

1985년도 축산시책방향



축산국장 지 설 하

(농수산부, 농학박사)

목 차

1. 축산의 현황
 - 가. 축산의 현황추세
 - 나. 가축 사육동향
 - 다. 사료 수급상황
2. 1985년도 축산시책 방향
 - 가. 시책방향
 - 나. 세부 추진계획

1. 축산의 현황

가. 축산물의 소비추세

국민경제의 지속적인 성장으로 식품의 소비 구조도 달라지기 시작하여 곡류 위주에서 점차 동물성 고급단백질 식품으로 변화함에 따라 축산물의 수요가 급격히 늘어나고 있다.

축산물의 소비량을 구체적으로 살펴보면 육류는 1962년의 1인당 2.7 kg에서 1984년도에는 13.9kg으로 5배이상 늘어났으며 같은 기간중 제란의 소비량은 약 4배가 증가하였고 우유는 무

표 1. 축산물 소비동향

(단위 : kg, 천톤)

	쇠고기		돼지고기		닭고기		육류(계)		우유		제란	
	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량	1인당	총량
1962	0.6	17	1.5	38	0.6	16	2.7	71	0.1	3	1.7	46
1967	1.1	32	2.5	72	0.9	24	4.5	128	0.6	19	2.6	74
1972	1.2	40	2.7	90	1.7	54	8.1	184	2.5	80	4.7	153
1977	2.2	82	3.9	141	2.0	73	8.1	296	7.0	254	5.3	195
1982	2.7	106	6.1	237	2.5	99	11.3	442	14.6	573	6.3	248
1983	2.9	115	7.3	295	3.0	120	13.2	530	18.2	729	6.8	271
1984	2.6	106	8.4	340	2.9	118	13.9	564	20.5	833	6.7	272
84/62	433%	629	560	895	483	738	515	794	배 (205)	배 (278)	394	591

려 205배가 증가되어 국민 1인당 연간 20.5kg을 소비하고 있다. 그러나 선진외국의 육류소비에 비하면 아직도 낮은 수준인 바 1984년도 기준으로 쇠고기와 돼지고기는 일본의 52~54%, 닭고기는 26% 수준에 그치고 있다.

표 2. 1인당 육류 소비구조 (한국, 미국, 일본)

	한국(A)	미국(B)	일본(C)	비율(%)	
				A/B	A/C
쇠고기	2.9kg	49.1	5.6	6	52
돼지고기	7.3	30.2	13.8	25	54
닭고기	3.0	29.8	11.5	10	26
계	13.2	109.1	30.9	12	43

※1983년도 기준임

한편 축산물의 총소비량을 보면 1962년에 71천톤에서 1984년에는 564천톤으로 7.9배가 늘어났으며 그중 쇠고기는 17천톤에서 106천톤으로 6.3배가 증가되었다. 돼지고기는 1962년의 38천톤에서 1984년에는 340천톤으로 8.9배나 늘어났으며 닭고기는 같은 기간중에 16천톤에서 118천톤으로 7.4배가 증가되었다.

돼지와 닭은 그간 국내 생산기반이 조성되어 자급수준에 도달하였으나 돼지의 경우는 누구나 쉽게 사육이 가능하고 번식력이 강하여 주기적인 생산과잉, 과소에 따라 가격 불안정이 야기되기도 하였다.

우유는 60년대 초반까지 생산기반이 극히 미미한 상태에 있었으나 그간의 적극적인 젖소 증식기반 구축과 국민소득수준의 향상으로 그 소비심장률이 축산물 가운데 가장 높은 수준을 유지하고 있다.

나. 가축 사육동향

주요 가축의 사육동향을 보면 1962년에 한우와 육우는 1,255천두로 호당 평균 1.1두, 돼지는 1,672천두로 호당 평균 1.3두, 닭은 13,216천수에 호당 9.7수였으며, 젖소는 전체 사육두수가 2천여두로서 대부분이 그 사육규모가 영세성을 면치 못하였다. 그러나 그동안 소 사육기반을 꾸준히 구축하여 온데 힘입어 1983년말에는 소 사육두수가 2,000천두를 넘었으며

1984년말에는 2,652천두로 늘어나고 소 증식기반은 본궤도에 들어섰다.

표 3. 가축사육동향

(단위: 천두, 천수)

	소			돼지	닭
	한(육)우	젖소	계		
1962	1,255	2	1,257	1,672	13,216
1967	1,244	10	1,254	1,296	17,079
1972	1,388	36	1,374	1,248	24,537
1977	1,508	109	1,617	1,482	30,224
1982	1,526	228	1,754	2,183	46,592
1983	1,940	275	2,215	3,649	49,239
1984	2,318	334	2,652	2,958	46,483
'84/'62	185%	(167배)	211	177	352

돼지의 사육두수는 불규칙적인 증감이 뚜렷한데 이는 다른가축에 비하여 번식률이 높은데다가 양돈 경기와의 밀접한 관계가 있기 때문이다.

이 기간중에 전체 사육호수는 한우가 5%, 돼지는 71%, 닭은 72%로 감소되고 있는데 특히 돼지와 닭의 감소율이 높은 것은 종래의 부업규모에서 점차 전업 내지 기업규모로 전문화되어 가고 있기 때문이며 한우는 아직도 호당 5두미만 농가가 92%로서 대부분의 농가에서 부업규모로 사육하고 있다.

다. 사료 수급상황

사료수급은 가축 사육두수가 증가하고 경영형태도 전문화되어 감에 따라 도입곡류를 위주로 한 배합사료 이용량이 급격히 늘어나고 있다. 사료곡물에 대한 도입 의존도가 높은 현여전에서 배합사료 가격은 옥수수 등 국제 곡물의 생산 및 가격동향에 영향을 크게 받고 있으며 사료 가격과 품질향상을 위해 지난 1980년부터 배합사료 가격의 자율화 조치로 사료제조 업체간에 자율적인 경쟁이 이루어지도록 유도하고 있다.

앞으로 옥수수 등 사료곡물의 도입을 줄이고 사료곡물의 다양화를 통하여 값싼 수수 등으로 일부 대체하여 배합사료 가격의 안정에 최선을 다해 나가는 한편 보리, 옥수수 등 국내 사료

곡물을 사용하고 국내 풀 사료자원을 최대한 활용하여 외화절약을 통한 국제수지개선에 기여하도록 하는 것이 당연한 주요과제라 하겠다.

표 4. 사료 수급상황 (단위: 천톤)

	농후사료			조사료	합계
	배합사료	농가자급사료	계		
1967	108 (58)	405	513	2,560	3,073
1971	702 (41)	413	1,115	2,612	3,724
1976	1,382 (42)	503	1,885	3,038	4,923
1981	3,491 (32)	483	3,974	3,324	7,278
1983	5,852 (50)	621	6,473	4,200	10,763
1984	5,999 (31)	731	6,730	4,952	11,682
'84/'87	(56배)	180	(13배)	193	380

도입 사료곡물의 절감을 위하여 국내 부존 사료자원의 개발이용을 연차별로 확대하고 있는 바 국토면적의 67%나 되는 산지를 대상으로 산지개발을 통한 초지조성과 담리작 사료작물, 옥수수 등 청에사료작물을 확대 재배하고 있다.

1984년말 현재 초지관리면적은 76천헥타에 이르고 있는 바 아직도 산림의 보호 측면에서 제약이 있고 농가의 초지조성 및 관리에 관한 기술이 일반적으로 미숙하기 때문에 산지면적에 비하여 초지면적은 저조한 실정이다.

또한 풀사료 이용확대와 더불어 벵짚계분 발효사료 및 벵짚암모니아 처리활용 등 부존자원 개발과 사료가치를 증진시키는데도 힘써왔다.

2. 1985년도 축산시책 방향

가. 시책방향

1985년도 축산시책 방향은 축산물의 원활한 수급과 증식보다는 적정가격 유지로 양축경영의 안정에 주력한다는 방침 아래

- 첫째, 축산물의 수급 및 가격안정
- 둘째, 국내 부존자원의 개발이용확대
- 셋째, 도입사료곡물의 절감추진
- 넷째, 가축능력향상과 기술지도강화
- 다섯째, 축산물의 위생과 가축 방역업무 강화에 역점을 두고 시책을 추진해 나갈 계획이다.

육류간에 균형적인 소비구조를 이루며 다가도록 함은 물론 적정생산과 상시 수매 비축제를 탄력적으로 운영하여 가격안정을 유지해 나가고 국내 부존사료자원의 개발이용 확대를 위하여 산지 초지조성을 지속적으로 추진하되 실수요자 중심의 성공위주로 내실있게 개발해 나가고 사료작물 등 풀사료 생산량을 증대하는 한편 국내 사료곡물의 이용을 확대하고 수입옥수수의 사용을 값싼 수수 등으로 일부 대체하여 국내 부존자원 활용운동을 대대적으로 전개해 나갈 계획이다.

또한 우량종축의 생산보급 확대를 가축능력을 향상시켜 생산성을 제고하고 축산기술 향상을 위한 농가지도교육을 강화해 나갈 것이며 가축질병 예방강화로 가축방역에 신속히 대처하는 한편 수출입 다변화에 따른 동물 및 축산물 검역에 철저를 기해 나갈 계획이다.

나. 세부 추진계획

1) 축산물의 수급 및 가격안정

1985년도 축산물 수급을 보면 총 육류수급은 602천톤으로 1984년도의 567천톤보다 7% 증가된 수준이며 그 중 쇠고기는 지난 해의 소비추세와 가격동향을 감안할 때 금년에는 122천톤으로 전년대비 15%가 증가할 것으로 전망되며 국내 소 사육두수의 증가로 자급률은 90% 수준에 이를 것으로 추정된다.

또한 돼지고기는 지난 해에 소비가 크게 늘어났던 점을 감안, 347천톤으로 2%증가, 닭고기는 113천톤으로 13%가 증가될 전망이며 우유 및 계란의 수급량은 전년보다 4%내지 16%가 늘어날 전망이다.

농가가 안정적으로 축산업을 영위할 수 있도록 산지 소값을 적정수준에서 유지해 나갈 계획이다. 산지 소값은 2~3년 주기로 등락이 반복되고 가격등락에 따라 소 사육두수가 증감되는 경향이 있으며 특히 1984년에는 사육두수가 크게 늘어난 반면 소비는 둔화되어 소값이 불안정하였고 산지 소값과 쇠고기 값의 연계가 미흡하였다. 산지 소값을 안정시키기 위해서 우선 수요에 알맞는 적정사육두수를 유지하여 농가 경영의 안정을 도모하면서 산지 비축시

표 5. 1985축산물 수급전망

종류	분	단위	수요			85공급	
			'84	'85	'85/'84	생산	과부족
육류	육류	천톤	564	602	107%	592.5	△9.5
	쇠고기	"	106	122	115	112.5	△9.5
	돼지고기	"	340	347	102	347	-
	닭고기	"	118	113	133	133	-
우유	유	"	833	966	116	967	-
계란	란	"	272	284	104	284	-
		(억개)	(49)	(52)		(52)	

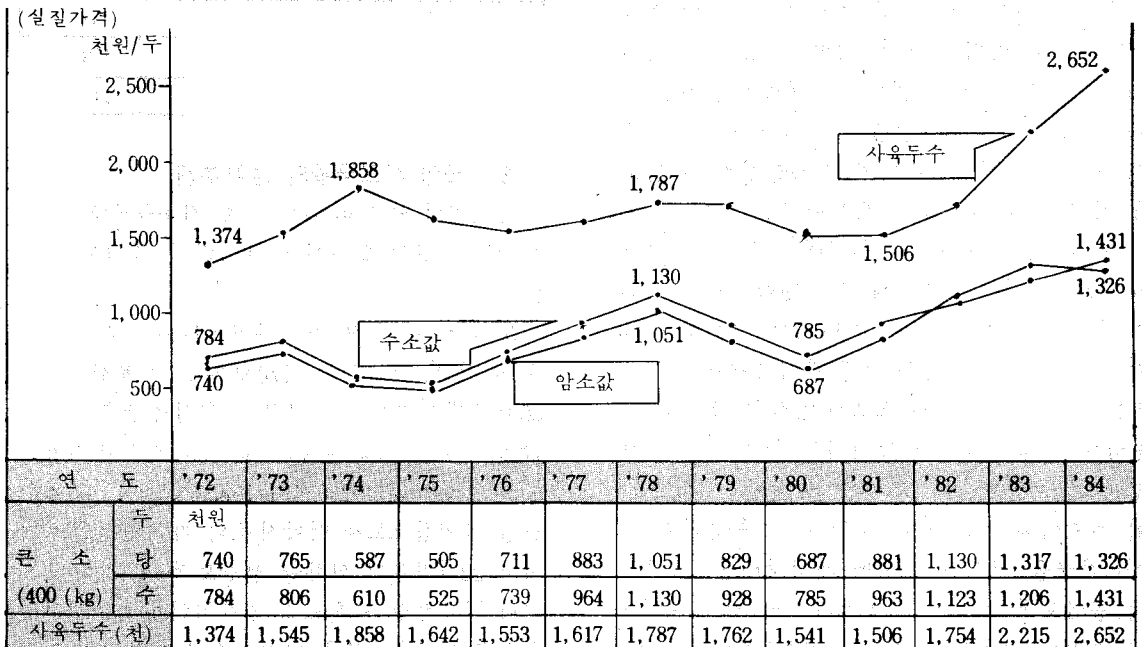
설을 확대하여 나감으로써 가격이 하락하는 수매를 하고 가격이 상승시는 방출하는 등 가격동향에 따라 효율적으로 수매비축을 실시하고 비축물량을 탄력적으로 방출함으로써 가격의 등락을 최소화하여 연중 안정된 가격을 유지해 나갈 계획이다. 또한 소비지의 쇠고기값을 산지 소값과 연계하여 적정한 소비자가격이 유지되도록 농축협과 한농(주)의 소매단계 판매기능을 확충하고 쇠고기를 4~5개 부위별로 차등가격제를 시범 실시함으로써 쇠고기의 유통개선과 합리적인 소비를 유도해 나갈 것이다.

소입식자금 지원은 가격안정 측면에서 농가의 구매력 향상을 위해 계속 추진하되 소값동향에 따라 자금지원을 탄력적으로 운영해 나가

고 국내 소 사육두수를 감안하여 금년에는 육우도입을 하지 않을 방침이다.

돼지와 닭값을 안정시키기 위하여는 생산과 출하조절을 위한 제도적 장치를 마련하는 한편 축산관측의 강화로 유통에고제를 내실화하여 양축농가의 자율적인 생산조절을 유도하며 돼지, 닭의 계열화 생산 시범사업으로 9개소를 추진하여 축협, 기업농, 가공공장과 부업농가간의 계약사육 체제를 확립함으로써 생산 농가에게는 적정소득을 보장토록 하고 계열주체에 대해서는 안정적으로 가공원료를 조달 받을 수 있도록 하며 소비자에게는 안정된 가격이 유지되도록 하여 생산자와 소비자를 함께 보호하는 시책을 펴 나갈 계획이다.

그림 1. 소 사육두수 및 가격동향



한편 유통개선 체제를 확립하기 위하여 생산자 단체인 축협이 유통구조 개선사업을 적극 추진하여 축협중앙회의 인력 및 업무를 일선축협으로 대폭 이관하여 일선 축협의 유통조직을 보강함으로써 수집에서부터 도축, 비축, 판매에 이르기까지 일관성 있는 유통체제가 이루어지도록 지도해 나갈 방침이다.

또한 원활한 수매 비축사업의 추진을 위해 올해에는 증부권에 3천톤 규모의 냉동 비축시설을 신설하여 모두 13천톤 규모의 비축시설을 확보할 계획이다.

2) 국내 부존 사료자원의 개발확대

초지조성 사업은 산지초지 7천헥타를 실수요자 중심의 적지, 적격자를 선정하여 성공위주로 내실있게 조성하고 시범단지 초지를 도당 1개소씩 모두 9개소를 조성하여 축산시범 교육장으로 활용할 계획으로 1984년도에는 935헥타의 초지를 조성하였고 '85년도에는 1,870두의 국내 소를 입식하고 관련 부대시설을 완료할 계획이다.

또한 1984년부터 1987년까지 매년 20개교의 농업계 학교를 시범교육장으로 육성하기 위하여 초지조성 및 젖소입식을 지원하고 있으며 초지조성시는 입지여건을 감안하여 경운초지, 불경운초지, 임간초지 등 적절한 방법의 초지조성을 유도하여 경제적인 초지개발로 생산성을 높여 양축경영의 안정을 기할 수 있도록 하고 기성초지에 대한 관리기술을 개발보급하는 한편 농가에 대한 기술지도를 강화하여 초지조성 사업을 정착시킴으로써 초지중심의 축산할 수 있도록 해 나갈 계획이다.

양질의 조사료생산 이용확대를 위한 청예사료작물 및 사육비 작물재배는 1984년보다 33%가 늘어난 130천헥타로 확대하여 풀사료 생산량을 1984년도의 1,717천톤에서 1985년도에는 2,268천톤으로 증산함으로써 양질의 조사료 이용증대로 농후사료를 절감하고 양축농가의 경영개선으로 농가의 소득이 증대될 수 있도록 할 계획이다. 또 도시근교의 소 사육농가와 사육비작물을 지역별로 시범 계약재배를 실시하여 공급토록 하고 축산농가와 반드시 연계하여 풀사료 이용을 확대해 나가는 한편 농가에

서 사료작물에 종자의 과부족 현상이 발생하지 않도록 종자를 상시비축하여 안정적으로 종자를 공급할 계획이다.

또한 사사기에 공급할 수 있도록 벧짚 펠렛 사료 보급을 확대하고 벧짚 또는 보릿짚을 암모니아로 처리하여 사료가치를 증진시켜 이용하는 벧짚 암모니아처리 시범사업을 1984년도의 7.5천톤에서 1985년도에는 15천톤으로 확대해 나갈 것이며 벧짚 계분발효사료 이용도 지속적으로 추진해 나갈 것이다. 아울러 산야초 등을 이용한 건초증산을 위하여 마을 또는 이동단위로 축산계, 새마을영농회 등을 주축으로 한 건초 공동풀베기반을 구성하여 퇴비증산과 병행 운영토록 하고 읍·면단위로 5개소 이상 건초 증산운동 시범마을을 선정하여 집중계도를 실시하는 한편 양질의 초자원이 생육하고 있는 적지를 선정, 입산금지해제하여 대대적인 건초 증산운동을 전개해 나갈 것과 동시에 풀사료 증산을 위한 홍보 및 농가 지도교육을 강화해 나갈 계획이다.

표 6. 조사료 증산계획

(단위: 천톤)

	'84	'85	'85/'84
초지(목초)	594	684	115 %
사육비작물	493	654	133
청예사료작물	630	930	148
소 계	1,717	2,268	132
아 건 초	2,328	2,400	103
계	4,045	4,668	115

※ 건물기준임

3) 도입 사료곡물의 절감추진

축산기반 확충에 따른 가축 사육두수의 증가로 사료곡물의 도입이 불가피하게 증가되어 왔다.

도입 사료곡물을 절감하기 위하여 보리, 옥수수 등 국산 사료곡물 170천톤을 사용함으로써 26백만불의 외화를 절약하고 수입옥수수 사용을 값싼 수수 등으로 일부 대체하여 옥수수 사용비율을 '83년도의 92%에서 1985년도에는 60%수준을 유지함으로써 배합사료의 가격안정을 기하고 22백만불의 외화를 절감토록 할 것이다. 그러나 국내생산 부족으로 불가피하게 도입하는 옥수수 등 사료곡물을 안정적으로 확보하기 위하

여 국제 곡물시장의 동향에 능동적으로 대처하고 사료곡물 도입의 다양화와 도입선의 다변화 등으로 구매제도를 계속 개선해 나갈 것이며 자유경쟁을 통한 사료산업의 경영합리화를 기하고 사료검사 강화 및 사료효율 향상을 위한 기술개발과 고효율사료의 개발보급으로 품질향상을 기해 나가는 한편 유통사료의 수급을 원활히 하고 사료가격의 안정을 위하여 유통단체를 단축하여 농가 직거래제를 확대함으로써 염가판매를 유도해 나갈 계획이다. 또한 배합사료의 이용을 절약하기 위하여 양축가, 사료업계, 축산단체 등을 주축으로 한 사료절감추진협의체를 구성 운영하여 범국민적으로 배합사료 절약운동을 전개해 나가고 우수사례를 발굴하여 널리 전파함과 동시에 사료절감 촉진대회 및 세미나 등을 개최하여 사료절감 의식을 고취시키는 등 사료절감 홍보 및 제동활동을 적극적으로 추진하고 양축농가에 대한 사양기술 지도를 강화하여 풀사료의 이용을 증대시키고 농후사료는 적정량을 급여하도록 지도해 나갈 것이다.

4) 가축능력의 향상과 기술지도 강화

우량가축의 생산보급으로 가축능력을 개량하기 위하여 우량종모우의 생산체계를 확립하고 유전적으로 능력이 우수한 종모우를 선발, 확보해 나갈 것이다

인공수정은 1984년 1,044천두에서 1985년도에는 1,100천두로 확산 보급하는 한편 한우개량의 기초가 되는 등록제의 정착을 위하여 우량한 한우의 선발, 등록을 지속적으로 실시할 계획이다. 또한 각 도에 지정되어 있는 한우 순수계통 번식사업 지구내의 등록우가 송아지를 생산하였을 경우에는 사료비를 지원함으로써 우량종번우 사육기반을 늘려나가는 한편 수송아지 중 우량축은 선발하여 국도립 종축장에서 당대검정을 실시하고 능력이 우수한 것은 축협 서산목장에서 후보종모우로 매입토록 하는 등 종축에 대한 검정사업을 확대해 나갈 방침이다.

돼지, 닭의 경우도 능력검정사업을 계속 추진

함으로써 검정사업을 정착시켜 가축의 능력과 자질개량을 도모해 나갈 계획이다. 아울러 가축개량 사업을 효율적으로 추진하기 위하여 축산관계기관, 단체 및 학계의 전문가로 가축개량 협의회를 구성, 운영하여 전문지식을 통한 새로운 가축개량 시책을 추진해 나갈 계획이다.

또한 축산기술에 대한 지도교육을 강화하기 위하여 축산 기술지도 요원을 확보하기 위하여 농촌지도소와 지역축협의 전문 지도요원을 보강하고 농촌진흥청, 축협중앙회의 축산 및 수의전문가로 구성된 중앙축산 기술지원단을 상설운영하여 사양관리 기술지도와 질병예방 및 진료 등을 체계화해 나갈 것이다.

5) 축산물의 위생과 가축방역 강화

소비자에게 위생적으로 처리된 축산물을 공급하여 환경위생과 국민보건 증진에 기여할 수 있도록 도축장의 권역화 및 시설근대화를 지속적으로 추진하여 도축장의 시설 규모를 대폭 정비해 나갈 것으로서 경영합리화를 기하여 도축 부조리를 일소해 나갈 것이며 위생적으로 처리된 닭고기의 공급을 위해 위생도제육의 유통체계를 정착시켜 나가고 불량축산물의 생산 및 유통방지로 소비자를 보호하기 위하여 축산물 검사 및 위생관리를 강화해 나갈 계획이다.

아울러 가축질병을 철저히 예방하기 위하여 질병예찰을 강화하여 예찰결과에 따라 신속히 대체하는 한편 예방약도 적기에 공급하고 보관 관리를 개선하여 예방효과를 제고해 나갈 것이며 가축 전염병은 조기에 색출하여 진료를 실시하는 한편 공수의사로 하여금 월 10일간 순회진료를 실시하도록 의무화하고 도별 기동방역반을 편성, 운영함으로써 방역업무를 강화해 나갈 것이다.

또한 가축 및 축산물의 교역확대에 따른 수출입 다변화에 대비하여 동물 및 축산물 검역에 철저를 기할 수 있도록 검역요원의 검역기술을 향상시킴과 아울러 선진기술의 연구 및 검역장비의 현대화를 계속 추진해 나가고자 한다.

조사료 다급으로 젖소의 능력과 수명을 연장시키자.