

基準과 規格의 効用

權 肅 杓

(연세대의대教授 · 本報 편집위원)



基準 · 規格은
준수해야 할 최소한의 水準을
정하고 事物을 평가하고자
하는
目的이 있다

행정이나 企業에서는 법과 질서 또는 특성, 품질을 어느 수준 이상으로 유지하기 위해서 基準 · 規格을 定한다. 基準規格은 遵守해야할 최소한의 水準을 定하고 事物을 評價하고자 하는 目的이 있다.

環境保全에 관한 行政이 구체화되면서 우리나라에서도 법에서 規定된 各種 基準과 規格이 設定되었고 그것을 遵守하기 위한 努力이 각방면에서 顯著하게 나타나고 있는것은 環境保全을 위해서 바람직스러운 現象이다.

環境保全法에 따라 規定된 基準은 「環境基準」 「排出許容基準」 「自家測定代行機關特定基準」 「産業別排出施設管理人資格基準」 「自動式排出가스濃度基準」 「放流水水質基準」 「防止施設業의 種類 및 시설장비기준, 산업폐기물의 「處理方法과 基準」 「産業廢棄物處理業種別施設裝備業基準」 「産業廢棄物의 終末處理方法과 基準」이 있고 또 오물청소법에 따라 「오수정화시설등의 管理基準」, 海洋汚染防止法에 의해서 海洋汚染防止를 위한 기차재등의 형식의 「성능시험기준」들이 있다.

그밖에도 環境에 關係되는 施設物品의 規格이 여러法에 따라 定해져 있고 금후에 環境業務가 擴大되면서 規格基準設定範圍는 더욱 擴大될 것으로 展望된다.

規格基準은 設定하는 目的이 狀態, 管理, 品質등의 全般적인 向上을 意圖의으로 誘導하는 것이므로 그 規格基準이 法的으로 拘束力을 갖고있거나 (Criteria) 單純히 目標을 提示한 소위 達成基準 (Standard)이 건간에 事物의 質的向上의 目標가 될 수 있는 것은 틀림없다.

따라서 規格과 基準이 定해지면 그것에 違背된것은 低質이고 不當한 것으로 認定되고 反對로 規格과 基準에 合格되면 良質이고 當然한 것이된다.

그러나 여기에서 한가지 짐고 生覺할 問題가 있다.

그것은 規格基準이 항상 要及한 것이었는가 하는 것이다.

基準規格에 合格한 모든 節次나 品質은 社會와 技術의 發展이나 變遷에 따라 때로는 不當하고, 도리어 發展을 阻害하는 要因이 될 수도 있다는 것을 많은 例에서 볼 수가 있다.

발전된 방법이나 품질이 개발되어도 기준·규격에 저촉되어 발전의 저해를 가져오는 경우도 있다.

예를 들어 美國, 日本에서 大氣汚染物排出許容基準과 環境基準을 全國에 一律的으로 規定해 놓고보니 大氣汚染이 상이한 곳에서도 一律的인 排出許容基準이 適用되는 以上 더욱 汚染될 수 밖에 없고, 反對로 汚染되지 않은 地域은 環境基準에 定한 汚染水準까지는 汚染시킬 수 있다는 逆設的인 結果를 가져온 過去의 歷史를 볼 수가 있다.

또 더욱 發展된 方法이나 品質이 開發되어도 在來의 基準規格에 抵觸되어 普及되지 못하고 오히려 發展을 阻害하는 結果도 가져올 수 있다.

過去의 有毒物取扱基準이 絶對的인 拘束力을 갖었을 때에 美國에서 어느 化學工場의 有毒廢棄物을 10年間 埋立하는 것을 그 基準에 따라 許可한 結果가 20年 後에는 Love canal의 참사로 이어졌다.

1984年 12月에 印度 Bhopal市에서 發生된 農業工場의 Monomethyl cyanide의 漏出事故는 有史以來의 큰 참사였지만 印度政府가 그 工場유치에 앞서 工業立地 基準이나 産業豫防關係法에 缺點을 드러낸 셈이다.

1976年에 美國은 自動車排出가스許容基準을 개정해 놓았는데 그 3年後에는 日本에서 더욱 嚴格한 基準을 適用함으로써 自動車生産技術의 發展을 誘導하여 美國自動車 業界를 席券하게 되었고 美國에서는 自動車裝置業界의 저항으로 排出가스許容基準을 개정하지 못한채 방치한 結果가 오늘날 미·일간의 자동차 貿易逆調現象

의 큰 원인이 된 것이다.

또 우리나라에서 시설·장치의 規格을 要할때에 充分한 國內製品의 品質調査가 없이 外國規格을 模倣한 規格을 定한 結果는 國內生産을 排斥하는 結果를 가져온 例도 있다.

이와는 반대로 規格基準이 없을 境遇에 不當한 行爲와 不良品이 盛行할 것도 고려할 수 있다.

이와같이 規格基準은 최소한의 遵守條件을 제시하는 것이기 때문에 時代의 發展過程의 表現이기도 하다.

그러므로 社會의 要求가 점차 高度化하고 기술이 發展하면 規格基準은 恒常 새로이 設定되기도 하고 改正되기도 하는 것이 常例이다.

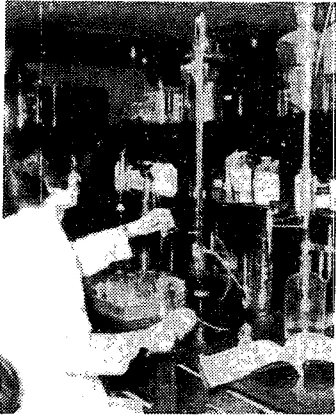
規格基準에 虛點이 있을때에 이것을 惡用하는 境愚가 증가해 가고 있다.

과거의 例이지만 外國의 有名한 化學工場이 우리나라의 公害防止法을 調査하고 韓國이 化學工場設立에 有利하다는 決定을 내린일이 있다. 그 有利한 條件이란 排出許容基準이 大端히 寬大하고, 總量規制의 制度가 없고, 國民들이 公害에 對한 具體的인 意識이 없기 때문에 有毒 오염물 배출을 방지하기 위한 施設과 管理費 投資가 經減되며 구식공법과 생산시설을 賣却할 수 있다고 判斷되었기 때문이다.

이것을 믿을수 있게하는 것은 韓國에서는 規格基準이 없는것은 自由에 맡겨져 있고 規格基準이 있는것은 그것이 不合理的하고 時機에 符合되지 않는 것이라 할지라도 합격되면 합법적이라고 認定하기 때문이다.

그러므로 社會의 要求가 점차 高度化 되고 기술이 발전하면 기준과 규격은 항상 새로이 설정되기도 하고 개정되기도 하는 것이 상례이다.

最近에 우리나라뿐만 아니라 세계 각국에서 첨단 기술개발이 加熱되고 모든 公業생산기술은 급속도로 發展해가고 있으며 환경에 關聯된 기술장치도 고도로 革新되어가고 있다.



基準과 規格을 설정할 때는 항상 충분한 검토가 되어야 하며, 그 기준과 규격이 기술이나 制度의 선도적기능을 해야된다. 이런 점에서 기준과 규격은 절대적인 것이 아니므로 유효기간을 두고 정기적으로 검토하고 개정하는 노력이 뒤따라야 한다.

이러한 발전된 기술의 조류는 우리나라에도 影響을 미치게 되는데 그 技術이나 또는 그 技術을 바탕으로 하는 制度를 받아들일 때에 選擇의 척도가 되는것은 이나라의 現在의 規格과 基準이다.

만약에 구태의연한 技術을 正當化하는 規格 基準이 있다면 그것은 外國의 노후되고 廢棄된 기술을 合法的으로 받아들이게 되고, 規格基準에 결함이 있다면 아무리 危險한 條件이 따르는 기술일지라도 國內에 導入될 수 있기 마련이다.

이럴때에 規格基準이 없거나 결함이 있더라도 良識이 있는 社會라면 결함이 克服될 수도 있

다. 그러나 最近技術이나 最近에 나타나는 현상은 長點만 表現되고 결점이 隱蔽되는 경우가 많기 때문에 양식에만 기대할 수는 없는 것이다.

따라서 規格基準을 設定하거나 制定할 때에는 恒常 그것에 관한 充分한 情報과 연구가 先行되어야 한다. 그 뿐만 아니라 規格基準은 기술이나 제도의 先導的 機能을 하는것을 忘却해서는 않될 것이다.

이러한 뜻에서 規格·基準은 절대적인 것이 아니므로 有効期間을 두고 定期的으로 검토하고 개정하는 努力이 따라야 한다.

*

