

部品國產化 方案과 政策支援策

— 円高對策 中心으로 —

Plan of Home-Made Parts and Policy Support

柳 承 龜

中小企業協同組合中央會 事業部長

I. 序

우리나라 經濟動向은 昨年까지만 하여도 긴 不況의 늪에서 헤어나지 못하여 稼動率의 低下, 輸出增加率의 不振, 失業의 擴大等 많은 어려움으로 크게 걱정을 하여 왔다.

그러나 今年들어 原油價의 下落, 國際金利의 내림세, 엔貨의 強勢等 好機를 맞게되어 政府는 이 機會를 놓치지 않고 우리 經濟의 成長과 發展의 契機로 삼고자 많은 努力을 경주하고 있다.

특히 우리 經濟의 依存度가 심한 日本의 「엔」貨가 계속적으로 오르고 있음은 輸出의 好調를 보이면서도 日本으로 부터의 輸入이 크게 늘어, 우리에게 肯定的인 面과 否定的인 面을 엇갈리게 하고 있다. 따라서 우리가 適切하게 이에 對處하지 못한다면 오히려 큰 試練으로 作用할 憂慮마저 있으며 이와같은 여건은 우리에게만 該當되는 것이 아니라 우리와 競爭關係에 있는 나라에도 다같이 適用되는 狀況이기 때문에 이를 보다 더 効果있게 受容하기 爲하여는 政府, 企業 그리고 國民, 모두의 지혜와 努力이 한층 더 要求되고 있다.

對日依存度가 큰 우리나라 經濟의 「엔」貨 強勢로 인한 영향을 살펴 보면 海外需要의 增大로 輸出이 增加되고 있는 것이 有利한 點이다. 反面에 日本으로부터의 輸入依存度가 큰 機械類, 部品, 素材의 價格이 올라감에 따라 組立, 加工 製品의 原價가 上昇 對外競爭力을 弱화시키게 되고 對日貿易 不均衡의 幅을 좁히지 못하는 것이 不利한 點으로 指摘되고 있다.

그러므로 有利한 部品을 계속해서 充實히 吸收하고 不利한 面은 조속히 補充 發展시키는 슬기를 보임으로써 우리 經濟가 當면한 經濟與件을 우리에게 有利하게 接近시켜 輸入 機械類部品, 素材의 國產代替開發等은 때를 놓치지 말고 積極 推進되어야만 할 것이다.

특히 部品工業의 育成을 産業의 比較優位에 立脚하여 量的 爲主의 成長에서 質的 優位의 成長으로 轉換하는 契機가 될 것이며 産業構造의 高度化를 通해서 大企業과 中小企業의 役割分擔에 依한 連繫發展으로 經濟 基盤을 튼튼히 하게 되고 創業機會를 擴大하게 될 것이다. 한편 輸入部品の 國產部品 代替의 効果는 輸入誘發型 産業構造를 改善하게 함으

로써 外債을 節減하고 先進國의 保護貿易主義 傾向으로의 輸入規制에 적극 對應할 輸出戰略産業으로서 輸出增大에 크게 寄與하게 될 것이다.

그러므로 部品工業 育成은 곧 中小企業의 育成과 脈을 같이 하는 것으로 認識되어 推進되어야 할 것이다.

따라서 部品工業은 中小企業의 領域이라는 等式이 前提된다고 볼 수 있다.

II. 國產化 推進의 問題點

部품을 多品種小量 生産單位로서 小規模市場 分野이므로 이를 專門的으로 生産 供給하는데 가장 適合한 企業을 中小企業이다. 이는 곧 中小企業의 發展이 部品の 國產化 推進과 直結된다는 點은 이미 前述한 바와 같다.

그러나 우리나라 中小企業은 그간 攄의 爲主의 輸出主導型 高度成長 政策을 펴온 결과, 大部分의 部품을 輸入에 의존하여 왔으며 이와같이 輸入된 部品으로 組立, 加工産業에 依한 小數의 大企業이 成長을 主導하여 왔기 때문에 中小企業은 相對的으로 脆弱성을 면치 못하게 되었다.

이와 더불어 部品工業을 國內分業이 이루어 지지 않아 育成, 發展될 機會를 얻지 못하였던 것이다.

部品工業 發展의 要諦는 分業에 의한 專門生産體制의 확립 與否에 달려 있으므로 部品工業育성을 爲하여는 中小企業의 機能을 強化하여 스스로의 役割을 충실히 하도록 促進하는 것이 先決, 課題라 할 수 있다.

다음으로 國產開發意慾을 喪失케 하는 諸般要素가 尙存하고 있음이 問題이다.

첫째로는 部品の 需要處에서 그간 수입하여 使用하던 部품을 國內 中小企業이 代替, 開發하였을 境遇 開發品の 品質水準이나 性能을 評價해 보지도 않고 國產品에 對한 막연한 不信으로 外製를 選好하는 意識이 開發意慾을 상실케 하고 있다.

둘째로는 國產部품을 開發하는데 까지는 많은 經費와 時間이 所要되고 만일 開發計劃이 뜻대로 成功되지 못하였을 境遇, 큰 損失을 보게되는 冒險을 負擔하게 되므로 事前 販路確保가 不透明한 狀態에서 開發을 忌避하게 된다는 점이다.

셋째로는 開發에 成功하였다 할지라도 既存 輸入

部品 去來者(外國生産會社 또는 國內輸入供給業者)의 去來維持를 위한 「덤핑價格」에 의한 경쟁으로 開發者는 價格競爭을 할 수 없게 되어 收支惡化, 資金調達能力의 限界 等으로 결국에는 倒産의 危機에 當面하게 되는 것이다.

지금까지 國產部品 代替開發 意慾을 提高 하는데 다른 障礙要因을 들어 보았다.

그 以外에도 技術能力이 先進國水準에 못 미치는 部門이 있으며 特殊部品の 경우 需要規模가 작아 小量生産으로 經濟性이 없다든가 또는 素材供給이 원활치 못한 것이 國產化 推進上 問題點으로 指摘될 수 있다.

III. 政府의 政策支援方向

우리나라의 機械類 및 部品産業이 育成 發展하기 위하여서는 最近의 對内外 經濟余件의 變化야말로 좋은 機會이므로 政府는 이를 失機하지 않기 위하여 汎政府 次元에서 우리 産業의 體質을 強化하기 爲한 實効性 있는 對策을 講究하여 推進하고 있다.

「엔」高의 狀況에서 機械類 및 部品の 對日輸入急增現狀이 國產化의 必要性을 더욱 認識케 함으로써 政府는 施策의 일환으로 國產化 有望品目을 發掘하여 1次로 機械類 113個品目, 部品 442個品目, 素材 39個品目を 指定하고 主要開發對象技術로서 94個 課題를 選定 告示하여 우선 推進이 可能한 品目부터 開發計劃을 確定, 本格的으로 開發을 推進하고 있으며 또한 이를 충실히 뒷받침하기 爲한 品目別 擔當官을 指定, 計劃에 의한 推進狀況과 現場에서의 隘路事項을 點檢하여 이를 解決하도록 하고 있다.

金融支援으로는 「輸出産業設備金融」을 輸入代替를 爲한 機械類 및 部品·素材生産業체에 對해서도 支援('86. 5月 現在 231億원 貸出)토록 하고 있으며, 油價下落으로 造成된 「産業技術向上資金」을 中小企業銀行을 通하여 試作品 開發支援에 450億원, 共通隘路技術 打開支援에 200億원을 年利 5.0%로 最長 10년까지 융자하고 있으며, 既히 造成된 技術 開發資金도 擴大 支援토록 하고 있다.

또한 技術開發支援으로서 技術上 隘路事項을 解決해 주기 爲하여 國立工業試驗院 및 韓國機械 研究所 等이 保有하고 있는 高價의 試驗檢査裝備를 開

放活用토록 하고 있으며, 關聯支援 및 指導機關으로 하여금 技術指導와 技術資料를 提供토록 하며, 技術導入의 斡旋 등을 優先적으로 支援토록 하고 있다.

其他 稅制·行政支援으로서 監時投資稅額 控除制度의 時限을 今年末까지 延長하고 技術 및 人力開發投資 稅額控除 範圍를 擴大하고 外國企業의 「덤핑」行爲를 防止하기 爲한 反덤핑關稅制度를 運營하고 있으며 國產化率이 높은 製品에 對하여는 政府 등 公共機關에서 優先 購買토록 하고 있다.

또한 經濟 4 團體가 주축이 되어 政府施策의 弘報를 強化하고 各團體에 相談室을 設置 運營함으로써 民間業界 스스로 國產開發을 추진토록하고, 推進上 問題點을 파악하여 신속하게 解決토록 하고 있다.

이와같은 施策을 종합적으로 能率있게 推進하기 위하여 經濟企劃院을 중심으로한 政府關聯部處·各種 支援機關·經濟團體等 23個 機關으로 構成된 機械類 및 部品産業育成 實務委員會(委員長: 經濟企劃院次官)를 設置 運營하고 있으며 앞으로 보다 內實있게 推進하기 爲하여 推進過程에서 대두된 課題를 重點으로 解決해 나가는 한편 成功으로 結實을 맺을 수 있도록 持續적으로 點檢해 나갈 方針으로 있다.

이를 위하여 輸入代替 有望品目的 國產開發을 작실히 推進하고, 品目を 계속 發掘 追加할 計劃이며, 國產開發品의 需要擴大를 爲한 誘因施策으로서 開發品에 對한 信賴도를 提高토록 「品質認證制度」와 「品質比較 評價制度」의 운영 活性化와 需要業체의 國產品 使用을 促進토록 新開發品에 대한 弘報를 強化하며, 需要業체側을 代表하는 全國經濟人 聯合會와 供給業체側을 代表하는 中小企業協同組合中央會가 共同으로 需給去來斡旋을 爲한 實務對策班을 構成하여 國產開發部品の 販路를 確保해 주고, 産業現場의 隘路事項을 계속 發掘 解決해 나가는등 諸般 支援制度和 施策을 補完 推進해 나아갈 方針이다.

IV. 企業의 役割과 努力

政府의 部品工業育成을 爲한 制度和 施策의 推進은 政府못지 않게 民間業界의 積極的인 참여와 持續的인 뒷받침이 있어야만 할 것이다.

달리 말하면 國產化의 推進은 政府와 企業이 各己 그 役割을 分擔하여 充實히 推進해 나가야만 한다.

政府의 強力한 의지를 담은 施策과 部品の 需給者인 企業의 努力이 合致될 때 部品工業의 發展과 國產化의 成果를 期待할 수 있을 것이다.

그간 政府는 施策의 推進過程에서 露出된 問題點을 해결하기 爲해 補完對策을 積極 講究해 왔다.

한편 政府는 繼續해서 國產品의 事前 管理者로서의 施策을 效率적으로 運營하여 企業으로 하여금 能率적으로 接近토록 하여야 할 것이며 施策 推進上의 問題點과 成果分析等 事後管理者로서의 役割을 擔當하여야 할 것이다.

反面에 企業은 企業 스스로의 發展을 爲하여 需要企業과 供給企業이 相互 信賴와 協力を 바탕으로 政府의 施策에 副應하여야 할 것이다.

이는 大體적으로 보아 部品の 需要企業인 大企業체가 國產代替開發의 主導的 役割을 擔當하여 끝내 國產化 代替努力은 能率적으로 推進되고 成果를 얻게 될 것이다.

大企業은 需要者로서 不得已한 경우 以外에는 可及的 國產品을 사용하겠다는 意識을 가져야 할 것이며 現在 輸入使用하고 있는 品目中에서 國產品開發對象 品目を 選定, 品目別 開發推進擔當業체를 指定하여야 한다. 開發指定業체는 開發計劃을 樹立하여 共同參與 意識 속에서 開發을 推進하되 大企業은 部品開發에 필요한 技術, 設備等을 支援하여 部品開發을 主導해 나가야 할 것이다.

中小企業이 國產代替開發을 忌避하는 主要理由의 하나가 販路確保의 不確實性에 起因하기 때문에 需要企業이 主導하여 開發을 推進할 경우 供給企業인 中小企業은 販路의 安定된 確保로 部品開發을 安心하고 推進하게 될 것이며, 또한 開發된 製品의 品質向上과 原價節減에 再念할 수 있게 될 것이다.

萬一 販路가 確保되지 못한 狀態에서 需要企業이 國產化된 製品을 繼續 外面한다면 開發을 爲한 投資費用이나 努力이 헛되게 되어 開發企業은 어려움을 겪게 될 것이다.

또한 分業의 原理에 立脚하여 需要企業(母企業體)과 供給企業(需給企業體)間 系列化가 促進擴大되어 야 한다.

一般적으로 需要企業은 供給企業인 中小企業의 技

術이나 施設이 落後되었다는 理由로 需要物品을 自体生産 調達하는 企業이 있으나 이와같은 方式은 止揚되어야 할 것이다.

政府가 都給依存도가 큰 業種으로서 受給企業체인 中小企業의 振興 産業의 國際競爭力 強化 및 産業構造 高度化에 緊要하다고 認定되는 事業을 指定 그 業種에 속하는 母企業체가 製造를 委託한 物品을 供給하게 하고 있는 것은 分業에 依한 系列化 造成 事業을 促進하고 나아가서는 國民經濟의 能率側面에서 바람직하기 때문이다.

한편 需要企業인 母企業체는 外注業체인 受給企業체를 共存共榮의 同伴者로서 自社の 分工場으로 認識하여 技術이나 設備等을 支援, 育成한다면 受給中小企業의 技術이나 施設의 落後을 理由로 한 自体直接生産은 投資資本의 節減이나 景氣變動에 依한 伸縮性 있는 對應을 위하여서도 결코 有益한 方法이라고는 볼 수 없다. 需要企業은 組立施設 만을 갖추어 完製品生産에 注力하고 所要되는 部品 부속품 등은 專門化된 中小企業으로부터 外注調達 받아 組立生産만을 擔當하고 世界를 相對로한 未來·市場의 確保에 主力을 두는 體制로 事業方向을 돌려야 할 것이다.

反面에 中小企業은 開發의 主体로서 專門化 體制를 갖추고 技術·施設·人力의 補強으로 企業體質을 強化하여 國產化 開發推進, 製品的 品質 高級化 및

生産性 向上을 圖謀하며 原價節減으로 組立 完製品의 對内外 競爭力을 提高하여야 할 것이다.

또한 中小企業에 종사하는 모든 사람이 國產品은 믿을 수 없다는 왜곡된 偏見을 떨쳐 버리도록 좋은 品質의 製품을 競爭力 있는 價格으로 만들어야 할 것이며, 國產化 推進의 根本 바탕임을 認識 하여야 할 것이다.

V. 結

지금까지 國產化 推進의 諸問題點과 政府의 政策 支援方向을 살펴본 바 需給企業과 需要企業의 役割 分擔과 協力零團氣 造成이 重要함을 알았다.

對外依存도가 큰 우리나라 經濟는 變化하는 世界 經濟與件에 敏感할 수밖에 없다.

現在의 當面한 好材가 언제까지 持續될 것이며 또한 언제 뜻밖의 惡材가 불어 닳칠지 確實하게 展望할 수가 없다. 우리는 이에 항상 留意하여 變化하는 環境에 적절히 對應할 수 있는 經濟體制를 스스로 갖추어야 한다.

昨今の「엔」高의 영향도 時限性이므로 機械類 部品, 素材의 國產化 推進이 成功的으로 結實을 맺기 위하여서는 政府와 企業이 一體가 되어 舍心 努力 하여야 함을 強調하게 된다. *

(7 페이지에서 계속)

設技術이 自立되며, 設備의 運轉 및 補修技術도 完全自立 된다.

○에너지 自立基盤 造成

에너지 自立을 先導하기 위하여 核燃料의 國產化를 達成하며 한편 高速增殖爐 受容準備등 原子力 技術의 自立을 기하고, 代替에너지의 研究開發 등 에너지 關聯技術의 高度化로 에너지 自立 基盤이 造成된다.

○國際의 水準의 技術 保有

技術研究院의 先進化 및 國際化를 위하여 高級頭腦集團의 研究人力保有와 研究施設의 擴充 및 設備 現代化를 기하게 되며, 新技術 自体開發能力을 保有하고 尖端技術에 研究를 置重하며 原子力의 設計 用役 技術등이 海外에 輸出된다.

Ⅲ. 맺는 말

이제 우리는 이 計劃을 實踐해 가는 過程에서 여러가지 어려움과 豫測하지 못한 與件變動을 맞이하게 될 것이다. 그러나 우리는 결코 이를 포기 하거나 放置해서는 안될 것이며, 與件의 變化에 따라 適期에 修正·補完하여 連動計劃을 세움으로써 이 計劃이 항상 살아 움직일 수 있도록 全 職員의 智慧와 關心이 모아져야 하겠다. 그리고 本社 및 全事業所는 公社의 經營計劃이 統一된 目標下에 一貫性 있게 推進될 수 있도록 積極 協助하여야 할 것이다. *