

# 제 6차 經濟社會發展計劃 作成指針

經濟企劃院은 제 6차 經濟社會發展計劃 作成指針을 마련하여 7월 6일 各部處에 示達했다.

'87~'91年の 6次計劃은 2000年代를 앞두고 「아세아·태평양시대」의 未來像을 向한 實踐계획이다.

다음은 各部門別 計劃作成指針 가운데 몇 개 主要部門만을 要約했다.

(編輯者 註)

## 地域開發部門

- 그동안 人口, 產業, 金融 등에 있어 首都圈 集中現象이 深化되어 國土利用의 非效率性과 地域間 隔差問題가 長期的인 經濟社會發展의 深刻한 要素인으로서 대두되고 있음.
- '87년부터 地方自治制가 實施되면 地域住民의 地域開發意慾과 地域經濟活性化 要求가 增大되고 所得增大에 따라 都市와 地方間의 生活便宜施設의 均衡있는 擴充要求도 더욱 높아질 展望임.
- 또한 6次計劃에서 目標로 하고 있는 1991년에 1人當 GNP 3,000弗, 輸出 590億弗을 達成하기 위해서는 좁은 國土全域의 效率的 利用과 모든 地域社會 및 國民 各階各層의 活力있는 經濟活動 參與가 要請됨.
- 따라서 6次計劃에서는 從來 國土開發 내지 首都圈 人口分散次元의 地域開發接近方法

을 止揚하여 地域開發과 關聯되는 全分野에 걸쳐 地域間 均衡開發施策을 綜合的으로 講究하여 活力있는 地域社會發展을 追求

- 首都圈의 人口 및 產業集中을 地方發展을 통하여 緩和
  - 地方大都市, 中小都市, 農村別로 開發基本方向 설정
  - 地域間 均衡開發의 主要內容이 되는 國民生活基盤施設, 產業 및 社會間接資本, 民間經濟支援基盤 및 地方大學의 地域間 均衡擴充
  - 地域間 均衡發展을 위한 地方政府의 役割 強化
- (1) 首都圈整備의 效率의 推進
    - 首都圈에 集中되어 있는 經濟·商工行政權限, 金融, 貿易情報 및 技術支援 등 民間經濟支援 中樞管理機能을 地方에 分散
    - 首都圈整備計劃의 合理的 推進
  - (2) 地方大都市, 中小都市, 農村別로 開發基本方向 설정

- 地方大都市(釜山, 大邱, 大田, 光州)의 中樞管理機能 強化
  - 金融, 貿易情報 등 民間經濟 中樞機能의 育成
  - 地方企業의 政府關聯 民願을 地方生活圈에서 完結시키는 分權體制 構築
  - 廳單位 2次 行政官署의 移轉
- 中小規模의 地方工業團地 造成 등으로 活力 있는 地方 中小都市의 育成
- 農村地域의 綜合開發推進
  - 마을單位的 農村開發方式을 止揚하여 中小都市와 背後地인 農村을 統合한 定住生活圈 單位로 開發推進
  - 農工團地의 均衡配置로 地緣產業 育成
  - 低所得層 農村子女에 대한 實業高校 無償 教育實施方案 講究
- (3) 國民基本需要的 地域間 均衡供給 및 地方大學의 活性化(地方發展部門 및 教育部門)
  - 上下水道, 道路鋪裝, 通信, 公園 등 國民生活基盤施設의 均衡擴充
  - 地域別 觀光地, 都市公園, 文化 및 慰樂施設 등을 擴充
  - 地域 醫療保險의 擴大
  - 地方大學의 積極育成
    - 地方大學을 重點育成하기 위하여 獎學制度와 教授優待措置를 強化하고 地方大學 卒業者가 地方所在 企業에 就業할 수 있는 機會擴大
    - 地方大學을 地方傳統文化의 場과 住民들의 平生教育의 場으로 育成하고 地方大學의 研究所를 活性化하여 地方產業에 대한 情報 提供 및 技術支援機能 強化
- (4) 社會間接資本과 產業의 地域間 均衡配置(國土計劃部門)
  - 高速道路, 港灣 등 國土利用 骨格을 形成하고 地域開發을 先導하는 社會間接資本 施設은 京釜軸 中心의 國土利用構造를 改編하는 方向으로 配置
  - 產業立地는 新規用地需要를 各 圈域別로 適正配置하여 地域均衡開發을 誘導
- 產業은 產業構造의 展望에 비추어 新規投資를 地域特性에 맞게 立地를 誘導하되 首都圈地域에 대한 立地는 地域間 均衡 開發을 위해 可及的 抑制
- (5) 金融, 情報, 技術指導 등 企業支援서비스機關의 擴充
  - 金融機關이 首都圈에 集中되어 地域不均衡의 主要因으로 作用하고 있으므로 地方金融擴大方案 講究(金融部門)
    - 地方金融機關의 機能 強化
    - 地方의 貯蓄을 提高시키기 위한 施策開發
    - 地方中小企業에 대한 韓國銀行의 資金支援의 優先施策強化
    - 地域에서 動員되는 資金의 海外流出을 緩和하기 위하여 第2 金融圈과 保險會社의 資金運用에 대한 地方義務比率強化
  - 貿易協會, 中小企業振興公團과 같은 企業支援서비스機關의 地方事務所 擴充(中小企業部門)
    - 創業이나 企業擴張의 節次를 簡素化하고 地域別 企業苦衷 處理機構 設置 (中小企業部門).
    - 地方中小企業에 대한 技術指導 및 輸出檢査 등 各種 檢査業務를 擔當토록 地方工業試驗院의 機能 強化(中小企業部門)
    - 地域別로 職業安定機關과 訓練機關을 擴充하여 勞動力 供給上의 地域間 摩擦을 解消(勞使關係部門)
- (6) 地域間 均衡發展을 위한 地方政府의 役割 強化(地方發展部門)
  - 地方化時代에 對備한 地方行政의 自律權 擴大
    - 地方自治制의 段階的 實施에 따라 國家와 地方間의 機能分擔體制 改編
    - 都市計劃, 土地形質變更 등 中央部處의 事前承認事項을 大幅 整備하여 地方自治團體에 委任
    - 國家直轄工團, 國立公園 등 中央政府 直

- 轄事業의 경우 開發이 完了된 部分의 管理權을 市·道知事에게 委任
- 能率的인 地方行政體系의 發展
  - 地方公務員의 計劃, 調整, 執行能力을 높이기 위한 컴퓨터 등 各種 訓練프로그램의 開發
  - 淸掃, 都市施設管理 등 서비스機能의 民間委託 擴大
- 住民爲主의 公開行政體制 構築
  - 地域의 各種 意思決定에 住民의 多樣한 意思가 事前에 收斂調整될 수 있는 制度의 發展
  - 地方豫算을 擔稅者인 住民에게 公開하여 合理的인 豫算編成誘導
  - 地方行政서비스에 대한 住民의 評價를 週期的으로 調查하여 住民行政에 反映

(7) 地域間 財政隔差 解消와 地域開發需要充足을 위한 財源調達方案講究(財政部門 및 地方發展部門)

- 地方自治制 實施를 위한 研究作業과 連繫하여 地域間 財政隔差解消 및 地域開發事業의 圓滑한 推進을 위한 財源調達方案 마련

## 首都圈對策部門

- 지금까지 推進해온 首都圈 集中 抑制施策이 주로 工場新·增設 抑制 등 直接規制方式에만 依存하고 經濟, 商工行政의 中央集中과 金融·情報 등 民間經濟 中樞機能의 서울集中을 막지 못하여 首都圈 集中現象이 深化되고 있음.
- 이러한 規制中心의 首都圈 抑制施策의 限界를 극복하기 위하여 이번 6次計劃에서는 地方의 우선적인 發展의 結果로서 首都圈 集中緩和를 誘導하기 위하여 다음의 課題를 重點的으로 推進함.
  - 首都圈整備戰略 및 政策手段의 轉換

- 首都圈整備의 效率의 推進
- 中樞管理 機能의 地方大都市(釜山, 大邱, 大田, 光州)와의 分擔
- 人口誘發效果가 큰 首都圈大學의 地方分校 繼續 推進

(1) 首都圈整備戰略의 轉換

- 首都圈의 直接規制를 통한 首都圈 集中抑制에는 限界가 있으므로 地方의 優先的인 發展의 結果로서 首都圈 集中緩和를 誘導(地域開發, 國土計劃, 地方發展 部門計劃과 連繫)
- 首都圈集中抑制를 工場新·增設規制 등 直接規制方式을 止揚하여, 首都圈內의 營業活動에 의하여 發生하는 社會的費用을 徵收하는 方案을 檢討

(2) 首都圈整備의 效率의 推進

- 서울市の 都市基本計劃, 都心開發綜合計劃 등을 体系的으로 樹立하여 單核의 都市構造를 多核化하고 都心の 過多한 大型빌딩新築을 抑制하여 都市過密被害를 緩和
- 6次計劃 首都部門의 計劃을 首都圈整備基本計劃의 細部施行計劃에 受容하여 實踐計劃化
- 首都圈整備審議委員會의 規制機能을 強化하여 一定規模以上의 大型建物 新築抑制를 強化
- 都市型工場範圍를 合理的으로 再調整하여 首都圈內 工場規制方式 一部改善

(3) 中樞管理機能의 地方大都市(釜山, 大邱, 大田, 光州)와의 分擔

- 中央部處가 가지고 있는 行政權限을 地方에 大幅委任하고, 委任이 困難한 業務는 地方事務所를 設置하여 地方의 政府關聯民願을 서울에 올라올 必要없이 地方生活圈에서 完結시키는 分權體制를 構築
- 廳單位의 2次行政官署를 中部圈 등 地方大都市에 移轉
- 地方大都市에 金融, 貿易情報, 技術支援 등 民間經濟支援 中樞機能을 分擔시켜 地方企

業의 活動與件을 造成

(4) 首都圈大學의 地方分散 繼續推進

- 首都圈內 大學의 擴張을 위한 新·增設을 계속 規制하고 首都圈 밖으로 分校設置 誘導
- 首都圈밖에 設置되는 分校에 대해서는 教授아파트, 學生寄宿舍를 建立하는 등 서울보다 選好되는 教育環境을 造成하여 實質的으로 首都圈 人口分散效果를 거둘 수 있도록 하고 地方의 高等教育機會擴大

## 地方發展部門

- 地方自治制의 段階的 實施와 더불어 地方政府가 地域發展을 活力있게 主導할 수 있도록 中央中心의 各種 制度를 改善하고 地方政府의 地域開發事業 推進能力을 提高함.

- 아울러 保健醫療, 上下水道, 道路鋪裝 등 國民生活基盤施設의 地域間 供給狀況을 把握하여 都市와 地方 및 地域間 不均衡을 解消하는데 6次計劃의 重點을 둠.

○ 國民生活基盤施設의 地域間 均衡 供給

○ 地方化 時代에 對備한 地方行政의 自律權 擴大

○ 能率的인 地方行政體系의 發展

○ 住民爲主의 公開行政體制 構築

○ 地方 商工 및 經濟行政機能 強化

○ 地方의 都賣市場 機能 強化

○ 地域間 財政隔差 解消와 地域開發 需要 充足을 위한 財源調達方案 講究

(1) 國民生活基盤施設의 地域間 均衡供給

- 保健醫療, 上下水道, 道路鋪裝, 通信, 公園 등 國民生活基盤施設의 地域間 供給狀況을 把握하여 各 部門別로 均衡供給 計劃 樹立

- 大都市에 비해 특히 落後되어 있는 地方의 醫療保險受惠率 및 上下水道 普及率 提高

- 地方을 大都市보다 選好하도록 하기 위하여 地域別 環境保全計劃을 樹立推進하고 觀光地, 都市公園, 文化 및 慰樂施設 등을 擴充

(2) 地方化時代에 對備한 地方行政의 自律權 強化

- 地方自治制의 段階的 實施에 따라 地域社會發展의 主役으로 登場할 地方自治團體의 役割을 定立하고 이에 맞게 國家와 地方間의 機能分擔體制 改編

- 國家直轄工團, 國立公園 등 中央政府 直轄事業의 경우 開發이 完了된 部分의 管理權을 市·道知事에게 段階的으로 委任

- 都市計劃, 土地形質變更 등 中央部處의 事前 承認事項을 大幅 整備하여 地方自治團體가 自律的으로 地方의 特性에 맞게 地方問題를 解決할 수 있는 與件 마련

(3) 能率的인 地方行政體系의 發展

- 地方公務員의 計劃, 調整, 執行能力을 높이기 위한 各種 訓練프로그램 (컴퓨터, 都市施設管理 中期地方財政制度 등)의 開發

- 都市化가 急激히 進行됨에 따라 郡單位의 都市行政機能 強化

- 清掃, 都市施設管理 등 서비스機能의 民間委託 擴大

- 都市化의 進行을 受容할 수 있도록 行政區域의 調查, 直轄市 및 市의 昇格으로 인한 一般行政區域의 細分化에 效果的으로 對處하기 위한 廣域行政制度의 發展

(4) 住民爲主의 公開行政體制 構築

- 地域의 各種 意思決定에 住民의 多樣한 意思가 事전에 調整 収斂을 위한 制度의 發展

- 地方豫算을 擔稅者인 住民에게 公開하여 合理的인 豫算編成 誘導

- 保健衛生, 商工行政 등의 認·許可業務의 基準을 標準化하고 意思決定過程을 公開하여 住民의 信賴提高

- 地方行政서비스에 대한 住民의 滿足程度를 주기적으로 調查하여 行政에 反映

- (5) 地方商工 및 經濟行政機能 強化
  - 地域經濟를 效果的으로 管理할 行政機構의 擴充
  - 地域經濟協議會의 發展으로 地方問題의 自体解決能力 提高
  - 企業投資 誘致를 위한 情報提供機能 強化
  - 民間經濟團體와의 協力体制 構築
- (6) 地方의 都賣市場機能 育成
  - 經濟圈別로 都賣市場機能을 港灣, 高速道路 網과 連繫育成하여 輸送需要를 最少化할 수 있는 体制마련
- (7) 地域間 財政隔差解消와 地域開發需要充足을 위한 財源調達 方案講究
  - 地方自治制 實施를 위한 研究作業과 連繫하여 中央과 地方間의 財源再分方向에 맞춰 地域間 財政隔差 解消方案 講究
  - 地方政府가 計劃하는 地域開發事業의 圓滑한 推進을 위한 財源調達方案 마련

## 住宅部門

### 가. 政策指針

- 그동안 人口增加, 都市化 및 核家族化로 家口增加率이 높아지고 住宅規模의 大型化 趨勢로 先進國 水準의 住宅投資에도 不拘하고 住宅普及率은 漸次 下落하고, 勤勞者 賃金增加率보다 높은 住宅價格上昇으로 低所得 無住宅者의 내집마련 機會는 더욱 어려워질 展望임.
- 따라서 6次計劃에서는 住宅普及率 提高를 위하여 全般的으로 住宅部門投資를 擴大하고 住宅規模의 小型化를 誘導하는 한편
- 低所得 無住宅者에 대한 分讓機會確保와 購買力 提高를 위한 公共部門의 役割을 強化하여 低所得階層의 住宅普及率을 大幅 提高
- 또한 住宅價格安定과 賃貸住宅建設擴大 및 大型住宅에 대한 租稅負擔強化로 窮極的으로는 住宅에 대한 認識을 所有對象에서 住

居對象으로 轉換 誘導

- 公共住宅建設 擴大로 住宅普及率 提高
- 低所得 無住宅者의 내집마련 機會擴大
- 住宅規模의 小型化
- 宅地開發供給 擴大
- 賃貸住宅建設 促進

### (1) 住宅建設擴大

- 低所得 無住宅者에 대한 住宅供給擴大를 위하여 公共部門의 住宅建設 擴大
  - 國民住宅基金등 投資財源마련 方案 講究
  - 國民住宅規模 上限(25.7坪)을 下向調整하여 實需要에 副應한 小型住宅 重點 建設
- 民間住宅產業 育成
  - 民間의 公營 宅地開發事業 參與方案 마련
  - 一定規模 以上の 住宅에 대해서는 價格 規制 緩和
  - 資材의 規格化, 新工法開發 供給등 住宅 產業支援 方案 講究

### (2) 低所得 無住宅者의 내집마련機會 擴大

- 所得階層別 公共住宅 區分供給
  - 零細 無住宅者: 賃貸住宅(例: 13坪 以下)
  - 都市勤務者등 中產層: 分讓住宅(例: 15坪 以下)
- 工團勤勞者등의 社員 및 組合住宅建設促進
  - 土開公등 公共機關에서 低廉宅地 優先 供給
  - 企業의 住宅建設費 一部負擔(賃貸住宅의 경우) 또는 勤勞者의 退職積立金 活用方案등 檢討
  - 零細工場의 勤勞者에 대한 政府支援 賃貸住宅建設 擴大方案檢討
- 小型住宅에 대한 入住 및 住居費 負擔 緩和
  - 融資條件改善(融資條件의 規模別, 地域別 差等化方案 講究)
  - 租稅減免 擴大
- 金利優待, 融資資格 및 分讓優先權을 賦與하는 長期住宅貯蓄制度開發

### (3) 住宅規模의 小型化 誘導

- 一定規模(例: 20坪)以上 住宅建設에 대해

서는 金融支援 抑制

- 大型住宅에 대한 財産稅重課 및 大型住宅에 有利한 讓渡所得稅制 改編으로 小型住宅 選好 誘導

(4) 宅地開發供給 擴大

- 宅地가 不足한 大都市地域의 宅地需給計劃 樹立
  - 容積率 上向調整, 不良住宅再開發등 既存宅地의 利用效率化 方案講究
  - 都市計劃上 住居地域比率 提高 檢討
  - 宅地不足이 심한 地域은 一部山地나 農地를 宅地로 開發
- 公共機關과 民間의 合同開發方式등 새로운 宅地開發方式 導入

(5) 賃貸住宅建設 促進

- 賃貸住宅에 대한 低廉財源 및 宅地支援 強化
- 公共部門의 賃貸住宅建設 物量 擴大
- 賃貸住宅 分讓轉換 防止등 賃貸住宅管理制度 改善
- 多世帶 住宅의 建設 促進

(6) 所得階層別, 地域別, 用途別 實需要에 適合한 住宅建設

- 活用도가 높은 小型庶民住宅 모델開發
- 都市, 農村, 鑛山地域등 地域特性에 맞는 住宅建設

(7) 大單位 住宅地의 複合開發方式 適用

- 多樣한 所得階層으로 調和있는 住居團地 形成
- 公共施設, 社會福利施設의 一括 開設
- 地域暖房의 效率化등으로 住居費負擔 輕減

## 中小企業部門

- 6 次計劃期間中 中小企業政策은 과거 重化學工業 育成施策에 따라 惹起된 大企業과 中小企業의 競爭力 不均衡을 緩和하고 中小企業의 相對的인 競爭力을 向上시키는데

重點을 둠.

- 長期的으로는 中小企業部門에 대한 市場失敗를 補完하는 데에 力點을 둠.

- 이를 위하여 6 次計劃에서 다루어야 할 課題는 다음과 같음.

- 中小企業과 大企業間 資源配分の 適正化
- 中小企業과 大企業間의 分業과 協力の 增進
- 中小企業의 對内外 競爭力 強化
- 中小企業의 輸出 및 輸入替 役割增大
- 地方中小企業의 育成
- 現行 中小企業 育成施策의 改善

(1) 中小企業과 大企業間의 資源配分の 適正을 期하기 위해서는

- 現在 施行中인 中小企業에 대한 義務貸出比率制를 再檢討하고 中小企業 專擔銀行의 貸出能力 擴大 方案을 樹立

- 自律化施策의 推進으로 나타날 수 있는 中小企業에 대한 財源의 過少配分을 是正하기 위한 財政·租稅支援의 適正化 方案을 講究

(2) 中小企業과 大企業間의 分業과 協力を 增進하기 위해서는

- 現在 品目數 擴大에 置重하고 있는 中小企業 系列化施策의 內實을 期할 수 있는 計劃을 樹立

- 中小企業과 大企業의 去來關係를 平等하게 할 수 있는 具體的 方案을 마련

(3) 中小企業의 對内外 競爭力을 強化하기 위해서는

- 中小企業의 技術開發에 必要한 新技術 企業化 製品의 市場造成, 技術支援機關間의 有機的 協調体制의 構築 및 冒險事業을 活性化시키는 積極的 技術開發支援計劃을 樹立

- 法令上 企業設立 節次의 簡素化, 創業支援機關의 役割 強化 및 創業造成 支援事業의 擴大를 할 수 있는 中小企業의 創業支援方案을 講究

- 이와 함께 中小企業에 技術 및 市場情報을 迅速·正確하게 供給할 수 있도록 情報提供機關의 有機的 協調體制를 構築
- (4) 中小企業의 輸出 및 輸入代替能力을 強化하기 위해서는
  - 原資材의 圓滑한 購入 및 中小企業의 直接 輸出을 擴大하기 위한 支援方案을 摸索
  - 部品工業을 重點的으로 育成할 수 있도록 部品規格의 標準化, 輸入部品の 國產化, 部品工業의 輸出産業化 促進
- (5) 地方中小企業의 育成을 위해서는
  - 地方中小企業에 대한 資金支援을 圓滑히 하고 中小企業 支援機關의 地方組織을 擴大, 改編
  - 이와 아울러 現行 새마을工場 및 農工地區 指定制度를 活性化시킬 수 있는 方案을 講究
- (6) 現行 中小企業施策中 中小企業 固有業種制度, 中小企業系列化事業, 中小企業共濟事業, 中小企業協同組合 等에 關한 問題點을 檢討하고 改善計劃을 樹立

## 環境保全部門

- 6次計劃에서는 環境行政의 能率性을 提高하고 環境保全投資의 效率性을 增大하며 汚染規制制度를 合理化 하는 등 環境汚染防止體制를 綜合的으로 改善하고
- 특히 首都圈 등 主要大都市에 대해서는 88올림픽對備 環境保全綜合計劃과 連繫하여 汚染低減對策을 樹立 推進하되 다음의 課題에 重點을 둠.
  - 環境管理의 綜合調整機能強化
  - 環境保全投資의 效率化
  - 汚染規制手段의 合理化
  - 環境行政의 能率性 提高
  - 汚染情報管理시스템의 擴充

- (1) 環境管理의 綜合調整機能強化
  - 6次計劃樹立 및 豫算編成時 環境關聯事業을 統合하여 妥當性檢討
  - 環境部門 6次計劃은 88올림픽對策과 連繫하여 樹立
  - 地域別 環境保全綜合對策樹立 實施
  - 環境保全委員會의 機能을 活性化하여 環境保全對策을 汎政府的으로 推進
- (2) 環境保全投資의 效率化
  - 部處別 環境保全投資의 重複排除(例: 建設部의 下水終末處理場과 環境廳의 工團廢水終末處理場)
  - 研究投資의 重複排除(例: 洛東江流域 環境調查 6個機關에서 用役實施)
  - 水質의 경우 水域別 大氣의 경우 影響圈別로 淸淨地域, 汚染地域, 汚染莫甚地域으로 區分하여 投資優先順位設定 및 差等管理
  - 企業, 家計, 政府 등 汚染發生 主体別로 投資 및 費用負擔基準設定
- (3) 汚染規制手段의 合理化
  - 直接規制方式의 止揚 및 經濟的 誘引制度 導入
  - 排出賦課金制度의 改善
    - 排出許容基準을 業種別, 規模別, 地域別로 差等化
    - 排出許容基準을 濃度基準에서 總量基準으로 轉換
  - 公害誘發 大型事業은 事業實施以前 段階에서 嚴格히 環境影響評價實施
- (4) 環境行政의 能率性 提高
  - 環境行政機能強化
    - 環境廳의 權限擴大
    - 環境廳의 中央行政機能과 市·道의 環境行政의 連繫強化
  - 環境擔當人力(環境廳, 市·道의 環境擔當職員)의 專門化
    - 環境擔當職員의 教育·訓練強化
    - 環境專攻大學卒業者의 環境職으로 採用 方案 檢討

- (5) 汚染情報管理시스템의 整備擴充
  - 汚染情報蒐集源의 多樣化(公害排出業所의 汚染排出量 自進申告制度 및 民間의 汚染申告센터 運營 등)
  - 汚染情報處理의 電算化
  - 處理·分析結果를 汚染豫報·汚染統制에 活用하는 시스템樹立
- (6) 環境投資財源調達擴大方案 講究
  - 現行 비닐 등 合成樹脂메이커에 賦課하고 있는 原因業者 負擔金 形態의 財源調達方案 擴大運用(例: 시멘트製造業체 등)
  - 賦課金 賦課率 및 賦課課標 現實化 등을 통한 賦課金徵收額增大
  - 水質汚染의 경우 濃度基準에서 總量規制基準으로 轉換함으로써 工團·廢水終末處理場 建設을 위한 財源調達

- 制度의 深層發展을 위한 運用基盤 擴充
- 健實한 中小企業의 發展基盤 造成
- 開放體制 擴充에 따른 能動的 對應

(1) 過度한 經濟力 集中을 抑制하기 위한 對策의 樹立

- 公正去來部門에서는 大規模會社 또는 企業集團에 의한 他會社株式의 過度한 取得을 規制하는 方案과 企業集團內 數個 系列會社를 통한 競爭制限의 企業結合을 規制할 수 있는 方案을 講究
- 産業·金融·租稅 등 關聯部門에서는 系列企業間 相互出資 規制의 強化, 銀行借入에 의한 系列企業擴張 防止, 株式의 大衆化 및 專門經營人에 의한 責任經營風土를 造成할 수 있는 方案을 마련

(2) 先進經濟에 副應하는 去來秩序의 確立

- 各種 協會·組合 등 事業者團体の 運營을 效率化하기 위하여 類似團体の 統廢合, 加入과 脫退의 自律性 提高 및 會費徵收制度의 改善方案을 마련하고, 事業者團体の 바람직한 活動指針을 制定
- 不當한 共同行爲에 대한 監視를 強化하는 한편, 不況克服·産業 合理化 등에 대한 認定基準을 樹立하여 共同行爲 規制를 彈力的으로 運營

(3) 公正去來制度發展을 위한 運用基盤의 擴充

- 認·許可制에 의한 參入制限과 價格, 施設, 需給 등에 대한 지나친 政府介入을 止揚하기 위하여 各種 育成法, 振興法 및 行政慣行의 改善方案을 마련
- 競爭制限施策에 대한 事前協議機能을 活性化하여 公正去來制度和 他經濟施策과의 連繫性을 強化
- 公正去來에 대한 政策機能과 調査·執行機能의 分離 및 制度의 地方擴散을 위한 地方組織의 新設을 檢討하고 擔當職員의 專門性 強化를 위한 教育·訓練計劃을 마련
- 公正去來政策에 관한 諮問機能을 遂行하기

## 公正去來部門

- 市場經濟原理를 基本精神으로 하는 公正去來制度는 公正하고 自由로운 競爭의 促進이 成長潛在力을 培養하고 國際競爭力을 強化하며 企業家와 消費者 모두에게 利益이 된다는 認識을 바탕으로 짧은 施行期間에 비해 빠른 速度로 定着되어가고 있으나, 經濟各部門에 뿌리를 내리기 위해서는 公正去來制度의 內的深化와 擴散이 必要함.
- 民間主導 經濟運用體制의 定着과 産業構造의 高度化 및 分配 欲求의 增大 등 對內與件과 國際分業構造의 再編 및 保護貿易主義 傾向의 強化 등 對外與件에 彈力的으로 對處하여 우리 經濟의 持續的 成長을 이룩하기 위하여는 公正去來制度 側面에서도 다음 課題에 대한 政策手段이 講究되어야 할 것임.
  - 經濟力集中의 抑制를 위한 對策의 樹立
  - 先進經濟에 副應하는 去來秩序의 確立



爲한 學者·法曹人·言論人·業界·消費者  
代表 등으로 構成되는 公正去來政策研究會  
(假稱)의 設立을 檢討

(4) 健全한 中小企業의 發展基盤 造成

- 下都給去來의 公正化를 통하여 大企業과 中  
小企業의 協業體制를 確立
- 企業結合審査強化로 大企業에 의한 中小企  
業의 不當한 引受를 防止하며 中小企業間  
의 競爭促進方案도 講究
- 市場支配力이 있는 大企業에 의한 中小企

業의 事業活動妨害行爲 등 濫用行爲規制를  
強化하고 中小企業製品的 販路確保를 위한  
大企業의 流通支配力 緩和方案을 講究

(5) 開放체제의 擴充에 能動的 對處

- 國際去來에 있어서 國內事業者의 交渉力을  
強化하기 위하여 多國籍企業의 不公正去來  
行爲 規制方案을 包含한 外國事業者에 대  
한 法適用基準의 發展
- 公正去來制度和 關聯하여 多國間協力과 二  
國間協力 強化 方案을 마련

▲ 國際收支 및 純外債展望

(億弗)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
經常收支	-7	0	2	5	10	18	22
• 貿易收支	-3	3	5	8	13	21	25
輸出	285	319	361	411	468	528	590
輸入	288	316	356	403	455	508	565
• 貿易外收支	-9	-8	-8	-8	-8	-8	-8
總外債	452	466	480	493	504	509	514
對外資産	110	121	136	152	171	193	219
純外債	342	345	344	341	333	316	295

▲ 人口와 雇傭

(千名: %)

	1985	1986	1991	87~91年 平均	
				增加	增加率
總人口 (人口增加率)	41,176 (1.52)	41,785 (1.48)	44,690 (1.30)	581	1.35
14歲以上人口 經濟活動人口 (參加率)	28,490 15,525 (54.5)	29,189 15,996 (54.8)	31,990 17,856 (55.8)	540 372	1.85 2.22
就業人口	14,905	15,338	17,141	361	2.25
• 農林漁業 (構成比)	3,702 (24.8)	3,631 (23.7)	3,337 (19.5)	-59	1.68
鑛工業 ( " ) (製造業)	3,598 (24.1)	3,704 (24.1)	4,303 (25.1)	120	3.04
SOC 및 其他 (構成比)	3,452 (23.2)	3,555 (23.2)	4,139 (24.1)	117	(3.09)
	7,605 (51.0)	8,003 (52.2)	9,501 (55.4)	300	3.49
失業人口 (失業率)	620 (4.0)	658 (4.1)	715 (4.0)	11	

▲ 主要指標 展望

	單位	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1987~1991 年平均(%)
国民総生産(經常)	10億圓	65,344.9	71,680.1	78,998.7	87,650.6	97,340.9	107,800.1	119,160.1	131,717.2	10.8
“ (80年價格)	“	49,179.7	52,376.3	56,042.7	60,077.8	64,463.4	68,975.9	73,666.2	78,675.5	7.0
国民総生産(經常)	億 弗	811	821	878	990	1,132	1,268	1,402	1,550	12.0
“ (80年價格)	“	809	862	922	988	1,060	1,135	1,212	1,294	7.0
(成長率)	%	(7.6)	(6.5)	(7.0)	(7.2)	(7.3)	(7.0)	(6.8)	(6.8)	(7.0)
總投資率	%	29.9	29.8	30.1	30.4	30.7	31.1	31.3	31.8	31.1
国内貯蓄率	“	27.4	28.4	29.1	30.0	30.7	31.5	32.2	33.0	31.5
海外貯蓄率	“	2.3	1.5	0.8	0.3	0.0	-0.4	-1.0	-1.1	-0.4
1人当GNP(經常)	弗	1,998	1,994	2,101	2,337	2,634	1,913	3,178	3,467	10.5
“ (80年價格)	“	1,994	2,093	2,206	2,332	2,468	2,606	2,747	2,896	5.6
總人口	千名	40,578	41,176	41,785	42,383	42,965	43,541	44,117	44,690	1.4
GNP deflator	上昇率,%	4.0	3.0	3.0	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5
都売物價	“	0.7	1~2	1~2	2~3	2~3	2~3	2~3	2~3	2~3
經常収支	億 弗	-14	-7	0	2	5	10	18	22	
貿易収支	“	-10	-3	3	5	8	13	21	25	
輸出	“	263.4	285	319	361	411	468	528	590	13.1
輸入	“	273.7	288	316	356	403	455	507	565	12.3

