

中共의 貿易制度改革과 對外貿易展望

白 權 鎬

(産業研究院 地域5室 研究員)

차례

- I. 序
- II. 貿易制度的 變遷과 第1段階改革
 - 1. 1978년이전의 貿易制度
 - 2. 第1段階 貿易制度改革
- III. 貿易管理의 再集中과 第2段階改革
 - 1. 貿易管理制度의 一元化
 - 2. 第2段階 貿易制度改革
- IV. 中共의 對外貿易 展望
 - 1. 改革의 展開過程
 - 2. 貿易展望

I. 序

中共 國務院은 지난 1984년 9월 15일 對外經濟貿易部가 제출한 對外貿易體制 加一層 改革에 관한 意見書를 승인, 통과시켰다. 國務院은 이 意見書를 통과시키면서, 이 개혁이 대외 무역의 확대를 통해 4個現代化를 가속화시키는 데 중요한 의의가 있는 것임을 지적하였다.

周知하는 바와 같이 中共의 1978년 十一屆三中全會이후 지금까지 줄곧 對外開放을 공식적인 중요 정책 가운데 하나로 추진해 오고 있다. 이 기간동안 中共의 대외 무역량은 1978년의 206億 4千萬 달러(이 가운데 輸出이 97億 5千萬 달러, 輸入이 108億 9千萬 달러)에서 84년에 499億 7千萬 달러(이 가운데 輸出이 244億 4千萬 달러, 輸入이 255億 3千萬 달러)로 확

대되어, 연평균 15.9%(이 가운데 수출이 연평균 16.6%, 수입은 동 15.3%)의 높은 성장률을 기록하였다.

中共이 이같이 빠른 무역 증가 추세를 보이고 있으면서도, 최근 무역 제도의 개혁을 발표한 것은 어떤 이유 때문인가를 살펴 보는 것은 의미있는 일일 것이다.

이를 위해서 우선 中共의 貿易制度的 變化過程과 현재 貿易體制를 살펴 본 다음 中共의 최근 무역 제도 改革 발표 내용을 정리하고, 이와 관련하여 앞으로 中共의 무역 정책 방향을 가늠해 보기로 한다.

II. 貿易制度的 變遷과 第1段階改革

1. 1978년이전의 貿易制度

毛澤東은 中共이 中國大陸을 점령하던 1949년 당시에 이미 “國民經濟의 회복과 발전은 對外貿易에 대한 통제 없이는 불가능 하다”고 말하여, 제한적이거나 對外貿易活動을 인정하였다.

따라서, 中共 건국 초기에는 엄격한 貿易許可制度가 실시되었다. 그후 농업과 공업 부문에서 全民所有制 및 集体所有制 추진등 소위 社會主義에로의 개혁 과정이 실시되어 대단위 집단 경제 체제가 이룩되면서부터는 「國家貿易體制」로 대외 무역시스템이 바뀌게 되었다.

이와 같이 對外貿易活動과 그 管理를 國務院 기구 조직이던 對外貿易部和 산하 8개 國營對外貿易公司들이 전담하는, 이른바 對外貿易의 國家獨占은 1978년까지 中공 對外貿易体制의 골격을 이루었던 것이다. 좀더 상세히 살펴 보면, 對外貿易部는 國家計劃委와 함께 中장기 및 연도별 貿易計劃을 확정짓고, 한편으로는 공식 外交關係가 수립되어 있는 국가들에 설치된 대표부를 통해서 이들 국가들과 兩國間貿易協定을 체결하기도 하였다. 對外貿易部는 年間 수출 계획에 의거하여 국내 제조 기업으로부터 수출용 상품들을 수집, 구매하였으며 이렇게 해서 수집된 상품의 수출 계약 및 수출 업무는 國營對外貿易公司들이 港口에 설치된 산하 分公司와 함께 전담하였다. 수입의 경우에도 國務院이 승인한 輸入貨物名細에 의거하여 대외 무역부와 국영 대외 무역 공사들이 전담해서 통일적으로 처리하였다. 중앙 정부의 다른 부문들과 지방 정부는 對外貿易活動에 대한 權限이 없었으며, 다만 수출입된 화물을 계획에 의거하여 수집, 분배하는 책임만을 가지고 있었다.

2. 第1段階 貿易制度改革

經濟改革(農村經濟)이나 對外開放이 발표된 것은 1978년 12월의 5屆三中全會 결정에서 였으나, 실제적인 개혁 조치들은 1979년부터 본격적으로 시작되었다. 對外貿易制度的 개혁도 1979년 7월에 열렸던 5屆人大常務委 10次會議 이후부터 구체적으로 진행되기 시작하였다.

개혁의 원인은 市場經濟体制로 운영되고 있는 서방 국가들과의 무역 활동이 확대되면서 중앙 정부에 의해 集中管理되는 경직된 무역 체제가 비효율적이라는 것이 드러났기 때문이었다. 특히 1978년 당시 11개 밖에 되지 않는 國營對外貿易公司들이 中공과 같이 큰 나라 전역에서 생산되는 수출 상품들과 또 다양한 수입 수요들이 갖고있는 기술적 특성의 변화를 파악하는 것은 물론이고 시시각각으로 변화하는 세계 무

역 시장 환경에 효율적으로 대응해 나아간다는 것이 거의 불가능하다는 사실을 깨달았기 때문이다. 즉 中공의 종래 무역 체제는 국내 수입 수요자와 외국의 공급자간, 그리고 국내 생산자와 해외의 수요자간에 직접적인 접촉이 불가능한 체제였기 때문에 무역 거래가 지연되거나 좋은 수출 시장을 놓치기 쉽상이었다.

개혁은 두가지 방향으로 진행되었다. 즉, 水平的 分權化와 垂直的 分權化가 그것이다. 전자는 對外貿易部이외의 國務院내 주무 부처에게 관련 산업 분야 물품의 무역 거래 및 그 관리 권한을 위양해 주는 것이고, 후자는 지방 정부 단위에 일부 상품에 대한 무역 자주권을 위양해 주는 것을 말한다.

이러한 개혁 과정은 1981년까지 계속 확대되어 갔다. 구체적으로 주요 개혁 내용을 간추리면 다음과 같다.

(1) 超部處級機構 新設

外國投資管理委員會와 輸出入委員會가 주무 부처 및 기타 무역 전문 기구의 대외 무역 활동 및 투자 활동의 감독과 조정을 목적으로 國務院안에 신설되었다. 전자는, 合資企業 설립 승인과 외국인 투자 및 기술에 대한 소개를 주요 업무로 하였다. 후자는 주로 대외 무역의 정책 방향, 관련 조약이나 법률, 대외 무역 협정, 대형 무역 기업 그리고 특수한 무역 방식등과 관련된 업무를 담당하였다. 輸出入委는 對外貿易部 및 國家計劃委와 함께 국가 전체적인 무역 계획 작성에 간여하였으며, 對外貿易部 권한밖에 있는 무역 기구들의 대외 무역 활동을 감독하고 조정하는 임무를 맡았다. 특히, 이 두 위원회는 전통적 또는 정상적인 무역보다는, 소위 多樣化貿易거래의 관리, 감독을 담당하였다.

또 다른 주무 부처급 기구로서 「中國國際信託投資公司」가 1979년 7월에 설립되었다. 이 기관은 合資企業 프로젝트의 협상, 中공측 합작 파트너 물색, 외국인 투자 및 技術協力 소개에 대한 협력등의 활동을 주된 업무로 하는

사업 단위이다. 그리고, 이 기관은 중공내의 몇몇 주요 도시와 홍콩등지에 支社를 가지고 있으며, 이들은 상당히 독립된 활동을 하고 있다. 그러나 외국인 투자에 대한 최종적인 승인은 外國投資管理委가 내리도록 되어 있다. (현재는 對外經濟貿易部에서 담당).

(2) 中央部處에 대한 權限委讓

몇몇 새로운 輸出入公司들이 工業部 산하에 설립되어 직접 대외 무역 활동에 참여하고 있다. 종전에 이들 工業部 산하에 설립된 기업들은 생산 공장이나 시설에 대한 책임만을 지고 있다. 이들 기업과 그 밑에 있는 하부 기업들은 수입된 中間財의 실수요자이며, 따라서, 이들 기업들은 복잡한 기술이나 기계, 설비등의 수입협상을 위해 관련 공업 분야의 전문 기술자들을 보유하고 있다. 최근에 이러한 형태의 수입이 증가하는 경향이 두드러지자, 이들 기업의 대표단이 외국의 공급자들과 직접 기술적인 협상을 벌일 수 있도록 허용하고 있으며, 이에 대해 對外貿易部 산하의 對外貿易公司 들은 단순 상품 거래 협상과 체결된 계약의 이행등을 담당하고 있다. 그러나 이들 기업들은 외국 바이어들과 수출 상담을 할 수 없다. 대체로, 이들 기업들은 국제 시장의 상품 수요나 변화 추이에 대해 충분한 지식이나 이해가 부족하기 때문에 계속 수출에 부적합한 제품을 만들어 내기도 하고, 이것은 결국 불필요한 재고의 증가를 가져 오고 있다. 특히, 기계류 제품의 경우에 이러한 문제가 두드러지고 있다.

이와 같은 이유들로 하여, 工業部들은 그들 산하에 자체 輸出入公司를 설립할 수 있게 되었다. 이들 公司들은 독자적으로 외국 기업들과 직접 상품 및 기술 협상을 할 수 있고 무역 거래 계약을 체결할 수 있는 권한을 갖고 있다. 이와 같은 輸出入公司는 현재 17개가 있으며, 이들이 전담하는 상품 분야는 輕工業品, 電子製品, 일반 산업용 기계, 설비, 정밀 기계, 과학 기구, 광산 장비 및 광물, 항공기등 이다.

그리고, 아직 산하 輸出入公司가 없는 공업부의 경우에는 제조 기업이 직접 외국 기업과 무역 또는 합작 사업 협상을 할 수 있게 되어 있는데, 中國石油公司和 中國國家 化纖絲公司가 이 경우에 속한다.

(3) 地方政府에 대한 權限委讓

직접 대외 무역 활동을 할 수 있는 권한이 일부 省 및 直轄市 지방 정부에게 위양되어 있다. 지방 정부는 수송, 용선, 창고, 포장 및 광고 등과 함께 해당 省이나 市에 관계된 대외 무역 활동을 담당할 자체 대외 무역 공사를 설립할 수 있게 되었다. 그리고, 그들 관할 행정 구역 내에 외국인 투자를 유치하거나 자체적인 무역 거래를 위해 이들 지방 무역 공사들은 직접 외국인 기업과 교섭할 수도 있다. 또, 이들 지방 무역 공사들은 해당 지방의 國營對外貿易分公司的 영업 활동을 지도하고 있다. 그러나, 이들 分公司들은 여전히 그들의 계획 및 예산 작성에 관한 사항들을 國營對外貿易公司에 보고하고 있다. 이와 같은 二重指導體制속에서 지방 무역 공사들의 지도력은 점점 더 커지고 있다. 이것은 그들이 직접 대외 무역 활동을 할 수 있는 권한을 갖고 있음으로써 많은 지방 對外貿易分公司的 활동을 조정하고, 지방의 대외 무역과 경제 발전을 적극적으로 추구하는데 있어 그들이 보다 유리한 위치에 놓이게 될 수 있었기 때문이다. 北京, 天津, 上海의 3개 直轄市와 廣東, 福建, 遼寧, 河北, 廣西등 연안 省 및 自治區들은 이미 모두 지방 對外貿易公司를 가지고 있다.

그리고, 지방 기업에 투자할 의사가 있는 외국인 기업이나 화교가 合資投資, 補償貿易 기타 합작 사업을 위해 중공측 파트너를 찾는 데 도움을 주기 위하여 몇몇 지방 信託投資公司들도 설립되었다. 이들 가운데 하나인 福建投資企業公司는 지방 개발 사업에 필요한 자금 조달을 위해 해외에서 債權을 발행할 수 있는 권한을 부여 받고 있다. 이들 公司들은 中國國際

信託投資公司와 유사하나, 후자에 종속되어 있는 것은 아니다. 다만, 양자간에는 간여하는 사업의 규모에 의한 차이가 있을 뿐이다. 현재, 北京, 上海, 天津, 福建등에 이들 지방 信託投資公司가 설립되어 있다.

(4) 經濟特區의 設置

4개 經濟特區가 廣東省과 福建省에 설치되었다. 이들 특구들은 각각 홍콩, 마카오 및 南中國海에 연하여 있다. 이들 특구들은 경공업 을 위시한 제조업 관련 외자를 유치하여 수출 시장에 나서기 위한 목적으로 세워진 것이다. 이를 위해서 인프라스트럭처와 기타 기본 시설 및 조세 우대 조치등이 외자 기업들에게 제공되고 있다. 이들 특구들은 해당 省政府의 직접적인 관리를 받고 있으며, 그 행정 조직이 간소화되어 있고, 투자 대상 범위는 넓다. 廣東省안에 있는 深圳, 珠海, 汕頭의 세 특구의 경우 투자 신청은 廣東省經濟特區管理委員會에 하게 되어 있다. 廣東省經濟特區發展公司가 발족되어 자금 조달, 신탁 투자 및 合資企業 설립, 운영등에 참여하고 있으며, 中공 關稅區域내 기업과의 거래에 대리인 역할도 하고, 상담과 관련된 서비스 업무도 하고 있다. 1980년말에는 廈門經濟特區管理委員會가 발족되어 湖里加工區의 개발 계획을 맡게 되었다.

이상을 요약해 보면, 中공의 第1段階 貿易制度改革이라고 할 수 있는 1979년부터 81년까지의 개혁 내용은 대외 무역 활동의 창구 및 그 관리 체제가 크게 세가지 형태로 나뉘어진 것이 가장 핵심적인 것이다. 즉, 對外貿易部와 산하 國營對外貿易公司, 각 工業部와 산하 專門輸出入公司 그리고 地方政府 단위의 對外貿易公司가 그것이다. 이와 같은 貿易自主權의 委讓에 따라 輸出商品의 等級別管理를 실시하여 지방 단위로 자체적으로 수출할 수 있는 상품의 범위도 확대되었다. 또한, 극히 부분적이고도 시험적으로 工貿結合과 技貿結合 및 製造企業의 直輸出등을 추진시켜, 생산과 무역을 효

과적으로 결합시킬 때, 이것이 기술 도입과 제품 품질의 향상을 통해 수출 확대에 기여할 수 있는지 여부에 대한 실험도 실시하였다.

Ⅲ. 貿易管理의 再集中과 第2段階改革

1. 貿易管理体制의 一元化

앞에서 언급한 中공의 第1段階改革은 貿易去來機能을 수행할 수 있는 權限과 함께 관련 부문이나 해당 지방에 대한 貿易管理 權限까지도 주무 부처나 지방 정부에게 위임하여 준 것이다. 이것은 결국 中공의 대외 무역 관리 및 통제 기능을 약화시키는 결과를 초래하였다. 게다가, 貿易自主權의 위양과 함께 취해진 몇몇 수출 촉진을 위한 조치들은 이러한 문제를 더욱 악화시켰다. 예컨대, 상품 수출로 취득한 외화 가운데 원로나 기술·설비 수입을 위한 명목으로 일부를 지방 정부가 유보할 수 있게 한 것이라든가, 貿易方式 및 그 決済方式을 다양화한 것이라든가 혹은 직접적인 수출 촉진책으로서 수출용 수입에 대한 면세, 輕紡織工業 부문 기업에 대한 대규모 자금 대부, 수출 결제 시 우대환율 적용(당시 공식 환율은 US \$ 1:人民幣 1.8元인데 우대 환율은 US \$ 1:人民幣 2.8元) 등의 조치는 무역 활동을 더욱 가열시켰다. 결국, 수출 촉진을 위해 마련된 조치들은 무역 관리 제도의 결함으로 인하여 맹목적인 수입 과열, 수출 시장에서의 덤핑 경쟁, 국내 공급이 부족한 주요 소비재의 밀수등을 초래하였고, 크게는 과도한 개발 계획에 의한 수입 과다로 1981년초에 寶山綜合製鐵團地 공사 중지 및 관련 플랜트 도입 제약 파기라는 최악의 사태까지 발생하게 되었다.

그 결과, 1981년 11월에 열린 「沿岸 9個省·市·自治區 對外貿易活動座談會」에서는 대외 무역 활동에 관한 관리 기능 강화를 요구하게 되었다. 이에 따라, 1982년에는 貿易管理体制가 一元化되게 되었다.

(1) 對外經濟貿易部가 新設됨

貿易管理体制의 一元化는 중앙 정부의 대외 경제 관계 기구 조직의 통합, 합병 형식으로 진행되었다. 즉, 종전의 對外貿易部가 1979년에 설립된 海外投資管理委員會와 輸出入委員會 및 對外經濟連絡部를 흡수, 합병하여 對外經濟貿易部로 개편된 것이다. 그리고, 그 산하 기구로 현재 17개 國營對外貿易公司와 國際貿易研究所 및 國際經濟合作研究所 등이 있다. 또한, 上海, 天津, 廣州, 大連 등 중공의 4대 貿易部에는 對外經濟貿易部特派員辦公室이 설치되어 있어 일부 수출입 물품에 대해서는 현장에서 허가증을 심사, 발급할 수 있는 권한을 위임받고 있고, 수출입 동향등을 파악하여 적시에 수출입 관리와 무역 체제 개혁에 관한 건의 활동도 하고 있다.

(2) 輸出入商品管理 嚴格해짐

중전에는 輸出商品이 中央部處管理商品과 地方單位管理商品으로 나뉘어 관리되었으며, 개혁 과정을 통해서 地方單位管理商品의 범위를 확대하여 갔다. 1982년 이후에는 분류가 統一去來, 協助去來 및 自体去來許用商品의 세가지로 바뀌었다. 단, 138개의 輸出協助小組가 설립되어 관련 國營對外貿易公司의 지도하에 수출 가격, 수출 시장 및 해외 바이어등의 통일적인 안내등 수출 상품 관리에 협력하고 있다. 輸出入許可證에 의한 輸出入管理도 강화하고 있는데, 수입 수요가 많은 일부 소비재의 수입에 대한 제한 관리라 매우 엄격해졌다.

또한, 廣州交易會도 개선되었다. 즉, 개최 기간이 20일로 단축되었으며, 교역회의 조직 및 협동을 강화하기 위하여, 각 지역 및 부분의 수출 기업들이 업종별로 交易團을 형성하여 공동으로 교역회내에 업종별 商品部를 조직, 운영하는 방식이 채택되고 있다.

(3) 貿易去來活動에 관한 權限委讓을 擴大

중공을 1982년부터 貿易管理機能은 중앙으로 集中시키면서도 한편으로 貿易去來活動을 할 수

있는 권한은 계속 지방별로 그리고 부분별로 확산시켜 나아갔다. 예컨대, 1984년 8월말 현재 省級 이상의 對外貿易公司는 600개에 이르고 있어 1978년에 비해 5배가량 증가하였다. 또, 지방별로도 현재 전국 29개 省·市·自治區와 4개 經濟特區 및 重慶, 武漢市 등이 각기 상이한 정도의 무역 거래 활동을 하고 있어, 11개 沿岸省·市·自治區에만 국한하여 직접 무역 거래를 할 수 있게 허용하였던 당초의 상황에 비하면 무역 활동 범위가 크게 확대되었다.

그러나, 중공은 다음과 같은 몇가지 근본적인 문제점들을 가지고 있음으로 해서 효율적인 대외 무역 관리에 장애를 받고 있다. 그것은, 行政과 企業의 未分離에서 오는 무역 기업들의 관료주의화와 비능률성, 貿易企業에 대한 國家平均分配主義(大鍋飯)에서 오는 소극적 업무 태도 및 製造企業과 貿易企業의 협력 체제 미흡에서 오는 비효율성등이다. 결국, 이러한 문제들을 해결한다는 것은 第1段階改革과는 또 다른 차원에서의 改革이며, 이것은 1984년 10월 20일에 발표된 經濟改革의 방향과 일치하는 것이다.

2. 第2段階 貿易制度改革

第2段階 貿易制度改革의 改革은 行政과 企業의 分離, 輸出入代理制 실시, 工貿, 技貿, 輸出入 結合 추진의 세가지 내용을 그 주요 골자로 하고 있다.

(1) 行政과 企業의 分離

行政과 企業을 분리시키는 것은 對外貿易體制改革의 핵심으로 중앙의 부처나 省·市·自治區의 주무 부서는 대외 무역에 대한 行政管理만을 맡고, 수출입 업무는 對外貿易企業이 독립적으로 행하는 것이다. 중앙이나 지방의 주무 부처(부서)가 갖는 행정 직권은 다음의 열가지이다. 즉, ① 대외 무역의 방침과 정책 및 구속력 있는 규칙과 규정을 정하고, 그 실시를 편성하고 집행을 감독하는 것. ② 國家計劃委의

무역 계획 작성에 협조하고, 전국적인 대외 무역의 장기 발전 계획과 연도별 수출입 쿼타를 하달하고, 그 진행 상황을 감독, 조사하는 일. ③ 각종 경제 수단을 운용하고, 수출입을 조절하는 경제 조치들을 제정하는 일. ④ 국별, 지역별 대외 무역 계획을 작성하고, 정부간 무역 협상을 도모하며, 무역 협정에 조인하고 그 협정의 실행을 도모하는 일, 그리고, 정부를 대표하여 國際的인 經濟貿易機構의 회의에 참석하는 일. ⑤ 국내외의 대외 경제 무역 관련 기업의 설치, 합병, 청산등을 심사, 승인하는 일과 중공 주재 외국 기업 대표부의 설치 승인 심사 및 감독 하는 일. 그리고, 중공의 해외 주재 商務 혹은 經濟 관련 行政機構의 관리 업무. ⑥ 輸出入許可證의 심사, 발급 업무와 수출입 상품의 할당액과 쿼타등을 관리, 분배하는 일, 국가에서 총괄적으로 무역 거래를 실시하는 수출입 상품 목록의 제정과 조정 업무와 관련 국가 규정에 의거 重點技術의 도입과 技術輸出 계약에 대한 승인 심사를 하는 일. ⑦ 수출입 상품의 수량 및 품질 검사의 통일적인 관리 업무와 수출 상품의 商標에 대한 통일적인 관리 업무. ⑧ 국제 시장에 대한 조사, 연구와 관련 정보의 수집 및 적시에 전국의 대외 경제 무역과 관련된 기업이나 부문들에게 수집된 정보와 예측 자료를 제공하는 책임. ⑨ 전국 모든 종류의 대외 무역 공사 이사회 구성원과 支配人과 副支配人의 임면 사항을 상급 경제, 무역 부문에 보고하는 일과 상급 경제·무역 부문으로서 이들 기업 경영 활동에 대한 감독과 無職責 職원의 해고, 재배치를 건의하는 일. ⑩ 전국의 대외 경제 무역 관련 高等教育機關을 지도하고 경제·무역 업무 담당 직원에 대한 교육·훈련 계획 작성, 시행하는 책임등이다. 이상 10가지 행정 직권은 다시 分級管理의 원칙에 따라 각 지방 단위의 經濟貿易 담당 기구에게 그 일부를 적절히 위양하게 된다. 한편, 각종 貿易企業들을 현재 예속되어 있는 주관 행정 부문으

로부터 점차 독립시켜 獨立採算制를 기초로 더욱 專門化시킬 계획이다. 이것은 경제·무역 부문에서 뿐만 아니고 기타 부처나 지방과 관련된 무역 기업에 대해서도 마찬가지로 실시하게 된다.

그리고, 貿易活動은 크게 세가지 형태의 기업들이 수행할 수 있게 하여 무역 거래 기능에 대한 제한을 완화시키고 있다. 우선, 계속 무역을 확대시켜 나아가기 위하여 기존의 대외 무역을 담당해 왔던 전국적 성격을 띤 대형 對外貿易專門總公司들이 종전대로 큰 변화없이 무역 거래 활동을 수행하도록 보장한다. 그리고, 이들 대형 전문 貿易企業들이 모든 대외 무역 활동을 전담한다는 것은 비효율적이고 불합리하기 때문에 이를 보완하기 위하여 많은 中小型 貿易企業과 大型製造企業들도 貿易活動에 종사할 수 있도록 보장한다는 것이다.

한편, 이와 같이 대외 무역 거래 창구를 다양화함에 따라, 이들 무역 기업들의 경영 활성화를 위해 교역 품목에 대한 취급 권한을 대폭 위양할 계획이다. 즉, 대형 對外貿易專門總公司가 취급하는 품목의 종류와 범위를 줄이고, 여러 무역 업체들이 동종 품목을 취급할 수 있게 하여 국내 기업간의 수출 경쟁력을 증대시키기 위한 계획이다.

(2) 輸出入代理制實施

종전에는 貿易企業이 직접 수출입 상품을 수집, 또는 구매하여 국내의 수요자에게 다시 판매하는 방식의 무역이 행해져 왔다. 그러나, 1985년부터는 이것을 개선하여 貿易企業은 무역 거래의 창구로서 위탁을 받아 수출입 업무만을 처리하고, 종전의 利潤대신 수출입 서비스 제공에 따른 수수료를 지급받게 된다.

특히, 수입에 있어서는 1985년부터 전면적으로 代理輸入制가 실시되게 된다.

이같은 貿易代理制의 실시는 生産單位와 販賣(貿易)單位의 분리 현상에 따라 수출 확대가 저해되고, 종래의 직접 구매 방식하에서는 在

庫 누적과 자연 소모, 변질등으로 인해 자금 압박과 손실이 심각하였으며, 國家財政내에서 무역 기업에 대한 平均分配主義가 실시되어 무역 기업의 경영이 비능률적이었던 것들을 개선하는 방안으로 채택된 것이다.

(3) 貿易計劃体制의 간소화

수출의 경우 종전에 모든 상품에 대해 指令性計劃을 적용하던 것을 개선하여 經貿部는 輸出에 따른 收益總額 몇몇 소수의 국가 계획에 포함되어 있는 민생 안정용 상품에 대한 數量 계획만을 하달하는데, 전자가 指導性計劃의 일종이고, 후자는 指令性計劃의 일종이다. 그리고, 經貿部는 그 이상 구매나 판매 계획등의 세부 계획까지 만들어 하달하지는 않는다.

수입의 경우는 중앙 정부의 보유 외화에 의한 수입은 소수의 大宗商品과 주요 플랜트 설비의 수입 및 協定貿易에 의한 수입등으로 總貿部가 국가 계획에 의거하여 지정된 전문 무역 총공사에 그 수입을 지시한다. 이 부분은 指令性計劃의 하나이다. 기타의 수입에 대해서는 상품이나 항목별로 별도의 수입 계획을 하달하지 않고, 다만 수입 결제용 外換 쿼터만을 수입 수요 부문이나 수입 계약 부문에 할당해 준다. 그리고, 이러한 수입은 대외 무역 기업에 자유로이 위탁할 수도 있고, 대외 무역 거래 권한을 갖고 있는 제조 기업의 경우는 자체적으로 수입할 수도 있다.

(4) 貿易企業의 財務体制改革

다른 기업들과 마찬가지로 貿易企業들도 「利潤上納」 방식에서 「租稅」納付 방식으로 국가 재정과의 관계를 독립시키는 한편, 관련 주관 부처로부터도 財務적으로 독립시켜서 獨立採算制에 의한 經濟責任制로 운영한다는 것이다.

(5) 工貿, 技貿結合의 推進

이것은 앞에 언급한 行政部門으로부터 貿易企業의 經營上의 완전한 독립 보장과 輸出入代理制의 실시에 따라 그 효과가 더욱 커지는 것으로, 이제까지는 시험적으로 추진되어 왔으나,

관련 行政部門의 기업에 대한 지나친 간여로 所期의 성과를 거두지는 못하였다. 工貿結合이나 技貿結合은 대외 무역에서 국내외의 實需要者와 供給者간의 연결 체계를 좀더 밀접하게 함으로써 수출입 모두에 있어 국제 시장 환경 변화에 탄력적으로 적응하여 수출 증대와 효율적인 수입에 이바지하기 위함인데 그 목적이 있다. 이제 工貿 및 技貿結合이 기업의 경영권이 제대로 보장되고 자유로운 貿易代理制가 실시되는 가운데서 이루어짐으로써 무역 발전에 보다 기여할 수 있을 것으로 증공은 기대하고 있다.

이상과 같이 第2段階 貿易制度的 改革을 살펴 보았다.

第1段階 貿易制度 改革內容과 비교해 보면, 전자는 貿易自主權의 위양과 수출 촉진을 위한 인센티브 제도의 도입이 위주였던 것에 반해, 후자는 보다 근본적으로 무역 기업의 경영권을 관련 국가 행정 기구로부터 완전히 독립시키는 것을 핵심으로 무역 활동의 經濟的 效率을 높이는데 초점이 맞추어지고 있다. 한편, 이와 같은 개혁이 기대했던 대로 효과 발휘할 수 있도록 조정, 통제하기 위하여 貿易去來에 대한 管理機能은 1982년 이후 縮小 再集中되어 經貿部를 중심으로 一元化되고 있다.

IV. 對外貿易 展望

1. 改革의 展開過程

최근 貿易体制의 제 2 단계 개혁은 근본적으로는 1984년의 10.20 經濟改革 발표 내용과 일치하는 것이다. 문제는 전반적인 경제 개혁 과정에도 관계되는 것이겠으나, 貿易制度的 개혁에 따라 무역 거래나 무역 기업 운영면에서 파행성이 발생하지 않을까 하는 우려이다. 이것은 이미 1978년에 시작됐던 改革 과정에서도 나타난 문제로서 貿易活動에 대한 효율적인 管理制度와 調整能力이 무엇보다도 선결 과제로 해결되어야만 한다. 이때문에 증공은 貿易制度的

改革을 추진하면서도 貿易管理의 강화라는 것을 누구도 지적하고 있는 것이다.

중공 중앙 정부의 貿易管理 및 調整 기능이 효율적으로 이행된다고 가정할 때, 현재 추진 중인 貿易制度의 改革은 더욱 가속화될 가능성이 짙다. 예를 들면, 貿易代理制의 경우 현단계에서는 關内の 貿易企業에게 관련 무역 거래를 위탁하는데 국한하고 있으나, 더욱 발전된 형태로서 국제적으로 知名度가 높은 해외의 專門貿易商들과도 貿易代理契約를 체결할 수 있게 까지 발전될 수 있을 것이다. 역시, 마찬가지로 工貿結合이나 技貿結合에 있어서도 국내 기업간의 결합에 그치지 않고 국제적인 貿易商들이나 제조업체들과의 工貿結合이나 技貿結合이 이루어질 수 있을 것이다.

2. 貿易展望

단기적으로 예측할 때, 중공의 1985년도 대의 무역은 계속 높은 폭으로 증가해 갈 것으로 보인다.

이에 대한 근거로는, 첫째 1984년부터 급격히 증가하기 시작한 중공의 訪問 및 招請外交에 의한 經濟協力 활동을 들 수 있다. 중공은 이제까지 미국과 일본에게 수출입 모두에 있어 과도하게 의존해 있던 무역 구조에서 탈피하기 위한 노력을 시작하였다. 특히, 1984년에는 소동구와 歐州諸國은 물론 ASEAN 國家들과의 활발한 경제 교류가 두드러졌다. 이에 따라, 이들 지역이나 국가들과의 교역량도 1984년에 전년대비로 급격히 증가하고 있다.

그다음은 1984년 4월에 발표된 14개 沿岸港口都市의 對外開放에 의한 영향을 들 수 있다. 이들 지역에 대한 투자 환경등이 아직은 완전히 정비되지 않고 있고 稅制(關稅포함)상의 우대 조치만이 발표되었으나, 이들 도시들이 이미 중공에서는 인프라스트럭처를 포함한 기본 시설이 가장 잘 갖추어진 지역이라는 점을 감안할 때, 이들 지역이 기존 4개 經濟特區의 경

험보다는 빠른 속도로 발전될 것이 분명하다.

마지막으로, 여기에서 언급한 무역 제도의 개혁에 의한 요인을 들 수 있다. 왜냐하면, 이번 개혁이 수출 확대와 함께 수출에 따른 재산성 증대를 동시에 추구하고 있기 때문이다. 이러한 개혁 과정이 어떠한 성과를 가져올 것인가와는 무관하게 단기적으로는 긍정적인 의미에서든지 부정적인 의미에서든지 중공의 대외 무역이 전년보다 더욱 증대할 것이 확실하다.

장기적인 예측의 경우에는 중공의 대외 무역의 근본 목적부터 살펴 보아야 한다. 일반적으로 대부분의 개도국들은 수출 주도형 경제 개발 모델을 채택하고 있다. 따라서, 수출이 국민 경제에서 차지하는 비중이 클 수밖에 없다. 그러나, 중공의 경우는 좀 다른 경제 성장 모델을 채택하고 있는 것으로 보인다. 즉, 절대적인 국민 경제의 규모가 크기도 하지만, 중공의 輸出增大는 內需産業의 육성을 위한다. 그 근본 목적이 있다. 다시 말하면, 저개발 상태에서 실수요가 부족한 중공의 형편으로서는 우선 국내 수요의 개발보다는 수출 수요를 통해서 內需産業 육성에 필요한 市場需要를 확보하는 전략을 채택하고 있는 것이다. 따라서, 국민 경제가 일정한 제도에 올라선 다음에도 중공이 적극적인 수출 드라이브 정책을 추구할 것으로 보이지는 않는다.

수입 정책에 있어서는 다른 개도국과 마찬가지로 중공도 資本形成과 技術導入 및 民生安定을 위한 消費財輸入의 세가지 기본 목표를 가지고 있다. 그러나, 수출의 수입 효과라는 측면에서 볼 때, 기본 수입 정책 목표는 갈더라도, 실질적인 정책 수단의 운용에 있어서는 큰 차이가 있을 것이다. 즉 중공은 현재 수출에 따른 수입 수요보다는 資本形成 및 技術導入과 관련된 수입쪽과 관련해서 우선적으로 수입 정책 수단을 고려하고 있다. 따라서, 消費財 상품에 대한 중공의 수입 수요는 당시의 수입 정책 수단에 의해 크게 영향을 받게 될 것이다.*