

# 87年度 經濟運用計劃

經濟企劃院

## I. 86年 經濟運用實績評價(暫定)

### 1. 國際收支 黑字轉換과 外債縮小

- 82年 이후 꾸준히 改善되어 온 經常收支가 今年에는 45億弗 水準의 黑字示顯 展望(昨年對比 54億弗 改善)
- 國內貯蓄率이 總投資率을 上廻함으로써 國際收支 黑字轉換을 뒷받침
- 經常收支 黑字 전환에 따라 外債減少의 元年 記錄
- 對日逆調의 구조적 改善 努力과 先進國의 保護貿易主義 및 開放要求에 능동적이고 實利爲主로 對處하는 것이 課題

### 2. 健實한 成長基調의 回復과 雇傭安定

- 經濟成長은 당초 전망 7%를 크게 上廻하는 12%水準 達成에 상
  - 輸出과 設備投資의 활성화에 따라 製造業 중심의 건실한 成長示顯
  - 就業도 製造業部門을 중심으로 크게 증가하여 失業率은 3.8% 수준에서 安定
- 전반적인 雇傭事情은 호전되고 있으나 大卒人力의 就業機會를 擴大하는 것이 課題

### 3. 物價安定基調의 確固한 定着

- 延 5年째 획기적인 物價安定基調의 지속

	80	82	84	85(實績)	86(推定)
○ 經常收支 (對GNP比率)	△53 (△ 8.8)	△26 (△3.7)	△14 (△1.8)	△ 9 (△1.1)	45 (4.8)
• 貿易收支	△44	△26	△10	0	43
• 貿易外收支	△14	△ 5	△ 9	△15	△ 8
• 移轉收支	5	5	5	6	10
○ 國內貯蓄率	20.8	20.9	27.9	28.4	32.5
○ 總投資率	32.1	28.6	31.9	31.2	29.5
○ 外債					
• 總外債 (增 減)	271 (68)	371 (47)	431 (27)	468 (37)	450 (△18)
• 對外資產	75	88	101	112	119
• 純外債	196	283	330	356	331

	85			86			年間
	上	下	年間	上	3/4(實績)	4/4(推定)	
○經濟成長(不變, %)	4.3	5.8	5.1	10.9	14.1	11.8	12.0
(製造業)	(3.1)	(3.9)	(3.5)	(14.3)	(17.9)	(19.2)	(16.5)
• 商品輸出	3.3	4.1	3.7	23.0	28.6	29.0	26.1
• 機械設備投資	4.7	4.7	4.7	23.9	22.3	22.0	23.0
○失業率(%)	4.3	3.7	4.0	4.6	3.1	3.2	3.8
• 製造業部門 就業增加(千名)	129	219	149	235	377	323	293

(年末基準, %)

- |         | 80   | 82  | 84  | 85  | 86展望 |
|---------|------|-----|-----|-----|------|
| • 都賣物價  | 42.3 | 2.4 | 1.6 | 1.0 | △3.5 |
| • 消費者物價 | 32.2 | 4.8 | 2.4 | 3.2 | 1.5  |
- 不動產投機 抑制施策의 일관성있는 推進
  - 일부 公共料金과 서비스業 등 生産性 增加가 낮은 분야에서의 價格上昇要因 최소화가 課題

#### 4. 産業體質의 強化

- 對日貿易逆調 改善努力의 본격着手
  - 油價下落財源(2,800億圓)을 활용하여 産業競爭力向上의 集中支援
  - 機械類·部品 및 素材産業 育成施策의 본격 추진(704個 集中開發品目的 選定, 215個 開發完了)
  - 試作品開發 및 共通隘路技術 打開 지원
- 工業發展法施行 등 産業構造調整촉진을 위한 制度整備와 不實企業의 整理
- 輸出産業設備資金의 供給擴大 (85年 4,603億圓→86年 1兆 2千億圓)
- 中小企業資金支援 확대와 創業支援制度의 발전 (85年 3兆 6,971億圓→86年 4兆 6,700億圓)
- 企業資金調達이 金融資金을 통한 財務構造改善은 아직 未洽

#### 5. 農漁村經濟의 活性化와 國民福祉增進 對策의 樹立 推進

- 農漁村綜合對策의 樹立 추진(86. 3)

- 農工地區 27個所 지정과 入住企業에 대한 支援 強化
- 營農資金 金利引下 등 農漁家負擔 輕減 措置 병행
- 農漁民後繼者 10千名 育成(財政支援 700億圓)
- 地方道路鋪裝(851km)등 社會間接資本의 확충
- 國民福祉 增進對策의 樹立 추진(86. 9)
  - 醫療保險, 國民年金, 最低賃金制 등 基本的 社會福祉制度의 擴充計劃 마련
  - 都市零細民 등 低所得層 生活向上 對策 수립과 87豫算 反映

#### ◇ 綜 合 ◇

- ◇ 80年代들어 着實히 다져온 物價安定과 産業體質改善을 토대로 3低要因을 效果的으로 活用함으로써 國際收支를 黑字基調로 전환시켜 自力成長段階에 進入
- ◇ 農漁村綜合對策과 國民福祉增進 對策을 수립, 추진함으로써 그동안 다소 未洽하였던 成長果實의 地域間·階層間 衡平配分에 注力
- ◇ 5次計劃을 成功的으로 마무리 함으로써 21世紀 先進社會進入을 위한 6次計劃의 순조로운 推進基盤 구축

## II. 87年 對外與件 展望

### ◇ 概 觀 ◇

- ◇ 87年: 世界景氣는 3低現象의 지속으로 금년 下半期이후의 回復勢가 지속될 展望
- 國際原油價는 不確實要因이 있으나 대체로 導入單價는 「바렐」當 15~18弗水準에서 騰락예상
- 「엔」貨 價値는 소폭의 上昇勢를 지속하여 우리輸出商品의 價格競爭力에 유리하게 作用할 것으로 期待
- 國際金利는 계속 安定될 것으로 보여 外債規模의 縮小와 함께 利子負擔은 계속 줄어들 展望
- ◇ 世界經濟의 成長勢 回復에도 불구하고 交易量은 國家別로 起伏예상
- 美國은 保護貿易主義와 「달러」 價値의 下落에 따라 輸入增加勢가 鈍化豫想
- 日本은 「엔」貨 強勢와 內需확대로 輸入增加勢 지속
- ◇ 漸高되는 先進國의 保護貿易主義와 開放要求를 효과적으로 극복하는 것이 關鍵

### 1. 原油 및 國際原資材價格

#### 〈原油價格〉

- 87年中 油價는 產油國의 對應에 따라 可變要因이 있으나 世界 石油需給構造面에서 볼 때 「바렐」當 15~18弗水準에서 安定展望
- OPEC 公示價가 18弗수準에서 合意될 可能性도 있으나 이 경우에도 OPEC의 減產履行上의 어려움과 先進國의 在庫物量活用등

	85	86(推定)	87(展望)
國際原油價(弗/바렐) 1)	27.4	14.3	15~18
• 平均導入單價(FOB, 弗/바렐)	26.7	14.6	15内外
導入量(百萬바렐)	198	221	240
• 導入額(億 弗)	55.7	35.0	39.0

1) WEFA, DRI, CHASE 등 豫測綜合

으로 現物市場價格은 15弗 수準을 下廻할 전망

- 우리의 原油輸入 代錢은 導入量增加로 금년 보다 다소 늘어날 展望

#### 〈國際原資材價格〉

- 85~86年間 계속 하락해온 國際原資材價格은 내년중 農產物을 제외하고는 回復勢를 보일 展望

	(%)		
	85	86(推定)	87(展望)
原資材價格	△12.4	△ 3.5	△ 1.0
• 農  產  物	△13.6	0.5	△ 7.0
• 工業用原材料	△12.0	1.0	3.5
• 非  鐵  金屬	△ 6.2	△ 6.8	6.5

資料: WEFA, CHASE, IMF 등 豫測綜合

### 2. 主要國 換率과 國際金利

#### 〈換 率〉

- 「엔」貨 價値는 소폭의 上昇勢가 지속될 것이나 美國, 日本 등 主要國의 換率安定 勢力에 따라 그 속도는 완만할 것임.

	85	86(推定)	87(展望)
• ₩ / \$	238.5	165.0	140~160
• DM / \$	2.94	2.20	2.0内外

資料: WEFA, DRI 등 豫測綜合

#### 〈國際金利〉

- 國際金利는 내년 上半期까지 現水準이 유지될 것이나 上半期에는 成長回復으로 소폭 上昇 展望
- 그러나 年間으로는 金년보다 다소 下落할 것으로 보여 外債利子負擔은 減少 豫想

### 3. 世界成長과 交易

#### 〈世界成長〉

- 87年 世界經濟는 金년下半期 이후의 成長勢

	85	86			87(展望)		
		上	下(推定)	年 間	上	下	年 間
• 美 Prime Rate	9.9	9.0	7.7	8.4	7.3	8.0	7.6
• Libor(3個月)	8.4	7.4	6.1	6.8	6.0	6.5	6.3
• 利 子 支 給	37	18.5	16.5	35	16	16	32
• 外 債 規 模 (平 殘)	449	468	461	465	445	431	438

資料: WEFA, DRI, CHASE 등 豫測綜合

가 지속되어 3%수준의 成長展望

- 美國은 「달러」貨 弱勢와 金利下落的 效果가 확산되어 成長勢回復 예상
- 日本은 内需擴大政策의 추진으로 經濟成長이 다소 回復展望
- 開發途上國은 小幅의 成長勢 회복예상

(輸入物量基準, %)

	85	86(推定)	87(展望)
世界 交 易 量	3.1	4.3	4 水準
• 先 進 國	4.7	7.5	6 内外
(美 國)	(8.7)	(9.5)	(5.5)
(日 本)	(0.9)	(10.0)	(12.0)
(歐 洲)	(5.6)	(6.3)	(5.3)
※主要交易相對國	6.5	9.0	7.5
• 開 途 國	△1.1	△3.7	0.7

資料: WEFA, NIESR, IMF 등 豫測綜合

(實質, %)

	85	86(推定)	87(展望)
世界成長	3.1	1.5	3.0
• 先進國	3.0	2.6	3.0~3.5
(美國)	(2.7)	(2.6)	(3.5)
(日本)	(4.5)	(2.4)	(3.0)
(歐洲)	(2.3)	(2.6)	(2.6)
• 開途國	3.2	2.3	2.5~3.0
(產油國)	(0.1)	(△1.0)	(0.5)
(非產油國)	(4.8)	(4.0)	(4.0)

資料: WEFA, DRI, IMF 등 豫測綜合

### 〈世界交易〉

- 87年中 世界交易量增加는 今年과 비슷한 水準 豫想
- 美國은 「달러」弱勢의 효과와 保護貿易主義의 強化로 輸入增加勢가 鈍化될 전망
- 日本은 「엔」貨 強勢의 지속과 内需擴大 施策의 추진에 따라 輸入增加가 높아질 것으로 豫想
- 우리의 主要交易相對國 輸入增加는 금년보다 다소 鈍化될 7.5%水準 전망

## Ⅲ. 87年 經濟運用方向

### 〈基本方向〉

- 5次計劃의 成果를 토대로 國際收支黑字 基調를 定着시키고 部門間 均衡發展施策을 적극 推進
- 國際收支黑字基調의 정착으로 外債를 縮小하면서 自力成長基盤을 鞏固化
- 有望製造業을 중심으로 한 投資構造의 健實化로 產業體質 強化
- 農漁村綜合對策의 推進으로 農漁村 經濟의 活性化를 도모하고 國民福祉增進對策의 본격 추진으로 都市低所得層의 生活向上 뒷받침
- 國際化時代에 맞추어 經濟社會制度를 改善하고 구조적인 非能率要因을 과감히 整備
- 88올림픽의 成功的인 開催준비와 秩序 및 意識水準의 先進化 도모

◇ 總量展望 ◇

- 8%水準의 成長持續으로 失業率을 3.6%水準에서 安定
- 輸出 390億弗, 經常收支黑字 50億弗 示顯으로 外債의 지속적 減縮
- 物價는 都賣物價 1~2%, 消費者物價 2~3%水準에서 安定

◇ 主要政策課題 ◇

첫째, 國際收支黑字基調의 정착으로 自力成長基盤의 鞏固化

- 保護貿易主義를 克服하기 위한 輸出戰略의 추진
- 地域別 貿易收支의 適正管理와 對開途國 協力 확대
- 物價安定을 토대로 한 國內貯蓄의 지속적 증대
- 外債規模의 축소

둘째, 産業體質의 強化와 投資構造의 健實化

- 製造業 中心의 設備投資 확대
- 機械類·部品 및 素材産業의 획기적 육성
- 技術開發投資의 지속적 확대
- 企業財務構造의 개선 촉진

셋째, 部門間 均衡發展과 社會福祉制度의 擴充

- 農漁村經濟의 활성화
- 經濟力集中의 緩和와 中小企業 지원 강화
- 低所得層 生活向上과 社會福祉 制度實施의 扎实的 準備

넷째, 國際化時代에 부응하는 經濟 社會의 制度發展

- 貿易 및 外換管理制度의 개편
- 金融自律化의 지속적 推進과 資本市場의 육성
- 公正去來制度의 확산과 消費者 保護施策의 강화
- 國際化基盤整備와 對外進出 확대

1. 國際收支 黑字基調의 定着과 自力成長 基盤의 鞏固化

가. 保護貿易主義를 克服하기 위한 輸出戰略의 推進

- 輸出 390億弗, 輸入 353億弗 전망 (通關基準)

	86(推定)	87(展望)
○ 輸出(億弗)	346	390
(增加率,%)	(27.6)	(12.7)
○ 輸入(億弗)	315	353
(增加率,%)	(13.1)	(12.1)

- 經常收支는 50億弗 黑字전망

(億弗)

	85(實績)	86(推定)	87(展望)
經常收支	△ 8.9	45	50
• 貿易收支	△ 0.2	43	50
輸出	264.4	336	380
輸入	264.6	293	330
• 貿易外收支	△ 14.5	△ 8	△ 10
• 移轉收支	5.8	10	10

- 附加價值중심의 內實있는 輸出構造로의 轉換 촉진

○ 機械, 電子, 精密化學, 素材産業의 育成으로 輸出構造 高도화

○ 設計, 디자인 등 「소프트웨어」部門의 技術開發促進으로 輸出商品의 부가가치 提高

○ 部品の 輸出産業化를 본격적으로 推進 (86年 30億弗→87年 42億弗)

○ 中小企業의 新製品 수출 및 「마케팅」 能力 提高

- 輸出入關聯制度를 外貨稼得率제고와 市場多邊化를 촉진하는 方向으로 개편

○ 資金用途別 貿易金融 融資單價의 隔差 확대

○ 輸出自律規制品目 및 「쿼타」品目에 대한 開放「쿼타」配定時 外貨稼得率을 중점 반영

나. 地域別 貿易收支의 適正管理와 對開途國 協力 확대

- 地域別 貿易收支의 不均衡 縮小 努力

- 對美黑字(85年 43億弗→86年 72億弗)의 增加趨勢 확대 抑制
- 對日赤字(85年 △30億弗→86年 △53億弗)의 縮小努力
- 美國市場의 효율적 管理
  - 美國으로의 輸入先轉換이 가능한 品目의 發掘 및 輸入확대
  - 美國의 主要關心品目에 대하여 實利爲主의 대응전략 추진
  - 美國의 對韓投資 및 韓國企業의 對美投資 적극 장려
  - 公正貿易秩序의 確立으로 「덤핑」제소 등 不必要한 貿易摩擦 예방
  - 對美홍보강화 및 國內認識 改善努力
- 對日逆調 改善努力의 本격화
  - 「엔」貨 強勢持續을 계기로 輸出增大노력 강화
    - 機械, 部品, 生活用品 등 對日輸出 有望 品目 60個말굴 및 對日輸出專門 中小企業의 육성
    - 綜合商社의 日本地方市場 直接進出유도
  - 對日資本財 輸入代贖 및 輸入先 轉換 촉진
    - 對日輸入규모가 크고 經濟性確保가 가능한 品목의 集中開發
    - 輸入先 多邊化의 例外輸入許容基準을 축소
    - 對日輸入이 큰 100大企業에 대한 指導強化
    - 日本以外의 地域으로 原資材輸入先 轉換을 促進하기 위한 金融支援의 強化
- 對開途國進出의 擴大
  - 對外經濟協力基金(87年 600億원)을 設置하여 開途國에 대한 機械類, 「플랜트」등의 延拂輸出 확대
  - 國內業體間의 「콘소시엄」形成으로 對開途國市場 進出體系 강화
  - 對先進國 迂廻輸出확대 및 競爭力弱화業種 등의 移轉促進을 위한 對開途國 海外投資 확대
  - 輸出保險 및 海外投資保險을 擴大하여 新

- 市場 開拓努力을 뒷받침
- 다. 物價安定을 토대로 한 國內貯蓄의 지속력 增大
- 通貨信用政策의 효율적 推進
  - 物價安定을 바탕으로 經濟體質強化를 위한 設備投資를 원활히 뒷받침하기 위하여 總通貨(M<sub>2</sub>) 增加率은 15~18%水準에서 運用
    - 通貨(M<sub>1</sub>), 總流動性(M<sub>2</sub>), 本源通貨 등 餘他 通貨指標動向도 종합적으로 點檢·運用
  - 外國換平衡基金을 적극 활용하여 海外部門 通貨增發要因을 완화
  - 通貨安定證券등을 통하여 公開市場 操作機能을 강화함으로써 通貨의 間接規制方式을 정착
- 健全財政基調의 견지
  - 財政部門의 通貨還取努力 강화
    - 糧穀基金 運用改善과 韓銀借入金 利子상환(87年 750億원)
    - 財政證券發行限度 增額: 86年 2,000億원 →87年 5,000億원
  - 今年에 發生되는 歲計剩餘金의 年度內 使用抑制
- 部門別 物價安定施策의 發展
  - 公共 및 個人서비스의 料金 안정적 管理
    - 人件費 등 原價上昇要因은 原則적으로 經營改善努力에 의하여 自體吸收
    - 料金調整이 불가피한 경우에도 中長期的인 經營改善計劃과 料金調整方向의 提出을 義務化하되 制度改善에 力點
    - 個人서비스料金安定을 위한 價格監視制度의 發展 및 認許可料金의 管理強化
  - 農水產物 需給 및 價格安定 도모
    - 農水產物 價格安定의 基金 확충 및 運用 효율화
    - 粗穀放出制 등 糧穀管理制度의 改善
    - 보리契約栽培制度의 정착(87年 260萬石)으로 需給安定
    - 價格騰落幅이 큰 農水產物을 중심으로 價格安定帶事業을 擴大

○에너지 및 工產品價格의 安定

- 國際原油價 動向 및 競爭國의 油價水準을 감안, 關稅 및 石油事業基金의 탄력적 운용으로 國內油價 安定 도모
- 備蓄 및 先物去來制度의 活用으로 海外原資材 價格變化에 대응
- 主要物價에 대한 需給 및 價格動向의 철저한 點檢으로 景氣好調에 따른 供給隘路에 事前對處

- 不動產投機 抑制施策의 지속적 推進

- 新規開發地域 등 投機憂慮地域의 土地投機에 대한 稅務調查 강화
- 新規開發豫定地域 발표시 投機抑制 對策의 병행추진 및 土地去來申告制 운용개선
- 土地過多保有稅制施行을 위한 철저한 事前準備

- 國內貯蓄의 지속적 增大

- 國際收支黑字基調를 뒷받침하기 위하여 國內貯蓄率을 32.8%로 提高
- 國內貯蓄을 家計貯蓄 중심으로 늘려나감으로써 대다수 國民들의 財產形成으로 擴散되도록 誘導

[家計貯蓄率: 日本 16.2% (83年), 臺灣 14.9% (84年), 韓國 11.2% (85年)]

- 勤勞者의 住居安定을 위한 住宅마련 貯蓄制度의 발전
- 株式市場의 底邊擴大 등 貯蓄商品의 다양화

- 消費節約과 外債節減對策의 지속적 推進

- 遊興業에 대한 稅制, 金融上의 規制 強化
- 高所得層의 誘示的 消費風潮 自制와 婚禮 簡素化 등 근검절약 분위기 擴散
- 油類 등 에너지 節約施策의 強化

라. 外債規模의 축소

- 國際收支 黑字 지속을 바탕으로 外債規模를 계속 縮小

- 國內貯蓄率이 33%에 水準에 접근하여 總投資率을 계속 上廻
- 外資導入보다 償還이 커짐으로써 外債殘額 감소

	85	86(推定)	87(展望)
○ 經常收支(億弗)	△ 9	45	50
○ 國內貯蓄率(%)	28.4	32.5	32.8
○ 總投資率(%)	31.2	29.5	29.7
○ 海外貯蓄率(%)	3.1	△3.0	△3.1
○ 總外債(億弗) <sup>1)</sup>	468	450	423
• 導 入	66	32	30
• 償 還	35	54	57

1) 85, 86年은 換率變動要因 包含

- 外資導入規模의 축소

- 公共借款導入은 금년 수준 유지
- 商業借款의 新規 認可는 가급적 抑制
- 開發機關의 外資導入規模를 縮小(86年 6億弗→87年 2億弗)하고 韓銀「스왑」(SWAP) 解除資金을 최대한 活用
- 原油 등에 대한 短期貿易信用期間의 短縮(120日→90日)

- 對外資產의 효율적 管理

- 延拂輸出(純增)은 機械類 및 플랜트를 중심으로 금년의 4.5億弗에서 8億弗로 擴大
- 外換保有額의 對 經常支給比率을 20%水準에서 유지

	85	86(推定)	87(計劃)
• 外換保有額(億弗)	77	80	83
(對經常支給比率, %)	(22.4)	(21.1)	(20.0)

- 延拂輸出資金의 國內調達方案 講究

- 海外借入(또는 「스왑」資金活用)에 의한 延拂輸出 資金調達 方式은 外債縮小와 通貨管理上의 隘路要因으로 作用
- 延拂輸出을 점차 國內貯蓄으로 뒷받침하도록 「원」貨 延拂輸出債券의 발행을 추진

2. 産業體質의 強化와 投資構造의 健實化

가. 有望製造業 중심의 設備投資 擴充과 傳統産業의 合理化努力 강화

- 自動車, 電子 등 成長主導産業의 供給能力 擴充
- 「컴퓨터」, 航空機 등 尖端技術産業의 發展基盤 강화

- 先進國의 「엔지니어링」技術과 우리 製造技術을 결합한 國際分業方式 促進
- 纖維·신발 등 傳統輸出産業의 高附加價値化 추진
  - 纖維技術振興院, 신발研究所 등을 통하여 少量 多品種 生産技術 開發·普及
  - 長期低利子金을 活用하여 隘路技術打開 및 老朽施設 減縮추진
  - 「패션」·「디자인」産業의 과감한 育成으로 製品의 高級化 추진
- 海外建設의 收益性 위주 選別 受注 및 市場多邊化 추진과 海運産業의 經營內實化 추진
- 工業發展法上 産業合理化 制度의 효율적運營
  - 産業構造調整은 원칙적으로 企業의 자율적인 판단과 責任下에 추진하고 政府의 介入은 加급적 止揚
  - 合理化 指定時 産業發展民間協議會 및 工業發展審議會를 적극 活用
  - 既指定된 織物, 合金鐵 등 合理化業種의 事後管理 철저
- 나. 機械類·部品 및 素材産業의 획기적 育成
  - 國產開發有望品目の 지속적 發掘 支援 (86年 704個→87年 800個品目 水準)
    - 選定業體에 대하여 試作品開發 등 隘路技術打開을 위한 資金支援의 원활화
      - 産業技術向上 資金(2,300億원), 工業發展基金(307億원), 工業基盤技術 開發資金(76億원)등의 우선적 支援
    - 輸出産業設備資金은 機械類·部品 및 素材 生産 中小企業을 중심으로 供給
  - 品質認證事業확충 및 脆弱技術에 대한 집중적인 現場指導(政府出捐研究機關, 中小企業振興公團 등)
  - 新開發製品에 대한 販路斡旋 및 市場確保 支援
    - 國產機械購入資金의 원활한 支援 (國民投資基金 2,300億원 및 產銀資金 1,500億원)
    - 外國企業의 國內市場 攪亂行爲에 대하여는 産業被害調査制度등을 活用하여 對應方案 강구

- 機械類·部品 常設展示館의 효율적 活用 및 輸入代贊 民間協議會 運用강화
- 機械類·部品에 대한 延拂輸出 支援制度 強化
- 다. 技術開發 및 生産性向上 努力의 加速化
  - 技術開發資金의 공급확대
    - 産業技術向上資金 및 工業發展基金 등 長期低利資金의 중점활용
    - 金融機關, 冒險投資會社를 통한 技術開發 資金支援 확대 (87年 4,000億원 以上)
    - 技術信用保證制度 및 新技術事業 金融制度의 확충
  - 技術開發에 대한 稅制上 誘因의 实效性 제고
    - 技術開發準備金 損金算入 限度를 外形의 1~1.5%에서 1.5~2%로 上向調整하고, 中小企業에 대하여는 500萬원 추가 認定
    - 技術人力開發費중 最近 2年 平均支出額 超過분에 대하여 20% 稅額控除 및 이에 대한 4年間 移越控除 허용
  - 産業現場에서의 隘路技術開發支援 강화
    - 今年의 産業技術 需要調査를 토대로 現場隘路技術을 적극打開(500個 課題)
    - 國家戰略核心産業技術開發은 特定研究開發 事業으로 추진 (87年 豫算: 550億원)
- 라. 企業財務構造의 改善促進
  - 增資등을 통한 自己資金調達이 銀行借入보다 不利하지 않도록 稅制改善 검토
  - 非業務用 不動產의 賣却 추진
- 마. 臨時投資稅額 控除制度
  - 85年 6月부터 저조한 投資意慾을 고취하기 위하여 臨時活用
  - 投資與件의 好轉을 감안하여 當初時限인 86年 末로 終了

### 3. 部門間 均衡發展과 社會福祉制度의 擴充

- 가. 經濟力集中의 緩和와 中小企業支援 강화
  - 經濟力集中 緩和施策의 본격 推進
    - 相互出資規制, 出資總額制限制度등의 효율적 施行
    - 企業集團의 競爭制限의 企業結合에 대한 淸



사기준 發展

- 大企業에 무리한 企業擴張 억제와 財務構造 改善 유도
  - 30大 企業系列群을 대상으로 與信規制 실시
  - 다만, 供給隘路가 발생되고 있는 部門의 輸出設備金融은 원활히 공급

- 中小企業의 획기적 育成

- 有望 中小企業과 中堅 輸出企業育成施策의 發展
  - 對象企業의 지속적 發掘과 既發掘企業에 대한 事後投資 促進
- 中小企業에 대한 資金支援 원활화
  - 中小企業에 대한 財政支援의 擴大(87年 2,255億원)
  - 信用保證基金의 信用保證規模 擴大(87年 5,000億원 追加)
  - 母企業과 受給企業의 連繫信用貸出 및 自動信用保證制度 발전
- 中小企業 創業支援施策의 본격 推進
  - 中小企業創業 投資會社의 적극 育成 (87年 15個社)
  - 創業支援基金造成的 확대 (86年 200億 원 →87年 350億원)

나. 農漁村經濟의 活性化

- 農漁家所得 安定施策의 發展

- 農漁村地域開發基金의 신설(87年 運用規模 2,500億원)등 中長期 低利資金의 확대
- 農水產物 需給의 원활화와 價格安定事業의 효율적 推進
- 產地共同出荷 기능의 확충과 農·水·畜協의 流通機能 강화
- 農水畜產物의 輸出戰略品目 開發支援

- 農漁村工業化를 통한 農外所得의 획기적 增大

- 農工地區를 25個以上 指定(87年 400億원)
- 農外所得源 誘致센터를 서울에 設置
- 農工地區 入住企業에 대한 支援 확대(87年 300億원)
- 農漁村地域의 職業訓練機能 강화(87年 30億원)

- 農家負債構造의 개선과 營農費用의 節減

- 農漁民信用貸出의 확대로 高利의 私債를 低利의 公金融으로 吸收
- 機械化營農團 2,000個所 추가지원(86末 현재 5,885個所)
- 農地賃貸借管理法 施行으로 賃借料 負擔의 緩和

- 農水產業의 구조改善과 生産性向上

- 農業生産構造를 쌀 爲主에서 과일, 채소류 등으로 多樣化 촉진
- 農漁民 後繼者 育成事業의 內實化(87年中 8,500名 育成)

다. 地方經濟의 活性化와 基盤投資擴大

- 地方自治團體가 主導하여 地方經濟를 育成·發展시켜 나갈 수 있도록 關聯制度 및 組織을 強化
- 地方自治團體의 經濟·商工行政機能을 強化하고 中央部處의 權限을 단계적으로 移讓
- 地方工業試驗所를 地方工業 技術支援 센터로 育成
- 農民教育院을 農漁村職業訓練院으로 改編하여 地方産業需要에 부응한 職業訓練機能 強化

- 地域經濟圈 및 特定地域別 綜合開發 計劃을 樹立 推進

- 交通, 通信 및 觀光施設의 확충
- 地方道路鋪裝率의 제고(87年 780km, 鋪裝率 38%→42%)
- 農漁村 電話의 廣域自動化 完了(自動化率100%)

○湖南複線 및 安山複線 電鐵建設의 本格推進(88年 完工)

- 釜山港 3段階 콘테이너 부두 建設 계속
- 國民觀光地등 地方觀光資源開發을 위한 基盤造成 투자확대

라. 社會福祉制度擴充을 위한 착실한 準備

- 88年 農漁村地域에 대한 醫療保險 實施準備 마무리
- 農漁村 保健機關의 施設裝備 보강(87年511

億원)

- 39個郡 醫療脆弱地區에 대한 民間病院 誘致 촉진
  - 農漁村地域開發基金을 活用하여 87年中 300億원 支援(年利 5%, 5年거치 5~10年 分割償還)
  - 法人稅, 所得稅를 5年間 減免하고 登錄稅, 取得稅 免除
- 適正原價를 감안한 醫療酬價體系의 합리적 개편
- 病·醫院 등 진료기관별 기능분담 등 醫療 傳達體系 확립
- 醫療保險法 改正 및 保險管理運營組織의 구성
- 最低賃金制度를 88년부터 導入하기 위한 事前 準備 철저
  - 業種別 賃金實態 및 最低生計費조사 (87年 上半期)
  - 最低賃金審議委員會의 설치운영 (87. 6)
- 88年 國民年金制度 실시를 위한 準備作業 完了
  - 管理運營機構의 설치 및 年金加入者 登錄 完了 (87年 下半期)
  - 加入者 資格管理, 醜出料 징수 및 年金給與 지급등을 위한 電算프로그램開發
- 마. 都市零細民, 障礙者 등 低所得層의 生活向上 지원
  - 勤勞能力없는 者에 대한 生活保護 水準의 大幅 向上
    - 施設保護者(月/人) : 36.5千원 → 41.8千원
    - 居宅保護者(月/人) : 33.3千원 → 40.0千원
  - 自立基盤造成 및 가난의 世襲化 防止를 위한 지원확대
    - 電子, 機械 등 就業有望職種 위주의 職業訓練 확대 실시 (5千名 → 7千名) 및 修了者 就業 斡旋 강화
    - 零細民子女學費지원을 實業系高校까지 확대 (87年 34千名)
    - 生業資金 融資制度의 개선
- 零細民 등 低所得層에 대한 醫療支援의 내실

화

- 大都市 低所得層 入院費中 政府負擔比率 上 向調整
  - 自活保護者(2種) : 50% → 60%
  - 醫療扶助者(3種) : 40% → 50%
- 醫療保護酬價의 引上으로 診療서비스의 質 개선
- 障礙者의 登錄制 示範事業 실시 및 自活能力 제고
  - 障礙者 登錄制 실시로 障礙者 支援施策의 효율성 提高
  - 障礙者 福祉施設에 自立作業場(20個所)의 확대 설치
- 바. 勤勞者 福祉增進
  - 職種間·學歷間 賃金 隔差緩和의 계속 推進
  - 勤勞者 財産形成 촉진과 福祉厚生의 증진
    - 賃貸아파트 建立(1,000世帶) 및 職場住宅組合 활성화로 勤勞者 住居安定 기원
    - 從業員 特殊制度의 확산으로 勤勞者 財産形成 지원
    - 勞動福祉會館 및 大型購販場(各2個所), 示範託兒所設置運營(2個所) 등 公共福祉施設 확충
  - 産業災害豫防 機能強化
    - 危險機械, 器具의 출고전 事前檢査制 확대 와 設置時 安全評價制 강화
    - 中小企業의 安全診斷을 위한 産業安全서비스 센터 建立
    - 産災保險特別會計의 災害豫防費 지원 확대
    - 産業災害者 子女를 위한 獎學事業의 확대
  - 産業構造 改編過程에서 발생하는 失職遊休人力의 再就業促進을 위한 轉職訓練의 확대 (86年 3,800名 → 87年 4,500名)
- 사. 大卒者 就業促進과 教育의 質의 改善
  - 大卒者 就業難 緩和과 優秀人力의 供給을 위하여 教育·勞動·産業政策面에서 長短期 對策을 推進
  - 大學定員의 합리적 調整
    - 總定員의 증가는 가급적 抑制하되 人力需給構造에 맞게 自然系比率를 제고

(千名, 構成比)

	86		87		目標 <sup>1)</sup>	
		%		%	91(%)	96(%)
• 人文系	91.0	55	90.1	54	45	40
• 自然系	74.8	45	76.5	46	55	60
計	165.8	100	166.6	100	100	100

1) 91, 96 年은 入學定員 基準

- 納入金體系의 改善

- 專攻系列別 收益者負擔原則의 단계적 적용
- 低所得·優秀學生 지원을 위한 獎學制度의 확충
- 極貧學生에 대한 副業의 적극 알선과 寄宿舍 入住機會 확대

- 大卒人力에 대한 就業情報機能의 강화

- 就業情報電算網體制의 構築
- 專門人力就業情報센터의 활성화

- 大卒人力의 就業機會확대

- 雇傭吸收力이 큰 中小企業의 創業促進
- 成長有望産業인 電子, 自動車, 機械産業등에 대한 投資 확대
- 情報 및 知識集約的인 「소프트」産業의 育成

(名/10億원)

	生産當雇傭	附加價值當雇傭
① 中小企業	50.5	136.1
② 大企業	22.3	65.2
(倍數, ①/②)	(2.3)	(2.1)

- 大學의 質向上과 産學連繫의 強化

- 産業需要를 充足시킬 수 있는 優秀한 高級技術人力의 養成
- 産學協同開發事業費(50億원)의 利用度を提高하여 企業體의 大學委託研究 촉진
- 大學附設 理工系研究所와 企業體의 連繫 강화

- 教育稅 延長財源을 활용하여 初·中等教育 環境의 질적개선

○ 學級當 人員의 지속적 減縮

- 初·中學校: 86年 60名→87年 58名
- 高等學校: 86年 58名→87年 57名

○ 敎員 長期勤續手當의 引上

(86年 20~40千원→87年 40~80千원)

아. 庶民住居生活의 安定과 環境改善

- 庶民住宅建設의 擴大

- 實需要 小型住宅爲主로 300千戶 建設
- 無住宅 低所得階層을 위한 公共賃貸住宅의 建設 擴大

(千戶)

	85	86(推定)	87(展望)
住宅建設規模	227	290	300
• 國民住宅 (賃貸)	132 (26)	91 (30)	100 (40)
• 民間住宅	95	199	200

○ 公共賃貸住宅規模 上限을 現行 18 坪에서 15坪으로 縮小

○ 小型新築 賃貸住宅(25.7坪均以下)에 대한 讓渡所得稅 완화(5年以上 賃貸 50%, 10年以上 100%減免)

○ 公共機關과 民間의 宅地合同開發方式 적극 활용

- 環境汚染對策의 強化

- 가스供給擴大, 먼지排出許容基準強化 등 原因處方에 의한 大氣汚染低減
- 安養川등 汚染尤甚河川 淨化事業 본격추진
- 環境影響評價制度의 확대 실시등 豫防機能 強化
- 全國的인 環境保全長期綜合計劃의 수립

4. 國際化 時代에 부응하는 經濟社會의 制度發展

가. 貿易 및 外換管理制度의 개편

- 輸入自由化등 對外開放政策의 효율적 推進

- 輸入自由化 豫示制의 일관성있는 推進과 品目別 競爭力 補完對策 마련

(輸入自由化率: 86年 91.5%→87年 93.5%)

- 輸入急増 및 外國의 不正貿易行爲에 對應한 制度的 裝置補完
- 輸出入業의 設立自由化 등 관련절차의 지속적 簡素化
- 少額 多品種을 輸出하는 中小貿易 業體의 創業촉진 (86. 1~10月中 1,826個 設立)
- 國際収支 黑字 轉換에 맞추어 外換管理의 단계적 完화 검토
- 나. 金融自由化의 本格推進과 本格市場의 育成
- 金利自由化의 與件造成과 自由化幅의 段階的 확대
  - 全般的인 金利體系는 物價動向을 감안한 實質金利 水準, 貯蓄動向, 投資 및 景氣動向과 内外金利差等을 종합적으로 고려하여 탄력적으로 運用
  - 제 1 金融圈과 제 2 金融圈의 金利體系의 合理化
- 優良證券의 供給擴大와 證券投資의 低邊擴充을 통한 資本市場의 육성
  - 收益性이 높은 政府保有株式의 賣却을 통하여 國民株 開發
  - 賣却代金은 政府의 公共投資 및 福祉財政需要에 효율적으로 活用
  - 政府는 50% 以上の 持分率을 유지하여 公益目的을 위한 管理機能 수행
  - 關係部處 次官級으로 推進委員會 구성
    - 政府投資機關(25個)의 50% 超過持分 : 3兆 522億원
    - 政府出資機關(6個)의 所有持分 : 3,065원
    - 政府投資機關 出資會社(73個)持分 : 9,133億원
    - 計 4兆2,720億원
  - 勤勞者 證券貯蓄 및 우리社株組合에 대한 稅額控除 支援을 91年까지 延長
  - 公示制度改善과 企業會計制度의 先進化 促進
- 資本市場의 國際化推進
  - 外國人의 間接證券投資擴大
  - 國內企業의 海外證券發行 유도
- 다. 公正去來秩序의 擴散과 消費者保護 施策의 發展
  - 公正去來制度의 擴散
    - 市場支配的 事業者의 監視制度 보완 및 流通段階上의 不公正去來行爲 중점 감시
    - 企業集團의 非系列會社에 대한 價格, 去來條件面에서의 差別的 行爲 등 特殊不公正去來行爲의 중점 是正
    - 經濟與件變化에 탄력적으로 對應하기 위한 共同行爲管理制度의 改善·補完
    - 政府投資機關등 公企業의 不公正去來 行爲 적극 是正
    - 開放體制로의 移行에 상응한 公正去來制度의 발전
      - 知的所有權, 著作權등 新規開放 分野에 대한 不平等 契約의 監視方案 樹立
      - 技術導入 製品의 不當表示行爲 監視強化
  - 消費者保護關聯法의 整備를 계기로 消費者保護制度의 發展
    - 消費者保護院의 설립과 消費者保護業務 推進體系의 재정립
    - 約款規制法의 制定을 계기로 不公正한 約款으로 消費者 被害防止
    - 地方單位의 消費者保護 활동강화를 위한 制度의 發展
    - 事業者의 消費者被害補償機構 運營 활성화
    - 消費者協同組合의 支援·育成을 위한 關聯法 制定 檢討
- 라. 國際化 基盤整備와 對外進出 擴大
  - 國際的 地位向上과 互惠的 協力關係 증진
    - 87年부터 본격 協商이 예상되는 「뉴라운드」에 의 적극 참여
    - 90年代 IMF 8條國 移行 및 OECD 加入을 위한 여건조성
  - 太平洋時代에 대응한 經濟協力の 강화
    - 아세안(ASEAN) 諸國과의 通商增大 및 建設進出, 技術援助, 合作投資 등 經濟協力關係의 深化
    - 資源保有國과의 合作開發 및 現地加工輸入의 擴大

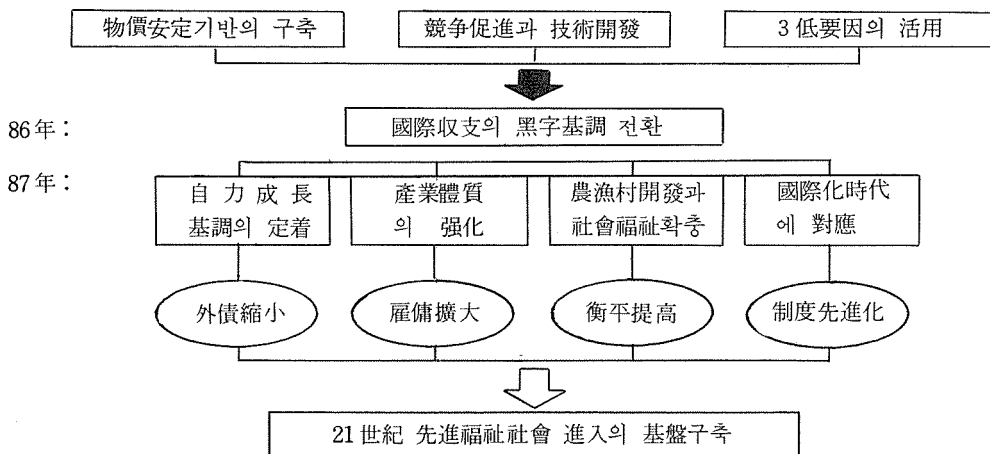
- 海外人力進出의 적극추진
  - 海外移住節次의 간소화 및 國民의 對外進出意慾 고취
  - 自營業중심의 中小企業型 投資移民의 進出 촉진
  - 海外雇傭情報網의 구축과 就業斡旋 事業의 확대
- 國際化時代의 專門人力養成 확대
  - 國際機構, 研究機關등에의 專門人力派遣 확대
  - 國內大學 등에 地域別, 機能別 專門人力養成

成課程 신설

〈87年 우리經濟의 모습〉

- 8%水準의 經濟成長으로 國民總生産은 1,092·億弗에 이르고 1人當 GNP는 2,600弗에 接近
- 商品輸出은 12.7% 增加하여 390億弗에 달하고 經常收支 50億弗 黑字示顯으로 總外債는 423億弗, 純外債는 292億弗로 縮小
- 物價安定基盤의 확고한 定着으로 經濟先進化의 土臺 마련

〈要 約〉



	單位	85	86(推定)	87(展望)
經濟成長 (國民總生産) (1人當GNP)	% (億弗) (弗)	5.1 (831) (2,032)	12.0 (943) (2,274)	8.0 (1,092) (2,600)
經常收支	億弗	△ 9	45	50
• 輸出	通關, 億弗	303	346	390
• 輸入	通關, 億弗	311	315	353
總外債	億弗	468	450	423
對外資產	億弗	112	119	131
純外債	億弗	356	331	292
物價				
• 都賣物價	年末, %	1.0	△ 3.5	1~2
• 消費者物價	年末, %	3.2	1.5	2~3