

# 韓國經濟의 發展過程과 課題

韓 成 澤

〈經濟企劃院 綜合企劃課·行政事務官〉

## I. 과거 20여년간의 經濟發展

### 1. 高度成長에 따라 新興工業國으로 浮上

우리나라는 지난 20여년동안刮目할만한 經濟成長을 이룩하였다.

第1次 經濟開發計劃이 시작된 62年以後 우리 經濟는 年平均 8% 以上の 成長을 달성하였으며 이런 높은 成長의 결과 우리나라의 國民總生産은 83年에 753億弗, 1人當 國民總生産은 1,884弗에 이르게 되었다.

이에 따라 우리나라는 新興工業國(NICS)의 先頭走者 중의 하나가 되었다.

成長에 따라 經濟의 構造도 크게 바뀌어 農林漁業의 比重이 크게 떨어진 반면 製造業의 比重은 거의 倍가 되었다. 輸出은 62年 54百萬弗에서 지속적으로 增加하여 83年에는 232 億弗에 이르렀다. 그러나 輸入도 빨리 增加하였기 때문에 國際収支가 改善은 되고 있으나 아직도 赤字를 보이고 있는 실정이다.

經濟規模의 빠른 확대로 雇傭도 같은 期間중 거의 2배로 늘었으며 失業率은 4%로 떨어졌

다. 이렇게 새로 늘어나는 인구에게 일자리를 충분히 마련해 줌으로써 貧困을 줄이는데 크게 기여했으며, 60年代 中盤에는 전 人口의 45% 정도가 貧困水準이던 것이 82년에는 9%로 줄어들었다.

지속적인 成長을 위해 필요한 國內貯蓄도 크게 늘어나 62년에 國民總生産의 3% 수준에 불과했던 國內貯蓄은 83년에 25%로 增加했다. 그러나 아직도 投資에 필요한 財源을 모두 충당하기에는 충분치 못한 수준이다.

### 2. 성공적 經濟開發의 政策背景

이러한 經濟的 成果를 거둘 수 있게된 요인에는 여러가지가 있지만 經濟政策面에서는 다음 두 가지를 지적할 수 있다. 즉 그 하나는 60年代 초에 對外指向的 開發戰略을 채택했다는 점이다. 이것은 資源이 부족하고 國內市場이 작은 우리 經濟의 여건상 불가피한 선택이었으며 이 戰略의 요점은 勞動集約的 製品에서 우리가 가지고 있는 比較優位를 最大限 활용하는 것이었다. 輸出을 증대시키기 위해 政府는 여러가지 지원시책을 폈고 또한 부족한 國內貯蓄을 보충

하기 위해 外國資本의 導入을 촉진하였다.

두번째는 對内外 경제환경변화에 신속적으로 대응했다는 점이다. 70年代初 우리 經濟는 몇 가지 어려움에 부딪히게 되어 이의 해결을 위한 政策努力을 기울이게 되었다. 都市와 農村間의 所得隔差가 확대되는 것을 막기 위해 農産物價格 支持政策과 새마을運動으로 後發 開發國의 추격에 대처하고, 高附加價值産業으로의 전환을 위하여 重化學投資를 擴大하였으며 企業의 악화된 財務構造를 개선하기 위하여 勞賃凍結과 金利引下를 단행하였다.

## II. 轉換期の 挑戰과 構造調整 政策의 推進

### 1. 構造的 課題의 累積과 80年代初의 어려움

그러나 60, 70 년대의 高度成長過程은 한편으로 많은 구조적 문제를 累積시켜왔으니 그 첫째가 인플레이의 累積이다.

단기간에 經濟建設을 위하여 취했던 양적 膨脹政策은 인플레이를 誘發시켜 國內貯蓄能力을 潛食하고 競爭力을 弱화시켰으며 한편 生産性 및 品質向上과 技術開發을 지연시켰다. 또한 우리 經濟社會에 非能率要因이 潛在되었다. 政府主導에 의한 事業推進과 輸入抑制 및 獨寡占深化 등 保護施策은 단기간에 빠른 성장을 위하여 불가피하였지만 市場機能이 正常的으로 作用하는 것을 阻害하였고 이와 함께 民間의 創意的인 努力을 해치고 특정분야에 投資가 偏重되는 현상이 나타났다. 所得階層間 地域間 不均衡도 확대되었다. 經濟開發過程에서 絶對貧困問題는 크게 解消되었지만 所得分配가 개선되지 못하고 大都市集中이 심화되어 상대적인 不滿感이 높아졌고 各界各層의 均衡發展要求와 새로운 福祉要求가 增大되는 단계에 이르렀다.

70年代 末에서 80年代로 넘어 오면서 우리 經濟는 對内外의 어려움이 가중되어 과거에 겪어보지 못한 큰 시련을 맞게 되었고 특히 80년에는 經濟成長率이  $-5.2\%$ , 都賣物價上昇率은 年末基準으로  $42.3\%$ , 經常収支는 53億弗의 赤字를 기록하였다. 이와같이 우리 經濟가 뒷걸음질 친 것은 우리가 本格的인 經濟開發에 착수한 이래 처음 겪는 일이었다.

이러한 어려움은 對外的으로 2次 石油波動에 따른 國際原油價의 急上昇으로 原油導入費用이 크게 늘어나고 國際高金利로 인해 利子支給 부담도 커진데다 對內的으로는 政治社會의 不安과 農作物의 大凶作 등이 직접적인 原因이 되었다. 그러나 보다 本格的으로는 70年代 中盤까지의 高度成長 過程에서 쌓여 온 構造的 問題들이 드러나게 된 것이라 할 수 있으며 이것은 80年代初 우리 經濟가 과거의 高度成長期로부터 成熟된 先進經濟로 넘어가기 위한 轉換期에 도달했음을 의미한다.

### 2. 轉換期構造調整政策의 推進

이와같이 80년대는 우리가 내외의 試練과 挑戰을 헤쳐나가면서 그동안의 發展成果를 토대로 國力面이나 國民生活面에서 先進國으로 跳躍해야 하는 年代로서 중요한 時代的 意味를 지니고 있으며 이러한 80년대의 開幕과 더불어 第5共和國이 탄생되었다.

第5共和國의 經濟政策은 80年代初의 어려움을 克服하고 轉換期的 課題를 해결해 나가는 데 力點을 두었다. 短期的으로 投資活性化 등 伸縮的인 政策對應으로 成長活力을 回復하면서 한편 高度成長 過程에서 쌓여 온 歪曲要因을 바로잡고 經濟體質을 革新하는 構造調整 努力을 꾸준히 추진하여 장기적인 成長 潛在力의 涵養을 도모하였다.

이러한 長短期課題의 해결을 위해 經濟政策의 基本方向을 과거 60, 70년대의 政策方向으

로부터 크게 轉換하게 되었다. 즉, 過去 인플레이션을 수반하는 高度成長에서 質的 內實爲主의 安定成長 戰略으로 經濟哲學을 再定立하였으며 政府主導의 經濟運用으로부터 自律과 開放의 市場經濟秩序下의 民間主導로 經濟運用方式을 轉換하였다. 또한 不均衡成長에서 均衡成長으로, 특히 機會均等과 公正한 成果 配分으로 正義로운 福祉社會를 追求하였다.

이러한 經濟政策方向의 轉換은 5次 5個年計劃上에 安定, 能率, 均衡이라는 理念으로 表現되었으며, 이들 基本理念에 따라 具體的인 政策目標과 手段들이 발전되었다.

### Ⅲ. 지난 3-4年間的 經濟實績

#### 1. 安定바탕위에 成長持續

第5共和國의 經濟政策은 짧은 기간안에 실로 놀라운 成果를 가져왔다. 83年을 고비로 우리 經濟는 지난 3년에 걸친 轉換期 課題들을 슬기롭게 克服하고 전례없는 物價安定 바탕 위에서 內實있는 成長을 持續함으로써 새로운 跳躍段階에 접어들게 되었다.

그동안의 經濟的 成果 중에서 가장 두드러진 것은 物價의 安定이다. 特히 83年 우리의 都賣物價는 年末基準으로 0.8%가 下落하고 消費者物價는 2.0% 上昇에 머무는 劃期的인 安定을 이룩하였고, 금년들어서는 이러한 安定勢가 持續되고 있다. 2次石油波動 이후 30~40%에 이르는 높은 인플레이션을 겪은지 불과 23년만에 제자리物價를 達成함으로써 安定基盤定着의 轉機가 마련되었다.

國際收支도 크게 改善되고 있다.

世界景氣沈滯에 따른 輸出不振과 國際高金利 現狀持續으로 인한 負擔加重으로 50億弗을 上廻했던 經常收支赤字가 2년에 26億弗, 83년에는 16億弗로 축소되어 國際收支均衡을 앞당길

수 있는 土台가 마련되었다. 이러한 國際收支改善은 世界景氣回復이 채 擴散되기도 전에 輸出이 지속적으로 增加하고 에너지節約 등 輸入需要가 鈍化되는 한편 物價安定에 따라 國內貯蓄이 꾸준히 增加한데 基因한다고 본다.

그러나 무엇보다도 중요한 것은 우리 經濟가 80年의 마이너스 成長으로부터 벗어나 83년에는 9.5%의 높은 成長을 達成함으로써 經濟의 活力을 回復했다는 것이다. 더구나 이러한 成長은 物價安定과 國際收支改善에 바탕 위에서 이룩함으로써 安定成長의 기틀을 다지게 되었다는 점에서 그 意義가 크다고 할 것이다.

이상과 같은 經濟的 成果는 對內外 與件變化에 對應하여 經濟活性化施策 등 신축성 있는 政策을 취해 온 결과이기도 하지만, 보다 根本的으로는 우리 經濟의 長期的인 發展潛在力을 培養하기 위하여 그동안 꾸준히 推進하여 온 構造調整政策의 效果가 나타나고 있는 것이다. 이는 우리가 과거 高度成長過程에서 累積된 課題를 마무리하여 轉換期 初期段階를 成功的으로 克服하고 先進經濟를 향한 새로운 跳躍을 시작했음을 意味한다.

이번의 成長過程을 우리가 “새로운” 跳躍이라고 하는 것은 과거와는 다른 몇가지 特徵을 가지고 있기 때문이다.

過去의 成長이 높은 인플레이션을 隨伴했다면 이번의 成長은 劃期的인 物價安定 바탕위에서 이루어졌으며 安定과 成長이 동시에 이룩될 수 있고 또 그것을 동시에 이룩하는 것이 참다운 安定이고 成長임을 보여주었다. 과거의 成長이 勞動과 資本의 投入增大에 의해 이루어졌다면 이번의 成長은 技術革新과 生産性向上에 의해 뒷받침되고 있는 면이 많다. 또한 國內貯蓄이 꾸준히 增大되어 成長에 필요한 投資財源을 海外에 의존하지 않고 대부분을 自力調達하게 되었으며 政府의 關與가 대폭 줄어들고 각 主体의 自律과 責任을 바탕으로 市場機能이 活性化되

었다.

## 2. 國民福祉와 分配改善

이러한 安定成長의 結果는 우리의 生活周邊에 하나하나 파급되어 國民生活의 모습이 크게 달라지고 있다.

지난 3년반동안 製造業分野에서 30萬名을 포함해서 약 1百萬名 이상이 새로운 일자리를 갖게 되며 따라 失業率은 80年의 5.2%에서 현재 3% 水準으로 낮아졌다. 또한 무엇보다도 중요한 것은 지난 30년간 지속되어 온 物價오름세가 잠힘으로써 富益富 貧益貧의 構造가 根本적으로 改善되는 土台가 마련된 것이다.

物價오름세의 退治로 分配構造가 근본적으로 바로 잡히게 된 土台 위에서 公正去來制度를 擴充하고 中小企業을 振興시키는 政府의 노력이 큰 進展을 보았다.

競爭促進에 따라 技術開發이 促進되고 製品들은 品質이나 價格面에서 크게 향상되고 있으며 每年 1천여개의 有望中小企業들이 미래의 成長主導勢力으로 뻗어나갈 基盤을 갖추게 되었다.

한편 社會開發部門에서는 지난 3年半동안 醫療保險 또는 醫療保護의 惠澤을 새로이 받게 된 國民이 650萬名에 이르고 있을 뿐만 아니라 低所得層에 대한 自立支援이 強化되고 있으며 社會問題로까지 되었던 課外修業이 禁止되고 大學의 門戶가 크게 擴大되었다.

國土와 產業의 中樞가 되는 道路의 開發을 보더라도 80년부터 올해 年末까지의 鋪裝實績이 70年代 10년간 보다도 많은 7,600km에 이르게 되어 全國의 주요 마을마다 불편없는 車輛通行과 所得增大에 寄與하게 되었다.

## IV. 5次計劃上的 主要政策 課題

### 1. 物價安定基調의 定着

우리가 그동안 物價安定을 繼續 強調해온 것은 다음과 같은 理由들 때문이다. 資源이 부족하고 國內市場이 좁은 우리 經濟與件上 輸出을 繼續 늘려나가야 하는데 이를 위해 輸出競爭力을 갖 추려면 무엇보다도 競爭相對國들보다 物價가 安定되어야 하며 物價가 安定되어야 企業도 不動產 投機나 在庫投資에 의한 인플레이 差益을 노리는 安逸한 姿勢에서 벗어나 技術開發, 品質改善, 原價節減, 經營合理化 등 生産性 向上에 힘을 쏟게 될 것이다. 그리고 低所得層의 生活를 安定시키고 俸給生活者의 實質所得을 保障함으로써 所得分配를 改善하는데 物價安定이 必須의이다.

따라서 政府는 物價安定에 經濟政策의 最優先順位를 두고 需要供給面에서 綜合的이고 一貫性있는 施策을 推進해 왔으며 우선 物價가 安定되려면 무엇보다도 돈이 많이 풀려나가지 않도록 하여야 한다. 따라서 82年中 景氣振作을 위해 다소 擴大供給되던 通貨는 83年初부터 着實하게 吸收하여 83年末에는 總通貨增加率을 15% 水準으로 낮추었고 금년 上半期中에는 10% 以内까지 安定되었다. 또한 財政에 있어서는 規模가 너무 커지는 것을 막고 豫算支出의 效率性을 높이기 위해 段階的인 豫算改革作業을 推進하였고 특히 84년에는 史上 처음으로 歲出豫算을 前年水準에서 凍結하여 全体 財政收支赤字를 크게 줄이고 民間에게 資金이 보다 많이 돌아가도록 하였으며 民間部門에서는 銀行빚이 많은 企業에 대하여 系列企業整理, 非業務用不動產 處分 등을 推進하여 財務構造를 改善토록 하고 全体通貨의 安定에도 기여하도록 하였다.

한편 生産原價의 安定을 위해서 金利, 賃金, 配當 등 原價要因이 安定되도록 努力하였으며 특히 여러차례에 걸친 金利引下措置로 一般貸出金利를 80年末 20%에서 82年 6月에는 10%로 크게 引下하여 企業의 金融費用負擔을 덜어 주었다.

82年 後半에 들어 不動產投機가 再燃의 조짐을 보임에 따라 단호하게 投機根絶에 임하였다. 零順位廢止, 債券入札制 實施 등 아파트 分讓制度를 改善하였고 木洞 新市街地開發計劃을 樹立하여 住宅供給을 늘리기로 했으며 이 事業의 推進에는 公營開發方式을 채택하여 開發利益이 還收되도록 하였으며 아울러 不動產 仲介業의 許可制 및 資格制와 投機地域에 대한 土地去來 許可制, 申告制 등 不動產 去來制度의 改善도 推進하였다.

各 經濟主体의 理解와 協調없이 어떤 經濟政策이든 所期의 效果를 얻을 수 없음을 勘案해서 政府는 國民經濟教育과 弘報를 推進하였다. 이를 통해 政府와 國民이 經濟現實 및 經濟의 基本原理를 함께 이해하고 共感하는 幅을 넓혀나왔고, 이러한 努力은 특히 安定에 대한 國民的 合意形成에 큰 도움이 될 것이다.

## 2. 外債增加의 抑制와 貯蓄增大

84年末 現在 우리의 外債殘額은 約 400億弗에 이른다. (이중에서 우리가 外國에 대해 갖고 있는 債權 90億弗을 除外하면 純債費 310億弗 정도가 됨) 이와같은 外債의 짐은 國民 1人當으로 計算하면 約 1,000弗의 빚을 지고 있는셈이 되며 한 사람당 所得이 1,800弗 水準임에 비추어 보면 빚이 적지 않음을 알 수 있다. 더구나 최근 中南美 過多債務國의 外換危機에 따라 外債의 累增에 대한 우려가 커지고 있다.

다만, 우리 經濟가 持續적으로 成長·發展할 수 있다는 점, 持續的 輸出伸張의 여지가 큰 점, 그리고 아직 元金, 利子償還이 우리가 벌어들이는 外貨收入에 비해 크지 않은 점 등에 비추어 보면 外債의 管理가 그렇게 어려운 것은 아니라고 判斷된다. 對外的으로도 이러한 점을 고려해서 우리 經濟의 信用度가 評價되고 있으나 이 때문에 外債管理를 소홀히 해도 된다는 것은 아니다. 不確實한 國民經濟環境을 감안하면 우리

經濟의 안전을 確保하기 위해서 外債增加를 抑制하는 努力이 加一層 要求된다.

이를 위해서는 外國에 쓰는 돈보다 外國으로부터 벌어들이는 돈이 많아져야 한다. 즉 國際收支가 改善되어야 한다. 77년에 우리의 國際收支가 均衡을 이루었으나 2次 石油波動으로 이를 持續시키지 못했던 經驗도 있다. 또한 80年代초 크게 擴大되었던 國際收支 赤字는 지난 3年餘의 努力으로 꾸준하게 縮小되고 있으며 이러한 점들을 勘案하면 우리는 가까운 時日內에 國際收支의 均衡을 達成할 수 있으리라고 보며, 작년말에 修正된 5次5個年 計劃에서도 86년에 均衡시킬 것을 目標로 하고 있다.

外債나 國際收支 赤字는 뒤집어 보면 國內貯蓄이 不足한데 基因하여 우리 經濟는 家計貯蓄이 특히 不足하다. 인근 日本이나 台灣은 전체 國民總生産의 12~13%를 家計貯蓄하는데 우리는 6~7%에 불과한 實情이다. 貯蓄增大의 關鍵이 家計貯蓄의 增大에 있는데 아직 國民의 貯蓄意識과 行態는 이에 못미치고 있으며 貯蓄은 根本적으로 現在보다 未來를 소중히 하는데서, 그리고 勤儉節約하는 生活態度에서 나오는 것이다.

따라서 政府는 安定을 定着시키고 不勞所得源을 排除하여 貯蓄基盤을 造成하는 한편 多様な 金融貯蓄手段을 開發供給하고 貯蓄의 生活化에 率先垂範하고 있다.

## 3. 技術革新과 均衡있는 產業發展

賦存資源이 부족하고 國內市場이 좁은 우리 經濟로서는 불가피하게 成長이 動力을 밖에서 찾는 對外指向的 開發戰略을 採擇해 왔고 앞으로도 이러한 基本戰略에는 變化가 없을 것이다.

우리는 2次 石油波動 以後 급격히 弱화된 國際競爭力을 다시 強化하여 이를 바탕으로 輸出을 增大시키고 成長基調를 回復하기 위하여 많은 努力을 기울여 왔으며 物價를 安定시키고 對

外開放을 통해 競爭을 促進하는 施策들도 궁극적으로는 競爭力의 向上을 위한 것이다. 技術開發은 오늘날의 貿易競爭이 過去의 價格競爭에서 技術競爭으로 樣相이 달라지고 있는 점에 비추어 重要性이 커지고 있으며 技術水準의 差異는 곧 나라 사이의 所得水準의 差異를 決定하는 主要要因이 되며, 過去의 成長이 단순히 資本과 勞動의 投入을 늘리는 데서 이루어졌다면 앞으로의 成長의 根源은 技術投資의 擴大에서 찾아야 할 것이다.

그러나 이런 認識이 커지고 있음에도 不拘하고 우리의 技術開發投資는 아직 國民總生産의 1% 水準에 있고 이중 民間投資는 40% 정도 밖에 되지 않으나 앞으로 技術開發投資를 國民總生産의 2% 水準으로 끌어 올리고 보다 많은 民間投資가 이루어지도록 하여야 할 것이다.

技術水準이 낮은 狀態에서 날로 加速化되어 가는 先進國과의 技術隔差를 줄여나가기 위해서는 技術開發에 대한 培前的 努力이 필요하다. 技術投資는 企業이 市場競爭에서 그 必要性을 느끼게 될 때 가장 效率的으로 이루어질 수 있으며 安定定着과 對内外 競爭導入으로 이러한 여건은 造成되어 가고 있으며 이에 맞추어 産業支援도 技術投資와 人力開發을 重點支援하는 방식으로 轉換하여 技術投資要因을 強化해 나가고 있다.

過去 高度成長 過程에서 中小企業, 部品産業 및 農業의 相對的 落後는 우리 經濟의 體質을 弱화시켜 80年代初에 겪은 어려움의 原因이 되었다(重化學 投資政策이 이를 뒷받침해 줄 中小部品 工業의 많은 制約을 받았던 것이라든가 農業生産基盤의 弱化로 食糧自給을 達成하지 못해 糧穀導入에 막대한 外貨負擔을 지게 되었던 것 등은 좋은 例임) 이러한 産業部門間의 不均衡은 그 根本的인 解決없이는 우리 經濟의 長期的인 成長沮害要因으로 作用하게 될 것이다. 따라서 中小企業의 育成, 農業의 發展은 社會正

義的 側面에서 뿐만 아니라 産業政策的 側面에서도 그 重要性이 크다.

中小企業을 育成하기 위한 政策方向은 金融, 技術, 情報, 市場面에서 中小企業에게 不利한 與件을 改善하는데 基本을 두고 大企業과의 公正한 去來關係 및 分業의 協力關係를 確立하는데 注力하고 있으며 中小企業의 固有業種을 擴大하고 이에 대한 大企業의 侵透를 막고 있으며 특히 下都給 去來秩序를 바로 잡기 위해 立法準備 등 制度的 裝置를 마련하고 있다. 또한 部品産業 등 有望 中小企業의 發掘을 앞으로도 계속 擴大해 나갈 計劃이다. 이러한 中小企業施策의 推進結果 事業體數, 從業員數, 附加價値面에서 減少되던 中小企業의 比重이 最近들어 꾸준히 向上되고 있다.

農政의 基本方向은 全体人口의 약 1/4이 農漁村에 살고 있음을 勘案하여 産業으로는 農漁業의 生産性 向上에 注力하면서 農漁家 所得增大를 위해서는 農外所得機會를 重點的으로 擴大하는 한편 農漁村의 生活環境을 改善하는데 두고 있다.

農漁業의 生産性 向上은 무엇보다도 耕者有田原則이 지켜지고 專門營農人에 의하여 營農이 이루어져야 한다는 점이 중요하며, 그리고 食品消費構造 變化에 따라 作目構造도 달라져 複合營農이 擴散되어야 하겠다. 이와 함께 農漁業 이외에 새로운 所得源을 開發 擴大하는 것이 農漁村 開發의 앞으로의 課題이며 이를 위해 政府는 그동안 農漁村所得源開發促進法을 制定하고 그 시행을 準備하고 있으며 금년에 各道別로 示範農工地區를 1개씩 지정해서 각 지구별로 5~6개씩의 工場을 유치하고 이들 工場에 대해서는 稅制 金融上的 支援과 함께 技術 및 經營指導, 販路支援 등의 支援을 하게 될 것이다.

#### 4. 國民生活의 質的 向上

우리가 經濟發展을 追求하는 것은 窮極的

로 國民生活의 均等한 向上을 위한 것이다. 經濟水準이 向上되는 過程에서 國民生活의 質的改善에 대한 要求도 漸次 커가고 있으며 이에 副應하여 社會開發, 地域發展을 위한 政府의 努力이 強化되고 있다. 이는 福祉增進에서 뿐만 아니라 國民의 意慾과 努力을 結集시켜 成長潛 在力을 最大로 發現시켜 나가기 위해서도 強調 되어야 할 것이다.

우리 國民이 地域間, 階層間에 골고루 풍요한 生活을 누리도록 하는 福祉社會의 建設은 바로 第5共和國 經濟政策의 指標이다. 그러나 先進國의 社會保障制度처럼 成長을 停滯시키고 失業을 가져와 「反福祉」로 가는 前轍을 밟아서는 안 될 것이며 우리 現實에 알맞는 福祉의 概念은 安定 바탕 위에서 成長과 機會의 均等한 配分에서 出發해야 할 것이다.

社會開發需要의 充足을 위한 制度改善努力을 部門別로 살펴보면 高等教育機關의 門戶擴大, 課外授業禁止 등 教育改革을 斷行하였고 教育稅를 신설하여 教育開發의 財政的 基盤을 마련 하였으며, 85년부터는 中學校 義務教育을 段階的으로 擴大實施해 나갈 計劃이다. 醫療保險이 擴大되어 全國民의 47%가 惠澤을 받게 되었고 農漁村의 醫療施設 및 人力도 크게 擴充되었으며 現在 6個地域에서 實施中인 地域醫療保險 示範事業의 運營結果를 토대로 制度改善方案을 마련하여 醫療保險을 全國으로 擴散시켜 나갈 것이다. 國民福祉年金制度는 그 實施準備를 위해 企劃團을 구성해서 우리의 發展段階와 負擔能力을 勘案한 制度로 改善發展시키고 있으며 이와함께 零細民의 自活能力을 높이고 低賃金 階層을 축소하는 등 所得分配 公平化에도 力點을 두어 나가고 있다.

首都圈 集中現象은 이제 더 이상 放置할 수 없는 段階에까지 와 있다고 판단되며 이러한 문제를 해결해 나가기 위한 方案을 講究하는데 부 심하고 있다.

首都圈集中은 단순한 經濟的 要因外에도 教育, 文化, 政治등 非經濟的 要因이 복합된 문제이기 때문에 綜合的인 接近이 필요하며 主要施設의 地方分散을 促進하면서 地方의 產業 및 教育의 育成을 위한 制度的인 發展努力을 강화하고 道路, 電·電話등 社會間接資本, 生活便益施設을 地方에 골고루 擴充시켜 나가고 있다.

## 5. 市場機能의 活性化를 위한 制度改善

80年以後 政府는 價格이 제 機能을 發揮하는 特 突出的인 市場構造를 形成하고 個個人의 合理的인 思考가 市場을 더욱 건전하게 발전시킬 수 있도록 制度改善에 注力하고 있다. 企業의 創意性을 尊重하고 自由롭고 正常的인 企業活動을 最大한 保障하는 동시에 지금까지의 企業에 대한 過剩保護를 止揚하고 支援施策을 再檢討 整備하여 企業體質을 강화하며 企業은 投資와 經營成果에 대해 스스로가 責任을 지는 風土를 조성해 왔다.

우선 對內競爭을 促進하기 위하여 81年 4月부터 公正去來制度를 實施하여 着實하게 定着시켜 가고 있다.

市場支配의 事業者를 指定하여 重點監視하고 競爭制限行爲, 不公正去來行爲에 대한 規制를 強化하였으며 특히 大企業과 中小企業間의 公正한 下都給去來秩序를 確立하는데 특별한 關心을 두고 있다. 앞으로 公正去來制度의 適用對象을 擴大하고 經濟力 集中實態를 調查하여 集中에 따른 弊害를 是正하기 위한 綜合對策을 樹立·推進할 것이다.

對外競爭의 導入을 위한 開放施策도 積極적으로 推進되고 있다. 輸入自由화가 本格的으로 추진되고 있으며 關稅制度의 개편, 外國人投資 및 技術導入制度의 개선이 併行되고 있고 또한 輸入自由化豫示制를 活用하여 開放擴大에 따른 國內企業의 충격을 緩和하고 있다. 對外開放은 基本的으로 우리의 產業이 技術開發과 品質向

上努力을 통해 競爭力을 강화토록 하기 위한 것이며 우리가 對外指向의 發展戰略을 취하는 한 開放을 피할 수 없는 選擇이므로 開放의 擴大에 相應한 體質改善努力이 뒤따라야 할 것이다.

投資財源을 造成하고 이를 企業에게 供給해주는 金融機能은 合理的인 資源配分과 競爭을 保障해 주는 重要な 要素가 된다. 이를 위하여 自律을 바탕으로 金融機關의 資金調達 및 配分機能을 높여 나아가고 있으며 市中銀行의 民營化를 완료하였고 金融機關의 設立이 擴大하는 등 金融產業의 發展이 着實히 進前되고 있다. 앞으로 金融產業의 競爭與件을 조성하고 責任經營體制를 확립하기 위한 노력을 더욱 強化하여 나갈 것이다.

經濟運用方式의 轉換을 위한 政府의 機能도 再定立되어 가고 있다.

産業支援面에서는 特定産業에 대한 差別的支援에서 産業一般에 대한 機能的支援으로 支援方式을 轉換하고 政策金融과 一般金融의 金利差를 없애는 동시에 政策金融 規模를 縮少하는 한편 國營企業體의 生産性을 높이기 위해 管理方式을 크게 轉換하였다. 앞으로도 認許可의 縮少, 緩和 및 節次 簡素化로 國民便宜와 行政의 能率化를 지속적으로 도모하여야 할 것이다.

## V. 先進祖國을 向한 새로운 跳躍

### 1. 先進祖國의 創造

이제 우리는 그 동안의 成長과 發展을 土台로 삼아 한 次元높은 새로운 國家의 目標을 設定하게 되었으니 “先進祖國의 創造”가 그것이다.

이는 80年代에 우리나라가 經濟적으로 成長을 持續함에 맞추어 政治的 道德적으로 成熟한 모습을 實現시키자는 國民的 合意를 意味하는 것이다.

先進祖國의 創造는 물론 民主政治의 發展, 社

會秩序의 確立, 民族文化의 暢達과 같이 각 分野가 均衡과 調和를 이룰 때 비로서 可能的인 것이며 이런 모든 分野의 發展에 밑거름이 되는 것이 經濟發展이다. 그것은 幸福한 生活과 豊饒로운 삶을 영위하려는 우리가 指向하고 있는 先進祖國의 建設도 지금까지의 經濟發展을 持續시켜 나가는 데서 그 출발을 찾아야 할 것이다.

經濟的意味에서 先進國이 되기 위해서는 量的으로 어느 정도의 經濟規模와 所得水準에 이르고 質적으로 開放體制, 投資財源의 自力調達, 國際収支의 均衡, 市場經濟體制의 確立, 所得分配의 改善, 國民意識의 先進化 등의 特徵을 갖추어 나가야 하며 이러한 課題들은 이미 앞에서 살펴 본 바와 같이 第5共和國의 政策課題로 추진되고 있는 것들이다

### 2. 우리의 姿勢

우리가 처해 있는 對內外 與件을 슬기롭게 극복하고 이러한 課題들을 實現해 나가기 위해서는 굳은 決意와 倍前의 努力이 필요하다. 특히 아르헨티나 등 南美國家들이 先進國 문턱에서 더 이상 발전하지 못하고 停滯 또는 後退해 버린 過去의 經驗을 敎訓으로 삼아야 할 것이며 또한 台灣, 싱가포르 등 인근의 競爭相對國들은 우리 보다도 더 잘하고 있음을 볼 때 각오를 새롭게 할 필요가 있다. 競爭相對國이 財政規模를 오히려 縮少하고 있고 賃金이 계속 낮은 水準에서 安定되고 있는 점은 앞으로 우리가 더 많은 努力을 해야함을 말해 준다.

우선 政府는 能率과 信賴받는 政府像을 確立하기 위하여 檢소한 政府, 일하는 政府像을 具顯하고 政策의 一貫性, 公開性, 豫測 可能性을 提高토록 하며 國民的 合意基盤을 尊重하는 風土가 擴散되어야 하겠다.

企業은 經營刷新과 生産性 向上에 앞장서야 한다. 自律的인 意思決定과 그 結果에 責任지



는 經營風土가 定着되고 技術開發, 品質管理, 生産性 向上으로 企業體質 改善에 努力하며 特別히 企業의 社會的 責任認識이 提高되어야 한다.

家計는 消費健全화와 貯蓄增大에 努力해야 한다. 合理的 消費生活와 貯蓄의 增大에 힘쓰고 主人意識을 涵養하여 스스로 消費者 保護運動을 強化하며 秩序意識의 高취로 先進文化民族으로서의 資質을 培養토록 해야 하겠다.

### 3. 우리 經濟의 長期展望

예상되는 많은 難關과 試練에도 불구하고 우리 經濟의 앞날이 매우 밝은 것으로 展望한다. 이와 같이 樂觀的으로 보는 理由로는 勞動人口가 全人口보다 빠르게 增加할 뿐만 아니라 技術吸收能力이 큰데다 生産性이 높은 分野로 資源移動이 促進되고 있다는 점이다. 또한, 世界市場에서 우리가 차지하는 輸出 比重이 아직 작아서 品質向上 市場多邊化 努力을 기울이면 持續的인 輸出伸張이 가능하며, 國內市場도 이제 어느 정도 커지고 있어 住宅등 社會開發의 落後部門에 對한 開發需要가 크다는點 등을 들 수 있다. 그 위에 무엇보다도 韓國人의 勤勉性과 政策의 合理性이 밝은 展望의 基礎를 이루고 있

다.

우리가 모든 力量을 集結시켜 우리의 앞에 놓여진 課題들을 하나씩 解決해 나간다면 우리 經濟는 持續的으로 成長하여 5次計劃이 끝나는 87年 頃에는 國民總生産이 1,000億弗수준에 到達하게 될 것이다. 이와같은 經濟規模의 伸張은 그것이 갖는 先進經濟로서의 物量的 意味에서 뿐만 아니라 우리 經濟社會의 發展에 있어서 質的變貨의 轉機가 된다는點에서 보다 큰 뜻이 있다. 이는 先進經濟의 基초를 튼튼하게 完成하는 段階로서 經濟規模面에서 國際社會에서의 地位를 確固히 함과 동시에 開放과 競爭의 擴散으로 堅實한 產業構造를 갖추게 되고 自力 成長의 기틀을 다지게 될 뿐 아니라 國民生活水準의 向上과 社會安定이 다져지는 成熟된 단계에 到達하게 되는 것이다. 安定바탕 위에서 成長이 加速化되고 均等한 機會를 保障하는 經濟運用方式이 定着됨으로써 成長惠澤의 均點과 함께 先進化가 이루어져 經濟社會發展에 대한 國民의 能動的 參與은 보다 振作될 것이다. 또한 北韓을 壓倒하여 挑發을 防止할 수 있는 經濟力에 이르게 되며 보다 積極的으로는 南北間의 經濟協力을 主導할 수 있게 될 것이다. \*

#### □ 토막경제 □

#### venture capital

新設企業 또는 투기적 기업에 投資되거나 投資가 가능한 冒險資本을 말한다.

또 이같은 事業을 넓은 의미로는 venture business라고 한다. 따라서 venture capital의 特性은 배당과 資本이득을 통해 높은 수익을 기대하는 危險性이 높은 投資라고 말할 수 있다.

우리나라의 venture capital로서는 지난 74년 設立된 韓國技術進興株式會社, 81년 設立된 韓國技術開發株式會社, 지난 해 設立된 韓國開發投資株式會社와 韓國技術金融株式會社 등 4개가 있다.