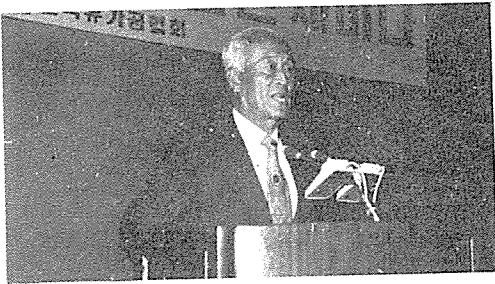


乳製品 輸入自由化에 對한 酪農家の 提言



서울牛乳協同組合
組合長 柳 允 洙

◆...當 協회는 國內 酪農業과 加乳工業의 育成 發展을 위한 세미나를 83. 4. 29. 세종문화 회관 대강당에서 酪農家와 有關업계 그리고 학계, 언론계 등 相關인사 250여명이 참석한 가운데 성대히 개최하였으며 이같은 세미나 주제문 중에서 발췌하여 소개하는 것이다. ...
.....편집자 註.....◆

볼 수 있다. 또한 産業의 成立이 그 나라에 주어진 資源에 따라 크게 좌우된다고 본다면 우리나라의 酪農業 成立과 發展도 國內 資源의 利用이라는 면에서 그 뜻을 찾아볼 수 있을 것이다.

國土 利用面에서 66%의 山地를 保有한 形편에 이 資源을 보다 有益한 方向으로 利用하든가 그렇지 못하다면 酪農業에 利用한다는 것은 國家的 富의 創造 뿐만 아니라 生産資源을 슬기롭게 保全한다는 데 더욱 큰 意義가 있기 때문이다. (表 1)

(表 1) 國土 利用率 (單位: %)

年 度	農耕地	山 地	其 他	計
1972	22.8	67.0	10.2	100
1975	22.7	67.0	10.2	100
1978	22.5	66.5	11.0	100
1980	22.2	66.3	11.5	100

資料: '83經營實踐資料集, P. 23 國土利用

◎ 現況과 問題點

酪農業은 1차 産業으로서 主穀과 같이 國土와 國內資源을 최대한 活用하여 사람이 직접 利用할 수 없는 不可食品 原料를 苧소에게 利用하여 가장 營養的 價値가 우수한 食糧의 牛乳를 生産하여 이를 國民에게 供給하는 産業이며, 더불어 國民 營養이 향상 및 食生活 改善에 寄與하는 데에서 그 存立의 우선적 價値를 찾아

産業의 成立이 부존자원을 背景으로 한다면, 産業의 발전은 그 産業에 相關된 技術, 情報, 아이디어를 비롯하여 사람의 마음을 움직인다든가 혹은 일을 꾸미는 새로운 方法과 같은 無形의 것을 바탕으로 成敗를 좌우한다고 본다. 따라서 1차산업인 農業部門은 2, 3차산업에 比하여 富의 創造와 아이디어, 技術, 情報라는 면에서 그 發展이 뒤지고 있는 것은 事實이며 이는 곧 農業部門의 歷史的 比重이 漸次的으로

내려갈 수 밖에 없다는 것을 뜻하는 것이기도 하다. (表 2)

(表 2)

國民總生産에 對한 農水産部門 生産의 比率

區 分	單 位	1962	1966	1971	1976	1981
國民總生産	100 萬 \$	12,640	18,060	28,717	46,507	61,010
農水産部門 比 率	%	36.6	34.4	27.0	23.0	18.1

資料: 경제기획원 5차 5개년계획 부표, 1~5차 계획의 비교

이미 美國의 허드슨(Hudson) 研究所의 폴·브랙큰(Paul Bracken)이 밝힌 바와 같이 特殊한 나라를 제외하고 1차산업, 특히 農業과 畜産業은 維持産業이지 發展産業이 아니라는 事實을 英國은 200여년전 부터, 美國, 日本, 獨逸 기타 先進國들은 100여년전 부터 判斷하고 2, 3차산업의 擴大, 發展에 主力하여 왔다.

이에 따라 우리나라 뿐만 아니라, 先進 酪農 國家도 農業部門의 從事者가 漸次 감소되고 있으며 이러한 것이 世界的인 추세임을 감안한다면 酪農業에 從事하는 農民의 生産活動은 致富의 수단으로서의 酪農業이 아니라 生存을 위한 수단으로서 酪農業을 계속하고 있음을 알아야만 한다. (表 3)

酪農業을 영위하는 農民은 富裕 또는 貧困하게 하는 것은 現代的 富의 基礎가 되는 끊임없는 勞力과, 더 많은 것을 얻고자 하는 技術과, 人間相互間의 技術 利用과 協力을 可能케 하는 人間의 社會的 協同組織인 것이다. 그러므로 누구의 強要나 指示에 의해 酪農業을 始作한 것이 아니며 自己 나름대로 生存을 위한 選擇한 業이지만 우리나라와 같이 대체로 부존자원이 不足한 나라에서 比較的 酪農業의 資源은 豊富한 조건이므로 이를 利用하도록 권장하여 온 것이 과거 우리나라 農業政策의 한 斷面이기도 한 것이다.

(表 3) 就業 人口의 變動

(單位: 千명)

나 라 별	年 度	總就業人口	農水産部門 就業人口	比 率	備 考
한 국 ¹⁾	1965	8,206	4,810	58.6	농수산취업인구는 1970년 대비 32.7% 감소
	1970	9,745	4,919	50.5	
	1975	11,830	5,425	45.9	
	1980	13,706	4,658	34.0	
덴마크 ²⁾	1972	2,401	189	7.9	1972년 대비 15.1% 감소
	1980	2,529	168	6.7	

자료: 1) '83경영실천 자료집, 국내통계 p. 507

2) Agriculture in Denmark 1981, p. 8

酪農은 牛乳, 고기, 피혁 등 뿐만아니라 우리나라 主穀 生産에 必須的인 有機質 肥料를 生産하는 最大의 원천으로서 우리나라 酪農의 過去 10年間의 發展 進도를 보아 1차산업 중에서 가장 優位에 있으며 國民食生活改善과 體位 向上은 물론 經濟的 效果面에서도 最優先 순위

에 있음은 表 4에서 보는 바와 같다.

先進 諸國들은 酪農이 가지는 特殊性 즉, 生産物을 매일 즉시 販賣 또는 處理해야 하고 그 生産基盤과 調節이 短期間에 이루어 질 수 없는 취약성 때문에 政府의 지원 育成策이 없이는 酪農業의 維持, 發展이 不可能하다는 事實

(表 4) 農業 生産 指數

1974 - 1976 - 100

년 도	총지수 ¹⁾	식량작물	채 소	과 실	축 산 물	원유생산 ²⁾
1972	80.2	86.2	86.9	80.4	82.7	49.0
1973	83.7	88.6	86.7	90.8	79.8	63.9
1974	88.7	91.8	92.2	96.8	90.5	77.9
1975	96.0	100.3	88.3	96.0	101.4	100.0
1976	108.7	108.1	111.7	104.0	108.0	122.5
1977	113.2	112.2	116.0	136.4	130.1	161.8
1978	115.9	112.3	105.3	143.1	157.7	199.1
1979	123.8	109.2	151.2	157.2	169.2	236.1
1980	96.4	71.7	135.9	155.1	185.2	280.9
1981	-	-	-	-	-	317.8
1982	-	-	-	-	-	356.0

자료: 1) 농수산부, 농수산통계관실

2) 낙농관계자료, 농수산부축산국(1975=100으로 산출)

을 過去 100~200年間の 歷史的 經驗을 통하여 現在까지 깊이 認識하고 酪農業을 보호, 維持 또는 發展시킬 수 있는 各種 지원정책을 講究하여 시행하고 있다. 더욱이 酪農 生産物이 絶對的인 位置에 있다는 重要性 뿐만 아니라 農業의 有機的인 生産구조를 健全하게 維持, 發展시키려는 面에서도 매우 重要하게 다루어져 왔으며 300여년 전인 1620年 美國 이민선인 “메이 후라워”號가 이민 수송 당시 移民者 8名當 것소 1頭씩을 가져 오도록 의무화한 歷史的 事實이 이를 뒷받침하고 있다.

自由貿易 主義를 가장 強力하게 主張하고 있는 美國도 現在 自國의 酪農業을 保護, 維持하기 위하여 乳製品의 輸入 쿼타를 設定하고 自國産 보다 價格이 저렴한 EEC乳製品의 輸入을 不許하고 있는 實情이며 酪農家의 所得 보장과 계속적인 酪農業 維持를 위한 原乳 支持價格 制度를 시행하고 있다. 뿐만 아니라 연방 牛乳去來管理 制度에 의거, 原乳의 使用 用途別 等級을 設定하여 市乳用 原乳는 價格을 높게 책정하고, 치즈, 버터 및 脱脂粉乳와 같은 加工乳

製品用 原乳는 價格을 낮게 책정하여 販賣하되 生産酪農家는 이 두가지 價格의 加重 平均値를 乳代로 받을 수 있도록 精算해 주며 牛乳支持 價格 政策에 의한 最低價格 수준 이상으로 酪農家가 乳代를 받을 수 있도록 철저히 감독하고 있다. 이러한 政策으로 酪農家와 消費者를 모두 保護하기 위하여 美國 政府는 81/82年度에 20億달러 이상의 農務省 예산을 投入하였고 이러한 差等 價格政策에 의해 加工乳製品의 價格이 저렴해 질 수 있는 것이다.

EEC諸國은 EEC域內에 關한 廣域 流通市場을 確立하고 乳製品을 生産農家나 消費者에게 合理的 價格으로 安定生産 供給하는 것을 共通政策으로 시행하고 있는 바, 剩餘 乳製品을 收賣하고 이를 會員國의 共同分擔金에 의한 補助價格으로 輸出하여 牛乳 價格 支持政策을 展開함으로써 酪農基盤을 維持하고 있는 것이다. 이렇게 저렴한 가격으로 輸出하여 發生되는 差額 補償에만 쓰이는 輸出 장려 補助 金額은 EEC各國이 共同分擔하고 있으며 1980年度에 그 額數는 農業豫算의 절반을 上廻하는 80億달러(약

6兆원)에 달하고 있다.

특히 西獨은 自國에서 生産되는 脫脂粉乳의 國內價格이 EEC의 國際輸出 價格에 比하여4.7 배나 되는 등 다른 農産物이 모두 비싸므로 80/81年度の EEC分擔金이 自國 農林豫算의 110% (81년도 약 2兆5千億원)나 되었다.

EEC諸國을 포함한 대부분의 유럽 先進 酪農國들은 우리나라의 米穀과 같이 二重價格 制度를 導入하여 酪農家の 生産基盤을 絶대적으로 保護한다는 決意를 가지고 있다.

그 例로서 1981年度에 덴마크는 基準 乳代 206.99원에 政府 補助金이 26.37원으로서 農家 收取乳代는 233.36원이며, 스웨덴은 基準乳代 220원에 政府補助金이 186원으로서 農家 收取乳代는 406원이나 消費者 價格은 政府補助金を 公제한 저렴한 價格으로 販賣하여 牛乳 消費를 擴大시키고 있는 것이다.

더우기 酪農家에 對한 所得水準을 더 높이고 剩餘乳製品을 줄이기 위하여 덴마크나 스위스 등은 酪農家가 脫脂乳를 飼料用으로 使用할 경우 液狀 脫脂乳 kg당 53~58원씩 補助金を 支給해 주고 있는 實情이다.

스위스의 경우, 自國의 狹한 國土를 效率的으로 活用하고 그 資源을 保存, 維持하기 爲하여 산악 指定地대의 酪農家에게는 年間 産乳量 20,000kg까지 免稅하고 1982年度에는 젓소 頭當 年間 35~53만원씩 政府가 補助金を 無償 支給하는 등의 政策的 努力을 기울이고 있다.

우리나라와 飼料의 資源의 與件이 비슷한 日本의 경우에도 加工用 原乳에 對한 保證價格制

度를 시행하고 있어 81年度 基準價格 202.79원의 38%나 되는 77.49원을 補助金으로 支払함으로써 酪農家 收取乳代는 280.28원이 되는 바, 81年度에 支給된 補助金은 原乳 1,930 천톤에 對하여 1,495억원에 達하였다.

以上과 같은 先進國들의 強力하고 지속적인 酪農지원政策의 背景은, 酪農産業이 外貨를 獲得하게 하는 戰略的 産業이기 때문도 아니고, 다수 國民이 參與하는 集約的 産業이기 때문도 아니다.

그것은 酪農이 農業生産構造와 國民의 健康을 위하여 必須 不可缺한 産業이기 때문이다.

따라서 EEC國들의 輸出用 加工製品 즉 버터, 脫脂粉乳, 치즈 등은 當事國들이 消費할 主生産品이 아니라 現在 剩餘 生産 收買品으로서 原乳를 非需期에 저장하기 위해 調節生産되어 비축된 것으로서 在庫 處理를 위한 덤핑輸出이 불가피한 實情인 것이다.

이와같은 背景을 바탕으로 輸出되는 乳製品을 우리나라의 酪農與件에 比較하여 比較優位論을 내세운다는 것은 理論이 成立되지 않을뿐 아니라, 지금까지 政府가 主導해온 酪農振興政策에도 모순되는 結果일 뿐인 것이다.

우리나라 酪農業이 정착된 이래 10여년의 역사 밖에 안되어 基礎畜의 確保, 草地造成, 加工處理 規模의 整備, 技術의 普及 등의 基盤造成이 이루어지면 漸進的으로 價格의 平均化가 이루어 진다고 본다(表5). 그러므로 現在의 當面한 立場만을 보고 酪農製品의 比較優位論을 들고 主張한다면 그것은 걸지도 못하는 어린아

(表5) 各國의 酪農業 基盤比較

區 分	한 국 ¹⁾	독 일 ²⁾	프랑스 ²⁾	영 국 ²⁾	덴마크 ²⁾
酪農家戶當 飼料圃	0.96ha	14.6	25.9	66.0	24.2
酪農家戶當 搾乳頭數	5.0 頭	17.9	20.8	50.0	21.6

資料 : 1) 「전국낙농목장 실태조사 결과」, 농수산부 1980에 의거 산출.

2) Agriculture in Denmark, 1981, p. 22~23.

이에 세계의水準의 육상선수가 되라고 하는 것과 마찬가지로.

100年, 200年의酪農業 歷史를 가진 나라에서도酪農家에 對하여 各種지원과 보호정책을 앞세우고 있음은 이미 약술한 바와 같거니와 우리의酪農을 세계의酪農과 比較하라면 무엇보다도 우리의酪農에 대한 지원정책도 그들과 같도록 하는 先行條件이 最優先으로 充足되어야 할 것이다.

先進 祖國을 指向하는 우리 經濟는 지금이야말로 韓國酪農의 기틀을 공고히 다질 때라고 본다.

生産農家の 立場으로서酪農業의 安定成長과 國民經濟의 健全한 發展을 전제로 乳製品 輸入自由化에 關連된 몇가지 提言은 다음과 같다.

提 言

1. 乳製品 輸出國의 國內價格과 輸出價格의 國際實情(政府補助, 支援의 多少, 共同處理 制度等)을 면밀히 調査하여 生産者에게 알리고 보다 根本的인 對策을 講究하여 주시기 바라며
2. 一部製品의 輸入開放은 그것이 目的品이 아닌 附隨品이므로 乳製品 主品目과 關聯

되어 있어酪農業全體가 무너짐을 考慮하여야 하겠으며

3. 乳製品을 先進國의 例와 같이 主穀의 다음가는 次元에서 다루어 國內需要의 不足分만을 需給調節用으로 輸入토록 하되 國內產 價格水準으로 規制토록 하고, 輸入 및 販賣價格 差額을酪農業 基盤造成에 投資토록 하여 漸進的 價格平均化를 이룰 수 있도록 하는 制度가 마련되어야 하겠으며
4. 100餘年酪農歷史의 先進國에서도 계속 保護支援하는酪農業을 10餘年 정도인 우리酪農業에 對해 比較優位論만 앞세우는 것은 妥當한 論理가 될 수 없으며,
5. 乳製品 價格制度面에서 調節用인 附隨的酪農生産品 價格을 國際價格과 대등하게 하려면 外國과 같은 制度를 導入하여 製品間, 季節間 調整 또는 國家支援 등으로 調整하는 方法도 同時에 講究되어야 한다. 이 問題는 先進酪農國과 같이 消費者와 生産者가 共同參與하여 相互理解하는 方向에서 發展시켜야 한다.
6. 生産者와 消費者를 同時에 保護하는 制度로서 一部 不足物量에 限하여 輸入될 수 있도록 主務部長官이 輸入 推薦하고 이를 감시 조절하는 制度가 強化되어야 한다고 본다.

경 축

88년 서울올림픽개최

86년 아시안게임개최

우유도 기정마다

금메달도 기슴마다
