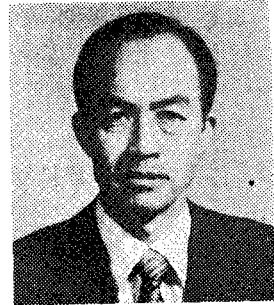


밭 整備의 早期施行을 促求함

金 哲 基

(忠北大學校 農科大學 教授)



農村人口의 減少에 따르는 勞動力不足을 克服하고 營農의 近代化를 이룩하기 위한 農業機械化 施策의 一環으로 施行된 논에 대한 耕地整備는 시작한지 僅 20年이나 되고, 그동안 整備가 完了된 面積은 40萬여 ha나 되며, 앞으로도 繼續 年次的으로 施行하여 나가는 것으로 되어 있다. 그러나 밭에 대한 耕地整備는 理由는 무엇이던 結果的으로 볼 때 政府의 關心밖으로 밀려나, 거의 實施하지 못하고 있는 實狀이다. 우리나라의 그동안의 食糧事情에서 볼 때 主穀인 糜의 自給自足問題가 時急한 當面課題이기 때문에 논에 대한 耕地整備를 優先하여 實施하여 온 것은 共感이 가는 것이다, 現在 대단히 切迫하여지는 農村勞動力의 事情과 함께, 그동안의 食生活 패턴의 變化趨勢에 따르는 밭作物食品의 需要增大傾向, 논農事 所得을 잊도는 밭作物所得의 比重, 논農事에 비해 勞力投下量의 增大, 젊은 農村青年들의 肉體勞動에 대한 甚한 忌避現象, 耕作하기 힘겹고 土壤流失이 甚한 傾斜밭이 많은 우리나라 밭의 立地條件 등을勘案하여 볼 때 밭에 대한 耕地整備는 논에 대한 耕地整備以上으로 重要하며 時急하다.

그럼에도 不拘하고 우리나라 農業基盤整備事業에 投下되는 豫算은 一邊倒로 置重하고 있고 밭에 대한 投資는 생 각조차 할 수 없는 内容이다. 몇몇 곳에 示範的으로 小規模의 밭整備를 한 것은 있으나, 지금까지의 豫算內容에서 볼 때 이를 施行하기 위한 政府의 意志가 담겨 있지 못한 것은 事實이며 대단히 遺憾스러운 일이다.

지금 오늘의 밭整備實態, 오늘의 農民들이 바라고 있는 農村의 諸當面課題, 2000年代의 바람직한 農村像 등을 綜合하여 볼 때 耕地整備는 논뿐만 아니라 밭에 대하여도 早速히 施行하여, 이의 遲延으로 인하여 農村이 안고 있는 다음과 같은 當面課題들을 하루빨리 解決하여 나가자는 것이며, 農村綜合開發事業의 一環으로서도 모름지기 政府當局의 이에 대한 特別한 關心과 果敢한 施行이 있기를 기다릴 뿐이다.

1. 農村의 不足勞動力의 解決과 機械化의 實效를 거두기 위하여

農村의 不足勞動力의 解決은 논의 整備만으로는 이룰 수 없는 것이다. 우리나라의 地形 地勢에서 볼 때 一部 畜作地帶를 제외하면 모두 밭面積이 차지하는 比重이, 논에 못지 않게 큰 테다가 밭農事에 대한 所要勞動力은 논農事에 대한 所要勞動力以上으로 크기 때문에 밭農事에 대한 機械化의 必要性은 논農事의 경우 以上으로서 우리나라 農村의 勞動力不足問題를 真正으로 解決하기 위하여는 밭에 대한 機械化基盤을 위한 밭의 整備를 논의 整備못지않게 重要視하여 하루빨리 施行하여 나갈 일이다.

2. 土壤流失의 深刻性을 克服하기 위하여

우리나라의 밭의 分布는 主로 傾斜地에 位置하여, 큰 降雨時에는勿論 그리 크지 않은 降雨에서도 甚한 表土流失과 많은 결리(gully)現象의 發生때문에 대단히 深刻하며, 밭土壤의 肥沃度에

큰 赤信號를 나타내고 있다. 이와 같은 現象은 整備狀態의 新開墾地의 降雨時現象과 比較觀測하여 보면 確實히 밭의 未整備가 그 原因이 되는 것으로서, 適切히 區劃을 整理하고 地形에 알맞게 承水路, 承水溝, 排水溝 등 排水組織을 整備하면 傾斜밭의 土壤流失의 深刻性은 크게 解消될 수 있다고 본다. 따라서 밭整備는 이런 點에서 새로운 開墾以上으로 重要하며, 밭土壤의 肥沃性에 대한 實質的 保全을 위하여 하루빨리 서둘러야 할 일이다.

3. 젊은 青年의 農村定着化를 誘導하기 위하여

오늘날 우리 農村에서 問題가 되는 것은 勞動力의 絶對量不足도 큰 問題이지만, 젊은 青年들이 해마다 農村을 빠져나가 農村을 지켜나갈 젊은 精銳勞動力이 크게 不足되어 가는 現實이다. 앞으로 農業을 繼續 維持發展시켜 나갈 젊은青年들의 優秀한 頭腦와 精銳의 勞動力은 絶對의인 것으로서 農村後繼者育成이란 深刻한 農村社會問題를 안고 있는 現實을 보드라도 젊은青年들의 過多流出은 抑制되어야 한다. 따라서 젊은青年들의 農村定着化는 우리 農村未來를 위하여 至極히 重要한 것이므로 이를 위해서는 뜻있는青年들이 많이 나와 持續的인 農村所得의 增大基盤을 만들어 나가야 하겠지만 무엇보다도 重要한 것은 밭에 대한 耕地整備도 하루빨리 施行하여, 作業條件의 큰 改善으로 大多數의青年들이 忌避하는 肉體勞動을 輕減시켜주는 機械化基盤을 마련하고 이에 의해 젊은青年들의 農村定着化를 誘導하여 가는 일이다.

4. 農民의 새로운 營農構想誘發에 대한 轉機를 마련하기 위하여

農業이 發達하고 農村이 發展되려면 持續的인 所得增大가 優先하여야 한다. 이를 위해서는 繼續의in 耕種技術의 改善, 農產物流通構造의 改善 등도 重要하지만, 農民들의 새로운 營農構想의 誘發은 더욱 重要하며, 밭整備는 이러한 轉機를 마련할 수 있다는 點에서도 큰 意義가 있다고 본다. 즉 農道가 없는 곳에 새롭히 農道를 開設하면 農作業의 機械化를 위하여 有利한 것은 물론이려니와 農產物의 運搬手段이 크게 改善될 수 있어 새롭히 經濟作物의 導入을 構想할 수 있고, 灌溉施設을 새롭히 整備하게 되면 作付體系에 대한 새로운 構想이 可能하여, 보다 收益性 있는 作付體系로 轉換시켜 나갈 수 있다. 이와같이 밭整備는 農民으로 하여금 農產物의 流通 및 作付體系의 改善에 대한 새로운 構想을 誘發시킬 수 있는 契機를 부여하는 것으로, 이에 의한 農村所得의 劃期的인 提高를 위한 轉機를 마련하기 위해서도 밭整備는 時急히 서둘러야 할 일이다.

5. 遊休廢耕地에로의 轉落을 防止하기 위하여

산턱에 있는 비탈밭은 農事짓기도 힘에 겨운데가 많은 労力이 들고, 投下되는 労力에 비하여 生產量이 작아서 労力이 떨리는 農家에서는 부득이 廢耕狀態로 放置하여 農耕地로의 구실을 못하는 경우가 생기곤 한다. 階段式開墾에 의하여 造成된 農耕地가 大部分 廢耕化된 것은 좋은例이며 이러한 現象은 農村人力의 不足現象이 繼續深刻해지고 大多數의青年들이 肉體勞動에 의한 營農을 忌避하는 傾向이고 보면 앞으로 發生할 遊休廢耕地는 더욱 늘어날 展望으로 農耕地保全을 위하여 一大警鍾이 아닐 수 없고 農耕地減縮이란 國家의 問題가 생길 것이다. 따라서 이에 대한 對策을 講究한다는 것은 既耕地의 保全을 위하여 時急한 것이며, 이러한 問題를 最少限으로 抑制시켜 나가기 위하여는 비탈밭에 대한 整備도 하루빨리 進行시켜 機械化基盤을 만들어 나가야 하는 일이 무엇보다 重要하다.