

公州邑의 内部構造

朱 景 植*

《目 次》

- | | |
|----------------|--------------|
| 1. 序 論 | (2) 業種의 構成 |
| 2. 研究方法 | (3) 主要業種의 分布 |
| 3. 研究地域概觀 | 5. 内部 構造 |
| 4. 機能體 分析 | 6. 結 論 |
| (1) 機能體의 分布 패턴 | |

1. 序 論

現在 우리나라에는 急速度로 都市化가 進行되고 있다. 빠른 速度로 都市化가 進行됨에 따라서 國家 레벨의 都市體系가 크게 變化함과 同時에¹⁾ 그 都市體系의 構成要素가 되는 大小 諸都市의 内部 및 周邊部도 크게 變化하고 있다. Burgess 以後, 變化가 크고 機能區域의 分化가 비교적 明瞭한 大都市는 都市地理學者들의 主된 研究對象이 되어 왔다.²⁾ 그러나, 邑 레벨의 小都市内部를 研究報告한 例는 극히 적다. 더구나 邑規模의 都市는 村落과도 달라서 村落의 研究에서도 除外되어 온 것으로 보여져, 研究의 死角地帶로 남아 있다.

大都市의 變化처럼 크지는 않으나 中小의 諸都市도 規模뿐만 아니라 内部의 機能構造도 變하고 있으며, 特히 生活圈을 中心으로 하는 地域開發政策의 隊行과 함께 中小都市에 對한 地理學者들의 關心도 높아져 가고 있다. 이와같은 傾向은 國際地理學連合(International Geographical Union)의 國土聚落體系研究委員會(Commission on National Settlement Systems)의 組

織이 좋은 例이다. 물론, 그런 傾向은 우리나라의 實情과는 距離가 있지만, 都市地理學者들은 大都市의 경우처럼 地方의 中小都市도 研究해 놓아야 한다는 時代的 要請에 答해야 할 것이고, 이런 作業을 通하여 都市體系의 綜合的인 理解도 可能할 것으로 생각된다³⁾.

둘째로, 우리나라의 中小都市에 對한 研究의 重要性은 都市體系內의 低階層의 都市들을 研究한다는 意義뿐만 아니라, 韓國都市의 起源 및 發展을 살핀다는 意味에서도 重要하다. 즉, 우리나라 都市의 大部分은 다른 나라의 경우와 마찬가지로 오랫동안 地方行政의 中心地로 中央集權的 統治를 效率的으로 수행하기 위한 權力構造와 密接히 關連되어 配置되었으며 生産·輸送技術의 革新 등과 關連되어 發達해 왔다⁴⁾. 前産業時代에 立地된 都市들은 좁은 空間속에서 小規模로 存在해 왔다. 近代의 産業時代에 들어와서 都市는 規模에 있어서 수십배 이상 擴張된 것이 많지만 内部에는 아직도 舊時代의 施設物(old-structure)이 歷史的 情性(historical inertia)으로 嚴存하고 있으며 現代의 大都市(metropolis)에서도 그 機能이 維持되고 있다. 그런 구시대적 시설물이 現代大都市의 都市問題와 直結되는 面이

* 公州師範大學 地理教育科 助教授(理博)

1) 朱 京植, 1982, "韓國의 都市化와 都市시스템(I)," 地理學評論, 55 卷, pp. 1-20.
 2) 大都市의 研究成果도 不充分하다. Bowden, M.I., 1975, "Growth of the Central Business Districts in Large Cities," Schnore, L.F. ed., *The New Urban History*, Princeton Univ. Press, pp. 75-109.
 3) 朱 京植, 1981 a, "都市시스템論考," 東北地理, 33 卷, pp. 119-133.
 4) Sjoberg, G., 1960, *The Preindustrial City*, The Free Press, N. Y., pp. 64-77.

있어 중요하고, 또, 小都市의 內部를 調査한다는 것은 大都市의 前身을 살피는 意味를 갖는다는 면에서 重要하다고 생각된다.

세째로, 各地域社會別로 實情에 맞는 開發計劃을 세워 開發을 推進함에 있어서 우리나라에서 利用될 수 있는 地理學分野의 研究成果는 거의 大都市에 關한 것이며, 그것도 巨視的인 것이 大部分이다. 大都市를 보고 地方中小都市의 未來像을 豫測하여 그 成果를 利用하는 것도 重要하나, 地方中小都市에 關한 微視的研究成果가 더욱 重要한 것이다. 先進諸國의 都市化의 特徵中 하나는 地方中小都市의 成長速度가 빨라지기 시작했고⁵⁾, 大都市의 人口가 地方都市로 回歸하기 始作한다는 것이다⁶⁾. 이런 傾向은 우리나라에서도 머지않아 나타날 것이기 때문에 地方中小都市에 對한 研究의 必要性이 더욱 增大된다고 하겠다.

以上과 같은 理由로 本研究에서는 머지않아 行政市로 昇格이 期待되는 公州邑을 研究地域으로 選定하여, 오랜 歷史를 가진 小都市 公州(人口 約 5 만 8 천人)의⁷⁾ 內部構造를 把握하여 그 特性과 機能地域의 分化, 小都市에 있어서 諸機能의 立地 패턴(pattern) 등을 밝히는 것이 本研究의 目的이다.

2. 研究方法

本研究에서는 좁은 空間內에서의 都市의 機能構造를 具體적으로 把握하기 위한 基礎作業으로 1983年 1월에 現地調査를 통하여 各機能體의 業種 및 位置를 確認하여 野帳(field note)에 記錄하였다. 業種의 分類는 商工部의 標準分類法을 參考하였으나, 分析의 便宜上 그림 4와 같이 임의로 再整理하여 總 1,730여개의 業體를 36個의 業種으로 나누었다.

調査對象地域은 그림 1에서 斜線이 그어진 部

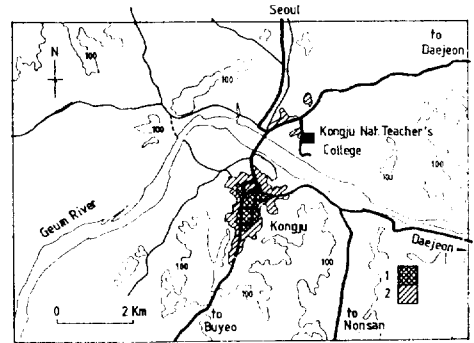


그림 1 研究地域

1. 1914年의 市街地化 地域
2. 1977年의 市街地化 地域

分으로, 現在의 市街地化地域(built-up area)과 大體로 一致한다. 그러나 地圖化過程에서는 부분적으로 省略된 경우도 많았다. 또, 여러가지 性格을 띄는 業體는 主된 業務를 가지고 分類하였는데, 重要한 것은 各機能體의 規模가 無視되어 對象業體의 機能量을 正確히 把握할 수 없었다는 短點이 있다.

다음에, 現地에서 調査해온 데이터(data)를 1979年에 國立地理院에서 發行한 1:5,000의 地形圖에 플롯(plot)하였다(그림 4). 이와같은 作業過程은 過去의 研究에서도 볼 수 있으나, 過去의 研究는 ैसे 調査한 元資料를 行政洞⁸⁾, 또는 任意의 區域(行政洞을 二分하거나 그대로 使用)⁹⁾으로 크게 나누어 集計함으로써 現地調査를 통하여 얻은 資料의 利點을 充分히 活用하지 못하였고, 또, 小都市의 內部構造把握이라는 微視的 觀點에서 볼 때 問題點이 있었다. 이와같은 問題點을 克服하기 위하여, 本研究에서는 메쉬(mesh)法을 採擇하였다. 즉, 集計單位의 크기(size)를 統一하고, 微細한 變化를 連續적으로 把握하기 위하여 50m×50m의 正四角形 메쉬를 作成하였다. 그리드(grid)網은 校洞고개와 山城公園 속의 明國三將碑閣을 連結하는 線의 남쪽으로

5) 朱 京植, 1982, "都市化に伴う韓國都市の順位・規模の變化," 東北地理, 34, pp. 19-26.

6) 宮澤 弘, 1978, "地方都市ルネッサンス," 日本經濟新聞社, 東京, pp. 34-37. 소위 U-turn, J-turn, Reverse migration 등으로 불리워지는 現象이다.

7) 公州邑은 1983.2.15.에 行政區域을 改編하여 그 人口가 5 만人을 넘게 되었고, 行政市로서의 諸條件을 갖추어 놓고 있다.

8) 羅 燾承, 1964, "公州邑의 地理的 研究," 公州教育大學論文集, 第1集, pp. 45-67.

9) 尹 炳錫, 1976, "公州邑의 商店分布패턴과 그 立地要因에 關한 研究", 熊津地理, 第1號, pp. 33-42.

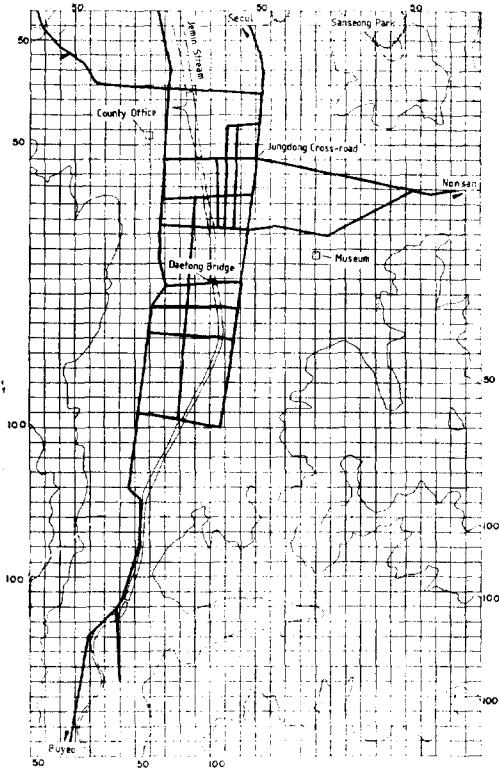


그림 2 構成된 그리드體系
(Mesh의 크기는 50m×50m 임)

50個, 校洞교개와 金鶴洞事務所 서쪽으로 1km 地點을 連結하는 線을 基線으로 하여 동쪽으로 30개로 區分하여 (그림 2), 總 1500個의 Mesh를 構成하였다. 따라서, 方眼 하나의 面積은 2500 m²로 統一된 그리드體系(grid system)를 構成한 것이다. 그리고, 플로트된 各各의 機能體는 메쉬別로 集計하되 業種別集計와 總機能體의 數를 集計하여 立地行列(locational matrix)을 作成하였다.

다음으로, 主要業種에 對하여 메쉬別 比重(weight)을 求하였다. 이는 便宜上 業種別로 各 方眼이 占하는 比率을 計算하는 것으로 代치하였다. 또, 이와 함께 總機能體數에 對한 mesh別 比率도 計算하였다. 이러한 作業은, 어떤 特定機能體의 集積地區와 總機能體에 對한 集積地區

를 찾아내어 小都市內의 機能分化를 把握하기 위한 것이다.

다음에, 어느 特定業種이 集積型인가 또는 分散型인가를 客觀적으로 把握하기 위하여, 1963年에 Bachi가 地理學에 應用한 標準距離(standard distance)를 主要한 業種에 對하여 計算하였다. 標準距離란 二變量空間(二次元空間 즉, 平面)에 있어서 어떤 事象의 分布의 散布度를 나타내는 것으로, 一變量空間(一次元)에 있어서 分布의 散布度를 보이는 標準偏差(standard deviation)에 相當하는 概念이다¹⁰⁾. 즉, 地表事象이 直交座標(X, Y)에 의하여 構成되는 二次元空間上에 各各의 點(x_i, y_i)으로 주어졌다 할 때, 그 地表事象의 分布의 散布度를 나타내는 標準距離는 다음과 같이 주어진다¹¹⁾.

$$\text{Standard Distance} = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n \{(x_i - \bar{x})^2 + (y_i - \bar{y})^2\}}{n}}$$

$$= \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (D_{ic})^2}{n}}$$

$$\text{단, } \bar{x} = \frac{\sum_{i=1}^n x_i}{n}, \quad \bar{y} = \frac{\sum_{i=1}^n y_i}{n}$$

D_{ic} : 平均中心點(\bar{x}, \bar{y})으로부터 各點(x_i, y_i)까지의 距離
n: 點의 總數

따라서 이 標準距離의 計算順序는 立地行列에서 各機能體의 座標를 求하고 그 座標值를 利用하여 우선 平均中心點을 求한 다음에 D_{ic} 를 計算하는 것이 順序이다¹²⁾. 標準距離가 求해지면 그 數值에 依하여 集積分散을 判斷할 수 있게 되는 것이나 本研究에서는 主要業種만 對象으로 하여 他都市와의 비교를 主目的으로 하여, 集積의 程度만을 파악하였다.

3. 研究地域 概觀

公州는 大田에서 西北쪽으로 約 44 km 地點,

10) 板倉勝高, 1973, “地域研究の事前調査,” 流通經濟論集, Vol. 7, pp. 73-89.

西原 純, 1979, “仙台における CBD 發展の計量的分析,” 東北地理, 31 卷, pp. 165-171.

11) Smith, D., 1975, *Patterns in Human Geography*, Penguin Book, pp. 188-194.

12) 本研究에서는 日本의 Sharp 社가 開發한 Mz-80KZE 型의 마이콤을 利用하여 計算했다.

錦江 中流에 位置한 人口 約 5萬 8千人的 邑이다. 錦江은 車嶺山脈과 鷄龍山地사이를 公州郡을 二分하며 흐르는데, 百濟時代에는 西海와의 內陸水路 및 天然의 防禦線으로 利用되어 왔다. 公州盆地周圍는 丘陵群들에 의해 狹窄히 둘러싸여 있어 北쪽의 一部만 錦江에 開放되고 南쪽으로는 좁은 通路인 牛禁峠을 通하여서만 外部로 通行이 可能했다¹³⁾.

公州가 行政中心地로 選定되기는 A. D. 475年 百濟 文周王때부터이며, 聖王 16年인 A. D. 538年까지 64年間 百濟의 首都로서의 機能을 수행하였고, 그 뒤에도 地方行政의 中心地로 繼續重視되어오다가¹⁴⁾ 日帝下인 1932年에 大田으로 忠南道廳을 비롯한 中樞機能이 移轉되면서 地方行政의 中心機能을 喪失하게 되어 그 地位도 相對的으로 低下되었다¹⁵⁾.

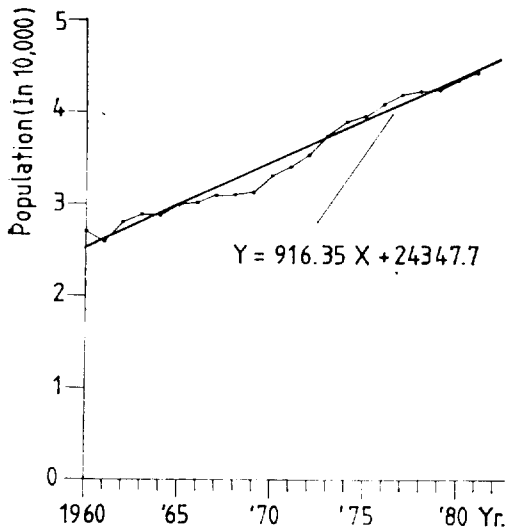


그림 3 公州邑의 人口增減 傾向

公州의 人口增減의 傾向을 보면 (그림 3), 1960年の 27,000人에서 1970年 33,000人, 1980年 44,000人, 1983年 2月 現在 58,361人으로

增加하였다. 여기에서 行政區域改編으로 增加한 約 13,000명을 除外시키면 1982年은 45,656人이 되며 그 關係를 圖化한 것이 그림 3이다. 全體的으로 아주 완만한 增加를 보이며, 이런 增加傾向으로는 西紀 2,000年代에야 人口는 6萬餘名으로 늘어날 수 있게 되었으나, 行政區域改編으로 이미 人口가 6萬 가까이 되었고 行政洞도 23個로 增加되어 앞으로의 人口增加의 傾向은 크게 달라질 것으로 보여진다. 그러나 公州는 좁은 侵蝕盆地로 錦江을 건너지 않으면 사이트(site)에 있어서 심각한 問題가 있다(그림 1 參照). 公州邑內의 住宅地區를 1:5,000의 地形圖上에서 考察하면 等高線 50m가 開發의 限界로 되고 있다.

여기서 公州의 地域의 性格을 既存의 研究를 考慮하여 要約해 본다.

첫째, 公州에는 三個의 國立大學이 立地하고 있어 文化的·教育的 機能이 特化된 都市이다. 學生數는 全住民의 절반에 가까운 比率을 차지하며, 學生들을 相對로 하는 小規模의 消費性商店들이 많이 立地하고 있다¹⁶⁾. 家屋形態도 公州師大 앞에는 特異한 것들이 많아, 學生들을 專用으로 下宿시키기 위하여 既存의 母屋과 토끼집型의 子屋이 結合된 것이 많다¹⁷⁾. 이들은 모두 公州가 教育機能이 特化된 都市라는 것을 보이는 證據들인데, 거기에 百濟時代以後의 史蹟과 遺物, 風水地理說에서 由來하는 觀光資源 등이 結合되어, 서서비스 中心의 消費都市로서의 特性을 또한 반영한다.

둘째, 公州는 道路交通上의 結節點이다. 1:50,000의 地形圖上에서 公州의 位置를 確認하면(그림 1 參照), 大田·天安·鳥致院·論山·扶餘·禮山 등으로 連結되는 道路가 放射狀으로 떨어 있어, Harris와 Ullman이 말한 交通의 結節點에 都市가 立地한다는 理論¹⁸⁾을 確認할 수

13) 羅燾承, *op. cit.* p. 47.

14) 尹龍燾, 1981, "朝鮮後期公州邑誌의 編纂과 《公山誌(1859)》," 公州師大論文集(人文科學篇), 第 17輯, p. 329.

15) 公州師範大學 百濟文化研究所編, 1977, "公州의 古文化," pp. 52-30; 朱京植, 1981 b, "公州郡 地域性의 一考察," 熊津地理, Vol. 7, pp. 3-10.

16) 羅燾承, *op. cit.*, pp. 58-61; 尹炳錫, *op. cit.*, pp. 35-36.

17) 朱京植, 1981 b, *op. cit.*, p. 4.

18) Harris, C. and Ullman, E., 1945, "The Nature of Cities," *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*, Vol. 242, pp. 7-17.

19) 韓國의 大部分의 舊邑은 經濟, 交通, 軍事上의 要地였다. 李琦錫, 1968, "舊邑聚落에 關한 研究," 地理學,

있다¹⁹⁾. 특히, 南北으로 뻗은 論山~公州~天安의 道路는 三南大路라 불리워 왔으며 湖南地方과 中部地方을 連結하는 第一의 道路였다. 여기에 錦江의 水運이 結合되었던 과거를 생각하면 積換場(break-of-bulk point)으로서도 公州는 重要的 地點이었다. 그러나 湖南線鐵道와 湖南高速道路의 開通은 이 道路의 重要性을 相對의로 弱화시켜 階層上的 質的 低下를 가져왔다.

세째, 零細的 消費都市라는 것이다. 日帝時代, 道廳이 옮기기 전에는 大地主들이 많았고, 여러 都市機能에 從事하는 사람들과 上流層 자체들의 教育關係로 都市도 活氣가 있었으나²⁰⁾, 道廳의 移轉과 土地制度의 改革으로 都市의 經濟基盤이 크게 弱化되어, 現在는 大部分의 機能體가 學生을 相對로 하는 小規模的인 零細業體가 大部分이다. 그러나 公州의 中心地로서의 機能은 強하게 남아있어 1,6日마다 열리는 定期市場날에는 많은 사람들로 붐비곤 한다.

4. 機能體 分析

(1) 機能體의 分布패턴

그림 4는 野外調查에서 얻은 Data를 記號로 表示한 것이다. 各機能體의 分布패턴의 特徵은,

첫째, 各機能體가 基本이 되는 道路를 따라서 리본(ribbon)의 形態로 商店街가 發達하고 있다. 그와같은 리본은 各地區의 機能과 關連이 있겠으나 美國의 例처럼 明瞭하게²¹⁾ 限定할 수는 없고, 成因上으로도 內的需要에 많이 의존하고 있는 듯한 分布패턴을 보여준다.

둘째, 小都市의 內部라도 어떤 機能은 高度의 集中傾向을 보인다. 이런 理由로, 本研究에서는 Berry(1967), Simmons(1964, 1966)²²⁾ 등의 理

論에 따라서 解析한다. 그들은 도시 중심업무지구(center)의 階層的排列과 리본의 發達, 特殊機能地域의 存在로 大都市의 內部的 商業活動을 解釋한 바 있다.

세째, 公州의 경우 中洞 사거리(論山行 新道路가 分岐되는 地點)의 以北에 또, 公州邑의 中央部를 北流하는 濟民川을 境界로 하여 東(바깥)쪽으로 諸機能體가 高度로 集中하고 있다.

네째, 公州 最初의 商街(公州師大附高~大通橋~第一銀行通)부근에는 洋服·洋裝·洋靴 等の 注文店·保險·金庫·事務所 等の 中樞機能이 아직도 많이 立地하고 있다는 것이 特徵이다.

또, 過去의 研究과 比較해 보면, 1964년에 비하여 全體的으로 商店數가 약 3倍정도 增加하였고, 濟民川에서 동쪽으로, 論山行 舊道路(博物館 앞길)의 북쪽에 該當되는 山城洞, 中洞에 많은 商店의 增加가 있어, 商業의 中心이 북쪽으로 移動했음을 알 수 있다. 또 다른 商店의 增加地區는 論山行의 新舊道路를 따라서이며 리본을 形成하고 있는데 주요한 業種으로는 주유소, 연탄·가스보급소, 자전거·오토바이 販賣·修理商 等이 다른 여러 種類의 業種과 함께 立地하고 있다.

過去 藥令市가 있었던 濟民川 서쪽, 大通橋 남쪽도 1964년에 비하여 商店이 急增했다. 1976年度에도 이 地區는 商店이 거의 없었던 곳으로 북쪽의 成長과 對比되는 南쪽의 成長으로, 이는 過去 機能의 一部回復이라는 意味를 갖는다. 즉 過去에 大通橋를 中心으로 現在의 道立病院자리 의 東軒과 現在의 公州師大附高(觀察使가 있던 監營)를 連結하는 道路는 公州에서 가장 변화했던 곳으로 소위 傳統商街(traditional shopping street)를 形成한다. 이 商店街와 連結된 藥令市는 全國的인 販賣網을 갖는 有名한 市場이었

第3卷, pp. 31-44.

20) Sjoberg, *op. cit.*, pp. 116-121; 羅 燾承, *op. cit.*, pp. 54-61; 李 琦錫, *op. cit.*, pp. 33-43.

21) Berry, B. J. L., 1959, "Ribbon Developments in the Urban Business Pattern," *Annals of the Association of American Geographers*, Vol. 49, pp. 145-155.

—, 1967, *Geography of Market Centers and Retail Distribution*, 西岡久雄 *et. al.* 譯, 小賣業·サービス業의 立地, 大明堂, 東京, pp. 54-72.

22) Simmons, J., 1964, *The Changing Pattern of Retail Location*, Univ. of Chicago, Research Paper, No. 92, pp. 11-36.

—, 1966, *Toronto's Changing Retail Complex*, Univ. of Chicago, Research Paper, No. 104, pp. 1-11.

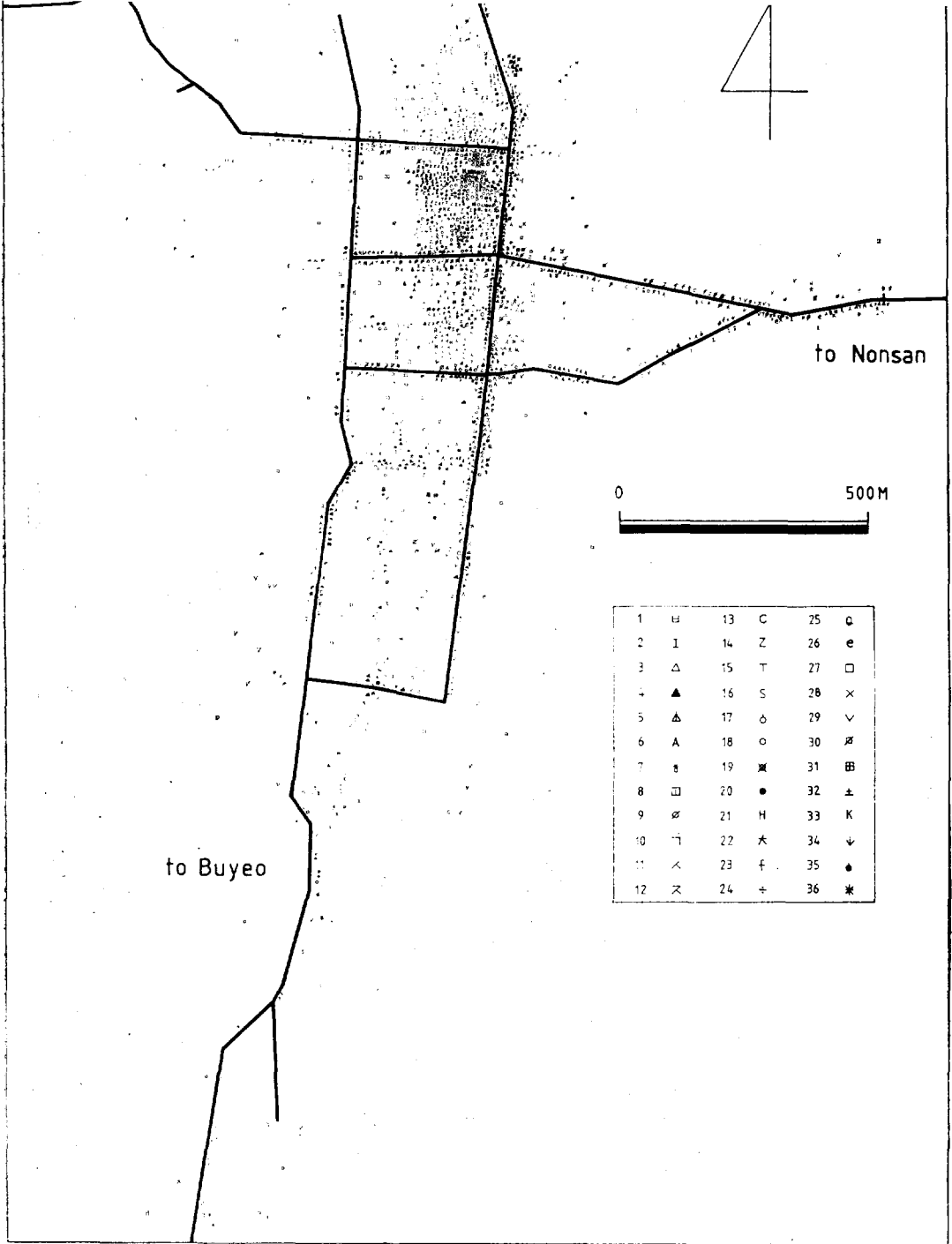


그림 4 各機能體의 立地

1. 공장, 채석장 2. 기타 제조업 3. 문방구, 서점 4. 양장, 양복, 구두 5. 귀금속 6. 악기, 안경, 사진, 기타 7. 자전거, 오토바이 8. 수도, 교물상 9. 전기제품 10. 주점 11. 식당 12. 다방, 제과점 13. 양곡 14. 정육점 15. 청과물 16. 방앗간 17. 농약, 화학 18. 의류 19. 가방, 신발, 모자 20. 기타 의류(실, 단추 등) 21. 여관, 호텔, 숙박업 22. 이발소, 미장원 23. 연료 24. 세차장 25. 극장, 탁구장, 당구장 26. 문화기능, 교회, 절 27. 학교, 공공기관 28. 음료, 수우퍼마켓 29. 잡화상 30. 중추기능(은행, 보험, 사무소 등) 31. 의료, 한약업 32. 건축재료 33. 가구 34. 창고 35. 그릇 36. 기타서비스(세탁, 수선 등)

는데 韓日合邦後 大邱와 全州에 그 機能을 넘겨 주게 되었고²³⁾ 傳統商街의 機能도 弱화되었다. 그 後 公州商店街의 북쪽으로는 [移動, 道廳과 다른 中樞機能의 大田으로의 移轉은 이 區域의 機能을 더 한층 弱화시켜²⁴⁾ 商業的 Blight 區域으로 되었다가 住宅地의 機能으로 變化되었다. 이런 地區에 商店이 다시 增加한다는 것은 非計劃的이지만 過去機能의 回復으로 볼 수 있다.

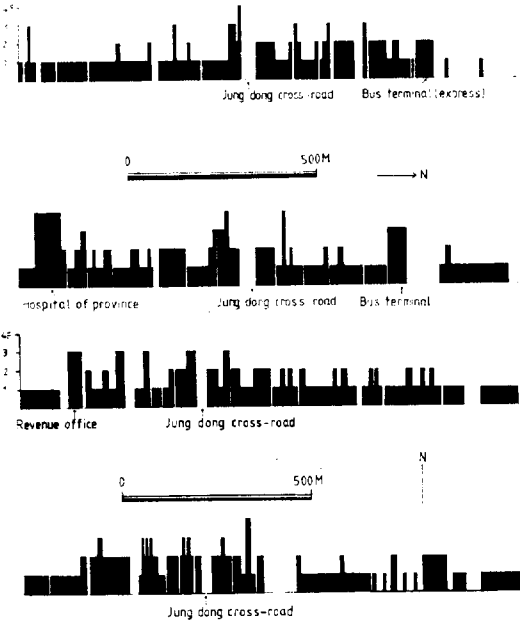


그림 5 幹線道路를 따른 建物の 斷面圖

- a : 山城洞~中洞 사거리~道立病院
b : 論山行道路~中洞사거리~濟民川

그림 5는 南北의 中央道路와 東西道路(論山行道路~中洞사거리~柳橋)를 따라 立地建物の 斷面을 보인 것이다. 높이는 各層을 一定하게 하고, 水平縮尺은 1 : 5,000으로 그린 것이다. 이것이 都市의 中心部를 지나는 것으로 대체로

2~3層의 建물이 많고, 간혹 4層이 있으며 一層의 比率도 아직 높은 편이다. 또 中央道路의 뒤에는 一層이 훨씬 많이 나타나므로 人口 5만 程度에서는 垂直的인 機能分化는 考慮하지 않아도 좋다고 본다. 그러나 公州는 사이트가 아주 좁은 盆地로 家屋密度는 아주 높다.²⁵⁾ 또, 現在는 都市의 南北幹線道路를 따라서 再開發을 하고 있어, 本研究와의 差가 나타날 것이다.

(2) 業種의 構成

研究地域內에는 約 1730個의 機能體가 立地하고 있다. 1964年의 600個 業體, 1976年의 899個에 비하면²⁶⁾ 最近의 增加傾向은 놀랄만한 것이다.

그 가운데 製造業體(鐵工·木工所 包含)는 68個 業體로 全機能體의 3.93% 밖에 되지 않는다. 이에 비해 學校·公共 團體는 50個 業體로 2.89% 라는 比率을 占하고 있다.

가장 많은 業種은 食堂으로 178個所로 全體의 10.3% 를 占하고 있어, 公州의 消費性을 잘 反映한다. 이와같이 食堂이 많은 理由는 過去부터 公州가 消費的 教育都市로 外地에서 學生이 많이 오기 때문이며, 觀光地로 旅行者들이 많고, 農村서버비스의 中心地로서의 機能이 強하여 周邊 農村의 사람들이 많이 몰리고(특히, 1, 6일의 장날), 道路交通上의 要地라는 點 등을 들 수 있다. 그러나 大部分이 小規模의 것들로 零細의 消費都市의 性格을 나타내고 있는 것은 過去와 마찬가지로이다.

第二位의 業種은 雜貨商·가게로 126業體이며 全體의 7.87% 를 占하고 있다. 구멍가게의 形式인 이 業種은 어느 都市에서나 가장 많은 숫자를 차지하며, 近隣商店(convenience shop)

23) 羅 薰承, *op. cit.*, p. 51.

24) 孫禎睦, 1977, 李朝時代都市社會研究, 一志社, p. 88에 의하면 公州市場은 大邱, 平壤, 江景의 三大 鄉市 다음의 規模였다.

25) 李琦錫, *op. cit.*, p. 32에 의하면 한국의 舊邑의 大部分이 그렇다.

26) 調査地域이 正確히 一致하지는 않으나 1964年과 1976年의 研究는 거의 같은 範圍로 보아도 무방하다. 또 그 당시의 研究範圍를 本研究地域과 같이 設定했다 하여도 당시의 機能體數에 큰 차이는 없을 것으로 본다.

27) Berry, 1967, *op. cit.*, pp. 14-17.

— and Garrison, W., 1958, "The Functional Bases of the Central Place Hierarchy," *Economic Geography*, Vol. 34, pp. 145-154.

의 役割을 擔當하는 最低次의 業種인데²⁷⁾ 大都市의 中心部에서 그 숫자가 減少의 傾向을 보이는데, 높은 出現頻도와 짧은 구매거리(shopping trip)라는 特性을 가지며 人口分布와 類似한 pattern을 보인다²⁸⁾. 그러나 公州에 있어서 이 業種은 많은 增加가 있었다²⁹⁾

第三位는 솜·이불·既成服(有名 메이커가 아닌)·韓服 等의 業種으로 126 業體가 있으며 全體의 7.3%를 占한다. 學生이 많은 消費都市, 農村의 서어비스 中心地라는 面에서 이 業種이 많은 理由를 解釋해야 할 것이다.

第四位는 注文洋服·洋裝·洋靴店 等의 高級衣類·신발가게로 105 業體(6.1%)를 占한다. 이 業種이 많은 것도 第3位와 같이 解釋되며, 3位와 4位를 합한다면 248 個所이며 全體의 14%를 占하고 있어, 消費都市의 性格을 잘 나타내 준다.

其他로, 第五位는 精肉·닭·乾魚物·계란 판매상인데 88 개소(5.1%), 敎會·절·學院·新聞普及所 等의 文化的 機能體가 마찬가지로 88 개소(5.1%)로 公州의 教育·文化的 性格을 볼 수 있다(여기에 公共機關을 合하여 생각하면 더욱 確實하다). 第七位는 茶房·製菓店·빵집 등이 79 個所(4.58%), 악기·안경·사진·낚시용품·꽃 등의 趣味用品店이 역시 79 個所(4.58%)를 차지한다. 다방 등이 많은 것도, 趣味用品店이 많은 것도 역시 文化的 消費都市의 性格을 나타내는 것으로 보인다. 第九位는 中樞管理機能이라 할 수 있는 銀行·保險·金庫·事務所·病院 等으로 70 個所(4.05%)로, 이들 업체가 零細商人들과 密着되어 있는 것이 特徵이다. 第十位는 술집·카바레로 62 個所(3.6%)이다. 이 業體도 公州의 消費都市의 性格을 잘 나타낸다고 하겠다. 또, 자전거·오토바이·철물·機械部品販賣業도 62 個所(3.6%)이다. 公州은 좁은 盆地內에 立地해 있고 또 學生層이 많아서 자전거의 利用率은 높은 편이다. 즉, 자전거를 利用하면 盆地內의 어디서라도 中心部까지 10分 以內에

到達할 수 있다.

한편, 消費的·文化的·零細的 서어비스 業體의 構成비가 높은 데는 이들 業種의 成立閾(threshold)과도 密接한 關連이 있다. 즉, 食堂·酒店·雜貨商店은 모두 200~300人 程度의 낮은 要求值를 갖는 業種들이다³⁰⁾. 따라서 이들 業體는 어느 都市에서나 많은 業種이나 그 比重이 公州은 너무 높은 것이다.

構成비가 낮은 業種으로는 청과물·채소(15 個所); 이는 流通構造의 前近代性 때문에 大部分이 路店, 雜貨商, 定期市에서 販賣되기 때문이다), 방아간·씨앗·사료(29 個所), 家具店(18 個所; 集積하여 立地하고 있으나 高次의 機能이다), 倉庫(4 個所), 그릇·食器類(14 個所), 劇場·전자오락·당구장·탁구장(29 個所), 醫料·藥局(21 個所), 化學製品(22), 水道·古物(9), 燃料販賣(20), 建築材料(14), 洗車(3), 文具·書店(30), 貴金屬(20), 電氣製品(37), 가방·모자·신발(22), 수예·실(17) 등을 보면 公州의 零細性, 消費性, 經濟的基盤의 취약성, 前近代性, 農村서어비스의 中心地로서의 性格을 볼 수 있다.

(3) 主要業種의 分布

여기서는 主要業種의 立地行列과 標準距離를 考察하여 公州의 機能的 特化地區를 알아보고 集積度를 求하여 他都市와 比較할 수 있는 資料를 提供한다.

그림 6-a는 宿泊業所의 集積度를 보인 것이다. 總 49 個의 業體中 5% 以上의 集積을 나타낸 메쉬는 山城洞, 中洞, 班竹洞地區로 分布의 連續性이 認定되며 主道路의 뒷편 즉, 2次的 道路 또는 골목에 立地하는 것이 特徵이다. 별표(*)로 표시된 곳은 中心點이고, 이 業種의 標準距離는 367.1m로 中心點에서 367m 안에 大部分의 業體가 立地하고 있다. 그림 6-b는 술집 카바레의 立地形態를 보인 것이다. 中洞거리(時計塔) 周邊에 많은 業體가 集中되는 傾向이 뚜

28) Sibley, D., 1975, *The Small Shop in the City*, Univ. of Hull, Occasional Paper, No. 22, pp.2-11.

29) 尹炳錫(1976)의 研究에서 雜貨와 食料를 합하면 108 個所였다. 거기서 食料를 精確히 알 수는 없으나 교추·마늘·청과물가게만을 포함할 경우 적어도 50여 개소의 증가가 있었다.

30) Berry and Garrison, *op. cit.*

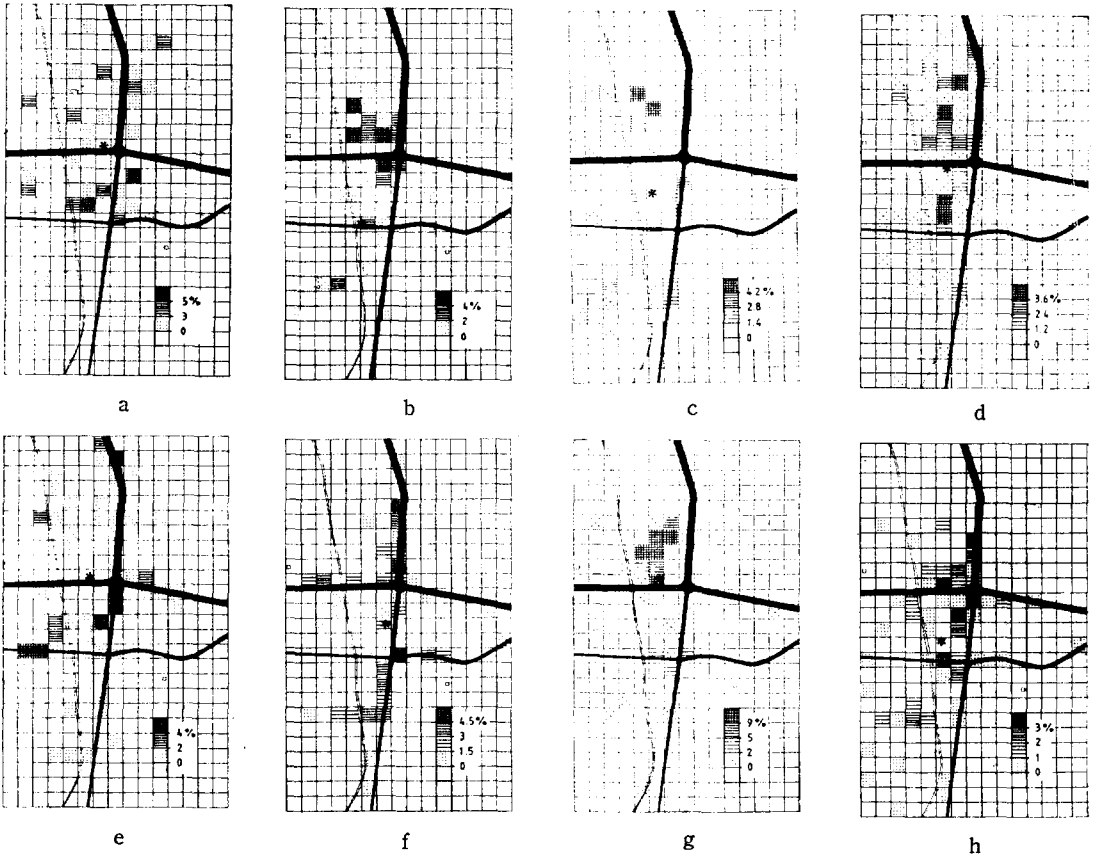


그림 6 主要機能體의 立地行列

a: 宿泊業所 b: 술집 c: 茶房, 製菓店 d: 食堂 e: 洋服, 洋裝, 洋靴 f: 솜, 이불, 의복 g: 약기, 안경, 사진 h: 中樞管理機能

벗하며, 역시 幹線道路 뒷편(골목) 안에 많이 立地하나, 分散度는 宿泊業所보다 훨씬 크고 中心點도 南쪽으로 내려가 있다. 이는 少數의 商店이 全體傾向과 달리 남쪽에 아주 치우쳐 있다는 意味이며 標準路離는 525.3 m로 分散의이다.

그림 6-c는 茶房·製菓店·빵집의 分布를 보인 것이다. 이들은 消費性業種이나 各種 情報의 傳達場所라는 데에도 意味가 크다. 大體로 세곳의 集積場所를 볼 수 있는데, 第一의 集積은 市場안, 第二는 中洞사거리에서 二鶴사거리 사이의 道路邊, 第三은 公州의 傳統商街(大通橋通) 부근이다. 이 業種도 3個의 핵(cluster)을 形成하므로, 標準路離는 461.4 m로 集積度를 中心點에서 본다면 큰 편은 아니다. 그림 6-d는 食堂의 分布를 보인 것이다. 分布의 形態는 中

洞사거리에서 濟民川 사이의 골목에 集中되고 있으며 標準路離도 335.4 m로 中心點에 集中의이다.

그림 6-e는 高級衣類 즉, 注文洋服·洋裝·洋靴店의 立地를 보인 것이다. 中洞사거리, 論山行舊道路(博物館 건)가 分岐되는 二鶴사거리, 大通橋周邊의 傳統商街에 集中되어 있다. 즉, 主要道路를 따라서 立地하되 뚜렷한 核(cluster)을 이루며, 新市街地쪽보다 舊市街地에 많이 立地하고 있다. 이런 關係로 標準距離는 404.6 m로 크고, 中心點에 對하여 分散의이다. 그림 6-f는 솜·이불·韓服 등의 立地行列이다. 山城洞의 新市場에 集中되어 있다. 따라서 標準路離도 매우 짧은 232.8 m로 高度의 集中型이다. 그림 6-g는 약기·안경·사진·꽃·스포츠용품 등의

취미업종의 分布를 보인 것이다. 主要幹線道路를 따라 立地하며 標準距離는 306.7m로 集中型이다.

그림 6-h는 銀行·保險·病院·事務所 등의 中樞管理機能의 立地形態를 보인 것이다. 中洞사거리와 우체국 부근에 集中區域이 보이나, 各商人들과 密着된 立地패턴을 보인다. 따라서 가장 集中的이어야 할 이 機能도 大都市에 比하여 相對的으로 分散의이고 都市內部的 機能分화를 鮮明하지 못하게 한다. 標準距離는 301.7m로 集中型임을 나타낸다.

其他, 立地行列은 省略하고 標準距離만을 보면 이용·미용·목욕탕은 413.7m, 文具·書店은 404.6m, 가방·신발·모자 등이 350.0m(市場속에 集中)이다. 標準距離가 짧아 中心點에 集中된 業種은 貴金屬類로 236.0m이다. 또, 公州의 衣類店은 高級注文店을 除外하면 거의가 市場안에 들어있어 他業種에 比하여 標準距離가 짧다.

5. 內部構造

各機能의 立地패턴이 明瞭하지 못한 경우도 있으나, 中小都市도 機能區의 分化가 나타날 수 있음은 立地行列을 考察함으로써 알 수 있다. Berry, Simmons 등은 都市內部的 都心部(CBD 또는 Downtown)가 Convenience, Neighbourhood, Community, Regional, Metropolitan CBD로 大都市의 小賣業立地패턴이 階層構造를 이루고³¹⁾ 있음을 證明하였다. 따라서 公州의 경우에도 Community 레벨 以下가 되겠지만 小賣商業中心地(downtown)가 存在한다고 본다. 물론, CBD의 研究自體도 그 境界의 設定方法, 對象機能의 包含如否 등이 學者에 따라서 多樣하다³²⁾. 本研究에서는 商業中心地를 區分하는데 그치고 嚴密한 論義는 省略한다. 本研究에서의 商業中心地는 大都市의 CBD와 같이 百貨店·

高級서비스·專門店·中樞機能이 立地하고 있는 경우와는 差異가 있고 Berry(1967)가 말하는 Community Center 以下の 레벨이 갖는 中心機能 즉, 銀行, 寶石商, 衣類店, 製菓店 등 以下の Threshold를 갖는 機能의 商業地區를 考察한다. 그러나 리본이나 特殊機能區는 小都市의 경우 發達이 微弱한 경우가 大部分으로³³⁾ 公州도 例外가 아니다. 즉, 리본이라 해도 論山行道路를 따라서 1km程度 發達하고 있을뿐이고, 機能(業種) 構成도 多樣하며, 成因의으로 볼 때 內部的 需要가 大部分으로 보여진다. 또, 特殊機能區도 內부에 몇개가 認定되나(家具, 宿泊, 文具·書店, 酒店 등) 計畵된 것이 아니며, 小規模의으로 區分해 내기는 어렵다.

全體商店數의 立地行列에서 全體의 0.8%(50

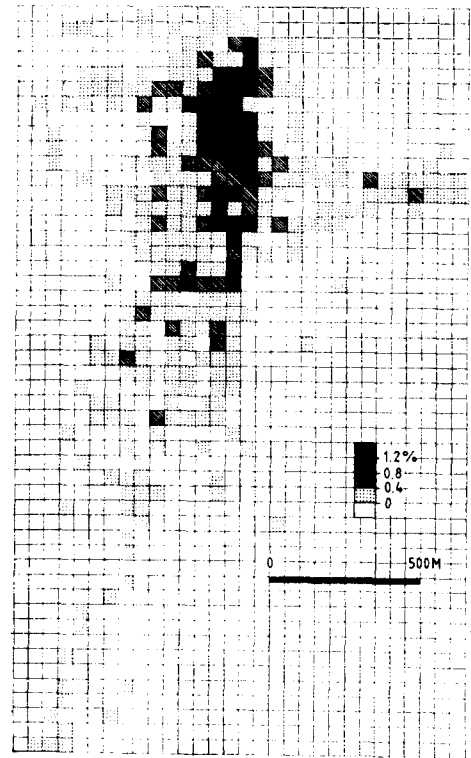


그림 7 全機能體의 立地行列

31) Berry, 1967, *op. cit.*, pp.54-74; Simmons, 1964, *op. cit.*, pp.11-13; Yeates, M. and Garner, B., 1980, *The North American City*, 3rd Ed., Harper & Row, N.Y., pp.318-329.

32) Murphy, R., 1972, *The Central Business District*, Aldine-Atherton, N.Y., pp.9-23; Bowden, 1975, *op. cit.*

33) Yeates and Garner, *op. cit.*, pp.318-319.

×50 m 메쉬內에 14個 業體) 以上の 連續된 地區를 主商業地區로 보고(그림 7 參照), 0.4% 以上の 連續地區까지를 考慮하면 公州에는 3個의 商業地區가 確認된다.

첫째는 가장 오래된 地區로 公州商業의 産室이라 할 수 있는 第一銀行~大通橋~公州師大附高 앞 즉, 大通橋 근처의 商業地區이다. 이 地區는 過去 東軒(現 公州道立病院)과 監營(道廳; 現 公州師大附高)를 잇는 1932年前까지의 主要道路(main-street)로, 이 道路의 남쪽으로는 藥令市를 가지고 形成된 傳統的 商業地區(traditional shopping street)이다. 現在의 主業種은 그림 2, 그림 6에서 보듯이 高級洋服·洋裝·洋靴店 등이 많이 立地하고 있으며, 1940年代 以前까지 公州의 主市場이었다. 그러나 市場이 1940年代, 1950年代를 지나면서 계속 北進함으로써 이곳 市場의 機能이 相對的으로 弱화되었다. 이와같은 理由는 公州의 사이트가 너무 좁아 東西로는 擴張될 수 없으며, 또, 接近性(accessibility)關係上 남쪽으로는 갈 수가 없기 때문이다. 남쪽은 牛禁峠을 通하여 扶餘로 밖에는 通할 수 없으므로 主된 發展方向이 될 수 없으며, 그림 2에서 볼 수 있듯이 公州의 主된 住宅地區가 等高線 50 m 以下の 地區에 立地하고 있으므로, 發展의 方向은 북쪽과 論山쪽으로 밖에는 될 수가 없다. 따라서 이 地區의 商街는 時間의 經過에 따라 相對的으로 弱化되어 갈 수 밖에 없는데, 아직은 弱하지만 獨自의인 位置를 占하고 있으며, 과거 機能의 一部回復도 나타나는 곳이다.

第2의 商業地區는 論山行舊道路가 分岐되는 二鶴사거리에서 論山行新道路가 分岐되는 中洞사거리까지로 全體의 1.2%를 占하는 方眼을 2개나 갖고, 規模上 두번째이다. 그러나 많은 機能體가 主道路보다는 濟民川쪽으로 많이 立地되어 있고 中國飲食店, 家具店, 술집, 食堂 등의 유흥업체가 대부분이다. 이 地區가 商業의 中心이 되기 始作한 것은 日帝時代인 1918年以後로 論山行新道路의 開通과 함께 商業의 中心이 되었다. 1932年 大田으로 道廳이 移轉되면서 錦江橋

가 開通되고 大田과의 連結이 重要해지면서 市街地化地域은 북쪽의 錦江쪽으로 擴大되었다. 그와 同時에 論山쪽으로의 擴大도 일어났으나 當時에는 大田으로 빠져나간 機能의 充塡程度였다. 또, 이 地區는 位置上으로도 公州의 中心部에 해당된다. 解放 후 土地制度의 改革으로 大地主가 몰락하게 되었고³⁴⁾ 그에 따라 公州의 各機能體의 零細性은 더욱 심해진다. 그러나 教育의 機能이 都市의 命脈을 維持시켜 주었다.

第三의 地區는 가장 規模가 큰 1950年代以後 現在까지의 市場이다. 主要幹線道路에는 貴金屬·電子製品店이 立地하고 그 안쪽으로는 市場이다. 衣類·農水產物·畜產物·食堂·술집 등을 主業種으로 한다. 定期市場도 이 附近을 중심으로 열리고 있어 公州商業의 센터(center)라 할 수 있으나, 大部分이 高次의 機能이 아니며, 이와 같은 業種構成은 1960年代以後 큰 變化없이 계속되어 왔다. 이 地區의 북쪽으로 高速·一般버스 터미널이 立地하고 그에 따라 各種商店이 立地하여 商業의 重心은 더욱 북쪽으로 移動될 可能性이 크다. 이곳은 過去에는 沈水되는 일이 있는 低濕地였는데 埋立하여 利用하고 있으나, 錦江을 사이에 둔 新市街地의 計劃이 必要하며, 그 경우 더욱 重要한 地區이다.

以上の 세 地區는 公州의 商業中心地區를 構成하는데, 機能上의 特徵은 規模와 機能次數와는 一致하지 않고 오히려 反對의 傾向을 보인다. 즉, 最大規模인 山城洞 地區에 低次의 機能이 많이 立地되어 있고, 中洞사거리 근처가 第二의 規模로 高次의 機能이 많이 모여 있으며, 大通橋부근이 第一 적은 規模이나 여기도 高次의 機能이 立地하고 있어, CBD의 設定은 業種의 嚴密한 選定에서부터 始作되어야 함을 시사한다(Bowden, 1975). 公州가 이와같은 特性을 갖게 된 것은 오랜 歷史속에서 殘存하는 舊施設物(old-structure)의 影響이 크며, Sjoberg가 都市의 構成要素로 指摘한 權力構造의³⁵⁾ 變化에 對해 商業機能이 對應되는 變化를 하지 못한 때문에 풀이된다. 즉, 公州의 權力構造는 國家의 中心地에서부터 地方行政의 中心地(道廳)를 長期間 維持해오다가 一

34) 羅薰承, *op. cit.*

35) Sjoberg, *op. cit.*, pp. 67-71.

個郡의 中心地로 明確히 變化하였다. 그러나 商業機能은 質的으로 그와같은 變化過程을 거치지 않고 數的으로 減少 또는 增加가 있었을 뿐으로, 大通橋부근은 規模는 적으나 傳統商店街로 高次의 機能이 많다.

以上の 考察을 通하여 公州의 土地利用構造는 그림 8과 같이 把握된다. 商業地區는 A, B, C로 規模上 三區分되며 그 周邊의 住商混合地帶

까지를 考慮하면, 主要幹線道路를 따라서 또, 그 道路의 西(濟民川) 쪽으로 形成되어 있다. 즉, 버스터미널에서 大通橋부근까지가 소위 公州의 商業中心街가 된다.

그림 8에서 土地利用上의 두번째 特徵은 公共用地(public land use)로 利用되는 부분이 아주 많다는 것이다. 이것은 오랜 歷史에서 由來하는 舊施設物(old-structure)에 起因하는 것이다. 公共用地的 分布패턴上의 特徵은 濟民川을 基準으로 하여 安(西)쪽에, 또, 論山行道路를 基準으로 하여 그 南(扶餘)쪽에 公共用地가 많다는 것인데, 이는 公州가 어디서부터 發展되었나를 說明해 주는 열쇠이다. 그들 公共用地 가운데도 學校로 利用되는 것(S로 表示)이 많다는 것도 큰 特徵으로 公州의 現性格을 잘 反映한다.

住宅地의 形態는 盆地의 地形條件을 잘 反映하여 南北으로 길고 좁게, 商業地區 및 公共用地的 外側に 展開되고 있는데 等高線 50m가 限界가 됨은 前述하였다. 특히, 오래된 傳統家屋은 現在의 公州師大附高周邊에 많아 그곳이 過去公州의 中心部였음을 잘 나타내 준다.

現在, 第二의 錦江橋建設計劃이 確定되어 工事が 進行되고 있으며³⁶⁾, 또 公山城을 集中的으로 開發하는 計劃도 確定되어 있는데³⁷⁾, 行政市로 昇格과 함께 앞으로의 新市街地는 錦江을 中心으로 하여 全幕쪽에 立地시켜야 均衡있는 發展을 할 수 있을 것이다³⁸⁾.

한편, 公州의 性格中에서 教育的인 特性을 第一로 育成해야 되겠으며, 百濟文化의 遺産을 扶餘와 連繫시켜 開發하여, 觀光地로서의 特性을 살려야 되겠다. 이는 결국 鷓龍山國立公園을 中心으로 開發하는 것이 되며, 그를 위해 大田을 核으로 하는 보다 高次의 觀光圈을 考慮함이 타당하며, 關連되는 地域들과의 接近性(accessibility)을 높이는 것이 直接開發 못지않게 重要하다고 본다³⁹⁾.

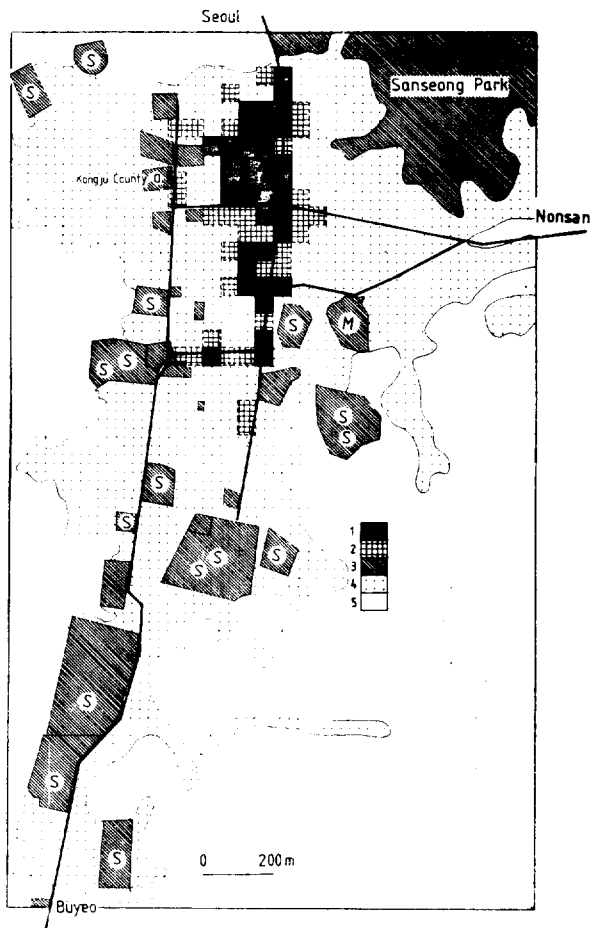


그림 8 公州邑의 内部構造(土地利用)

1. 商業的 土地利用
2. 住商混合的 土地利用
3. 公共的 土地利用
4. 住宅地區
5. 山林

36) 大田日報, 1983年 3月 30日字 參照.

37) 中央日報, 1983年 4月 2日字 參照.

38) 羅壽承, *op. cit.*

39) 朱京植, 1981 b, *op. cit.*

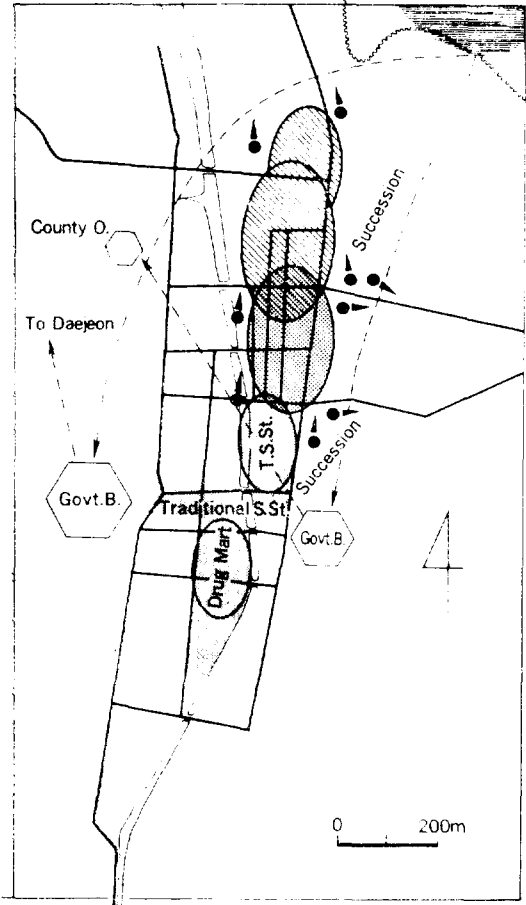


그림 9 公州邑 商業地區의 擴散모델
Govt. B.; Governmental Building

6. 結 論

以上の分析을 통하여 公州의 商業을 中心으로 한 内部構造의 모델을 그림 9와 같이 要約

할 수 있다. 즉, Downtown은 時間의 經過와 함께 錦江쪽으로 北進하고 있으며 적어도 三個의 核을 갖는다. 그들 核은 主要幹線道路를 따라 펼쳐지는 公州의 商業區域이다. 統治建物 (governmental building)은 山城公園에서부터 남쪽으로 移動하였다가 다시 北쪽으로 移動하였고, 그 移動方向은 商業地區의 擴散方向과 일치한다.

끝으로 本研究에서 밝혀진 事實을 위의 사진에 덧붙여 整理하면 다음과 같다.

(1) 公州는 教育機能이 特化된 都市로 立地하고 있는 各機能體는 學生을 相對로 하는 것이 많고 따라서 零細的·消費的 業體가 많다.

(2) 百濟文化의 遺物·遺蹟이 많은 觀光都市로 教育機能과 關連하여 公州의 消費的 性格을 強化시킨다.

(3) 公州는 農村서버비스의 中心地로 内部에는 機能分化가 나타난다.

(4) 公州의 商業中心地區는 3個의 核으로 構成되어 있으며 高度의 集積機能도 3個의 核속에 分散立地하고 있어 標準距離가 길다. 中心部立地型인 主要機能體의 標準距離는 大體로 200~400m 程度였다.

(5) 公州에 제일 많은 業種은 食堂이고, 제 2위는 雜貨商, 제 3위는 衣類店인데 60年代以後 各業體가 많이 增加되었다.

(6) 公州의 發展方向은 錦江쪽으로 北進하고 있다. 그러나 教大가 있는 남쪽과 論山 쪽으로도 많은 機能體가 增加되었다. 住宅地區는 商業地區의 外側에 남북으로 길고 좁게 展開되고 있으며 高度限界는 大體로 50m이다.

Internal Structure of Kongju Town (Eup)

Kyeong Sik Joo*

Summary

The purpose of this study is to demonstrate the functional structure of the small city. Kongju, whose commercial structure can be seen in Fig. 9, is a small city and has a very long history as a central location.

The downtown area which is the commercial district of Kongju gradually moved from the southern part of the city (Daetong bridge) to the Keum River in the northern part of it. As shown in Fig. 9, the commercial district consists of three nuclei which were developed along the main-street from the bus terminal to Daetong bridge. The movement of government buildings coincided with the shifting of the commercial district of Konju.

In this study, the author checked the location and the functions of the establishments. The number of located establishments was summed up by the unit of 50 X 50m mesh. The commercial district was constructed with a percentage of the total establishments. The critical value for the reference of the commercial district is 0.8% of the total. There are 14 shops or more in every 0.8% mesh.

In addition, the standard distance was calculated for the selected special functions to perceive how the functions are concentrated.

The conclusions of this study are as follows:

1. The characteristics of Kongju are related to its educational function. Nearly all the functional establishments are related conveniently for and cater to the students. Consequently, the shops are small and deal with consumer goods.

2. The abundance of cultural and historical locations contributes to the city as a tourist attraction.

3. Kongju is the center of the transportation and agricultural region, which shows the internal functional differentiation.

4. Main functional establishments are located separately in the three nuclei, so the standard distances are relatively long with a range of 200~400m.

5. The most frequently distributed commercial function is restaurants, the second is small general stores, and the third is clothing stores. The total number of small shops has increased rapidly since the 1960's. The southern part of the city which is the commercial origin of Konju, functions as the traditional shopping street and shows some rehabilitation.

6. The residential area was developed outside of the commercial district with an axis running north-south and the elevation limit of about 50m.

Geography, Korean Geographical Society, No. 27, pp.1-14. 1983.

* Assistant Professor, Doctor of Science, Kongju National Teachers College.