. 낙농유가공에 걸쳐 1차산업으로부터 2차산업, 3차산업에까지 기여할 수 있는 협의조정기구의 필요성이 절실히 요구된다. 그러므로 국가발전의 기틀이 되는 건강을 제공하고 체력을 향상시켜 건강한 사회 발전된 국가를 이룩하도록 다같이 노력해야 할 것이다.

이 글을 마감하면서 윈스턴처칠경의 “한 나라의 장래를 위한 가장 안전한 투자는 어린이에게 우유를 먹여두는 일이다.”의 명언을 다시 한번 생각해 보는 것이다.