

韓國 經濟發展에 있어서의 技術의 進步 및 公正한 競爭 促進으로

特 別 中 繼

이 글은 지난 3月 24日부터 27日까지 4日
間 日本 東京에서 열린 工業所有權 「國際심
포지엄」에서 있었던 車秀明 特許廳長의 主
題發表 「INDUSTRIAL PROPERTY SYS
TEM IN KOREA'S ECONOMIC DEVELO
PMENT」를 翻譯한 것이다.

그런데 WIPO와 日本特許廳이 아시아 太
平洋地域 開發途上國들을 위해 共同主催한
이번 工業所有權 「國際심포지엄」에는 우리
나라를 비롯 14個國 代表들이 參席, 基調講
演 및 主題發表를 했는데 우리나라 代表 車
秀明 特許廳長의 主題發表에 가장 많은 關
心이 모아진 것으로 알려졌다. <編輯者 註>

I. 序 言

韓國에 있어서의 최초의 工業所有權에 관련된
官廳으로 特許局이 1946년에 發足되었다. 이로
부터 20年後인 1965년에 이르러서도 1人當 GNP
가 \$ 105에 工業所有權의 出願件數는 尙각 6,745
件에 불과했다.

그러나 이로부터 또 20年後인 1985년에는 1人
當 GNP가 \$ 2,000을 넘어섰고, 輸出額은 \$ 300
억을 돌파했으며 1985年 한 해동안에 特許廳에
접수된 出願件數만도 約 75,000件에 달했다.

물론 韓國에 있어서 지난 20年間的 經濟發展

이 전부 工業所有權制度를 통하여 달성되었다고
는 말할 수 없지만 工業所有權이 技術의 進步
및 公正한 競爭을 促進시킴으로써 經濟發展에
重要한 역할을 하였음은 널리 인정받고 있다.

II. 韓國의 經濟發展과 工業所有權에 관한 考察

1. 韓國의 經濟發展

1) 1960年代 初期의 韓國經濟

1961年 末까지는 韓國도 오늘날의 자원이 빈
곤하고 소득이 낮은 대부분의 開發途上國들이
직면하고 있는 갖가지 어려움으로 고통을 겪고
있었다. 國民 1人當 GNP는 겨우 \$ 82에 불과했
고 國內貯蓄과 投資는 무시할 정도의 수준에 머
물렀다. 더구나 輸出의 重要性은 전혀 인식하지
못했으며 만성적인 국제수지 적자에 시달리고
있었다. 그러한 상황을 더욱 악화시킨것은 年 3
%에 달하는 人口增加인데 失業率과 不完全고용
이 증대되는 주요 원인이 되었다.

단적으로 말해 低所得, 낮은 國內貯蓄·投資
및 미미한 經濟成長의 악순환이 계속되었다.

2) 經濟開發 5個年 計劃

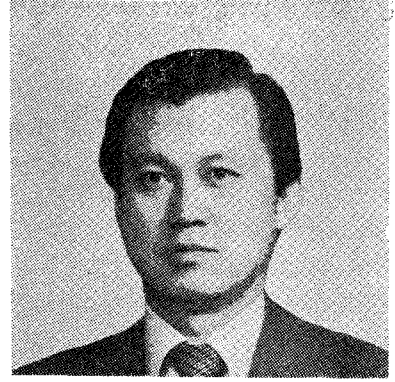
韓國은 1962年度에 第1次 經濟開發 5個年計劃
에 착수하여 현재 第5次計劃을 推進중에 있다.

1962年의 1次計劃에서는 外部指向의 發展戰略
을 原則的 接近方法으로 채택하였다. 이 戰略의
本質은 比較優位를 가지고 있는 노동집약적 製
品の 輸出伸張을 加速化하여 經濟成長을 促進하

工業所有權 制度

經濟發展에 크게 寄與

車 秀 明
〈特許廳長〉



는 것이었다.

1970年代 初에 대한민국 政府는 특히 重化學工業과 農業에 있어서의 輸入代替에 중점을 두으로써 外部指向的 發展戰略을 수정하기 시작했다. 그리하여 1972年の 第3次 計劃에서는 重化學工業의 開發을 加速化하고 貿易을 多元化하며 主食의 國內生産量 증가에 초점을 맞추었다.

1979年에 이르러서는 經濟不均衡이 국가의 당면 難題인 높은 인플레이션을 야기시키는 主要原因이 명백해졌다.

1979年 4月에 政府는 安定化計劃을 發表하였고 이 安定化計劃은 어느 정도 긍정적인 결과를 낳았다. 그러나 安定化計劃은 油價 상승과 이에 따른 전세계적 불황등의 몇가지 이유로 인해 전반적인 成功을 거둘수는 없었다.

1980年 9月에 出帆한 現政府는 넓은 범위의 政策改革을 단행하였다. 이와같은 政策改革에는 물가안정, 지속적인 경제성장, 소득분배개선등의 세가지 주요한 목적이 있다.

결론적으로, 經濟開發政策은 그 결과면에서 모든 기대치들을 초과달성하였다.

1962년부터 1984년까지 23年동안에 年間 8.4%의 GNP成長率을 記錄했으며, 經常價格으로 산정해볼때 1962年 \$23억에서 1982年 \$811억으로 증가했다.

또한 같은 기간에 國民 1人當 GNP는 \$87에서 \$1,999로 극적인 增加를 보였다.

2. 韓國의 經濟成長과 工業所有權

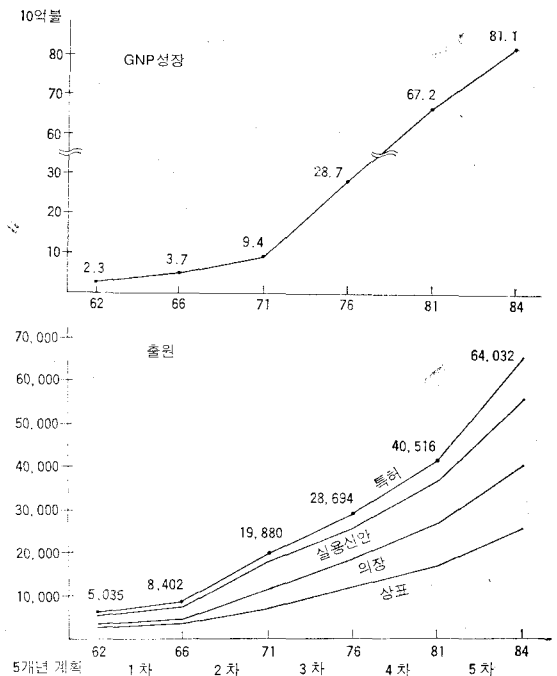
들이켜보면, 韓國에 있어서 工業所有權活動

또한 1962년부터 1984년까지 현저하게 伸張하였다. 出願은 1962년에 5,035件에서 1984년에는 64,032件으로 增加하였다. 더우기 1985년에는 약 75,000件이 出願되었으며 前年度대비 거의 16%에 달하는 增加率을 보였다.

〈圖 1〉에 나타난 바와 같이 工業所有權 出願의 증가추세는 GNP의 경우와 매우 흡사하다.

工業所有權이 經濟成長의 원인이나 아니면 결과이냐는 것을 입증할 수는 없더라도 韓國에 있어서 經濟成長과 工業所有權이 밀접한 관련을 맺어 왔음은 명백한 사실이다.

圖 1) GNP와 工業所有權 出願



Ⅲ. 特許出願動向 分析

앞서 언급한 바와 같이 1962년의 第1次 經濟開發計劃착수는 韓國의 工業發展에 있어서의 전환점이 되었다. <圖 2>는 製造工業의 成長을 特許 및 實用新案의 出願動向과 비교하여 나타낸 것이다.

이것을 經濟開發計劃의 성취도와 관련하여 검토해 볼 때 다음 사항에 주목할 필요가 있다.

① 第1次 5個年計劃기간중의 經濟成長에 비하여 特許出願件數는 서서히 增加하였다. 第1次 5個年計劃이 完了된 1966년까지 出願은 特許가 약 1,000件, 實用新案이 약 3,000件 增加하였다.

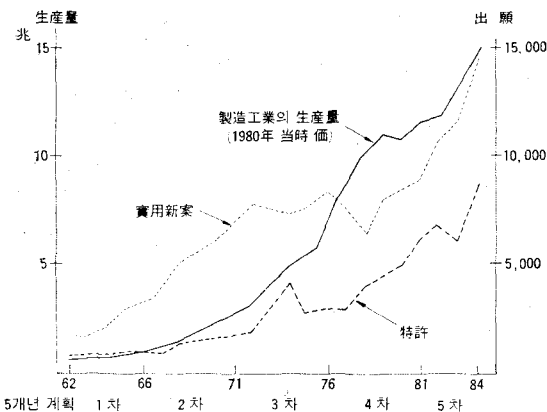
그러나 그 당시에 出願된 技術的 사상의 수준은 아주 낮아서 그 아이디어의 대부분이 日常生活을 통하여 創出된 것이며 實用新案으로 登錄 出願된 것들이다.

② 第2次 5個年計劃은 輕工業에 主안점을 두었으며, 그에 따라 이 기간중에는 實用新案登錄 出願이 급속도로 增加하였다.

③ 第3次 5個年計劃에서는 重化學工業을 重點 육성하였으므로 이에 따라 實用新案대신에 特許出願이 현저히 增加하였다.

④ 1974년에는 日本과의 特許 및 實用新案에 대한 相互保護協定의 발효에 영향을 받아 特許 出願이 增加하였다.

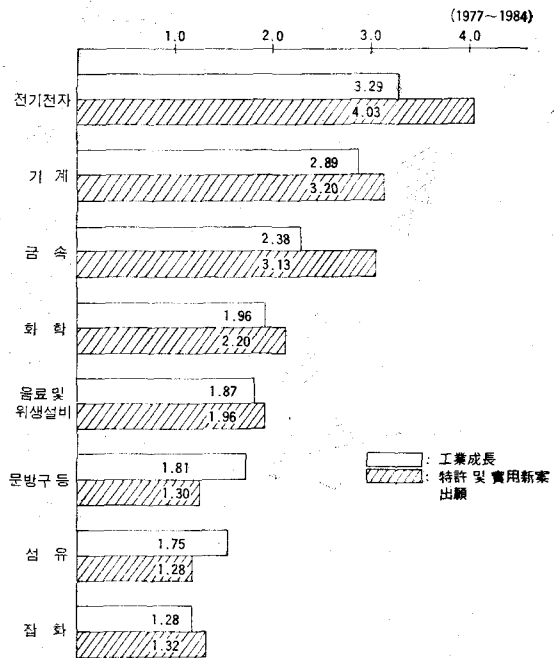
(圖 2) 製造工業의 生産量과 特許 및 實用新案 出願



<圖 3>은 1977년부터 1984년까지의 工業의 各分野의 成長指數와 同 기간의 特許 및 實用新案 登錄出願의 增加指數를 나타내고 있다.

<圖 3>으로부터 우리는 特許 및 實用新案登錄 出願이 工業成長率을 반영하고 있음을 알 수 있다. 電氣電子·機械 및 金屬과 같은 重工業分野의 成長은 현저하며 이들 分野에서는 出願指數가 工業成長指數를 능가하고 있다.

(圖 3) 工業成長 및 特許·實用新案 出願 索引



Ⅳ. 特許制度 및 政策

1. 經濟發展에 있어서 特許制度의 役割 및 實益

우리가 經濟發展에 있어서의 特許制度의 役割에 대하여 논의할 때는 무엇보다도 經濟成長 및 技術의 進歩와 特許制度의 關係를 먼저 언급할 필요가 있다.

대부분의 經濟專門家들이 認定하는 바이거나

와 技術의 進歩는 그것 自體가 經濟成長段階에서의 核心要素가 된다. 그리고 特許制度는 技術의 進歩를 促進하기 위한 가장 效果的인 制度中의 하나이다. 한마디로 말해서 特許制度는 國內 技術의 進歩를 促進함으로써 經濟成長에 공헌하고 있다.

經濟發展에 있어서 特許制度의 役割은 研究開發을 위한 動機부여·技術情報의 확산·技術移轉을 促進하는 것이다.

技術의 進歩를 促進하는 政府의 他制度와 비교할 때 特許制度는 다음과 같은 利點이 있다.

① 政府는 特許法을 制定하고 一般法規上의 基準에 따라 特許權의 許與를 담당할 特許廳을 設立한다면 되므로 特許制度는 보다 간편하고 비용이 적게 든다.

② 特許制度는 技術의 全分野에 關連되어 있기 때문에 보다 포괄적이다.

③ 特許權은 研究에서 부터 開發까지 실제로는 出願까지 技術革新의 全工程에 있어서 重要한 効力을 發生하므로 해서 特許制度가 보다 効率的이다.

2. 研究開發 獎勵策으로서의 特許 制度和 關聯政策

1) 研究開發의 獎勵

特許制度의 要體는 特許權의 獨占非他性이다. 研究開發에는 市場에서의 成功의 保障도 없이 많은 時間과 投資가 요구된다. 特許에 의해 새로운 技術에 대한 獨占排他的인 保護가 되지 않고는 企業들이 새로운 技術開發 投資에 따른 위험을 감수하려 하지 않는다. 國內企業들의 研究開發의 장려에 대한 特許制度의 效果는 오늘날 職務發明에 關連된 權利가 원칙적으로 고용자에게 귀속됨으로 더 한층 중요하다.

2) 國內發明獎勵政策

經濟가 發展함에 따라 國內發明을 獎勵하기 위해서는 特許制度의 效果的인 運營과 特許管理가 어느 政策보다도 우선되어야 할 것이다.

이는 앞에서 언급한 特許制度의 利點들을 고

려할 때 더욱 명백해진다.

特許廳은 大韓民國 特許制度 및 特許管理의 效率性 提高를 위해 다음과 같은 戰略을 수립했다.

① 經濟發展의 단계 및 국제적 추세와 特許法間의 조화 모색

② 審査官 및 任職員의 資質 向上

③ 事務自動化 및 内部職制·節次등의 改善

④ 文獻 및 情報 擴布體系의 정착

이들 方案은 다음과 같이 大別된다.

㉠ 發明을 위한 기반조성

㉡ 發明의 企業化 또는 商品化 지원

㉢ 發明獎勵活動의 組織化

<表 1> 特許廳에 의한 國內發明獎勵方案

區分	目的	方 案
1	發明을 위한 基盤造成	▲ 發明의 날 制定 ▲ 每年 全國優秀發明品展示會 開催 ▲ 發明獎勵館 運營 ▲ 國際發明品展示會 參加支援 ▲ 零細發明家 支援 ▲ 外國出願補助 ▲ 職務發明補償 ▲ 학생들의 發明思想 및 特許意識 고취 ▲ 地方 特許文獻 閱覽所設置
2	發明의 企業化 또는 商品化 支援	▲ 特許權으로부터의 소득에 대한 세금감면 ▲ 特許發明의 試作品製作보조등과 같은 發明의 企業化 또는 商品化 支援 ▲ 金融機關 및 모험자본등의 보증기금 補助 ▲ 發明獎勵館 運營
3	發明獎勵活動의 組織化	▲ 韓國發明特許協會 設立 ▲ 企業에 研究開發機構 및 特許專擔部署設置

물론 이들 方案이 성과를 거두기 위해서는 國家次元의 科學 및 技術開發計劃에 근거한 其他 政府政策에 의한 보완과 상호 협력관계가 이루어지는 것이 매우 중요하다.

3. 技術移轉 手段으로서의 特許制度

國內技術力の 開發에 있어서 外國技術의 役割은 매우 비중이 크다 할 수 있다. 開發途上國에 있어서 外國技術의 導入은 開發戰略의 핵심이라 할 수 있다. 韓國도 예외가 아님은 말할 것도 없고 덧붙여 말하면 大韓民國의 過去 經濟成長은 外國技術支援없이는 不可能하였을 것이다.

特許制度는 國家間의 技術移轉에 있어서 필수 불가결한 것이다. 왜냐하면 해당 技術이 特許權으로 保護받을 수 없다면 技術提供者側에서 그 技術을 提供하길 주저할 것이기 때문이다. 이에 덧붙여 特許가 技術情報의 主要資料源으로써 特許制度는 必要技術의 同一性判斷, 그 技術의 또 다른 資料에 관한 情報의 獲得, 잠재적 수요자에게 技術에 관한 情報의 提供, 가장 적절한 技術의 評價 및 選擇등에 있어서 效果的이다.

韓國에 있어서 그 方向은 外國技術을 導入하여 經濟成長水準에 相應할 技術의 國內需要에 맞추어 그것을 改造 및 實用化하여 왔다.

이것은 新技術開發에 소요되는 原價 및 時間을 節減하기 위하여 採擇되었다. <表 2>에 나타난 바와 같이 海外로부터 技術導入한 件數는 總 3,073件으로 總金額은 \$ 104,400萬에 이르고 있다.

<表 2> 技術導入

5個年計劃	1次	2次	3次
年 度	'62-'66	'67-'71	'72-'76
件 數	33	285	434
로열티(단위 : 1千US\$)	777	16,258	96,508
4次	5次		
'77-'81	82	83	84
1,221	308	360	432
452,391	115,689	149,501	213,229

韓國에 있어서 特許와 關聯된 技術導入은 1980年代初 이래로 급속도로 증가하였다. 이러한 추세는 1980年代初 이래로 韓國政府에 의하여 수행되어온 高度技術指向性 開發戰略을 反映한 것이라 할 수 있다.

<表 3> 特許와 關聯된 技術導入

5個年計劃	1次	2次	3次	4次	5次		
年 度	'61-'66	'67-'71	'72-'76	'77-'81	'82	'83	'84
件數	7	29	138	324	163	196	187
%	21.2	10.2	31.8	26.5	52.9	54.4	43.3

덧붙여 技術導入 節次의 간소화, 技術導入에 관한 制限의 완화조치, 세금특혜등과 같이 技術移轉을 용이하게 하기 위한 政府의 지속적인 政策의 結果라고 말할 수 있다.

V. 未來의 發展을 위한 特許廳의 政策方向

지금까지 韓國의 過去 經濟발전에 있어서의 工業所有權制度를 說明하였다. 韓國經濟에 있어서 工業所有權制度의 役割은 前보다 더욱 重要하게 되었다. 왜냐하면 지금은 高度技術指向性 經濟와 公正去來의 確立을 추구하고 있기 때문이다.

特許廳이 先進國 特許廳 水準을 겨냥하여 推進하여 온 주요 政策方向은 다음과 같다.

- ▲ 工業所有權의 保護強化
- ▲ 獨立財源確保
- ▲ 審査官 資質向上
- ▲ 特許發明의 企業化 또는 商品化 促進
- ▲ 工業所有權센터 設立

1. 工業所有權의 保護強化

經濟規模가 擴大됨에 따라 工業所有權에 의해 保護되는 범위를 확대하고 그것의 保護를 強化할 필요가 있다. 特許에 관하여서는 醫藥 및 化學物質이 特許를 받을 수 있는 對象에 포함될 것이다. 이것은 物質特許制度의 導入을 뜻한다. 금년에 現行特許法의 改正案이 國會에 提出될 것이다.

商標에 관한 保護는 不正競爭을 防止함으로써 더 効果의일 수 있다. 금년에 韓國政府는 模造商品을 근절하기 위하여 現行 不正競爭防止法을 改正할 예정이다.

이와함께 법국가적으로 模造行爲를 防止하고

公正去來를 양양하기 위하여 行政組織을 통합강화할 예정이다.

2. 獨立財源確保

1996年度에는 180,000件 이상이 出願될 것으로 예상하고 있다. 이처럼 많은 出願件數를 効率的으로 處理하기 위하여는 많은 數의 유능한 審査官과 自動化 運營이 필수적 요소이다. 이러한 목적을 달성하기 위해서는 收支차액으로 獨立財源을 確保할 필요가 있다. 特許廳은 1988會計年度부터 독립채산제를 착수할 계획을 수립하였다.

3. 審査官 資質向上

人的 資源은 工業所有權 管理上 매우 重要한 要素이다. 審査官들에 대한 研修는 물론 유능한 審査官의 確保는 人事政策의 要體를 이룬다.

結果的으로 特許廳은 審査官들의 資質을 向上시키고자 한다.

審査 審判官이 되기 위한 試驗에 合格한 者가 아니면 辯護士 또는 辨理士로서 特許廳에서 1年 研修과정을 수료한 者가 심사관이 되어야 할 것이다. 이와 함께 特許廳은 韓國科學技術院(KAIST)의 卒業者들을 審査官으로 더 많이 신규채용하는데 노력을 경주할 것이며 審判官을 위한 研修過程을 늘릴 예정이다.

4. 特許發明의 企業化 또는 商品化 促進

韓國發明特許協會는 國內의 技術革新의 獎勵를 선도하는 民間機構이다. 特許廳과 韓國發明特許協會는 特許發明의 企業化 또는 商品化를 促進하기 위해 연계 노력을 경주하고 있다. 왜냐하면 特許發明이 實際 市場에서 普及될 수 없다면 特許制度는 무의미하기 때문이다.

韓國發明特許協會의 주도하에 特許發明은 市場에서의 經濟性에 대하여 評價를 받는다. 評價의 結果 긍정적이거나 展望이 있을 때에는 그 特許發明은 모험자본이나 創業基金등과 같은 資金을 補助받는 등의 수단을 통해 工業化 또는 商品化하는데 支援을 받는다. 이것은 주로 中小企業의 技術革新을 獎勵하는 것에 目的을 두고 있다.

5. 工業所有權센터의 設立

가까운 장래에 特許廳은 民間分野 및 工業所有權에 관한 專門家들에게 情報의 확보를 용이하게 하기 위하여 工業所有權센터를 設立할 예정이다. 이 센터의 主要目的은 企業에 特許情報를 포함한 高度技術에 관한 最新情報를 신속히 提供하는데 있다. 이 센터는 研究開發機關과 마찬가지로 企業의 特許專擔部署와 有機的으로 연관을 맺게 될 것이다.

이러한 有機的인 연관을 맺고 企業이 技術情報를 活用하게 하기 위해서는 特許專擔部署의 設置와 効率的인 運營이 꼭 필요하다. 덧붙여 特許廳은 韓國發明特許協會와 協力하여 職務發明의 法律制度和 効率的인 補償制度를 마련함으로써 職務發明을 獎勵할 것이다.

또한 이 센터는 工業所有權의 諸般問題에 관한 公共情報提供, 研修 및 研究도 할 예정이다.

센터가 設立되면 國際세미나, 研修 및 情報交換등을 통하여 其他 開發途上國들의 工業所有權制度的 發展에도 기여하리라 생각된다.

VI. 結 論

지금까지 特許制度 및 政策에 관하여 많은 강조를 하였다. 그러나 經濟發展에 있어서 商標制度的 역할도 무시할 수 없다. 한마디로 商標制度는 公正한 競爭을 獎勵함으로써 經濟發展에 기여한다. 덧붙여 技術을 수반한 商標의 使用權 特許諾을 통하여 技術移轉을 용이하게 하며 外國市場과의 접촉을 쉽게 하고 있다.

結論的으로 工業所有權制度는 技術進歩 및 公正한 競爭을 獎勵함으로써 韓國의 經濟發展에 공헌했다고 말할 수 있다. 여기에서 주목해야 할 점은 工業所有權制度 및 政策은 政府의 他科學技術政策과 밀접한 관련을 맺어야 하며 經濟發展단계에 따라 탄력적으로 운용되어야 한다는 것이다. 韓國의 경우가 他開發途上國의 發展에 도움이 되기를 바란다. 韓國特許廳은 工業所有權의 모든 觀點에서 開發途上國의 協力에 기꺼이 공헌할 준비가 되어 있다. <⊗>