

축산진흥기금 통합 반대건의

존경하는 농수산부장관님!

농정의 여건이 급속하게 변화되어 가는 속에서 어려운 농정을 이끌어가는 노고에 대해 격려를 드리며 올해도 풍년을 이룩하도록 애써오신 장관님과 농수산공직자 여러분에 대해 깊은 경의를 표하면서 더욱더 농촌이 잘살 수 있는 기반을 만드시는데 분발하여 주실 것을 당부드리고자 양축 4단체의 이름으로 이 글을 올리는 바입니다.

요즘 농정이 안고있는 국내와 국제적 여건변화를 살펴보면

○국내여건으로서는 “농자천하지대본”의 농업 국가로부터 수출입국에 바탕을 둔 공업국가로 전환되면서 농업의 위치가 점차로 열위에 속하는 변화를 가져왔고 농민은 자급적 영농으로부터 상업적 영농으로 전환되어 한정된 농가의 경지면적으로서는 도농간의 소득수준 유지향상을 위해 애쓰고 있지만 농수산부의 위치는 정부와 농민사이에서 불리한 처지에 놓이게 되는 점을 안타깝게 생각하는 바입니다.

○국제적으로는 공산품을 주종으로한 수출확대는 분명 국가적으로 성공한 업적이지만 수출입 자유화의 정책을 외면할 수 없게되어 많은 나라들로부터 수입개방 압력품목은 전자제품이나 자동차가 아닌 농축수산물에 주종을 이룬다는 사실로 볼 때 전환기 농정이 안고있는 고민 또한 적지 않으리라 보나 전국의 농민과 양축가들은 초조한 마음으로 농수산부장관만을 믿고 있다는 사실에 대해 외면하지

말아주실 것을 바라고 있습니다.

○설상가상으로 요즈음 소를 위시하여 축산물 값의 하락, 분유의 체화등으로 가중된 무거운 짐을 지고 계시는 장관님의 어려움을 더욱 괴롭히고 싶지는 않습니다.

○그러나 요즈음 보도에 따르면 축산진흥기금과 농안기금이 통합되어 농축수산물의 유통 및 수급과 가격안정용기금으로 통합한다는 데 대하여 놀라운 충격을 받았으며 이에 대한 반대의 의사를 밝히는 바입니다. 그 이유는

첫째 : 축산진흥기금을 마련한 당초의 목적은 우리나라의 축산을 진흥하고 이를 하나의 독립된 산업으로 발전시키기 위해서는 막대한 자금과 오랜 세월이 필요하였기 때문입니다.

둘째 : 축산진흥기금의 재원은 도축이나 수유키리의 부가금과 수입축산물 판매수입금이 주종으로서 이들 재원은 가축이나 축산물가격에 영향을 끼쳐 양축가들과의 불가분의 관계가 있는 기금이라는 점입니다.

즉, 축산진흥기금과 농안기금은 당초 조성목적과 재원 그리고 용도등의 성격이 전혀 다른 기금끼리의 통합이라는 점에서 통합후의 축산은 또다시 위축된다는 것을 염려치 않을 수 없습니다.

셋째 : 축산진흥기금이 정부의 당초계획과는 달리 82년~83년에 많은 최고기의 수입으로 기금계획외에 기금의 잉여금이 생겼다고 해서 전체적인 농수산물수급 및 유통과 가격안정에 통합운영하여야 하겠다는 발상이 된것으로 이는 바 이것은 크게 잘못되었다는 점입니다.

넷째 : 통합후의 기금은 생산기반과 보조적 지출에는 사용을 억제하려는 의도가 있다는바, 현재 소가 급격히 증식되어 소값이 하락되었고 우유가 체화되고 계산물과 돈육은 생산조절만 하면 되는 것으로 생산기반이 마련되었다고 착각하여서는 안된다는 점입니다.

○정부는 해방후 40년동안 축산진흥정책의 주요과제는 소를 어떻게 해서라도 자급기반을 만들어야 하겠다는 노력을 잊어서는 안될 것이며,

○우유가 사회적 여건변화에 영향을 받아 일시적으로 체화되었다고 하여 낙농의 기반이 마련되었다고 속단하지시 말아달라는 것입니다.

○축산은 생산으로부터 가축시장 처리장, 가공장, 판매장을 거쳐 소비자에게 이르는 과정마다 이제부터 막대한 자금이 과감히 투입되어야 할 시기에 놓여있다는 점에서 축산진흥기금의 통합을 반대하며 신중히 처리하여 주실것을 양축가 4단체는 건의드리는 바입니다.

건 의

1. 한국축산의 안정적 기반확립을 위해 도시근교축산을 농촌으로 이주정착시키는 정책을 마련해 주셔야 하겠습니다.
2. 우리나라 가축은 외국의 가축에 비해 생산성이 낮으므로 가축의 품종개량에 과감한 정책적 배려로 국제경쟁력있는 생산체제를 마련할 수 있도록 깊은 정책적 검토를 하여 주셔야 하겠습니다.
3. 가축의 생산기반은 생업으로 유지될 수 있도록 정착되어야 하며, 가축의 거래는 가축시장을 보다 근대적인 시설과 제도로 개선하고, 파잉생산시의 비축기능과 처리가공기능을 공익성을 띤 축협등으로 하여금 확보토록 하여 주셔야 하겠습니다.
4. 축산의 유통근대화를 위해서는 생축 및 축산물의 수송을 전문화된 차량(가축전용 및 냉동

등)으로 시급히 마련되도록 정책적 뒷받침과 지원을 하여 주셔야 하겠습니다.

5. 사료와 축산물의 검사는 항상 양축가와외 문제의 소지가 있으므로 공장측 아닌 공공기관으로 하여금 검사할 수 있도록 검사기능을 개선하여 주셔야 하겠습니다.

6. 선진국과 같이 양축가의 단체를 방관, 방치하지 말고 과감히 지원하여 축산이 안고있는 많은 과제(개량사업, 사육조절, 농가교육, 검정사업등)들을 위임추진케 하여 양축가와 정부와의 직접적 위해현상을 해소하도록 하여 주셔야 하겠습니다.

7. 축산진흥기금은 당초의 조성목적, 재원, 용도가 외국의 생산자 자조금제도(Check off System)와 유사한 것으로 선진국의 예에서와 같이 이제는 축종별로 기금을 분리 발전시켜야 할 입장에서 축산기금과 농안기금을 통합한다는 발상은 바람직하지 못한 것으로 사료되오니 축산의 현재위치와 앞으로의 할 일들을 차분히 검토하여 축산진흥에 역행되는 일이 안되도록 통합을 재고하여 주실것을 재삼 건의하는 바입니다.

1985년 10월 5일

사단법인·한국종축개량협회장
사단법인·한국낙농육우협회장
사단법인·대한양계협회장
사단법인·대한양돈협회장

기금통합에 대한 검토

1. 축진기금과 농안기금의 목적과 용도

가. 축진기금

- 1) 기금설치 목적 : 축산진흥에 필요한 재원을 확보하기 위함.
- 2) 기금의 재원
 - 정부 보조금
 - 도축, 수유 부가금 2/100범위
 - 사료원료 수입가격차액납입금

- 한국 마사회 납입금
- 수입축산물 판매수입 납입금
- 차입금
- 출연금
- 기금운영 수익금
- 3) 기금의 운용(용도)
 - 가축개량, 증식 및 생산기반 조성
 - 가축축산물 및 사료의 수급조절과 가격안정
 - 축산물 및 사료의 생산과 유통시설
 - 사료자원의 개발
 - 기금사업의 사업비 및 경비의 지원
 - 기타 축산진흥에 필요한 사업

나. 농안기금

- 1) 설치 목적 : 농수축산물의 원활한 수급과 가격안정 및 유통시설 근대화 촉진
- 2) 기금 재원
 - 정부 출연금
 - 기금 결재상 잉여금
 - 차입금
- 3) 기금의 운용
 - 용자 또는 대출
 - 가격조절, 생산, 출하의 장려 조정
 - 수출촉진
 - 보관, 관리 및 가공
 - 도매시장과 농수협 공관장에서의 출하촉진
 - 상품성 제고
 - 유통구조 개선 및 가격안정을 위해 필요한 사업
- 4) 기금의 지출
 - 농수산물의 비축 또는 출하 약정 대금 일부 -계약재배, 양식 계약의 선급금
 - 농수산물의 구매, 처분
 - 기금관리 유통시설의 설치 : 취득 및 운영
 - 농수산물의 유통구조 개선 및 가격안정사업

2. 기금간의 성격

가. 조성면

- 축산진흥기금의 재원은 축산물의 부과금 사료 및 축산물 수입판매 수익금등 양축농가 축산

관련업으로부터 재원을 확보하고 있으나

- 농안기금은 농민과 직접 관련이 없는 정부 출연과 사업잉여금으로 조성되고 있어 조성재원 면에서 큰 차이가 있음.

나. 용도면

- 축산진흥기금은 생산기반조성, 가축의 개량사업, 축산물의 수급과 가격안정 및 유통시설과 사료자원개발 등 생산으로부터 유통과 가격등 축산전반에 활용이 가능하나
- 농안기금은 농수산물의 가격안정을 위한 유통시설, 수출촉진 등에 활용토록 되어있어 성격면에서 큰 차이가 있음.

3. 축산진흥기금 사용 예('85)

가. '85년도 총 축산사업비 내역

국 비	1,262백만원	0.77%
지방비	520 "	0.33%
축산기금	162,220 "	98.90%
합 계	164,002 "	100%

나. 축산기금 사용 내역

소입식, 개량사업, 사료유통등 지원	83,370백만원	50.8%
축산물 및 사료조절	47,440 "	28.9%
출연 및 특별지원	30,000 "	18.4%
사업 및 재산관리	2,192 "	1.3%
예 비 비	1,000 "	0.6%
계	164,000 "	100%

다. 검 토

- 축산사업에 국비는 0.77%에 불과
- 축산진흥기금으로 개량사업, 생산기반, 유통, 비축, 구매, 수급조절, 가격안정, 식생활개선, 자급사료 증산등 광범위한 축산발전에 기금으로 축산진흥의 명맥을 유지하고 있는 실정임.

4. 기금통합시 예상문제점

가. 축산자금 활용면

- 축산관련 부문에서 적립된 기금이 농수축산 전

- 반에 사용됨에 따라 축산자금 활용 위축
- 수급과 가격안정을 주로하는 농안기금과 생산, 수급, 가격안정, 소비까지를 총망라한 축산기금과의 통합으로 통합기금 운용 범규조항 설정이 상호 모순.
- 축산분야에 기금용도는 당초 현행기금 용도를 최대한 살려나아가야 할 것임.
- 축산업은 아직도 생산기반이 완벽한 확립이라고 볼 수 없으며, 유통분야인 가축시장, 도계, 도축장, 육·유가공공장, 가공품개발, 식육유통기능강화 등 모든 단계가 미근대화되어 장기간 막대한 자금이 소요될 분야임

나. 기금관리면

- 기금관리 운영 단계지정에 따른 문제
 - 현 축협이 아닌 다른 기관에서 관리시 축협기능 위축
- 축산업에 필요한 자금지원시 현행보다 관리경유기관이 늘어날 것이 예상됨→기민성 결여
 - 예) 현행 : 축협→지역축협→지원대상자
 - 개정 : 기금관리기관→축협→지역축협→지원대상자

5. 기금통합법 제정시 고려하여야 할 사항

가. 기금 확보면

- 축산관련 수익기금 범위는 축산분야 활용
- 가축개량분야, 생산분야등에도 계속 투자할수 있는 기금사용 범주확보(법조항)

나. 기존기금 재산처리

- 가축개량사업소, 서산, 안성목장, 종돈장, 비축시설등의 기금재산은 축협중앙회 재산으로 관리전환 확보되어야함.

종합검토의견

일시적 소값하락, 우유체화 등 이러한 요인을 축산생산기반이 확보되었다고 판단하여서는 안됨.

1. 축산의 생산기반

- 소의 일시적 과잉, 우유의 일시적 체화로 정부의 안정시책추진상 어려움은 있으나
- 현행 우리나라의 양축기반은 정부가 지향하는 상태에는 아직도 요원, 따라서 도시근교 양축농가의 산지이전 기반구축
- 중소가축의 계열화 생산기반의 조성을 위해서는 이제부터 시작단계라는 점을 감안, 막대한 투자재원 확보가 요망됨.

2. 가축개량사업의 강화

- 가축개량사업은 이제부터 보다 강화되어야함.
 - 가축개량사업소의 시설 및 종모우의 보강
 - 서산종축목장의 기반 확보
 - 유우군능력검정 사업의 전국적 확장
 - 혈통등록, 산유능력검정, 후대축개량사업의 강화
 - 젖소 후대검정 사업 착수의 시급성
 - 한우 순수 계통번식단지 사업지구 및 물량의 확보 강화의 시급성등 가축개량사업은 이제부터 많은 보조적 투자가 이루어져야 할 시기에 있다는 점.

3. 축산유통분야의 근대화

- 축산물의 유통은 생산자로부터 소비자까지 도달되는 전과정을 말하는 것으로
 - 가축시장 근대화
 - 가축전용 수송차량의 근대화
 - 도축, 도계장의 근대화
 - 육류의 전용 냉동 수송수단의 근대화
 - 가공공장 특히 유가공공장(분야)의 축협 신설등 각 유통분야마다의 시설, 장비의 근대화는 민간업자만으로는 조기달성이 불가능
- 축협 직접참여, 투자만이 조기근대화가 가능하므로 앞으로 계속 투자 재원이 확보되어야 할 분야임.

제14회('85년 1차) 육용계 경제능력검정 성적 총괄표
Summary of 14-1st Random Sample Test in Broiler

구 별 No	출품농장명 Breeder's name	출품계명 Breeds	검정수 No. of Chicks Started	생존율(%) Liveability		체중(g) Body weight		사료요구율 Feed requirement		경제 Income over feed and chick cost(per bird)			
				6주 6 weeks	8주 8 weeks	6주 6 weeks	8주 8 weeks	0-6주 0-6 weeks	0-8주 0-8 weeks	6주(6 weeks)		8주(8 weeks)	
										시판조생추가격 적용 Market Chick price	동일 조생추가격 적용 Same Chick price	시판조생추가격 적용 Market Chick price	동일 조생추가격 적용 Same Chick price
1	동신부화장	한협 607	400	100	99.75	1624.73	2216.24	1.910	2.181	376	351	417	392
2	천호부화장	마니커(A)	400	99.75	99.50	1646.64	2323.19	1.975	2.185	346	325	436	415
3	홍성중계장	하이 브로	400	100	99.75	1741.53	2390.55	1.920	2.171	385	388	444	447
4	천호부화장	마니커(B)	400	100	99.75	1664.63	2318.42	2.086	2.169	350	329	445	424
6	한일농원	아바에이카	400	100	98.75	1719.85	2379.09	1.915	2.153	378	383	445	450
8	동신부화장	코 브	400	100	99.25	1719.93	2288.61	1.936	2.230	364	373	369	378
9	신기농장	하바드(A)	400	100	99.50	1753.69	2405.65	1.917	2.161	364	394	427	457
10	신기농장	하바드(B)	400	100	99.00	1777.00	2338.96	1.895	2.190	384	414	387	417
5	평 균		3,200	99.97	99.41	1706.00	2332.59	1.944	2.180	368	370	421	423
7	이스라엘PBU	아나크180	385	98.70	97.14	1817.61	2460.78	1.788	2.190	414	426	424	436
7	티 겐(주)	티겐T.M70	400	100	99.00	1806.78	2425.91	1.850	2.191	434	446	451	463
평균 Average			3,985	99.85	99.15	1727.24	2354.74	1.919	2.182	380	383	425	428

※ 5주와 7주는 외국에서 종란으로 직접 출품되었으며 세부 검정성적은 다음호에 게재키로 함.