

食品衛生監視事業의 現況과 改善方案

沈 漢 燮

保健社會部 保健局衛生監視 課長

Food Sanitation Inspection Activities and Proposals for Improvement

Han-Sohp Shim

Sanitary Inspection Division

Ministry of Health & Social Affairs

1. 當面課題

韓國國民의 平均壽命이 70 歲에 이르고 直接死 原因이 急性疾患보다는 慢性疾患이 絶對的으로 많은 우리社會의 現實에 基礎해서 生 覺할때 衛生, 特히 食品衛生의 主要性은 아무 리 強調하여도 지나치지 않는다 國民의 立場에서 볼때 家庭經濟의 余裕를 갖게 되면서 健康하게 즐겁게 오래 살고 싶은 慾望이 높아 지게됨에 따라 疾病豫防手段으로서 衛生改善의 必要性이 認識되게 되었으며 醫療保險을 비롯한 財政의 立場에서 考慮할때에는 高價의 施設과 藥品이 必要하면서도 長期治療가 必要하면서도 成功率이 낮은 慢性疾患에 對한 對策으로서는 衛生水準의 向上을 통한 國民健康水準의 向上이 比較할수 없을만치 經濟的인것이다.

그러나 現實은 國民의 衛生에 關한理解와 實踐水準이 經濟發展運營에 따르려했던 最近代史의 結果 前近代의 樣相을 탈피하지 못하고 있는 어려움이 있다.

健康이라고하는 目的을 돈으로 一時에 獲得하고자 “地龍湯”, “龍鳳湯”을 高價로 特別注文하는경향이 아직도 盛行하는 現實이 그 證據이다.

이러한 社會的 與件속에서 指導監視事業의 當面課題를 要約하면 첫째 漸次 우리 食生活의 比重을 擴大해가고 있는 加工食品製造分野의 零細하고 手工業水準을 科學的인 生産管理와 自家品質管理로 生産者스스로 品質을 保障하도록 하는일이다. 産業의 現代化를 그렇게 짧은 期間에 括目하게 이룩할수 있었던것은 先進國이라고 부르는 先頭走者의 行蹟이 크게 參與할수 있었기 때문이라고 할수 있으나 食品加工에 있어서는 事情이 좀 다르다. 西歐의 食生活은 밀가루와 버터中心으로 發達되어 왔으나 우리는 쌀밥에 된장찌개를 中心으로 하기때문에 先進國의 食品工業을 우리가 導入하기에는 限界가 있었다. 그렇기때문에 우리 食卓에 加工食品이 차지하는 比重은 아직도 낮으며 두부, 김치, 찌개등은 大量生産施設이나

現代的 高度技術水準에 어림도 없는 단계에 있는것이다.

둘째로는 非衛生的이고 無秩序한 食品接客業所의 環境改善과 韓國的 食堂文化를 定立하도록 誘導하는 일이다.

食品衛生法令에 定하고있는 食品接客業의 種類는 大衆飲食店, 遊興飲食店, 菓子店, 茶房 그리고 休憩室의 5種이나 市中の 屋號表示에 의할때는 咖啡, 인삼찻집, 디스코, 싸롱등 地球上에 모든 形態의 飲食店이 우리나라에 導入되어 있으며 法律上으로는 “營業場所의 位置”에서 부터 建物の 構造, 照明施設, 換氣施設, 調理場, 화장실에 이르기까지 基準이 定해져있으며 施設具備를 許可의 前提條件으로 하고있으며 變更할때도 또한 같음에도 不拘하고 衛生的 眼目으로 볼때 危險水位以上이 大部分이다.

이러한 食堂環境에서 漸次늘어나도 外食傾向을 快適하고 衛生的으로 收容하도록 指導·團束하여 우리의 傳統인 조용하면서 品位있는 食堂文化를 創出하여야 한다.

셋째, 국민소득 증가에 따른 퇴폐·부조리 영업행위경향의 지속적 단속이다

국민의 家計에 여유가 생기면서 享樂産業의 發展하는것은 一種의 現代産業속세라고 말할 수 있으나 飲食店에서 原來의 規範을 일탈해서 無分別한 末梢神經刺戟爲主의 퇴폐적 營業行爲가 늘어가는 경향이 있다 極端的인 例로는 人參찻집이라는 形態의 大衆飲食店에 接客婦를 고용하고 5 룩스정도의 침침한 照明을 設置하고 酒類를 未成年者에게 販賣하는 營業行爲는 法律規範뿐만아니라 道德的 規範上으로도 容納할수 없는 現實이다 이와 같은 美風良俗을 해치고 社會分團氣를 짙은 분홍색으

로 誤導하는 食品營業行態는 根絶될때까지 持續的으로 團束해서 嚴罰해나갈것이다.

마지막으로 來年으로 닦아온 88서울올림픽에 對備한 “生活올림픽事業을 積極推進하는 일이다.

食品衛生을 改善하고 發展시키는일은 다른 産業分野와 달라서 一部地域이나 一部業種에 大單位 投資를 한다고 해서 달성될수는 없다. 加工食品을 生産하는데 從事하는 經營者와 技能人은 勿論이고 食品接客業所從事者등의 職業人과 食品消費者인 모든 國民의 食品衛生을 實踐하는 態도의 變化가 있어야 할것이다. 이 課題는 經濟가 發展하고 文化가 向上되면 언젠가는 해결될일이지만 올림픽이라고하는 世界人이 直接 間接으로 參與하여 比判과 評價를 받게되는 계기를 맞이하여 획기적이고 도약적인 改善發展을 이룩하는 것이 戰略的으로 國威宣揚을 위해서도 絶실히 要望되는것이다.

2. 現 況

가. 대상업소

계	식품제조 가공업소	판매운반 처리업소	식품 집객업소	환 경 집객업소
430,811개소	16,398	44,722	229,762	139,999

나. 식품위생종사 공무원 현황

구 분	정 원	현 원	감시원증소지자	비 고
계	1,085	1,036	545	

다. 指導·團束 體系

食品衛生의 發展을 위한 指導團束方法 에는 公權力에 의한 食品衛生監視員의 行政行爲와 同業者團體의 自律指導의 두가지 體系에 의해서 推進되고 있다.

食品衛生法 第 17 條의 規程에 의한 臨檢은 中央의 保健社會部와 地方은 市·道의 環境衛生課 및 市·郡·區의 衛生課 또는 社會課衛生係에 食品衛生監視員을 두고 定期 또는 隨時로 許可業所를 中心으로 違法事項 有無를 定期指導하고 無許可나 有害要因除去를 위하여 必要할때에는 食品은 勿論이고 器具 容器·包裝등을 押留 또는 廢棄할수 있도록하고 있다.

同業者組合에서의 自律指導는 不足한 食品衛生監視員의 機能을 補充하기위하여 大韓料食業中央會等 14 個團體에 3,635 名을 特別教育을 履行하도록하여 各團體의 會員業所를 訪問指導하도록한 制度임.

이들 自律指導員은 保健社會部長官이 承認한 指導規程에 따라 定期 및 隨時로 指導點檢을 實施하여 그 結果를 許可官署에 通報하도록 되어있다.

라. 監視實績

1986 年 1 年間的 衛生監視와 그 處分實績은 다음과 같다.

3. 問題點

가. 營業所 從事者

食品製造加工業分野를 보면 總 16,400 余個 所이나 100 m²未滿의 小規模가 66%에 이르며 從業員權 5 人未滿이 70%나되고 있으며 大規模業種은 라면과 食糧外에는 主로 菓子數와 飲料를 主種으로하는 主食이 아닌 間食이나 別食用이고 傳統的 우리食品인 김치·두부 나아가서는 찌개나 밥類는 古典的 自家 調理에 依存하는 實情으로서 技術的으로 微弱하고 規模는 零細한 水準이다.

製造業등 食品을 取扱하는일이 職業으로하는 從事者는 누구보다도 衛生에 專門的인 知識과 實踐에 生活化되어 있어야 할것이나 아직 余他分野에 從事者와 다른이 없는 非衛生에 無關心한 실태에 있다. 營業主의 大部分은 食品營業의 社會的 責任感이나 使命感없이 無分別한 消費者의 需要에 便乘하여 營利追求만을 집착하고있는點은 急히 改善되어야할 問題點이나 또한 施設基準 食品의 品質規格 및 基準 그리고 添加物의 使用基準등을 正確하게 지켜야함에도 不拘하고 이러한 法令을 充分히

구 분	단속건수	적 합	부적합	부 적 합 내 용				고 발	
				허기취소	영업정지	시설개수	경고등	허 가	무허가
계	758,524	609,243	149,281	15,014	11,408	63,529	59,330	523	10,631
식품접객업	447,923	345,954	101,969	10,156	6,015	43,803	41,995	168	7,838
식품제조·가공업소	23,757	18,671	5,086	436	981	1,878	1,791	18	412
환경접객업	241,645	206,439	35,206	3,629	4,114	15,794	11,669	328	2,200
판매·운반처리업소	45,199	38,179	7,020	793	298	2,054	3,875	9	181

理解하지도 못하는 듯한 실정에 있는 事業者와 從事者가 大部分이라고 보인다.

나. 消費者

消費者側의 問題點을 檢討해볼때 먼저 食生活傳統이 西歐와 全然相異한 農産物을 自然 그대로를 材料로하여 自家調理方法이었기에 加工食品에 對한 理解가 極히 부족하다. 長期間 保存이나 香味를 돌구기에 必的인 添加物에 대한 알레르기의 거부반응이 그 예이다.

또한 加工食品에 대한 識別·選擇能力도 부족하여 品質보다는 價格이 싼것을 우선 選擇하는경향도 食品工業의 發展을 저해하는 社會的 現狀中 하나라고 할수있다.

市中에 流通하는 加工食品이나 非衛生 또는 不良施設에서 提供되는 飲食店食品을 發見하거나 경험하고도 이를 寬容하고 關係機關에 告發하여 是正을 要求하지 않는것없는 너그러운도 현명한 消費者로서는 反省하여야 할 사항이다.

다. 指導團束

食品衛生을 指導·團束한다는 職務遂行을 위해서는 우선적 要件으로서 監視員은 食品衛生에 關한 해박한 知識을 具備하고 現實이다 한 단계앞선 指導目標線을 提示할수 있는 資質과 對象者를 짧은 時間에 效果의으로 說得시킬수 있는 指導技術을 익힌者라야할것이다.

또한 管割地域內에 分布하는 食品業所와 나아가서는 消費者인 一般國民들을 擔當할수 있는 充分한 數의 要員이 있어야 할것이다. 制度的으로도 全國을 制限없이 同種의 製品이 짧은 時間에 流通되는 現代社會의 商品市場을 管理하기위한 신속한 통제·관리·指導體系가 이루어져야할것이다. 이모두가 不完全한 實情이다.

4. 改善對策

가. 食品衛生에 關한 國民意識의 啓導 各級 學校教育, 各種社會教育機關 및 報導媒體에서 活用할수 있는 教育補助資料를 大量으로 開發 製作하여 多樣한 方法으로 國民의 食品에 關한 意識을 現實에 적합하도록 啓導하여야 한다.

그 內容은 간편하면서도 안전하고 營養의인 食生活을 부담없이 營爲하도록 하는 手段과 方法이어야 한다.

農産物을 自然形態그대로 購入하여 自己집에서 傳統的인 方法에 依해서 調理하여 取食하는 우리의 食生活은 健康에 필요한 營養成分을 골고루 具備할수 있는 食單과 加工된 材料의 選擇 그리고 取食할때까지의 完全한 衛生을 保障할수있는 判別力과 取扱要領을 國民 모두가 갖추도록 啓導하여야 할것이다.

나. 行政 機能의 補強

식품위생의 감시와 지도 특히 不正·不良食品의 團束은 신속·정확 그리고 關係機關의 긴밀한 協助를 要件으로 한다. 食品은 許可官署의 管轄에 불구하고 全國을 流通市場으로하며 다른 商品과 달리 그 성질상 流通期間이 짧으며 惡영향을 消費者의 唯一한 健康에 致命的으로 作用할수 있기 때문이다 따라서 어떤方法으로든지 中央에서부터 全國의 一線監視員에 이르기까지 별단의 通信 監督, 指揮, 任用, 處遇에 關한 획기적인 改善策이 樹立되어야 한다.

또한 食品衛生行政을 單純한 規制行政으로 分類할것이 아니라 特殊한 경험과 知識을 要하는 專門職 豫防行政으로 認定하여야 한다.

둘째, 食生活은 오랜 傳統과 經濟·社會的 환경에 따라서 各各 相異하며 正確한 現況을

調整·評價한 事實的 資料에 根據한 對策이어야 有能한 行政일것이므로 우리나라도 各地域 時期, 年令 都市와 農村等的 食生活 單位別로 계속적으로 調査·研究하는 專門機構를 擴大 하여야 할것이다.

다. 不正·不良食品 發生要因의 根源的除去 生産技術과 施設이 微弱하고 收去 檢査實績이 不良하거나 社會的 물의를 이르킨 食品에 대하여 監視人力을 重點的으로 投入하고 原料 製造工程, 施設管理에 관한 指導·監督을 強化하며 製造業所는 自己製品의 品質을 科學的으로 實驗管理하는 自家品質保障制度를 점차적으로 補強發展시켜나가야 한다.

라. 接客業所의 衛生水準向上

都市人口의 增加와 社會의 複雜化로 因하여 外食人口가 急増함에 따라 食品接客業所에서 提供되는 食品이 國民保健 즉, 國民의 疾病과 營養水準에 미치는 영향이 절대적인 要件으

로 나타난다.

또한 “ 88서울올림픽 ”을 계기로하여 飲食 店의 便所·주방·객석 및 食單의 現代化를 強力하게 推進하여야한다.

마. 自律指導 機能의 內實化

業種別 同業者組合의 自律指導制度를 부족한 食品衛生監視活動에 實質的인 代置役이 될수있도록 指導員의 基礎資格所持者確保와 補修教育을 通하여 資質을 向上시키고 自律指導結果는 即時 行政官署에 通報되어 必要한 措置를 신속하게 취할수 있는 協助體制가 이루어져야 한다.

바. 食品衛生監視事業評價制度의 導入

市·道· 및 市·郡·區등의 行政區域別 指導·點檢結果와 自律指導結果등 監視事業의 分期別 年度別 評價를 실시하여 問題와 그에따른 有爲한 對策을 樹立하는 科學的 事業管理 方法을 조속히 定立하여야 할것이다.