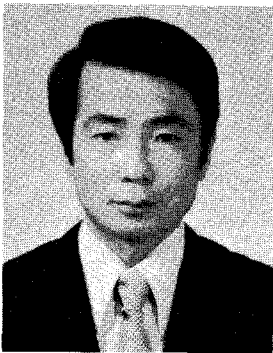


가락동 농수산물 종합도매시장의 기능과 양계산물의 유통

축산물을 소비자에게 효율적으로
공급하기 위하여
유통의 중간 단계로서의
역할과 기능을 수행하는
도매시장이 필요하다



문 기 한

축협조사부 과장

1. 머리말

농가가 생산한 축산물을 생산자 개인이 소비자 개인에게 공급한다고 가정한다면 유통단계는 가장 짧은 단계로 축소될 수 있을 것이나 수송비, 조작비, 인건비 등은 물론 공급물량의 조절, 공급처(소비자)의 결정, 생산 및 공급시기 등의 문제로 유통의 효율 즉 유통의 경제성은 가장 불리하게 나타날 것이다.

따라서 농가의 생산물을 소비자에게 효율적으로 공급하기 위하여는 여러가지 유통 기능을 수행하는 유통조직이 필요하게 된다. 이러한 유통조직 중 하나가 바로 유통의 중간단계로서의 역할과 기능을 수행하는 도매시장이다. 최근과 같이 축산물 생산이 대부분 상품 생산화되고 인구의 도시 집중화와 더불어 소비권이 대형화됨에 따라 도매시장의 기능은 더욱 필요하게 되는 것이다.

물론 도매시장의 중요성이 경제의 발전 정도에 따라 상대적으로 감소되는 경향이 없지 않은데, 이러한 경우는 대개 상품이 규격화되고 소매기능이 대형화되어 산지·소비지 직거래 체제가 확립되고, 또한 가공산업이 발달되어 가공식품이 일반의 주 소비품으로 변화되었을 때 비로소 나타날 수 있는 현상이다.

그러나 우리의 현실은 농축산물이 영세소농에 의하여 소량씩 서로 다른 규격으로 생산되고, 소매는 파다 산재된 영세소매상에 의해 이

루어지며 가공식품의 생산 및 소비 또한 극소에 불과하다. 이 같은 실정에서는 도매시장의 필요성이 더욱 고조되어 도매시장의 기능 활성화가 요구되는 것이다. 이러한 관점에서 양계산물의 도매시장도 필요할 것이나 우리의 실정은 양계산물의 도매시장은 설치 운영되고 있지 않다.

따라서 일반적인 도매시장의 역할과 기능을 알아보고, 우리나라 축산물 도매시장의 현황과 문제점을 살펴 봄으로써 향후 양계산물을 비롯한 축산물 도매시장의 발전방향을 모색해 보기로 하겠다.

2. 도매시장의 기능과 역할

축산물의 도매시장은 생산된 축산물이 수집되어 분배되는 유통과정의 중간단계로서 여러가지 기능을 수행하고 있는바 그 주요 기능 및 역할을 소개하면 다음과 같다.

첫째 거래의 중심가격을 형성하는 기능을 수행한다.

산지에서 생산된 축산물은 가격에 의해 상인에게 이동되고 상인은 또 가격에 의해 타 상인이나 소비자에게 동 축산물을 이동시킨다. 이러한 가격은 일반적으로 수요공급에 의해 결정되므로 공정한 가격을 형성하기 위하여는 공급물량에 대한 다수의 수요자가 자유경쟁할 수 있는 시장이라는 장소가 필요하게 되는데, 이러한 시장은 산지단계, 도매단계, 소비단계의 어느 유통단계에서나 존재될 수 있다. 다만 산지 및 소비단계에서는 거래가 불특정한 곳에서 분산적으로 이루어지기 때문에 거래의 중심가격을 형성하기 곤란하므로, 다량의 상품이 수집·분산되는 특정장소의 도매시장에서 공정한 거래의 중심가격이 형성되도록 하여야 한다. 이러한 중심가격이 산지 및 소비지에 파급되어 생산농가에게는 판매가격을, 소비자에게는 구입가격을 합리적으로 결정할 수 있도록 기준이 되어야 하는 것이다.

둘째 수급조절 기능을 수행한다.

일반적으로 공급량(생산량) 및 수요량(소비량)은 가격에 의해 결정되는바 이러한 가격은

생산자의 생산 및 판매의사 결정과 소비자의 구매의사 결정에 영향을 주어 수요와 공급을 조절하게 되는 것이다.

셋째 생산농가에 대한 안정적 판로의 제공이다.

축산물도 일반적인 농산물과 같이 개별농가가 분산적으로 생산하여 주로 농가정전(農家庭前)에서 상인에 의해 판매되고 있으며, 가격 또한 상인 주도로 형성되고 있어 농가는 자기생산물을 불리한 입장에서 거래하기가 일쑤이다. 그러나 대량의 축산물을 거래할 수 있는 도매시장이 있어 농가가 협동이나 공동의 출하방법을 통하여 도매시장에 직출하한다면 중간상인의 이윤을 배제하여 그만큼 농가수취가격을 높일 수 있을 것이다.

이러한 관점에서 볼 때 도매시장은 생산농가에 대한 안정적인 판로처인 것이다.

네째 도매시장은 시장정보를 창출하고 전달하는 기능을 수행한다.

도매시장은 일차적으로 거래의 중심가격을 형성한다함은 전술하였거니와 이러한 가격이 형성됨에 따라 도매시장이 거래되는 물량의 수준과 유통동향에 대한 많은 정보를 창출하면, 이것을 생산자나 소비자 또는 이를 필요로 하는 상인 등 유통 참가자에게 전달하는 기능을 수행하는바 정확한 정보의 신속한 전달은 시장에서 완전 경쟁상태를 유지할 수 있도록 한다.

이상과 같은 도매시장의 기능 및 역할은 유통의 효율 즉 경제적 능률을 향상시키는 것이다.

3. 우리나라 축산물 도매시장의 현황

가. 축산물 도매시장의 일반현황

축산물 도매시장은 법정도매시장과 유사도매시장으로 분류할 수 있고, 법정도매시장은 다시 도매시장과 공판장으로 분류할 수 있다.

법정도매시장이라 함은 '농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률(농안법)'에 의거, 시장 또는 도지사가 농수산부 장관의 허가를 받아 지정도매인으로 하여금 운영케 하는 일반도매시장과, 공익단체의 장(축협중앙회장)이 농안법

(農安法)에 의거, 농수산물부장관의 허가를 받아 개설 운영하는 공판장을 말한다.

이러한 도매시장(공판장)은 생산자나 상인들로부터 생축을 위탁받아 도축 후, 경매의 방법으로 동 축산물을 판매하여 출하자에게 정산한다.

반면에 유사도매시장은 도매시장으로서의 아무런 허가를 받지않고 상인들에 의해 도매행위가 이루어지는 곳을 말하는바 축산물의 유사도매시장은 일반농산물의 유사도매시장에 비하여 개소수나 규모면에서 크게 떨어지고 있다.

축산물에 있어서의 법정도매시장과 유사도매시장의 차이점은 법정도매시장은 관계법(농안법, 축산물 가공처리법)에 의거 일정한 시설(도축장, 계류장, 판매장 등)을 갖추고 법정의 경매사 및 중매인을 확보하여 축산물의 위생적처리와 경쟁에 의한 공정한 가격이 형성되도록 하는데 반하여, 유사도매시장은 일정한 시설없이 상인들에 의하여 음성적으로 상대 거래되고 있는 점이 다르다.

또한 법정도매시장은 출하자의 법정수수료(도축수수료, 상장수수료)에 의해 운영되며, 세무상 성실신고 의무를 지켜야 하나, 유사도매시장은 출하자의 수수료가 아닌 도매상인의 마진(비용+이윤)에 의해 운영되고 있으며, 세무상 신고의무도 이행치 않고 있다.

축산물 도매시장의 분포는 먼저 법정도매시장의 경우 서울 3개소(공판장포함), 부산 2개소, 대구 1개소, 인천 1개소로 전국에 7개소 뿐이다.

과거 대전과 광주에 축산물 도매시장이 각 1개소씩 개설 운영되었으나 취급물량의 부족으로 도매시장의 운영이 어려워 도매시장은 폐쇄되고 도축장 기능만 수행하고 있다.

다음으로 유사도매시장의 경우를 보면 정확한 조사자료는 구하기 어렵지만 대표적인 것이 돈육중심으로 거래되는 서울의 남대문시장을 들 수 있고, 그외로 유사도매시장으로까지 볼 수 있겠느냐는 문제도 있으나, 아물든 닭고기의 경우 서울 남대문과 대전 중앙시장 같은 일부 지역의 이른 아침에 몇 시간 형성되는 닭고기 도매시장을 들 수 있다.

나. 가락동 농수산물 종합도매시장의 개황

농수산물의 도매시장이 유통개선에서 차지하는 비중이 크고 또한 도매시장의 운영은 사업체의 영리추구 위주의 경영 보다는 공공투자로 인한 공기관의 운영이 유통개선 및 거래질서 확립상 필요하다.

이러한 전지에서 가락동 농수산물 종합도매시장은 공공투자에 의한 공적시장의 역할을 할 수 있음은 물론 농수산물을 종합적으로 취급하여 생산자 및 소비자가 동시에 편익을 도모할 수 있도록 현대적 시설을 갖춘 대규모 종합도매시장으로 건설되고 있다.

이러한 대규모 종합도매시장의 건설배경에는 여러가지 이유가 있겠으나, 주로 현재 위치하고 있는 용산, 청량리 등의 시장이 도심지에 위치하여 혼잡도가 높고 주위환경이 사회적인 문제점으로 대두됨은 물론 시장환경이 불결하고 협소하여 도매시장으로서의 역할을 수행할 수 없기 때문이다.

따라서 화물자동차의 통행이 주야간 가능하고 서울의 진입로와 시내도로 조건 및 인구분포 전망 등을 고려하여 부지확보가 가능한 외곽지역에 농수산물 종합도매시장을 건설하고 있는 것이다.

이 종합도매시장은 전 서울지역에 대한 종합도매시장권(綜合都賣市場圈)을 동남권, 서남권, 동북권, 서북권으로 나누어 건설될 것으로 보

〈표 1〉 가락동 농수산물 종합도매시장의 주요시설별 면적

구 분	건물면적(평)	비 고
청 과 물 시 장	32,325	
수 산 물 시 장	12,053	
저장고(냉동, 저온)	1,473	
트럭 판매장	1,162	
관련상품점포등	2,511	
소매점포	961	
관리부대시설	5,407	
축산물도매시장	4,198	
합 계	60,090	

여지는데 현재 건설 중인 가락동 종합도매시장은 동남권에 해당된다고 볼 수 있다.

가락동 농수산물 종합도매시장 건설내용을 간단히 소개하면 약 17만평의 총 대지면적에 건축면적은 약 6만평(연 건평)이며, 주요시설별 규모(면적)의 내용은 <표 1>과 같다.

그리고 가락동 종합도매시장의 투자 총소요액은 약 934억5천3백만원인데, 이중 축산물 도매시장 건설자금은 약 132억9천2백만원이다.

건설자금의 재원을 보면 총 934억5천3백만원 중 정부(국고)가 347억4천만원, 서울시가 내자 142억2천9백만원과 외자 310억2천8백만원을 합하여 452억5천7백만원, 그리고 축협부담이 132억9천2백만원이다.

<표 2> 가락동 농수산물 종합도매시장의 건설투자내역

구 분	투자소요액	비 고
부 지 구 입 비	6,645	
토 목 공 사 비	21,815	
건 축 공 사 비	44,355	
(청 과 물 시 장)	(19,458)	
(수 산 물 시 장)	(8,161)	
(저 장 고)	(2,849)	
(보 조 시 장 등)	(3,087)	
(관리부대시설등)	(10,800)	
조 경 공 사	616	
시 설 부 대 비	6,730	
축 산 물 도 매 시 장	13,292	
합 계	93,453	

한편 동 가락시장의 건설은 '85년 상반기에 완공될 예정인데, 완공에 따른 시장의 종합관리는 '서울특별시 농수산물 종합도매시장 관리공사'에서 총괄할 것이며, 부류별 시장운영은 청과는 농협중앙회가, 수산물은 수협중앙회가 지정도매인 자격으로 참여할 것으로 보이며, 축산물 도매시장은 축협중앙회가 공판장 자격으로 운영에 참여할 것이다.

아름든 가락동 종합도매시장은 장소로서의 시장 뿐만 아니라 현대적 시설과 장비를 갖춘 도매시장으로서 그리고 능력있는 거래인, 개선된

거래방법 등으로 농수산물의 도매기능이 효율적으로 수행될 것이라 기대된다.

4. 현실적 문제점과 향후 발전대책

지금까지 도매시장의 필요성 및 기능과 역할 그리고 우리나라 축산물 도매시장의 현황을 개략적으로나마 소개하였다. 그러면 축산물 도매시장에 대한 현실적인 문제점은 어떤 것이 있으며 이에 따른 대책은 무엇이 있는가를 살펴 봄으로써 결론에 대할까 한다.

첫째, 축산물 도매시장은 일부 지역에 편중되어 있고 서울이외의 지방도매시장은 그 기능이 미약하다.

축산물 도매시장은 총 7개중 서울 3개소, 부산 2개소, 인천, 대구에 각 1개소씩 설치되었다함은 이미 살펴 보았다. 일반적으로 도매시장은 자유경쟁에 의하여 모든 거래의 중심이 될만한 공정한 기준가격이 형성되어야 한다.

그러나 서울을 제외한 지방의 축산물 도매시장은 그러한 기능을 발휘하지 못하고 도축장 역할에 불과한 실정이다. 이는 축산물 유통이 생축중심으로 유통되기 때문에 식육업자들이 산지의 가축시장에서 생축을 구입, 일반 및 간이 도축장에서 도축하여 판매에 임하고 있기 때문이라 보여진다.

즉 식육업자들이 도매시장을 이용할 경우 과세자료가 노출될 뿐만 아니라 기타 부정한 방법을 용이하게 할 수 없기 때문에 도매시장을 기피한다고 볼 수 있다.

따라서 이러한 문제점을 해결하기 위하여는 도축우는 지육 또는 정육 중심으로 유통되도록 제도적 장치를 마련하고 각 도매시장은 생산가가 직접 출하할 수 있는 출하망(出荷網)을 확립하여야 하는바 현재 민간 도매시장은 이러한 조직이 없기 때문에 축협같은 공기관이 도매시장(공판장)을 경제권역별(經濟圈域別)로 지방 도시까지 확대 설치하고 축협의 계통조직을 이용, 출하체계를 확립함으로써 권역내(圈域內) 축산물 공급을 전담함은 물론, 거래의 중심가격을 형성하는 등 도매시장으로서의 기능을 발휘할 수 있도록 하여야 할 것이다.

둘째, 도매시장의 시설이 낙후되었고 도축처리능력이 미약하다.

우리나라 축산물 도매시장은 수탁(受託)된 가축은 타액법(함마식)으로 도축되며, 박피 등의 처리도 대부분 바닥에서 수동으로 처리되고 있는바 우리의 도매시장 시설도 하루 빨리 현대화되어 도축은 권총도살 및 전살법(電殺法)을 이용하고, 박피처리는 현수된채(on-rail) 자동처리될 수 있도록 하여야 할 것이다. 또 경매의 방법도 수기식(手記式)에서 전자식으로 바뀌어져야 할 것이다.

세째, 축산물 도매시장은 우육 및 돈육의 도매시장만 있을 뿐 양계산물의 도매시장은 개설 운영되고 있지 않다.

도매시장은 분배의 기능과 더불어 거래의 중심가격 형성기능, 수급조절 기능, 그리고 생산농가의 안정적 판로제공 및 시장정보의 창출과 전달기능 등을 수행하는 중요한 위치를 차지하고 있으므로 양계산물의 경우도 도매시장(공판장)을 개설 운영할 필요가 있다.

따라서 닭고기의 경우 대규모 도계시설 및 냉동(냉장) 비축시설을 갖춘 도매시장이 개설되어야 할 것이며, 제란의 경우 G.펜타 및 저온저장고를 겸한 도매시장(공판장)이 개설 운영

되어야 할 것이다.

이러한 도매시장은 민간업체의 참여보다는 양계농가의 기반이 있는 축협같은 공공기관에서 설치 운영하여 산지 직출하체계(계통출하) 및 계열화 생산체계와 더불어 연계 운영되어야 할 것이다.

도매시장(공판장) 운영이 산지양계농가의 직출하(계통출하) 및 계열화 생산체계와 연계 추진되어야함은 유통단계 축소에 따른 중간상인의 이윤배제로 양축가의 수취가격 제고라는 주요 이유도 있지만 2차적으로는 과거 농협이 실패한 제란공장의 경우와 같이 양계농가가 물량이 부족하여 가격이 상승될 때에는 상인한테 판매하고 물량이 과잉될 때에는 공판장에 모두 위탁하여 공판장 운영이 어렵게 되는 사례 등이 발생치 않도록 하기 위함이라 하겠다.

이상에서 축산물 도매시장의 현실적인 문제점과 이에 따른 발전대책을 나름대로 간단히 살펴 보았으나 진정한 대책은 도매시장만 독립하여 생각할 수 없고 축산물 유통 전반의 개선대책과 더불어 검토 추진되어야 할 것이며, 이러한 유통개선의 기본적인 주체는 양계농가의 단결된 협동조직체라는 점을 밝히면서 끝을 맺는다.

PUMISET

품질에서 단연 앞선 평농의 부화기

- PUMISET 은 현대적 부화기능을 갖춘 기계입니다.
- 더욱 새로운 품질로 개선되었습니다.
- FRP 판넬 캐비넷 • PP 난좌 및 철재내부
- 정밀한 자동제어 • 세련된 외양
- 해외로 수출되고 있습니다.
- PUMISET 은 귀하에게 더욱 많은 이익으로 보답할 것입니다.

平農畜機

경기도 평택군 진위면 가곡리 536-1

TEL : 송탄 (0333) 4-7484

서울(야간) 803-6724