

③ 建設景氣

內需伸張속 海外部門 關鍵

具 進 謨

〈大韓建設協會 調查部長〉

1. 概 況

建設産業이 生産活動을 하기 위해서는 다른 産業에 비하여 많은 量의 建設資材를 必要로 하며 수많은 人力이 投入되어야 한다. 그리하여 建設業을 消費産業이며 勞動集約的 産業이라 말하기도 한다. 또한 景氣變動에 敏感한 反應을 보이기 때문에 景氣先行産業이라고도 한다. 그리고 建設産業은 國民經濟에 寄與하는 바가 크다. 다시 말하면 資材投入에 따른 國內 消費誘發效果, 建設人力投入에 의한 雇傭效果와 所得效果, 그리고 海外建設의 外貨稼得에 따른 國際收支改善效果 등에 의하여 國民經濟上 많은 貢獻을 하고 있다.

즉 建設業이 國民總生産額에 대하여 차지하는 比重은 經濟開發 5 個年計劃을 처음 實施하던 1962 年の 경우 2.4%에 不過했으나 1983 年に 와서는 그 比重이 9.4%에 달해 약 4 倍 水準으로 向上됨으로써 그만큼 建設産業이 國民經濟上의 地位가 向上된 것으로 評價할 수 있다. 그러나 日本의 建設業이 國民總生産에 차지하는 比重(1982 年 20.8%)에 비하면 우리 建設業 比重이 아직도 折半水準에도 못미치고 있는 實情이다.

한편 全産業 就業者中 建設業에 從事하고 있는 就業者의 比重은 1965 年 2.9%에서 1983 년에는 5.62%로 약 2 倍 增加하였다. 또한 建設輸出에 의하여 海外建設現場에 就業하고 있

는 韓國人 勤勞者가 1983 年末基準 16 萬 2 千餘名에 달하여 이들에 의한 雇傭效果나 外貨獲得(所得)效果도 多大한 것이다.

더우기 우리 建設業은 海外建設受注增加에 의하여 크게 成長·發展하여 왔다. 이를테면 美國의 建設專門週刊誌인 ENR(Engineering News Record)가 最近 1983 年末 實績基準 世界랭킹 250 大 建設業體를 選定한 가운데는 東亞建設産業이 4 位를 마크한 것을 비롯 5 個社가 50 位以內로 記錄되었으며 7 個社가 100 位以內, 5 個社가 150 位以內, 4 個社가 200 位以內, 4 個社가 250 位以內에 各己 記錄됨으로써 都合 25 個社가 올라 있다. 물론 이는 82 年 랭킹에 비해 5 個社가 減少한 것이기는 하지만 우리의 建

國民總生産 建設業比重推移

〈表-1〉 (單位: 千만원, %)

年度	GNP 總額		製 造 業		建 設 業	
	金 額	構成比	金 額	構成比	金 額	構成比
1962	307,114	100.0	27,897	9.1	7,503	2.4
1965	388,499	100.0	42,911	11.0	11,898	3.1
1970	1,728,428	100.0	245,850	14.2	120,900	7.0
1975	2,611,349	100.0	562,898	21.6	180,099	6.9
1980	3,720,498	100.0	1,070,637	28.8	314,244	8.4
1981	3,950,914	100.0	1,147,933	29.1	297,262	7.5
1982	4,173,666	100.0	1,193,331	28.6	356,589	8.5
1983	4,563,461	100.0	1,322,749	29.0	429,529	9.4

註: 1970 年以後는 1980 年 不變價格基準이며 그 以前은 1975 年 不變價格基準임.

産業別就業者 推移

<表-2> (單位:千人, %)

	全 國		製 造 業		建 設 業	
	就業者	構成比	就業者	構成比	就業者	構成比
1965	8,206	100.0	722	9.41	238	2.90
1970	9,745	100.0	1,284	13.18	284	2.91
1975	11,830	100.0	2,205	18.64	511	4.32
1980	13,706	100.0	2,972	21.68	841	6.14
1981	14,048	100.0	2,872	20.44	875	6.23
1982	14,424	100.0	3,047	21.12	831	5.76
1983	14,515	100.0	3,275	22.56	816	5.62

設業體들은 韓國속의 建設業에서 進一步하여 이제 世界속의 建設業으로 認定받고 있는 것이다.

2. 最近의 國內建設 景氣動向

海外建設輸出이 推進된 후 史上最高의 受注實績을 記錄했던 1981년에는 總契約額이 136億 8,100萬달러에 달하였으나 그후 海外建設市場의 與件이 계속 惡化되어 우리의 受注實績도 비례적으로 減少되었으며 84년에 와서는 年間 受注額이 80億달러 内外에 不週할 것으로 보여 海外建設景氣의 沈滯를 反證해 주고 있다. 특히 中東産油國을 中心으로 한 建設環境의 變化는 우리 建設業體에게 未收金累增現象까지 負擔시키고 있는데 1984年 7月末 現在로 22億달러에 달하여 급기야는 3個社를 各己 委託經營體制로 轉換시켰으며 海外建設 參與業體에 特別低利資金을 貸出하는 등 政策的 支援方法까지도 動員하여 海外建設環境 惡化로 그 後遺症을 앓고 있는 大型建設業體들의 經營不實을 防止하기에 이르렀다.

그러나 이와 같은 海外建設의 萎縮이나 沈滯와는 달리 國內 建設景氣는 世界 第2次 「오일쇼크」가 發生했던 지난 79年度와 그 이듬해인 80年度의 建設景氣 沈滯時節을 벗어나 81年度以後 海外建設受注額의 漸減趨勢와는 반대로 계속 增加趨勢를 보여 왔다. 즉 81年度 建設工事 總受注額이 4兆 1,192億원에 달해 名目上으로는 前年度에 비해 38.6%를 記錄하였는데 物價上昇率을 勘案한 實質增加率(80年度 不變

市場價格基準)도 22.3%로 높은 成長率을 示顯하였다. 또한 82年度에도 總受注額이 5兆 1,728億원으로 名目上 25.6%의 前年對比 增加率을 보였으며 實質增加率도 23.5%에 이르고 있다. 그러나 83年度에 와서는 그 增加勢가 多少 主춤한 傾向을 보인 바 總受注額은 5兆 6,434億원으로 名目上 9.1%, 實質成長率은 9.0%를 記錄하였다. 이와 같이 제2차 「오일쇼크」以後 國內 建設景氣의 沈滯現象에서 하루 빨리 벗어날 수 있었던 것은 政府의 계속적인 景氣浮揚策에 힘입은 바 큰 것이며 建設業界의 不況克服을 위하여 渾身の 努力을 傾注한 것도 看過할 수 없는 일이다.

또한 84年度 國內 建設工事의 總受注額도 6兆 3,000億원 内外가 될 것으로 暫定推計되고 있으므로 名目上 前년에 비하여 11.6%의 增加率을 보일 것이며 物價上昇率을 勘案하더라도 實質增加率은 9%内外가 될 것으로 推定된다.

이상과 같이 國內 建設工事의 受注物量은 계속 增加하고는 있으나 最近들어 國內 建設市場의 內的 構造는 많은 變貌를 보이고 있다. 그 主要 內容을 살펴 보면 다음의 몇 가지로 要約할 수 있겠다.

첫째, 國內 建設市場에서의 受注競爭 激化現象이 漸增하고 있다. 그동안 海外建設景氣가 急激하게 萎縮됨으로써 海外建設業免許를 所持한 國內 大型建設業體들의 受注戰略이 國內市場으로 集中됨에 따라 結果적으로 國內 建設市場에서의 受注競爭 激化現象을 露呈시키고 있는 것이다.

둘째, 建設景氣의 沈滯現象이 持續됨에 따라 建設業界의 採算性을 確保해 준다는 目的으로 그동안 制限的 平均價格落札制를 採擇하여 왔으나 1983年 7月 1日부터는 이를 改正하여 豫定價格이 30億원 以上되는 建設工事에는 그 落札者決定方法을 低價審査制를 加味한 最低價格落札制를 採擇·實施하고 있으며 1984年 4月 1日부터는 그 適用範圍를 20億원 以上 工事로 擴大 調整하여 施行하고 있다. 따라서 最低價格落札制度의 큰 脆弱點인 덤핑入札現象이 露呈되기도 하였다. 물론 덤핑入札이 그 自體로

支의 均衡을 이룩한다는 目標下에 85年度 赤字規模를 올해의 10億달러目標 (84年 9月末現在 15億 7,000萬달러의 赤字를 記錄)에서 6~7億달러 水準으로 낮출 計劃이다. 또한 政府는 85年度 公務員俸給引上率을 3%, 政府投資機關은 5%以內로 抑制토록 할 것이며 85年度 經濟成長率을 84年度와 같은 7~8%水準으로 잡고 物價는 GNP 디플레이터를 基準 2%水準으로 策定할 計劃으로 있다.

그리고 85年 政府豫算案 一般會計規模는 84年보다 11.9% 增加한 12兆 2,751億원 規模로 發表되었는데 이중 一般歲出規模는 84年 보다 9.7% 늘어난 11兆 3,960億원에 달하고 있다. 한편 85年度 主要新規事業中 建設需要에 該當되는 事業으로는 ①南江댐과 琴湖江水系廣域上水道事業 ②光州外 7個所 都市下水道事業 ③서울-大田間 高速道路 ④果川下水 終末處理場 ⑤農村地域綜合開發 ⑥아시안게임乘馬檢疫施設 ⑦國立水産振興院移轉 등이 있으며 85年度 主要完工事業으로는 ①嘉昌댐 建設 ②忠州댐 建設 ③浦項工業基地 ④平澤LNG基地 建設 ⑤錦江河口둑 建設 ⑥濟州國際空港 ⑦仁川港 2段階借款事業 등이 85年度 政府豫算案에 策定되어 있는 것으로 發表되었다.

따라서 85年度 建設業이 受注할 總 工事豫上額은 7兆 3,700億원 內外가 될 것으로 展望되는데 이는 前年에 비하여 名目上 17.03% 增加하는 受注高이며 物價上昇率을 勘案한 實質增加率도 14% 內外가 될 것이므로 일단 國內建設工事 受注物量은 伸張勢를 보일 것으로 판단할 수 있다.

이와 같이 85年度 國內 建設工事契約額의 推定은 回歸分析模型(多重回歸最小自乘法)에 의한 算出모델로서

$$Y = 0.0298479X_1 + 0.285084X_2 + 21.2714X_3 + 552.306X_4 - 56.6567$$

($R^2 = 0.9968$, $D_w = 1.7868$, $S_R = 100.759$)

Y = 85年 國內建設工事 契約額

X_1 = 前年度 國民總生産

X_2 = 前年度 固定資本形成

X_3 = 時系列調整 假想變數

X_4 = 建設景氣調整 假想變數 等式에 의한 것이다.

그러나 이처럼 國內 建設工事의 受注物量이 增加한다 하더라도 海外建設與件의 惡化로 인한 大型業體들의 經營不實이 아직도 위험요소로 도사리고 있어 企業들의 持續的인 改善努力이 要請되고 있는 實情이다.

또한 85年度는 第4次 經濟社會發展5個年計劃 推進의 4次年度를 맞이하는데다 第2次 國土綜合開發 10個年計劃 推進의 4次年度를 맞이하는 해이며 88 서울올림픽開催와 86 아시안게임開催를 위한 準備作業이 더욱 活潑히 展開될 것으로 期待되는 해이기 때문에 建設景氣를 위한 好材들이 많이 表出될 것으로 짐작된다.

따라서 이러한 計劃이나 事業을 推進하기 위해서는 여러가지 建設好材들의 創出이 必然的인 것이며 이들을 例示함으로써 계속 伸張되어 가는 85年度의 國內建設景氣를 뒷받침해 줄 수 있는 좋은 指標가 될 것이다.

① 84年의 住宅建設計劃量은 27萬戶였으나 85년에는 33萬戶로 늘려 잡아 상당한 意慾을 보이고 있다. 이러한 建設計劃의 達成을 위해 85年度 政府豫算案中에 住宅建設을 위한 豫算規模를 405億원으로 策定하여 前年보다 55.2%를 增額시켰다. 또한 國民住宅建設은 84년의 11萬戶에서 85年度에는 15萬戶로 늘리고 無住宅低所得層을 위한 賃貸住宅建設은 84년의 15千戶에서 17千戶로 擴大하였으며 土地開發公社의 宅地供給計劃도 84년의 270萬坪에서 330萬坪으로 늘려 計劃함으로써 85年 住宅建設은 民間部門에서의 18萬戶를 包含하여 84年計劃量 27萬戶보다 6萬戶를 더 늘려 33萬戶를 建設할 計劃이며 86년에는 40萬戶로 計劃하고 있다.

② 國土擴張事業의 一環으로 推進되는 西南海岸 大單位 埋立 및 干拓事業이 계속적으로 推進됨으로써 建設需要의 好材로 作用할 것임에 틀림없다. 政府에서는 港灣施設의 擴充과 臨海工團 및 農耕地造成을 위하여 西南海岸 148個地域의 1萬 2,000 km²(122萬町步, 36億 3,700萬坪規模)를 對象으로 大單位 海岸埋立 및 干拓

