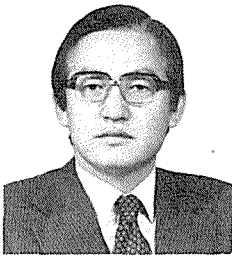


에너지價格調整에 즈음하여



徐 相 喆

〈動力資源部長官〉

민여러분!

國 정부는 '83年 4月 19日 零時를 期하여 國內石油類 製品價格을 平均 4.76% 引下 調整키로 하였습니다.

I. 國際石油情勢變化와 우리나라에 미치는 影響

國民여러분께서도 잘 아시다시피, 지난 3月 14日 英國 런던에서 開催되었던 第67次 石油輸出國機構(OPEC)會議는 基準原油價格을 배럴當 5달러引下키로 合意하였으며, 各產油國은 이 같은 基本趣旨에 따라 自國原油의 質 등을 勘案하여 배럴當 1.75~5.70달러를 引下 措置하였습니다.

이러한 國際原油價格의 引下로 世界景氣回復이 앞당겨짐에 따라 우리 나라도 輸出이 보다 活潑하게 되어 經濟成長率도 높아질 것으로 期待되고 있으며, 무엇보다도 그동안 原油代金으로 產油國에 流出되던 外貨가 今年中에만도 約 6億달러 程度 節減되는 등 國際收支防禦에 크게 寄與할 수 있을 것으로 豫想됩니다. 그러나 反面 今番의 原油價引下에 따라 '79年의 第2次 石油波動以後 꾸준히 展開해온 에너지 消費節約

및 石油依存度 減縮努力이 다시 弛緩될 憂慮가 있을 뿐만 아니라, 產油國의 石油收入減少로 인한 中東建設輸出의 鈍化, 그에 따른 海外進出人력과 裝備의 遊休化 및 國內稅收減少 등 많은 問題點이 豫見됩니다.

이와 같이 今番의 原油價引下가 우리 經濟에 對하여 全般的으로 有利하게 作用될 것으로 보여지지만, 反面 이에 隨伴되는 問題 역시 疎忽히 할 수 없다는 點을 보다 重視하여 우리의 對處方案이 마련되어야 할 것으로 생각합니다.

II. 原油價引下分을 全部 國內油價引下에 反映하지 않은 理由

이와 같은 方向下에서 政府는 今番 國內油價를 調整함에 있어서 다음과 같은 問題點을 考慮하여 國際原油價의 引下에 따라 發生하는 否定的인 側面에 對備하고, 아울러 우리 經濟의 成長潛在要素를 発掘, 培養하는데 活用할 수 있도록 國際原油價下落分中 一部分을 國內油價에 反映키로 決定하게 되었습니다.

첫째, 最近의 國際原油市場에서 原油價格이 下落하고 있는 現象은 短期的인 것이며, 石油賦存의 限界性 및 地域的 偏重性 등 構造的인 原因으로 原油價는 언젠가 반드시 上昇하게 될

것이기 때문입니다. 우리가 原油價引下分の 全部를 國內油價에 反映해 모두 써버린다면 앞으로 또다시 原油價格이 上昇할 경우, 우리는 過去 2차례에 걸쳐 經驗했던 石油波動을 또 한 차례 겪게 될 것이 分明합니다. 따라서 政府는 今番의 原油價下落에 따라 發生하게 된 餘裕分中의 一部를 政府가 留保함으로써 이에 對한 對備策을 마련코자 하는 것입니다.

둘째, 만약 國內에 너지價格을 大幅引下하게 될 경우, 이제 겨우 成果를 보이고 있는 에너지 節約努力이 解弛될 憂慮가 있기 때문입니다. 國民 여러분께서도 잘 아시다시피, 今番의 油價下落은 全世界의인 에너지消費減少 때문이라고 分析되고 있는 바, 油價가 내렸다고 해서 다시 石油消費를 늘려 나가기 始作한다면 지난 10年間의 어려움에서 아무것도 배우지 못하고, 또 다시 第3의 石油波動을 앞당기게 될 것입니다. 특히, 우리 나라와 같이 에너지資源이 貧弱한 나라로서는 産業構造를 에너지節約型으로 轉換해야 한다는 點을 考慮할 때, 國內에너지 價格의 大幅引下는 오히려 에너지消費를 늘리게 되는 結果를 超來하므로 이번의 機會를 國民經濟全般에 에너지消費節約이 體質化되도록 國內産業構造를 에너지節約型으로 積極改編해 나가야 할 것입니다.

셋째, 금번의 原油價下落에 따라 中東産油國의 財政收入이 줄어들어 우리 나라의 對中東 建設 및 商品 輸出이 打撃을 받을 것으로 豫想됩니다. 海外建設은 長期的으로 볼 때, 우리 나라의 重要한 比較優位 産業의 하나로서 世界 景氣가 回復되고, 石油需要가 다시 增加하면 곧 새로운 活路를 찾을 수 있을 것이므로 一時的인 外部要因의 影響으로 그 基盤이 흔들리게 放置해서는 안될 것입니다.

넷째, 原油價引下로 期待되는 世界景氣 回復期에 맞추어 輸出基盤을 劃期的으로 다지기 위해서는 우리 나라의 經濟體質을 強化시켜야 할 必要가 절실하기 때문입니다. 여기에는 무엇보다도 中小企業의 堅實한 成長이 뒷받침되어야 하는 바, 原油價下落分을 全部 國內 油價에 反映해 버린다면 內需産業을 包含한 全體産業에 多少의 原價節減效果를 期待할 수는 있을 것이

나, 이보다 脆弱한 中小企業 部門을 集中的으로 支援 育成함으로써 輸出 및 成長의 바탕을 굳건히 다져 나가는 것이 훨씬 더 바람직한 것으로 생각됩니다.

다섯째, 原油價引下에 따른 稅收減少 問題도 配慮하여야 할 것입니다. 原油價引下에 따른 財政赤字 擴大는 결국 國內 通貨管理에 隘路要因을 發生시키고, 이에 따라 物價安定을 沮害하게 되므로 原油價下落으로 因한 稅收減少分은 인플레이션의인 方法보다는 原油價下落으로 發生한 餘裕分에서 充當하는 것이 보다 合理的이라고 생각되는 것입니다.

Ⅲ. 外國의 對應動向

한편 外國의 경우도 우리 나라와 같이, 原油價下落分을 全部 國內油價引下에 反映하지 않고, 一部를 留保하고 있는 나라가 大部分입니다. 우리와 競爭關係에 있는 臺灣은 原油價 下落分の 50% 程度를 留保하였으며, 美國이나 프랑스에서는 原油價 下落分中 一部를 稅金으로 吸收하고 있습니다. 그밖에 이탈리아에서는 지난 '83. 1~2月中의 原油價 下落分中 25%만 油價引下에 反映하였고, 3. 14日 以後下落分은 全額 關稅로 吸收할 計劃으로 알려지고 있습니다. 또한 필리핀과 같이 原油價下落分을 모두 留保하여 國內 油價를 調整하지 않은 나라도 있다는 事實을 勘案할 때, 今番 政府의 措置는 앞으로의 不透明한 에너지 情勢에 對備코자 하는 各國의 趨勢와도 符合되는 것으로 보입니다.

Ⅳ. 原油價下落으로 생긴 餘裕分의 使用 方案

政府는 以上과 같은 理由에서 原油價 下落分中 30%만 國內油價引下에 反映하고, 殘餘 70%는 政府가 留保·貯蓄하여 間接的인 方法으로 國民經濟에 還元키로 하였습니다.

1. 國內 油價引下

原油價下落分の 30%만을 國內油價에 反映하

여 国内油價를 平均 4.76% 引下하되, 各油種別 引下率은 우선 産業의 國際 競爭力이 維持될 수 있도록 生産財 油種인 벵커-C油와 나프타를 重點적으로 引下 調整 하였습니다. 벵커-C油는 平均 7.5%, 나프타는 5.2%를 引下 하였으며, 民生 安定을 考慮하여 燈油, 輕油는 消費者價格 基準 2.1% 引下 하였으나, 消費성이 강한 油種인 揮發油와 LPG는 지난 2月6日 油價 調整時 相當幅으로 引下되었으므로 이번에는 調整치 않았습니 다.

2. 70% 留保分 用途

한편, 政府가 70%를 留保함으로써 '83年中에 造成되는 資金은 約 3,340億원에 달할 것으로 豫想되고 있습니다. 이중 石油事業 基金으로 徵收되는 1,920億원으로는 水力發電 建設 등 電源開發事業에 1,420億원, 石炭備蓄 및 에너지 節約事業에 500億원을 投入할 計劃이며, 原油에 對한 関稅를 賦課함으로써 徵收되는 1,400億원은 稅收 缺陷의 補填에 使用될 것입니다. 그밖에 當初 電源開發事業에 投資키로 하였던 國民投資基金 1,000億원으로는 이를 主로 中小企業의 輸出 및 機械電子 部品 등 에너지 節約型 産業의 支援에 使用할 計劃입니다.

V. 電氣料金 調整

지금 말씀드린 油價引下와 함께 電氣料金도 平均3.3% 引下 調整하게 되었습니다.

금번 油價調整으로 電力供給原價의 47.3%를 차지하고 있는 發電用 벵커-C油 價格이 引下됨으로써 年間950億원('83年은 669億원)의 費用을 輕減할 수 있게 되었습니다. 다만 燃料費 輕減分中 原子力發電所 標準設計 및 安定性 確保와 電力設備分野의 技術開發 및 電力經濟研究 등에 活用키 위하여 46億원을 造成하고, 殘額 904億원을 電氣料金引下에 反映하였습니다.

電氣料金 調整內譯을 말씀드리면, 住宅用, 業務用, 産業用, 小動力 및 街路燈 料金만을 調整對象으로 하여 住宅用料金は 5.2%, 業務用은 6.3%, 小動力産業用은 6.5%, 街路燈은 8

%를 各各 引下하였습니다.

금번 料金調整에 있어서는 그동안 研究 檢討 되어온 電氣料金構造改善方案과 各界로부터 建議된 事項을 土臺로 料金體系를 改善하였습니다.

첫째, 住宅用과 業務用은 복잡한 累進段階를 單純化하여 住宅用은 現在의 6段階에서 5段階로, 業務用은 5段階에서 4段階로 縮少 調整하였습니다.

둘째로, 供給原價를 基準으로 各 種別間料金を 差等調整한다는 基本方向下에, 産業用 小動力料金は 大動力에 比하여 높은 水準에 있고, 우리나라 全體鑛業 및 製造業의 97%를 차지하고 있으므로 中小企業의 振興을 도모코자 平均 6.5%를 引下調整하였으며, 業務用料金は 他種別料金보다 높은 水準에 있으므로 漸進적으로 種別間料金負擔의 公平을 期하고자 全體平均引下率 3.3%보다 높은 6.3%를 引下調整 하였습니다.

VI. 期待되는 效果

以上과 같이, 原油價의 下落으로 생긴 餘裕를 當장의 價格引下에 全部 使用하지 않고, 留保貯蓄하여 發展의인 事業에 活用함으로써 우리 經濟는 다음과 같이 廣範한 波及效果를 거둘 수 있을 것으로 期待됩니다.

우선, 에너지節約産業支援으로 成長基盤이 強化되고, 有望分野의 投資 및 生産이 擴大됨으로써 經濟成長이 促進될 것입니다.

또한 機械, 電子部品 輸出增大와 延拂輸出의 擴大로 輸出伸張이 期待되고, 油類輸入節減, 機械輸入의 減少로 經常収支赤字幅이 줄어들게 됨과 同時에 外債增加幅도 縮少될 것입니다.

그밖에 海外建設鈍化에 따라 歸國하는 海外勤勞者 및 一部産業에서 發生되는 轉業勤勞者에게 直接的으로 就業機會를 마련해줄 수 있을 뿐만 아니라, 經濟成長이 促進되고, 輸出이 伸張됨에 따라 全般的으로 雇傭事情이 好轉될 것입니다.

다만 物價의 경우, 原油價引下分 全部를 国内 油價에 反映할 경우와 比較할 때, 當장의 物價

安定效果는 未洽한 것으로 생각됩니다. 그러나 産業用油類 價格下落으로 産業製品價格이 安定 될 것이므로 間接的이지만 持續的 安定效果를 얻을 수 있을 것이며, 國際原油價格上昇에 無防備狀態인 不安定한 物價體質을 改善할 수 있는 緩衝裝置가 마련되어 構造的인 物價安定基盤이 더욱 다져지게 됨으로써, 結局은 國民全體에 그 惠擇이 돌아가게 될 것입니다.

Ⅶ. 당부의 말씀

國民 여러분

금번의 에너지 價格調整은 過去 國際石油價格이 隨時 大幅的으로 上昇할 때마다 아무런 緩

衝裝置가 없어서 그 衝擊을 國內에 그대로 反映할 수 밖에 없었던 쓰라린 經驗을 살려 우리에게 생긴 多少의 餘裕를 積極 活用하여, 앞서도 말씀드린 바와 같이, 向後的 不透明한 國際石油事情의 變化에 對備하고, 에너지 消費節約이 體質化되도록 誘導하며, 國內油價를 大幅 내릴 경우 國際油價下落에 따른 利益이 에너지를 많이 쓰는 一部 國民에게 보다 많이 돌아가는 不公平한 處事가 되지 않도록 國際經濟 脆弱部門의 體質強化를 通하여 그 惠擇이 반드시 모든 國民에게 골고루 돌아가게 하기 위한 不可避한 措置이오니 國民여러분의 格別하신 理解와 協調를 당부드립니다. *

□ 海外石油産業動向 □

油價 85년까지 続落

美에너지情報処

85년이후엔 올라

세계油價는 오는85년까지 계속 下落하다가 90년까지는 오름세로 돌아설 것이라고 美정부의 한 보고서가 예측했다. 美에너지省 산하기구인 에너지情報処(EIA)에 의해 작성된 이 보고서는 油價가 85년께는 배럴당 25달러까지 내린다음 꾸준히 오름세를 지속, 90년께는 배럴당 37달러선에 이를 것이라고 전망했다.

EIA는 인플레이를 감안하지 않은 원유가격이 85년께는 배럴당 평균 약29달러, 90년께는 59달러가 될 것이라고 추정했는데 현재 원유現物時勢는 석유수출국 기구(OPEC)의 공시가인 배럴당 29달러 안팎에 머물고 있다.

EIA의 「연례에너지展望」이라고 돼있는 이 보고서는 「선진공업국들의 지속적인 경제성장둔화와 특히 일부 주요 석유수출국들과 관련한 국제 금융시장의 어려움 등이 앞으로 몇년간 석유시

장을 계속 위축시키는 요인이 될 것으로 예상된다」고 말했다.

EIA는 82년의 價値로 환산할 때 지난 73년의 평균 油價는 배럴당 약 8달러에 불과하다고 지적, 油價가 70년대초의 석유파동이전 수준으로 다시 폭락하는 사태는 결코 없을 것이라고 밝혔다.

EIA는 원유와, 연료유 가격이 85년까지 하락세를 보인다고 해도 美國민들은 에너지절약형 승용차와 주택을 더욱 선호하여 에너지 소비성장을 둔화시키게 될 것이라고 밝혔다.

이 보고서는 그러나 美國의 석유소비량이 82년의 하루 1천 5백 30만배럴에서 85년에는 하루 1천 8백만배럴로 急增했다가 90년경에는 1천 7백만배럴로 다시 감소될 것이라고 전망했다.*