

## 우리나라 人口政策의 綜合分析

梁 在 謨  
(延世大學校 醫科大學 名譽教授)

<目 次>	
I. 發展過程	II. 分 析

### I. 發展過程

#### 1. 背 景

1960年代 初에 우리나라는 日帝로 부터 解放된지 15年을 經過하였지만은 國土分斷에 따른 經濟構造의 不均衡과 6.25動亂으로 인한 生産施設의 破損과 技術人力의 損失 등으로 經濟的 貧困이 極甚하였고, 社會的으로는 海外同胞의 歸還, 北韓同胞의 越南으로 因하여 人口가 急激하게 膨脹한데다가 戰後의 出產豐年으로 年平均 3%에 가까운 높은 自然人口增加率을 나타내고 扶養比가 80이 넘는 非生産的인 人口年齡構成을 가진으로써 經濟成長과 社會福祉向上이 거의 不可能한 狀態로 되어 있었다.

保健社會部 派遣에 의하여 1960年初에 유럽各國의 醫療保障制度를 視察하게 된 演者는 우리나라에 全國的인 醫療保障制度導入은 時機尙早임을 깨닫는 한편 出產調節이 더 時急함을 自覺하고 련단에 있는 國際家族計劃聯盟(IPPF)本部和 英國의 家協 등을 訪問한 것이 因緣이 되어 全年 11月初에는 IPPF會長 特命使節 George Cadbury內外가 來韓하여 協會設立을 중용함으로써 創立準備委員會를 構成하여 5개월간 노력한 끝에 드디어 1961年 4月 1日에 社團法人 家族計劃協會創立總會를 열게 되었다. 特記할 事實로는 첫째, 創立總會나 準備를 위한 모임은 大韓赤十字社屋을 사용하였지만 더러는 保社部 醫政局長室(당시 李浴昇)에서도 會습을 가졌고, 尹裕善保健研究院長은 協會監事로, 尹錫宇, 金容聖 兩課

長은 協會 理事로 選任되는등 保社部職員도 積極參與하였고, 둘째로는 準備委員會에는 法曹界, 社會事業界, 醫學界, 女性界, 社會學界, 言論界 等 代表들을 包含시킴으로써 各界人士들을 廣範하게 參與케 하도록 努力하였으며, 셋째로는 設立趣旨文에 家族計劃運動을 子女에 대한 父母의 責任을 強調하는 道義運動이요, 母子의 健康向上을 도모하는 公衆保健運動이요, 經濟生活改善向上을 도모하는 文化運動으로 규정하였으며, 넷째로는 創立總會에 豫想을 넘는 많은 人士들이 各界에서 參與하고 協助함으로써 家族計劃에 대한 關心이 높았음을 證明하였다.

創立된지 不過 1個月 半만에 軍事革命 政府의 布告令에 의해 다른 社會團體와 같이 解體당하는 試鍊을 겪기는 하였지만은 9月 23日에는 國立保健研究院 講堂에서 韓國鎮 保社部次官을 위시한 各界人士가 參與한 再建總會를 열고 10月 7日에는 保社部로부터 社團法人 認可를 받게 되었다. 한편 1961年 8月부터는 演者가 國家再建最高會議企劃委員으로 動員되자 王學洙, 孫正濬委員의 協力을 얻어 政府가 推進하려는 經濟開發計劃事業을 成就시키려면 人口增加를 抑制하기 위한 家族計劃事業을 併行시켜야 한다는 政策立案書(每年 10억원을 10년간 家族計劃事業에 투입하여 보통출생을 42를 半減시키던 出生防止된 아이들의 養育費累計는 投資額의 100倍가 된다는 推計值添附)를 作成, 提出하였던 바, 最高會議에서는 保社部の 意見을 打診하여 好意的인 回答을 얻게 되자 그해 11월 13일에 열린 제69차 상임위원회는 가족계획사업을 국가시책으로 채

택하여 경제개발5개년계획사업에 포함시키기로 의결하고 12월 6일에는 最高會議 議長 名義로 白意에 의한 家族計劃을 國家施策으로 채택<sup>1)</sup>한다는 談話文을 發表하는 동시에 避妊藥劑器具의 輸入 및 國內生産禁止를 解除하고 保社部에 家族計劃諮問委員會를 設置하게 하고 保健所에 相談室設置 等の 基本方針을 세움으로써 1962년부터는 保健社會部主管下에 事業을 着手하게 하였다. 그 당시 “多男多福”, “제먹을 것 계가 타고난다”, “老後生活依存”, “血統을 잇고 祭祀 지내줄 後孫” 등의 傳統的 子女觀이 팽배하였고, 南北이 對決하고 있는 狀態에서나 經濟發展을 위하여는 적어도 5千萬以上の 人口를 가져야 한다는 理論, 性倫理를 紊亂케 하고 落胎를 助長할 것이다, 또는 가톨릭敎理에 어긋난다는 등의 理由로 受胎調節 또는 産兒制限에 대한 反對가 심하였던 것을 생각하면 軍事革命政府의 家族計劃에 대한 施策決定은 一大 勇斷이었다.

## 2. 1960年代의 政策

### 1) 保健醫療組織을 擴大活用한 家族計劃事業 展開

政府는 1962년도에 최초로 가족계획사업비로 ₩70, 300, 000(그중 ₩27, 600, 000은 地方費)을 保社部에 配定하였고, 家協에 대하여도 ₩2, 388, 800을 지원하였으며, 9월 24일에 制定된 保健所法에다가 가족계획 지도, 계몽敎育 등을 보건소의 업무로 규정하고, 각 보건소에 설치한 가족계획상담실에는 2명씩의 간호원 또는 조산원을 훈련 배치하고, '63년에는 선임지도원 1명씩을 추가배치하였다. 또 '62년부터 家協으로 하여금 啓蒙要員의 訓練, 男性不妊施術醫訓練, 세 避妊劑의 臨床試驗 等を 맡게 하고, 海外移住法을 制定하여 移民事業에 着手하였다.

1964年度에는 1, 473個 邑·面에 家族計劃啓蒙員을 訓練하여 配置하였는데, 우리나라 歷史上 邑·面單位에 保健關係事業 專擔要員이 配置되기로는 이것이 嚆矢였으며, 몇해 후에 結核專擔要員과 母子保健要員의 配置가 뒤따랐다.

避妊劑로는 政府가 發泡性錠劑와 콘돔을 供給하였으나 京畿道 高陽郡 元堂面에서의 調査研究報告에 의거 콘돔만을 補給하다가 1964年 부터는 IUD(Lippe's Loop)에 대한 2年間의 臨床試用도 끝내지 못한채로 80, 000個를 國內에서 製作하여 全國的으로 施術하기 시작하였고, 1967년부터는 먹는 避妊藥을 農漁村婦人들에게 가지도 補給하기 시작하는 동시에 外援避妊藥劑管理費로 들어오는 收入을 家協市·郡幹事에 대한 給與로 再活用하기 시작하였다.

保健社會部가 1962年 부터 家族計劃事業을 展開하면서도 1963年 6月 1日에 內規 제 3호로 保健局에 母子保健班을 設置하여 가족계획사업을 전담하게 할 때 까지는 醫政局에서 新規家族計劃 專擔職員없이 家協의 協助만으로 주관하여왔다. 1963年 12月에 母子保健班을 課로 昇格시키는 동시에 1964年 부터는 市·道 保健課에도 家族計劃係가 설치되었다. 韓國政府의 要請으로 1962年末에 來韓한 바 있는 美國人口協會의 Frank W. Notestein 會長 一行의 建議(1963. 2. 15부)에는 保健社會部에 家族計劃, 母子保健 및 保健敎育의 3課를 다루는 家族計劃局을 獨立, 設置할 것과 弘報敎育을 위하여 文化公報部와 再建國民運動本部의 組織網을 活用할 것 등이 包含되어 있었으나, 保健社會部는 끝내 “家族計劃”을 표방한 局은 세우지 않고 “母子保健”을 내세우고 內實로는 가족계획사업을 주로 다루어왔다.

### 2) 再建國民運動

건전한 사회와 명량한 가정을 중심으로 국가 사회의 재건과 국민의식을 혁신하기 위하여 1961年 6月에 발족한 再建國民運動本部가 家族計劃運動에 同參하게 된 것은 1962年 7월 1일에 家族計劃相談所를 설치한데서 시작되며, 1963年初에는 29, 000여명의 國民運動要員들에게 家族計劃에 관한 특별敎育을 실시하고, 전국 自然部落單位의 여성들로 구성된 婦女敎室에서는 年 5~10회씩의 家族計劃 座談會를 갖도록 함으로써 '63년 한해동안에 약 2백만명의 農村住民들이 家族計劃에 관한 傳達敎育을 받았다.

1) 이러한 國家施策採擇은 1952년에 印度政府가 最初였고, 다음이 1959년에 파키스탄이 두번째고 우리나라가 세번째가 되는 것이다.

### 3) 國務總理指示覺書 제18호<sup>2)</sup>

가족계획사업의 주무부처는 保健社會部였지만 이를 汎國家的인 사업으로 다루고 政府의 모든 部處가 이를 支援토록 하기 위하여 1963년 9월 10일에 國務總理指示覺書로 經濟企劃院을 비롯한 各 部處로 指示되었다. 그 內容을 要約하면 經濟企劃院에서는 人口政策, 家族計劃, 雇傭, 移民, 勞働力輸出 및 人口統計에 관한 施策방안을 수립하고 자문할 「人口政策審議委員會」를 설치 운영하고; 文教部에서는 가족계획교육개발과 교육시설의 할애, 학생들에 대한 가족계획교육을 실시하며; 法務部는 優生保護法制定의 必要性을 검토하고; 國防部는 軍人들에 대한 가족계획교육과 기술을 위하여 軍醫官들을 活用하는 계획을 수립실행할 것이며; 內務部는 地方行政單位別 業績評價에 가족계획사업을 포함시키고; 總務處에서는 公務員訓練 教科課程에 가족계획을 삼입하며; 商工部는 傘下 企業體들이 종업원들의 가족계획을 추진키 위한 방안을 강구토록 하고; 公報部는 가족계획 綜合弘報活動을 펴도록 조치할 것이며; 財務部에 대하여는 輸入避妊藥器材에 대한 免稅措置를 취하게 하고; 遞信部에 대하여는 記念郵票發行 등을 지시하고; 主務部인 保健社會部에 대하여는 專擔部署新設과 地方市·道마다 家族計劃專擔職員을 配置토록 하였다.

### 4) 家族計劃移動啓蒙施術班運營

1964년 9월부터 家協이 示範한 農漁村僻地住民들에 대한 가족계획지도와 기술을 위한 移動啓蒙施術班運營成果와 延世醫大에 의하여 '64~'65년간에 高陽郡에서 실시한 效率的인 子宮內裝置 移動施術方案 研究結果에 힘입어 IPPF, USAID, SIDA 등 外援기관에 요청하여 얻은 200臺의 짐차를 全國 各 保健所로 한대씩 配定할 수 있었던 것은 1966~1967년이며, 各 市·道에는 映寫機와 施術裝費까지 갖춘 移動啓蒙施術車輛을 配置하였다. 그 運營은 때로는 家協이 맡았다가, 때로는 市·道로 移管되는 등 여러 차례의 곡절을 겪어왔다.

### 5) UN 人口宣言文에 署名

1966년 12월 10일에 UN 主導로 "Statement on

Population by World Leaders"가 우리나라를 포함한 12個國 國家元首들의 署名으로 채택되고, 그후 18개국 국가원수의 서명이 追加된 것을 1967년 12월 11일 UN 人權의 날 記念式때에 追認하였다. 이 宣言文은 세계인구문제의 심각성을 지적하고, 人口問題가 국가 경제목표를 달성하고 국민들의 여망을 충족시키려는 長期計劃의 成就與否를 左右하는 요인이며 가족계획이 國民의 基本權利인 동시에 국민생활을 풍요하게 하는 것이지 제약하는 것이 아님을 밝히고, 장기적인 세계평화는 人口成長에 어떻게 對處하느냐에 달렸다고 하였다,

### 6) 人口問題研究所와 人口學會

1964년 4월 당시 與黨인 共和黨 소속의 朴奎祥議員을 비롯한 14명의 국회의원들은 우리나라 人口增加에 대처할 제반 施策을 체계적이고 종합적으로 연구할 國立人口問題研究所 設置建議案을 國會 財政經濟分科委員會 審議를 거쳐, 7월 16일에 제44차 본회의에서 對政府建議案으로 議決하였다. 이 건의안을 접수한 정부는 經濟企劃院 主管下에 保社, 內務, 文教 등 관계부처 실무담당자들과 人口政策審議會에 제출하여 논의한 결과 國立機關으로 設立하기는 여러가지 여건으로 어렵다는 결론을 얻고 社團法人體로 設立하기로 하고 人口政策審議委員 중에서 發起人을 선정하여 발족시키기로 하고 經濟企劃院 예산에 5백만원의 보조금을 계상하고 '65년 초에 발기인회를 열어 서울大文理大 陸芝修교수를 초대 理事長으로 하고 漢陽大의 邊時敏교수를 초대 所長으로 하여 출범하였다. 한편 '65년 1월 20일에는 學界人士들을 중심으로 人口理論 및 人口政策에 관한 研究와 그 知識의 普及을 목적으로 韓國人口學會를 창립하고 陸芝修교수를 초대 會長으로 선출하였다. 그러나 人口問題研究所 設立 當初에 期待했던 運營費國庫補助를 全혀 받지 못하게 되자 研究所는 運營難으로 점차 有名無實하게 되었고, 人口學會도 그 餘波로 不實하게 되었다.

### 7) 家族計劃 어머니會

1963년에 보사부가 전국 5만여 里·洞에 母子

2) 起案作成은 國務總理室 李炳武 書記官에 의한.

保健學習班을 조직하게 하여 每月 100원씩을 지원한 바 있었으나 불행하게도 한해로 그치고 말았다. 그러나 그着想은 後日의 가족계획어머니회와 유사한 것이었다고 하겠다.

연세의대가 '66~'67년간에 高陽郡에서 실시한 示範研究事業의 결과가 어머니회를 조직, 운영한 28개 부락에서의 IUD제거율과 먹는피임약 受諾率이 어머니회를 조직하지 않은 30개 부락보다 훨씬 양호하였다는 사실에 입각하여 家協이 가족계획어머니회를 전국적으로 조직, 운영하기 위한 첫 2년간의 비용으로 USAID資金 \$ 228,000을 미국인구협회를 통하여 얻어내서 그것으로 '68년도에 9개道內 16,868개의 里·洞마다 조직함으로써 194,617명의 회원수를 가지게 되었고, '72년이후 부터는 부산과 서울 지역에서도 발족하게 되면서 새마을 婦女會로 統合되던 직전인 '76년도에는 27,292개 어머니회에 749,647명의 회원을 가졌었다. 이 회의 특징은 15명 내외의 가족계획을 찬동하는 有配偶可妊主婦들의 自發的인 참여로 구성케 하여 會長선거, 사업의 선택 등 모든 결정을 民主主義方式에 따르도록 하고, 里·洞어머니회 회장들이 邑·面 또는 市·郡어머니會 聯合會長을 선출하게 하였고, 그 대표들을 1주일 내지는 10일간씩 강습, 훈련하였고, 月例集會費用을 邑·面 啓蒙要員을 통하여 지원함으로써 ① 가족계획 실천에 앞장서고 있는 부인들의 결속과 친목 및 상호 정보 교환과 격려, ② 가족계획을 기피하고 있는 부인에 대한 설득 및 권유, ③ 집단계몽의 알선, ④ 邑·面 啓蒙員과의 접촉으로 먹는 피임약 受給등 가족계획사업위주로 운영하였으나 점차적으로 타 生活改善運動에도 손을 뻗치기 시작하여 育兒 및 營養指導, 日用品共同購販, 마을金庫까지 설치, 운영하는 어머니회도 많아졌다.

#### 8) 海外移住法 制定과 海外開發公社設立

1962년에 海外移住法을 制定하였음은 이미 言及하였고, '65년에는 移民業務를 專擔하는 海外開發公社를 設立하여 國民의 海外進出을 장려함으로써 人口問題의 緩和는 물론이고 國民經濟의 安靜과 國威宣揚에 目的을 두고 推進해왔다. 이러

한 事業의 主管은 '84년부터 外務部로 넘어갔다.

#### 9) 서울特別市人口集中防止策

서울市の 人口가 年 7%內외의 높은 率로 增加하게 됨에 따라 '64년도부터 國務會議에서는 大都市人口集中防止策을 議決하였으나 政策化되지는 못하였고, 그이듬해에 서울市政 10個年計劃樹立案을 作成함으로써 人口集中에 대한 問題意識을 表明하였고, '66년에는 서울都市基本計劃案('67~'86)을 樹立하고 適正人口를 500萬으로 책정하였다.

### 3. 1970年代의 政策

#### 1) 새마을事業

1971년부터 勤勉, 自助, 協同을 표방하는 새마을 運動이 全國的으로 強力하게 推進되기 시작하자 家族計劃이 地域社會로 擴散되기 위해서는 他開發事業과 統合運營되어야 한다는 主張이 많은 識者에 의하여 提起되고 있던 터라 '72년부터는 새마을事業에 가족계획을 포함시키기는 하였으나 合理的인 統合模型은 發展되지 못하고, 里洞단위의 가족계획 사업은 既存 어머니회 조직을 통하여 계속 이루어지다가 77년 8월에 시달된 國務總理訓令에 의하여 가족계획어머니회도 다른 女性단체들과 같이 새마을婦女會의 한 부로 통합됨으로써 가족계획사업에는 장점도 있지만 단점도 많이 나타나게 되었다.

#### 2) 母子保健管理官室 設置

1960年代에 가족계획사업 행정을 보건국 모자보건과 가족계획계에서 주관하던 것을 '70년 2월에 보사부 기구개편에 따라 保健局에 가족계획課의 신설로 格上시켰고, 2년후인 '72년 2월에는 局규모로 母子保健管理官室이 설치되어 그 안에 母子保健, 國民營養 및 家族計劃 등 3개 담당관을 두었지만 內實로는 家族計劃業務가 주종을 차지하였었다. 그러나 '81년 10월에 이루어진 各部處의 機構縮少方針에 따라 母子保健管理官室은 폐지되고 保健局 傘下의 家族保健課로 格下되었다.

#### 3) 家族計劃研究院 設立

家族計劃要員의 訓練과 調査研究事業을 수행

3) 그냥 어머니會라고만 하면 大韓婦人會가 조직한 어머니회와 混同될 우려가 있어서 우경 “가족계획”을 앞에 뒀다.

하기 위한 機關을 設置할 必要性을 느낀 演者는 金東圭씨에게 부탁하여 작성한 設計圖를 가지고 '65년 9월에 家協財政分科委員長 李宗珍박사와 함께 스톡홀름에 있는 SIDA사무처를 방문하여 \$100단의 援助要請을 한 바 그 可能性을 시사하면서 이 要請을 政府가 하는 節次를 밟아달라기에 그 經由를 保社部로 傳達하였더니 保社部에서 거의 3年이라는 세월을 遲滯시켰을 뿐 아니라 \$30萬도 못되는 SIDA援助로 縮少되는 등의 우여곡절을 거쳐서 1969년 4월에 國立家族計劃研究所를 設置하는 SIDA—보사부간의 協定이 맺어지고 '70년 7월에 그 職制를 制定하는 동시에 研究所를 開所하였고, 1년 후인 '71년 7월부터는 特殊法人 家族計劃研究院法 制定에 따라 家族計劃研究院으로 改稱되었고, 研究所建物增築費 등을 합치면 SIDA원조는 결국 \$100만線으로 되었다. 家族計劃研究院은 '81년 7월에 保健開發研究院과 統合되어 韓國人口保健研究院으로 改編되었다.

#### 4) 母子保健法 制定

不妊施術과 避妊施術 및 母子保健事業을 法으로 規定하고 必要不可缺한 人工妊娠中絶을 合法的으로 할 수 있게 하는 法制定을 促求하기 위하여 家協에서는 '70년 6월과 '72년 6월 두차례에 걸쳐서 公聽會를 開催한 바 있었는데, '72년 10월 10일 維新으로 國會가 解散된 후 國會의 立法權을 代行하게 된 非常國務會議가 保社部에서 提出한 母子保健法案을 上程하여 審議通過시켜 '73년 2월 8일 法律 第2,514號로 公布함으로써 5월 8일부터 施行케 되어 家族計劃事業이 시작된지 12년만에 法的 뒷받침을 받게 된 것이다. 特히 人工妊娠中絶의 許容限界를 ① 優生學的 또는 遺傳學的 理由, ② 特殊傳染性 疾患, ③ 強姦 또는 準強姦에 의한 妊娠, ④ 法律上 婚姻할 수 없는 血族 또는 姻戚間的 妊娠, ⑤ 妊娠의 持續이 母體健康에 有害하거나 그럴 우려가 있는 경우로 되었고, 精神的 또는 社會經濟的 理由는 包含되지 않았다.

#### 5) 人口增加率 1.5%로 目標 設定

'61년도에 2.9%로 추경되던 人口增加率이 第1次 經濟開發 5個年計劃事業이 마무리되는 '66년

도에 2.7%로 떨어졌다가 第2次計劃年度가 끝나는 '71년도에는 計劃한대로 2.0%로 低下되자 보건사회부는 자문기구인 家族計劃審議委員會에 의촉하여 3次計劃年度의 目標를 審議하게 한바 '76년까지 1.5%로 떨어트릴 것으로 決定하였다. 그러나 3次計劃年度 途中에 그 目標達成에 無理가 있다는 意見이 대두하여 3次年度 目標를 1.8%로 修正하고, 4次計劃年度가 끝나는 '81년까지 1.5%로 떨어뜨리기로 하였다. 한편 家協에서는 이러한 人口增加率目標達成을 뒷받침하기 위하여 '71년부터 “딸아들 구별말고 둘만낳아 훌륭하게 기르자”는 標語를 내세우고 돌날기 운동에 돌입하였다.

#### 6) 人口教育

學校教育에 人口教育을 포함시키기 위한 作業은 中央教育研究所가 美國人口協會의 支援으로 1960後半부터 해왔으나, 文敎部가 本格的으로 이에 着手한 것은 UNFPA로부터 \$120만을 지원받은 1972년도 부터이다. 2年間的 基礎的인 준비작업을 거친 후 '74년부터는 中高等學校 교과에 人口와 純潔教育에 관한 內容을 分散 包含시키고 擔當敎員들의 特別教育을 實施한 바 있다.

#### 7) 都市家族計劃事業 展開

經濟開發計劃推進으로 因한 産業化에 따라서 農村人口가 都市로 轉入함이 加速化함에 對應하여 1974년부터 都市家族計劃事業으로서 産業場 勤勞者, 都市零細民, 豫備軍 등에 적합한 各種事業을 展開하기 시작하였다.

#### 8) 人口政策審議委員會 設置

1976년 12월에 副總理兼 經濟企劃院長官을 委員長으로 하고 各 部處長官과 서울特別市長 및 2名의 民間人을 委員으로 하는 人口政策審議委員會를 設置하고 그 첫 本會議에서 人口政策의 基本方向을 ① 人口增加抑制의 強化, ② 人口配置計劃의 推進, ③ 人的資源의 活用으로 定하고, 推進計劃으로 ① 組織運營體制改善, ② 避妊事業의 擴大, ③ 社會的 雰圍氣造成, ④ 새로운 意識構造 誘導, ⑤ 計劃性 있는 移住事業의 擴大, ⑥ 移住行政 및 節次의 改善을 討議하고; '77년 3월과 '78년 3월에는 그 實務會議(經濟企劃院次官 主宰)를 열고 人口政策細部推進計劃이 다

투어졌고, '78년 8월에 열린 實務會議에서는 人口研究院設立案과 保健要員統合 및 陽性化方案이 論議되었다.

#### 9) 所得稅法과 法人稅法의 施行令 改正

1976년에 財務部에서는 所得稅法 施行令을 改正하여 人的控除를 2子女로 限定하는 規制와 法人稅法 施行令을 改正하여 企業體의 家族計劃事業費를 損費處理할 수 있게 하는 誘引制度를 導入하였다. 이러한 規制 또는 誘引制度는 間接的인 經濟社會支援策의 效시라 할 수 있다.

#### 10) 公共住宅 入住優先權 賦與

1978년부터 建設部所管으로서 公共住宅入住優先權을 2子女以下로 不妊施術을 受容하는 家庭에 부여하는 補償制度가 導入되었다.

#### 11) 國公立病院의 分娩費 割引

1980년부터 保社部는 둘째 分娩直後에 不妊受容時는 그 分娩費를 割引해주는 補償制度를 導入하였다.

#### 12) 邑·面 一線要員의 多目的 要員化

家族計劃, 母子保健 및 結核管理 등 3개 專擔保健要員을 多目的 要員으로 統合活用하기 위한 訓練을 1978년부터 實施하였다.

#### 13) 家族法 改正

男尊女卑思想에 基盤을 두었던 家族法을 1978년에 改正하였는데 그 中에서도 相續 比率의 改正은 男女差別을 多少나마 緩和시켜 주었다. 즉, '78년말까지는 死亡者의 未亡人(婦人)은 0.5점, 長男이 1.5점, 次男이하 각 1점, 出嫁하지 않은 딸이 0.5점, 出嫁한 딸이 0.25점의 比率로 相續 받게되어 있던 것을 改正된 法이 施行되는 '79년부터는 未亡人과 長男이 다 같이 1.5점씩이고, 次男이하의 아들과 出嫁하지 않은 딸은 각기 1점씩이고, 出嫁한 딸만이 종전대로 0.25점의 財產相續을 받게 되었다. 이 밖에도 ① 親權을 父母가 共同行使하고, ② 所有不明財產은 夫婦共有로하고, ③ 協議離婚도 家庭法院의 認可로 하는 등 特別措置는 女性에 대한 差別을 是正한 部分이다. 그러나 男子만에 국한되어 있는 戶主相續의 閉止 또는 改正은 아직도 이루어지지 못하고 있다.

#### 14) UN人口大會에 代表團 派遣

1974年 8월에 Rumania의 首都 Bucharest에 保社部次官(朴承咸)을 수석으로 하고 家協代表 3名을 포함한 13名의 代表團을 派遣한 것은 1965年에 Yugoslavia의 수도 Belgrade에서 열린 UN人口大會에는 우리나라 代表는 駐伊太利大使館의 參事官 1名뿐이었고 本人과 金鏗一박사가 임시 자격으로 參與하였던 것과 비교하면 큰 對照를 이루고 있는 것이다.

#### 15) 不妊施術協會 發足

國際不妊施術聯盟의 지원하에 새로운 不妊術의 보급과 訓練 및 研究事業을 하는 不妊施術協會가 서울醫大 李熙永교수의 주도로 1974년에 설립되어 그 이듬해에 保健社會部로부터 社團法人體로 인가를 받아 활발한 사업을 전개하는 한편 '79년에는 國際大會를 서울에 유치한 바도 있다.

#### 16) 首都圈人口 疏散策

'70年에 國務會議에서는 首都圈 人口集中抑制에 관한 基本指針을 樹立하고 ① 人口集中誘引解消을 위하여 都農間 均衡發展, 教育文化의 地方育成, 國土綜合開發; ② 法的 行政의 規制로서 開發制限區域(green belt)設置의 根據; ③ 首都圈 開發方向과 地方工業開發法 制定을 통한 工業의 地方分散化 推進을 議決하였다. '71년에는 建設部가 國土開發綜合計劃案('72~81) 樹立을 통한 人口分散政策을 수립하고, '72년에는 서울特別市가 開發制限區域을 設定하였다. '75년에는 經濟長官會議에서 서울시 人口疏散計劃으로서 ① 官署 및 國營業體移轉案과 ② 諸施設의 江南移轉案을 議決하였는데 이는 評價教授團에서 人口分散의 必要性이 力說된 影響을 받은 直後였다. '76년에는 大統領 指示로 第一無任所長官室責任下에 서울시 人口集中 抑制問題를 研究토록하였고, '77년에는 建設部가 首都圈人口再配置 基本計劃을 發表하였다.

#### 17) 愛育委員會

'60年代初부터 長老敎宣敎師 George Worth(吳天惠)씨는 「基督教과 人口問題」라는 著書를 통하여 基督教 新敎 敎役者와 敎會指導者들의 家族計劃事業에의 參與와 協助를 呼訴하다가 '71년에는 趙香祿 목사를 위원장으로 하는 愛育委員會

(Family Planning Committee)를 韓國基督教教會協議會(KNCC)傘下의 家庭生活委員會 부속기관으로 창립하고, 美國家族計劃協會 國際支援部(FPIA)의 지원을 받아 서울, 大田 釜山, 光州 등 都市零細民들에 대한 家族計劃 권장과 避妊藥劑供給을 教會女性自願指導者들의 協助로 實施해오다가 '79년부터는 KNCC直屬 委員會로 되었다. 이러한 추세에 따라 天主教에서도 '75년부터 幸福한 家庭生活委員會를 두어 月經週期를 이용한 自然法에 의한 家族計劃普及活動에 나섰다.

#### 18) 家庭保健示範事業

국제가족계획연맹(IPPF)과 日本家族計劃國際協力財團(JOICFP)의 지원자금으로 家協과 寄生蟲撲滅協會 및 京畿道가 共同으로 華城郡內 5個面 住民을 對象으로 家族計劃, 寄生蟲 및 營養改善의 事業을 統合하여 實施하는 示範事業이 '77부터 시작되다가 '80부터는 華城郡 全城 17개邑面으로 擴大하고, '81부터는 龍仁郡으로 擴大實施하고, '84년부터는 平澤郡內 保健診療員이 配置된 地域住民을 대상으로 一次保健醫療事業과 統合하여 實施하는 示範事業을 展開하였다.

### 4. 1980年代 政策

#### 1) 第5次計劃期間('82~'86)을 위한 劃期的인

表 1. 새로운 人口抑制對策의 主要內容

主 要 施 策	關 聯 部 處	施 行 年 月
◎ 事業管理制度의 改善		
1) 政府支援 避妊施術費의 引上	保健社會部	'82. 7
2) 避妊藥劑器具의 普及 多樣化	"	'83. 7
3) 不妊施術 指定病醫院의 擴大	"	'82. 1
4) 不妊施術 權認證의 發給	"	'82. 5
5) 公衆保健醫의 活用(移動施術班등)	"	'82. 6
6) 市·道 및 保健所에 家族保健係의 設置 運營	"	'82.12
7) 人口政策審議委員會의 運營 強化	經濟企劃院	'82.12
8) 保健要員의 統合運營을 위한 訓練 實施	保健社會部	'82. 1
◎ 避妊普及의 擴散		
9) 새마을事業을 통한 事業強化	內 務 部	'83. 1
10) 家族計劃 示範마을(227個 里洞) 育成	"	'83. 1
11) 工場새마을事業을 통한 事業強化	商 工 部	'82. 1
12) 農村指導士를 통한 事業強化	農 水 產 部	'82. 1
◎ 自費避妊實踐의 促進		
13) 避妊藥劑器具 및 原料등 關稅引下	財 務 部	'82. 7

人口增加抑制對策樹立은 1981년에 第5次 經濟社會發展 5個年計劃을 수립하는 과정에서 戰後出產豐年の 餘波로 '80年代에는 可妊年齡層이 大幅的으로 增加될 것을 감안할 때에 國家 社會經濟的發展에 미칠 人口問題의 深刻性은 더욱 加重될 것이므로 지금까지 해온 出產調節策이 더욱 더 強化되지 않고서는 國政指標의 하나인 福祉社會의 實現이 不可能하다는 判斷下에 大統領閣下의 兩次に 걸친 指示를 받들어 1981年 12月에 劃期的인 人口增加抑制對策을 樹立 推進하게 되었다. 그 主要 內容은 ① 가족계획사업 活性化를 위한 各種 사업운영 및 관리제도의 개선, ② 少子女價值觀 形成을 위한 社會支援 施策의 強化, ③ 男兒選好觀念의 拂拭을 위한 社會制度 개선, ④ 弘報教育活動의 強化, ⑤ 各 部處間의 緊密한 協助等으로 되어 있다. 이 措置의 一環으로 거의 20年間을 臨時職員이라는 地位로 일해오던 一線 保健委員들이 地方公務員으로 陽性化되었으며 '81~'84間에 3個의 規制制度和 7個의 補償制度 및 4個의 女性의 就業機會 擴大와 處遇改善方案들의 採擇實施는 특히 두드러진 것이다.

1983年 7月末로 우리나라 人口가 4,000만명을 突破하는 時點을 계기로 政府의 對應策 모색 態度는 더욱 더 積極的으로 되었다.

表 1은 李時伯박사에 의하여 49個施策이 6個

(表 1. 계속)

主 要 施 策	關 聯 部 處	施 行 年 月
14) 醫療保險 給與對象에 避妊施術 包含	保健社會部	'82. 6
◎ 規制 및 補償制度的 強化		
15) 醫療保險의 分娩給與를 두번제 出產까지 制限	保健社會部	'83. 1
16) 公務員 子女學費 補助手當을 2子女로 制限	總 務 處	"
17) 公務員의 家族手當支給을 2子女로 制限	"	"
18) 教育費 補助金の 非課稅範圍를 2子女以內로 制限	財 務 部	'82. 1
19) 生業資金融資時 2子女 不妊受容者에게 優先融資	"	"
20) 2子女 不妊受容家庭에 對한 中·長期 福祉住宅資金 融資優先	"	"
21) 2子女 不妊受容家庭에 對한 公共住宅 入住優先權	建 設 部	"
22) 2子女 不妊受容者에 對한 營農·營漁資金融資 優先	農 水 產 部	'82. 3
23) 2子女 不妊受容者에 對한 獎勵金 支給(示範事業)	保健社會部	'82. 7
24) 不妊受容零細民에 對한 性別生計費 支給(2子女以下: 10萬圓, 3子女以上: 3萬圓)	"	'82. 5
25) 2子女 不妊受容家庭의 0~5歲子女에 對한 1次無料 診療	"	"
26) 子女數에  따른 住民稅의 差等賦課	內 務 部	未措置
27) 醫療保險料의 個人負擔金을 子女數에  따라 差等賦課	保健社會部	"
28) 不妊受容者에 對한 有給休暇制度	勞 動 部	"
◎ 社會制度改善 및 男女差別 是正		
29) 出嫁女性公務員에 對한 家族手當支給(實際 扶養時)	總 務 處	'83. 1
30) 女性就業禁止職種の 緩和(30種에서 6種으로 縮少)	勞 動 部	'82. 7
31) 家庭儀禮準則上 差別是正	保健社會部	'83. 3
32) 女性 船員採用禁止條項 改正	港 灣 廳	'84. 8
33) 새 마을 幼兒院 增設(401個所)	內 務 部	'82. 1
34) 醫療保險의 被扶養者 範圍에 出嫁女性의 直系尊屬 包含	保健社會部	'84.12
35) 女性專門機構(女性開發院) 設置	"	'83. 4
36) 家族法上的 差別條項 改正	法 務 部	未措置
37) 家族法上的 婚姻年齡 上向改正	"	"
38) 國民福祉年金制度的 早期實施	保健社會部	"
39) 育兒休職職制의 制度化	勞 動 部	"
◎ 弘報教育活動의 強化		
40) 班常會를 통한 弘報啓蒙	內 務 部	'82. 1
41) 軍將兵에 對한 人口 및 家族計劃 教育	國 防 部	"
42) 豫備軍에 對한 人口 및 家族計劃 教育	"	"
43) 海軍弘報船의 支援을 통한 落島住民에 對한 弘報	"	"
44) 學校人口教育의 強化	文 教 部	"
45) 教育課程 및 教材改編時 人口教育 內容 補完	"	"
46) 教師에 對한 人口教育實施	"	"
47) 각종 매스콤을 통한 弘報強化	文 公 部	'81.12
48) 國民啓導放送協議會에 家協弘報實務者 包含	"	"
49) 公務員에 對한 人口 및 家族計劃 教育 實施	總 務 處	'81.10

註: 上記 49個施策의 內容은 '81. 12. 17日字로 政府에서 施行한 새로운 人口增加抑制對策에 包含된 것임.

種類로 分類된 것이며, 그중에서 41個 施策은 현재 施行中에 있고, 家族法改正을 포함한 8개 施策은 關聯部處에 의해서 계속 검토중에 있다. 附錄 1은 1985年初 現在로 繫留中에 있는 方案에 對한 關係 部處別 見解와 人口政策審議委員

會에서의 審議 結果를 要約한 것이다.

2) 1985年度에 나타난 驚異的인 人口 및 家族計劃指標와 第6次 5個年計劃 1985年度는 우리나라 人口問題의 早速한 解決



을 위하여는 人口成長率 1% 達成을 좀더 앞당겨야 하겠다는 論議가 일고 있었고, 또 第6次 經濟社會發展計劃 樹立을 위한 作業에 들어가야 할 해였다. 그런데 그해의 人口指標는 出生率과 死亡率이 各其 19.7과 6.2로 年間 人口增加率은 1.25%요 合計出產力이 2.05로서 이미 代替出產力水準 未滿으로 떨어졌음을 나타냈고, 家族計劃 實踐率도 15~44세 有配偶婦人의 70.4%로 높아진데다가 40.5%가 不妊術에 의한다는 驚異의 人口指標를 나타냄으로써 關係職員들마저도 半信半疑할 정도였다. 이러한 鼓舞의 人口指標에 힘입어서 지금까지의 長短期 目標을 修正한 第6次 經濟社會發展 5 個年計劃 人口部門計劃案을 '86년 3월 26일에 人口政策審議委員會 案件으로 提出하였다. 그 內容을 要約하면 基本目標로서 ①1994년까지 人口增加率을 1%水準으로 鈍化시키기 위하여 合計出產率을 '85년의 2.05에서 1991년에 1.86水準으로 低下시키고, ② 出產率目標을 實現하기 위해서 15~44세 婦人의 避妊實踐率을 '85년의 70.4%에서 '91년까지 76.2%로 增大하고, ③ 避妊實踐의 生活化를 具現하여 願치 않는 妊娠을 事前豫防토록 함으로서 母子保健의 增進과 人口學的 效果의 增大에 寄與를 提示하였다. 이러한 基本目標가 計劃대로 達成될 경우의 人口規模推計值는 2023년에 52,574,000명으로 成長이 停止될 것으로 되어 있는데 이는 第5次 經濟社會發展 5 個年計劃上의 2050년에 61,310,000명으로 停止人口로 되는 것보다 27년을 앞당기며, 약 900만명이 減少된 것이다.

이 計劃案에서는 基本目標 達成을 위한 避妊普及目標量을 定하고 그 推進施策으로는 ① 家族計劃事業管理機能의 改善을 위한 18個 方案, ② 社會支援施策의 開發에 23개 方案을 提示하였다. 또 海外移住事業은 人口增加抑制效果 뿐 아니라 經濟的인 效果도 至大함을 認定하고 海外移住 勸獎政策의 強化를 위한 7個方案과 積極的 移住擴大 政策의 實施를 위한 5개 方案을 提示하였다. 그리고 人口分散策分野에서는 서울特別市 人口가 '85년에 9,646만명으로 人口集中度가 '60

년의 9.8%에서 23.8%로 增加된 것이며, 서울, 釜山, 大邱 3大都市의 人口集中度는 '60년의 17.1%에서 '85년에 37.5%로 增加하였음을 감안하고, 分散策으로서 地域開發을 위한 15개 方案을 提示하였다.

3) 母子保健센터 設置運營과 母子保健法 改正  
1970年代末에 들어서자 家族計劃의 質的向上과 人口資質의 向上을 위하여는 母子保健事業을 더 以上 等閑히 할 수 없음을 느낀 保健社會部는 IBRD借款으로 母子保健센터를 設立하는 案이 國務會議議決을 얻어('79年末) 全國에 90個의 母子保健센터를 設立하여 '80年代初부터 運營하기 시작하였음은 우리나라 母子保健事業發展을 위하여 劃期的인 일이다. 다만 要員의 確保가 不振하고 傳達體系의 未備로 아직은 甚한 不完全活用狀態에 있다.

1973년에 制定된 母子保健法을 改正하여 大韓 家族計劃協會를 이 法에서 定하는 民間團體로 하는 동시에 그동안 消極的으로 다루어온 母子保健事業을 積極的으로 展開하여 人口의 資質向上을 도모하려고 保社部가 마련한 改正案을 1986년 5月初에 열린 國會에서 一部 修正(母子保健協會設立을 削除)하여 通過시켜, 오는 11월에 發効施行케 되었다.

#### 4) UN 人口大會 參與

1984년 8월에 Mexico City에서 개최되었던 UN 人口大會에는 保社部長官(金正禮)을 수석으로 하고, 駐 UN公使(李時榮)를 교체 代表로 하고, 家協代表 2名까지 포함하는 多數의 代表團을 파견하였는데, ① 우리나라 長官이 UN 人口大會에 參與했다는 以外에도, ② 代表 基調演說에서 世가지의 建設的인 提案을 하였다는 것,<sup>4)</sup> ③ 會議 主催國에 駐在하는 우리나라 大使館의 精誠어린 歡待를 받았다는 것은 처음으로 있었던 特記한 일들이었다.

#### 5) 國會 人口問題 特別委員會

'70年代 後半부터 世界 各國에서 Parliamentary population group을 조직하여 國際的인 交流

4) ①人口 및 家族計劃情報開放과 交換, ② 最小限 政府豫算의 1%를 家族計劃事業에 支出 ③ UN 人口會議를 每 5年間隔으로 開催하자.

까지 함에 刺戟을 받고 우리나라 國會에서도 '82年末에 第11代 國會가 許景九議員을 委員長, 金慕姬議員을 副委員長으로 하는 人口問題特別委員會를 조직하고 '83년에 India, '84년에 Mexico, '85년에 Japan서 열리는 國際會議에 代表를 파견한 바 있다.

## II. 分 析

前述한 우리나라 人口政策 및 施策發展過程을 年代別 種類別로 區分하면 表 2와 같다.

이러한 人口政策들을 그 目的에 따른 表 3과 같은 分類와 出産力低下에 直接間接으로 影響을 미친다고 생각되는 諸要因—結婚年齡, 避妊 또는 不妊, 人工妊娠中絶, 教育水準(특히 女性의), 經濟發展, 死亡率 特히 嬰兒死亡率, 都市化, 工業化, 女性의 地位와 就業機會, 老後生活保障과 相續制度, 매스컴의 發達 등—을 勘案하여 分析하면 다음과 같다.

1. 우리나라 人口政策는 家族計劃事業과 移民事業을 通하여 人口成長을 抑制하기 위한 目標을 가지고 出發하였고 現在까지도 그것이 主宗을 이루고 있으며 特히 家族計劃事業에 重點을 둔 것이다.

2. 처음부터 人口成長率의 鈍化가 國家經濟發展에 미치는 效果를 重視하고 經濟開發 5個年計劃의 一環으로 이 事業들을 推進해 왔지만 家族計劃事業을 主管하는 保健社會部에서는 母子保健을 標榜하고 國民의 保健福祉向上이 主目的인 것같은 印象을 주게 하였다.

3. 國務總理指示覺書로 政府의 모든 部處가 參與하여 協助하도록 되었으나 1960年代末부터는 保社部만의 事業같은 印象을 주다가 '70年代後半에 가서 經濟企劃院 主管의 人口政策審議委員會 設置運營으로 人口政策의 統合調整과 強化가 이루어졌고 所得稅法과 法人稅法 施行令의 改正, 其他 誘引補償制度導入과 家族法改正 등으로 女性의 地位向上策이 이루어졌다. '81~'84年間에 이루어진 補償規制制度의 擴大強化는 家族計劃實踐率 特히 不妊施術受諾率 增加에 크게 이바지한 것으로 풀이된다.

4. 各次 經濟社會發展 5個年計劃 때마다 設定한 人口學的 目標은 모든 計劃의 分母로서 重要하지만 特히 人口部門의 政策樹立과 事業評價에 基礎가 되는 것으로서 그동안 適切히 調整되어 왔으며, 第6次計劃案樹立을 위한 새로운 人口學的 長短期目標은 意慾의이면서도 督勵指導의인 것으로 본다.

5. 移民事業은 人口成長抑制方案의 하나로 시작하였으나 그 效果는 年 0.1% 內外에 不過하였지만 國威宣揚과 海外僑胞送金이 '80年代부터는 GNP의 5~8%를 차지하는 經濟的 利得面에서도 效果的인 事業으로 評價되었다.<sup>5)</sup>

6. '70年代初부터 樹立되기 시작한 首都圈人口集中抑制와 國土開發綜合計劃 등 一連의 人口分散政策들은 서울特別市 人口增加率을 '60年代보다, 多少는 鈍化시키는데 有效하였던 것으로 보나 보다 많은 實效를 거두기 위하여는 地方自治制 導入으로 보다 많은 政治, 經濟, 教育, 保健, 福祉 및 文化의 地方分散이 앞서야 할 것으로 본다.

7. 母子保健向上은 出産力을 低下시키는데도 影響을 주는 要因으로 되는 동시에 母子保健 그 自體가 人口의 資質을 向上시킨다는 두 가지의 效果를 겸한 事業이다. 그러나 家族計劃事業에 比하면 緊急성이 덜하고, 當場에는 人口增加抑制에 逆行하는 效果까지 있는데다가 보다 많은 技術人力과 施設에 投資를 要하기 때문에 70年代末까지는 家族計劃에 優先順位를 빼앗기고 疏忽하게 다루어 졌었다. 그러나 '80年代에 들어서부터는 保健福祉向上을 위하여서는 勿論이고 家族計劃事業의 質的向上과 量的增大를 위하여서도 더 以上 等閑히 다룰 수 없음을 認識하고 母子保健法改正, 母子保健센터設置 등 積極性을 띄운 發展策으로 이 事業을 다루게 되었음은 多幸한 일이다.

8. 政府는 草創期부터 民間團體 特히 大韓家族計劃協會와 再建國民運動등을 앞세우고 家族計劃에 대한 汎國民的 啓蒙教育運動을 展開함으로써 보다 나은 生活를 위한 家族計劃을 政府에 依하여 強制되는 것이 아니고 自意, 自發의으로

5) '85年度의 海外僑胞送金額은 \$547,000,000로서 GNP의 0.7% 水準이었다.

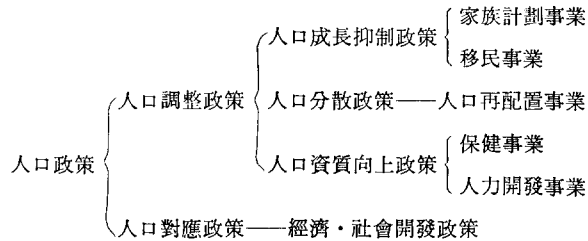
表 2. 우리나라 人口政策 및 施策發展의 年代別 種類別 分類

	1960年代	1970年代	1980年代
國家施策 全般	家族計劃事業을 國家施策으로 採擇(61) .....		
	國務總理指示覺書로 모든 部處가 參與하도록 함(63).....		
	人口政策審議委員會設置('63) .....	人口政策審議委員會設置運營('76).....	
	人口目標과 事業目標量設定('66).....		
家族計劃 과 母子 保健	保健社會部를 主管部處로 指定('61) .....		
	保健局母子保健과('63) .....	母子保健管理官室· 家族計劃擔當官('72) .....	保健局家族保健課('81) .....
	市·道保健課家族計劃係('63).....		
	市·郡保健所家族計劃相談室('62).....		
	邑·面家族計劃啓蒙員配置('64).....	多目的 保健要員으로 統合('78).....	要員의 陽性化('81).....
	避妊藥劑輸入 및 生産禁止解除('61) .....	避妊藥劑器輸入稅減免 및 國內生産장려 .....	
	農漁村地域住民에 置重하는 家族計劃事業('62) .....	都市零細民과 職場勤勞者에 도 置重('74) .....	
	移動施術班運營('66) .....		
		母子保健制定('73) .....	母子保健法改定('86) .....
			母子保健센터設置運營.....
民間團體	大韓家族計劃協會('61) .....		
	家族計劃어머니會('68) .....	새마을婦女會家族計劃部('77) .....	
	再建國民運動 .....	愛育委員會('71) .....	
		不妊施術協會(74)..... 家庭保健示範事業('77) .....	
研究機關 및 學會	人口問題研究所('64) .....		
	人口學會('64) .....		
	各 大學校附設研究所 .....	家族計劃研究院('70) .....	韓國人口保健研究院('81) .....
國際關係	UN人口宣言文에 署名('66) .....		
	UN人口大會(BELGRADE) 參與('65) .....	UN人口大會(BUCAREST) 參與('74) .....	UN人口大會(MEXICO)參與('84).....
		UNFPA支援('74) .....	IBRD借款('80) .....
	國際家族計劃聯盟(IPPF)加盟(61) .....		
補償·規 制, 女性 地位		所得稅法과 法人稅法施行令改正('76) .....	
		其他 誘引 補償制度導('77) .....	補償規制制度 擴大強化 .....
		家族法改正('78) .....	
移 民	海外移住法定制('62) .....		(主管을 保社部→外務部) .....
	海外開發公社設立('65) .....		( " ) .....
人口教育		中等學校서 人口教育('74) .....	

(表 2. 계속)

人口分散	서울 都市基本計劃案樹立('66)	首都圈 人口集中抑制에 관한基本指針樹立('70)	
		國土開發綜合計劃案樹立('71)	
		서울市開發制限區域設定('72)	
		서울市人口疏散計劃採擇('75)	
		首都圈人口再配置基本計劃('77)	

表 3. 目的에 따른 人口政策分類



받아들이는 것으로 다루는 政策은 適切한 것이 었다. 其實 '60年代 初에 家族計劃을 國家政策 으로 채택하게 하는 與件造成, 草創期 政府事業 推進과 要員의 訓練 및 家族計劃研究院 設置를 위한 外援誘致 등에서 民間團體의 役割은 컸다고 본다. 第6次 5個年發展計劃의 人口部門計劃 審議案에는 家族計劃事業을 漸次的으로 民間事業 으로 轉換할 것이라는 內容이 있었는데 一部에서는 時機尙早라는 意見이 있었다.

9. '60年代 初半까지는 美國人口協會 등의 支援으로 몇몇 大學에서 이루어진 研究가 政府의 政策수립과 事業計劃 및 評價에 寄與하다가 '60年代 中盤에는 經濟企劃院 傘下의 人口問題研究所에 많은 期待를 하였으나 如意치 못하다가 '70年代에 들어서 부터는 SIDA援助로 設立된 家族計劃研究院이 必要한 調查研究와 評價事業을 成功的으로 推進하고 있음은 多幸한 일이다. 우리나라에 人口動態統計가 貧弱한 狀態에 있음을 감안하면 現 韓國人口保健研究院의 役割은 極히 重要하다.

10. 國際關係는 UN 人口宣言文에 우리나라 首班이 署名할 積부터 成功的으로 다루어졌고, UN의 正會員國이 아닌 狀態에서도 人口問題에 관한 한 積極的인 參與와 協力을 하고 있다.

11. '70年代부터 學校教育에 人口에 관한 내용을 다루기 시작하였음은 多幸이다. 그러나 一般教育水準 特히 女性의 教育水準向上이 出產力 低下에 크게 影響을 준다는 事實을 감안하면 적

어도 中學까지의 義務教育이 早速히 實現되어야 하겠다.

12. 老後生活에 대한 社會的保障이 없이는 子女에게 依存하려는 慣習에서 떠날 수 없고 그것은 低出產力으로 誘引하는데 障礙要因이 될 것이므로 自營農民에게까지도 適用되는 老齡年金制度의 導入이 必要할 것이며 2000年代에 老齡人口가 6%를 넘어설 때까지는 이에 대한 對備가 더욱 커질 것으로 본다.

13. 其他 社會支援 施策 開發——戶主制度, 相續制度等 男性血統爲主로 되어있는 家族法의 條項을 改正하여 男女平等하게 다루고, 女性의 就業機會를 擴大하고, 職場 女性들의 育兒保護等 施策開發이 要望된다.

附錄 1. 繫留中에 있는 方案

1. 地方稅 賦課를 家族數 比例로 累進增額(內務部 所管)

• 現行制度：家族數 多寡와는 無關

• 提案：3명以上的 子女를 가진 父母에 대하여 더 많은 稅를 賦課.

• 內務部側 見解：貧困層에게 財政負擔을 增加시킨다. 또 그러한 小額의 財政負擔增加로 所期の 效果가 있을 것 같지 않다.

• 審議結果：所期の 社會規範 創造를 위하여 必要한 措置인 것 같다. 그러나 그 採擇實施與否는 內務部 裁량에 맡긴다.

## 2. 家族法改正(法務部 所管)

· 現行：戶主制度와 그 繼承 및 親威의 限界 基準이 모두 女性을 差別하는 것으로 되어 있다

· 提案：戶主制度 廢棄

出稼한 딸에 대한 遺産相續權 增加,  
親威에 대한 限界 調整.

法定 結婚年齡調整(現行의 男 18세, 女 16세  
를 各其 20세, 18세로)

· 法務部 見解：傳統的인 慣習과 現實情을 勘  
案하여 이에 關한 如何한 改訂은 慎重을 期해야  
한다.

· 아무런 結論도 못내렸다.

## 3. 家族數에 따른 醫療保險料 差等賦課(保社部 所管)：

· 現行：加入者의 所得 多寡에 따른 基準만  
適用.

· 提案：3子女以上을 가진 加入者는 더 많은  
保險料를 내게 하자.

· 保健社會部 見解：子女가 많은 低所得層의  
財政的 負擔을 增加시킨다.

· 審議結果：保健社會部로 하여금 좀더 研究  
하게 하다.

## 4. 公務員에 대한 家族手當(總務處 所管)：

· 現行：女性이 公務員일 경우 그 直系尊屬에  
대한 家族手當은 그 子女에게 兄弟 또는 올케가  
하나도 없는 경우에 限하여 支給된다. 男性이  
公務員일 경우에는 그 妻의 直系尊屬에 대한 家  
族手當은 妻의 兄弟姊妹가 하나도 없을 경우에  
限하여 支給된다.

· 提案：直系尊屬을 家族手當支給對象에서 除  
外하는 경우를 配偶者의 兄弟姊妹로서 20세 이  
상인 者가 없을 때로 局限한다. 但 被扶養者數  
는 4名으로 局限

· 審議結果：總務處가 肯定的으로 받아들였  
다.

## 5. 公務員과 公職者 考科査定에 있어서 1985 年以後부터의 産兒로 3子女以上을 가지게 되면 減點받도록 改正.

이와 같은 提議는 大韓家族計劃協會長에 의하  
여 두 차례에 걸쳐서 하였으나 한번도 진지하게  
討議되지 못하였다.

## 參 考 文 獻

1. 家協二十年史, 大韓家族計劃協會, 1983. 12. 30.
2. 金道利：韓國人口問題의 未來, 亞細亞政策研究院,  
1978. 11. 3.
3. 第 6 次經濟社會發展 5 年計劃 人口部門計劃(案)：  
人口部門計劃委員會, 1986. 3. 26.
4. 2000年을 向한 國家長期發展構想. 人口 및 保健醫  
療部門. 韓國人口保健研究院. 1985. 12.
5. 韓國家計劃事業, 1961~1980. 韓國人口保健研究院  
1983. 12.
6. 韓國의 人口問題와 對策(公聽會結果報告書), 韓國  
人口保健研究院, 1983. 9.
7. 1985年 出產力 및 家族保健實態調查. 韓國人口保  
健研究院, 1985. 12.
8. 梁在謨：“韓國에서의 出產力 補償 및 規制制度,”  
人口問題研究所編, 人口問題論集 第26號,  
1985. 12.
9. Robert S. McNamara: Address to the Massachu-  
setts Institute of Technology. Cambridge,  
Massachusetts April 28, 1977
10. 李時伯：“人口增加抑制政策의 現況과 對策,” 人口  
增加抑制對策에 관한 高位政策立案者 硯 叢報  
告書, 韓國人口保健研究院, 1985. 9.
11. 母子保健法. 改正法律案, 國會保健社會委員會,  
1986. 4.
12. 玄旰錫：向後人口展望과 人口對策의 推進方向,  
1986年度 全國家族保健事業評價大會, 1986. 4.